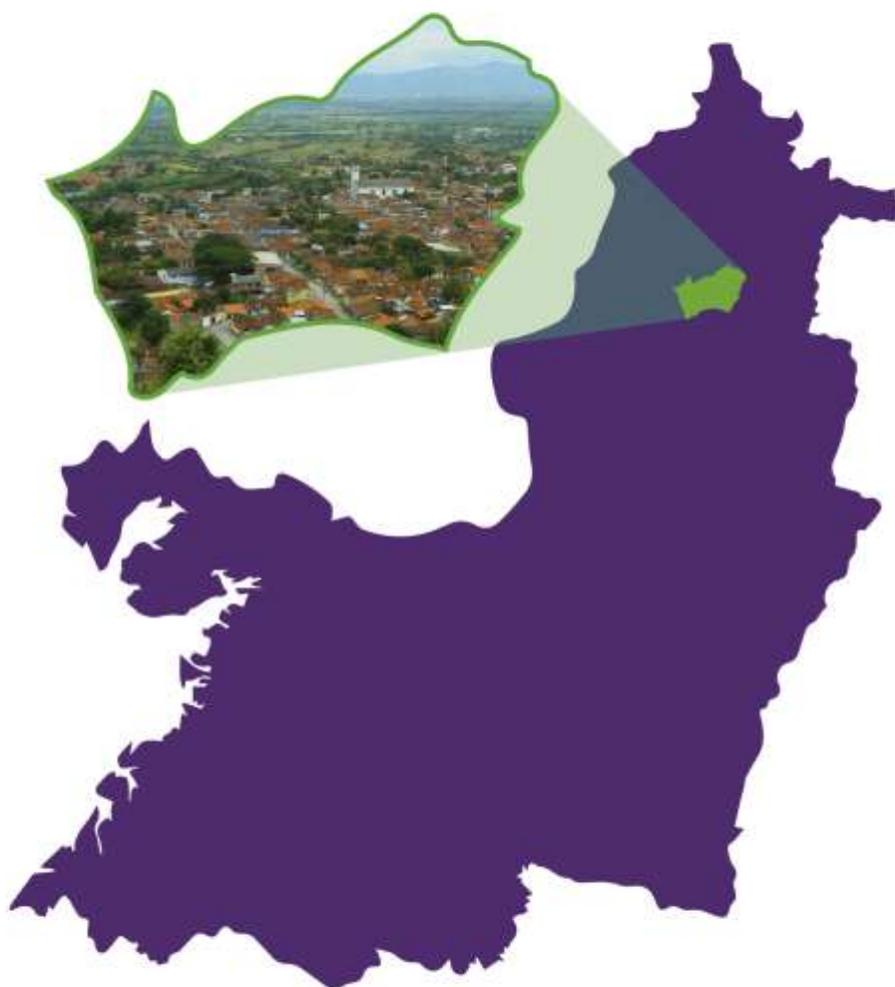




# DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL SECTOR EDUCATIVO DEL VALLE DEL CAUCA



## La Unión

DICIEMBRE 2019



**DILIAN FRANCISCA TORO TORRES**  
Gobernadora

**EDINSON TIGREROS HERRERA**  
Secretario de Educación

**ANA MILENA ORTIZ SANCHEZ**  
Subsecretaria de Calidad

**ARLES OSORIO SEPULVEDA**  
Subsecretario de Cobertura

**DIEGO ANDRES RIVAS BARRIOS**  
Subsecretario Administrativo y Financiero

**CARLOS ALBERTO HURTADO Q.**  
Jefe Oficina Asesora de Planeación

**LUIS EMILIO ESPINOSA P.**  
Director Técnico de Apoyo a la Gestión

**Oficina Asesora de Planeación Educativa**

**Carlos Alberto Hurtado Quintero**  
Jefe de Oficina Asesora de Planeación

**Equipo Coordinador de Investigación**

**José Luis Argote Vega**  
Profesional Especializado

**Gonzalo Atehortúa Marmolejo**  
Profesional Universitario





Contrato No. 1.210.30-59.8 -5973 del 31 de julio de 2019

**Universidad del Valle**  
**Rector**  
Edgar Varela Barrios. Ph.D

**Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento**  
**Director**  
Leonardo Solarte Pazos. Ph.D.

**Asesor**  
Florencio Candelo Estacio. Mg.

**Profesionales e investigadores**

Luz Stella Gómez Zuluaga  
Jakgler Silva Garzón  
Alexis Moreno Martínez  
Andrea Martínez Gómez

Luis Carlos Granja Escobar  
Harold Viáfara Sandoval  
Abrahan Reyes Andrade

**Corrección de estilo y ortotipográfica**  
Juan Sebastián Márquez Díaz

**Diseño gráfico y diagramación**  
Mauricio Payán Díaz

## TABLA DE CONTENIDO

|  |    |
|--|----|
| INTRODUCCIÓN.....  | 1  |
| 1. ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS .....                        | 3  |
| 2. COBERTURA .....                                       | 4  |
| 2.1. MATRÍCULA.....                                      | 5  |
| 2.2. COBERTURA EDUCATIVA .....                           | 14 |
| 2.2.1. COBERTURA BRUTA .....                             | 15 |
| 2.2.2. COBERTURA NETA.....                               | 17 |
| 3. CALIDAD.....  | 19 |
| 3.1. RESULTADOS AGREGADOS PRUEBAS SABER 2016-2017.....   | 22 |
| 3.1.1. PRUEBA SABER 3° 2016-2017 .....                   | 23 |
| 3.1.2. PRUEBA SABER 5° 2016-2017 .....                   | 24 |
| 3.1.3. PRUEBAS SABER 9° 2016-2017 .....                  | 25 |
| 3.2. RESULTADOS DESAGREGADOS PRUEBAS SABER 2017 .....    | 26 |
| 3.2.1. PRUEBA SABER 3° 2017.....                         | 26 |
| 3.2.2. PRUEBAS SABER 5° 2017 .....                       | 32 |
| 3.2.3. PRUEBA SABER 9° 2017 .....                        | 38 |
| 3.2.4. PRUEBA SABER 11° .....                            | 44 |
| 3.3. PROGRESO DE PRUEBAS SABER.....                      | 47 |
| 3.3.1. PRUEBAS SABER 3° PERIODO 2016-2017 .....          | 48 |
| 3.3.2. PRUEBAS SABER 5° PERIODO 2016-2017.....           | 49 |
| 3.3.3. PRUEBAS SABER 9° PERIODO 2016-2017 .....          | 51 |
| 4. EFICIENCIA EDUCATIVA .....                            | 53 |
| 4.1. APROBACIÓN.....                                     | 54 |
| 4.2. REPROBACIÓN .....                                   | 55 |
| 4.3. DESERTORES.....                                     | 55 |
| 4.4. REPITENTES .....                                    | 56 |
| 4.5. GRADUADOS .....                                     | 57 |
| 5. PERTINENCIA.....                                      | 59 |
| 5.1. INNOVACIÓN.....                                     | 59 |
| 5.2. BILINGÜISMO .....                                   | 61 |
| 5.3. INVESTIGACIÓN.....                                  | 63 |
| 5.4. EDUCACIÓN PARA EL TRABAJO Y DESARROLLO HUMANO ..... | 65 |
| 5.5. RELACIÓN EDUCACIÓN SECTOR PRODUCTIVO .....          | 69 |
| 6. EDUCACIÓN INICIAL.....                                | 71 |
| 7. ESTRATEGIAS DE ACCESO Y PERMANENCIA.....              | 72 |
| 7.1. PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE).....         | 73 |
| 7.2. TRANSPORTE ESCOLAR .....                            | 74 |
| 7.3. KITS ESCOLARES.....                                 | 75 |
| 8. INCLUSIÓN.....  | 77 |

|  |     |
|--|-----|
| 8.1. COMUNIDADES – ETNIA.....  | 78  |
| 8.2 NEE (NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECIALES) .....  | 81  |
| 8.3 CAPACIDADES Y TALENTOS EXCEPCIONALES.....  | 84  |
| 8.4 EDUCACIÓN POR CICLOS.....  | 86  |
| 8.5 POBLACIÓN AFECTADA POR LA VIOLENCIA (DESPLAZADOS,<br>DESMOVLIZADOS, VÍCTIMAS DE MINAS) ..... | 88  |
| 8.6 EDUCACIÓN RURAL .....  | 89  |
| 9 DOCENCIA.....  | 91  |
| 9.1 TIPO DE DOCENTE .....  | 91  |
| 9.2 DOCENTE POR SEXO.....  | 95  |
| 9.3 TIPO DE VINCULACIÓN .....  | 96  |
| 9.4 ESCALAFÓN.....   | 97  |
| 9.5 RANGO DE EDADES DOCENTES.....  | 99  |
| 9.6 FORMACIÓN DOCENTE.....   | 100 |
| 10 INFRAESTRUCTURA.....  | 102 |
| 10.1 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS.....  | 103 |
| 10.2 LEGALIZACIÓN DE PREDIOS .....   | 104 |
| 11. LÍNEAS DE ACCIÓN ESTRATÉGICAS POR SUBREGIÓN .....  | 106 |

### LISTA DE TABLAS

|   |    |
|---|----|
| Tabla 1 Distribución de la población según Ciclo de Vida. Periodo 2016 - 2019 .....   | 3  |
| Tabla 2 Distribución de la Población según sexo. Periodo 2016 - 2019 .....  | 4  |
| Tabla 3 Matrícula Bruta de los estudiantes registrados en La Unión por Nivel en el Sector Oficial. Período 2016 - 2019. ....    | 6  |
| Tabla 4 Número de estudiantes matriculados en La Unión por grado, sector oficial. Periodo 2016 - 2019. ....                     | 9  |
| Tabla 5 Número de Estudiantes Matriculados según sector y zona en La Unión. Periodo 2016 - 2019. ....                           | 11 |
| Tabla 6 Número y porcentaje de estudiantes matriculados en La Unión por género, sector oficial. Periodo 2016 - 2019 .....       | 12 |
| Tabla 7 Número de estudiantes matriculados en La Unión por metodología de aprendizaje, sector oficial. Periodo 2016 - 2019..... | 13 |
| Tabla 8 Número de estudiantes matriculados en La Unión por especialidad, sector oficial. Periodo 2016 - 2019. ....              | 13 |
| Tabla 9 Tasa de cobertura bruta en La Unión por nivel educativo, sector oficial. Periodo 2016 - 2019. ....                      | 16 |
| Tabla 10 Tasa de cobertura neta en La Unión por nivel educativo, sector oficial. Periodo 2016 - 2019. ....                      | 18 |
| Tabla 11 Rangos de puntaje pruebas Saber grados 3,5 y 9.....  | 22 |
| Tabla 12 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 3° y comparativo La Unión con ETC. Periodo 2016-2017 .....     | 23 |
| Tabla 13 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 5° y comparativo La Unión con ETC. Periodo 2016-2017 .....     | 24 |

|   |    |
|---|----|
| Tabla 14 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 9° y comparativo La Unión con ETC. Periodo 2016-2017 .....           | 25 |
| Tabla 15 Evolución del número de estudiantes aprobados y la Tasa de Aprobación Estudiantil en La Unión. Periodo 2016 - 2019 .....     | 54 |
| Tabla 16 . Evolución del número de estudiantes reprobados y la Tasa de Reprobación Estudiantil en La Unión. Periodo 2016 - 2019 ..... | 55 |
| Tabla 17 Evolución del número de estudiantes desertores y la Tasa de Deserción Estudiantil en La Unión. Periodo 2016 - 2019 .....     | 55 |
| Tabla 18 Evolución del Número de Estudiantes Repitentes y la Tasa de Repitencia Estudiantil en La Unión. Periodo 2016 - 2019 .....    | 56 |
| Tabla 19 Evolución del Número de Estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019 .....                     | 57 |
| Tabla 20 Tasa de estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019 .....                                     | 58 |
| Tabla 21. Descripción de los tipos de “Kiosco Vive Digital”, 2018 .....   | 61 |
| Tabla 22. Distribución de puntos “Vive Digital” del Municipio Distribución de “Puntos Vive Digital” del Municipio.....                | 61 |
| Tabla 23. Impacto por municipio en sedes educativas y matrícula beneficiada en municipio .....  | 61 |
| Tabla 24. Comparación de la evolución de los resultados promedio para el área de inglés en la prueba Saber 11° .....                  | 62 |
| Tabla 25. Grupos y proyectos de investigación en el Municipio de La Unión. Periodo 2016 - 2019 .....                                  | 64 |
| Tabla 26. Estudiantes y maestros acompañantes en cada uno de los grupos de investigación, 2019.....                                   | 64 |
| Tabla 27. Instituciones Educativas participantes, líneas de investigación y nombre del grupo de investigación.....                    | 64 |
| Tabla 28. Instituciones de educación para el trabajo y desarrollo humano por naturaleza, 2019 .....                                   | 68 |
| Tabla 29. Programas de educación para el trabajo y desarrollo humano y área de desempeño, 2019.....                                   | 69 |
| Tabla 30 Población en edad de 0 a 5 años.....   | 72 |
| Tabla 31. Matrícula para preescolar en el sector oficial .....  | 72 |
| Tabla 32 Estudiantes beneficiados por el PAE en el sector oficial, periodo 2016 - 2019..  | 73 |
| Tabla 33 Porcentaje de estudiantes beneficiados con el PAE en el sector oficial, periodo 2016 - 2019 .....                            | 73 |
| Tabla 34 Inversión en transporte escolar en el sector oficial.....  | 75 |
| Tabla 35 Porcentaje de estudiantes beneficiados con el Transporte escolar en el sector oficial.....                                   | 75 |
| Tabla 36 Estudiantes beneficiados por nivel con los kits escolares en el sector oficial, año 2019 .....                               | 76 |
| Tabla 37 Porcentaje de estudiantes beneficiados con los kits escolares en el sector oficial.....                                      | 76 |
| Tabla 38. Evolución de la matrícula de población en La Unión según etnia, periodo 2016 - 2019 .....                                   | 79 |
| Tabla 39. Evolución de la matrícula de población en La Unión según etnia (caracterización grupo indígena), periodo 2016 - 2019 .....  | 80 |

|  |     |
|--|-----|
| Tabla 40. Evolución de la matrícula de población con Necesidades Educativas Especiales (NEE) según tipo de discapacidad en La Unión, periodo 2016 - 2019 ..... | 82  |
| Tabla 41 Evolución de la matrícula de población con Capacidades y Talentos Excepcionales en La Unión, periodo 2016 - 2019.....                                 | 85  |
| Tabla 42. Evolución de la Matrícula por ciclos educativos en La Unión, periodo 2016 - 2019 .....   | 87  |
| Tabla 43 Evolución de la matrícula de Población Víctima de Conflicto (PVC) en La Unión, periodo 2016-2019.....   | 88  |
| Tabla 44 Evolución de la matrícula de población rural y urbana. ....   | 90  |
| Tabla 45 Distribución de la planta docente según tipo de docente y nivel educativo en municipio .....  | 93  |
| Tabla 46 Distribución de la planta docente según tipo de docente y género en municipio .....   | 95  |
| Tabla 47 Distribución de la planta docente según tipo de docente y tipo de vinculación en municipio .....  | 96  |
| Tabla 48. Distribución de la planta docente según tipo de docente y escalafón en municipio .....   | 98  |
| Tabla 49 Distribución de la planta docente según edad en municipio .....   | 99  |
| Tabla 50 Distribución de la planta docente según formación en municipio.....   | 101 |
| Tabla 51 Instituciones educativas oficiales en municipio.....  | 103 |
| Tabla 52 Sedes educativas oficiales en el municipio.....   | 103 |
| Tabla 53 Establecimientos por sector en municipio .....  | 103 |
| Tabla 54 Sedes educativas por zona en municipio .....  | 104 |
| Tabla 55 Distribución de predios según estado actual en Municipio .....  | 105 |
| Tabla 56. Valoración por nivel de importancia .....  | 106 |
| Tabla 57. Líneas de acción estratégicas - Subregión Norte .....  | 106 |

## LISTA DE GRÁFICAS

|  |    |
|--|----|
| Gráfico 1 Número de estudiantes matriculados en La Unión por sector (oficial), total educación regular y educación por ciclos. Periodo 2016 - 2019.....  | 6  |
| Gráfico 2 Matrícula bruta de los estudiantes registrados en La Unión por nivel educativo en educación regular (transición, básica primaria, básica media y secundaria), sector oficial. Periodo 2016 – 2019..... | 7  |
| Gráfico 3 Número de estudiantes matriculados en La Unión por ciclos para adultos, sector Oficial. Periodo 2016 – 2019.....   | 7  |
| Gráfico 4 Matrícula neta de los estudiantes registrados en La Unión por nivel educativo en educación regular (transición, básica primaria, básica media y secundaria), sector oficial. Periodo 2016 – 2019.....  | 8  |
| Gráfico 5 Matrícula bruta de estudiantes registrados en La Unión por grados (transición y básica primaria) Periodo 2016 - 2019. ....   | 9  |
| Gráfico 6 Matrícula bruta de estudiantes registrados en La Unión por grados (básica secundaria y media), sector oficial. Periodo 2016 - 2019.....  | 10 |
| Gráfico 7 Matrícula bruta de estudiantes registrados en La Unión por grados (educación por ciclos), sector Oficial. Periodo 2016 - 2019.....   | 10 |
| Gráfico 8 Número de Estudiantes Matriculados según sector y zona en La Unión. Periodo 2016 - 2019 .....  | 11 |

|  |    |
|--|----|
| Gráfico 9 Número de estudiantes matriculados en La Unión por género, sector oficial. Periodo 2016 - 2019 .....   | 12 |
| Gráfico 10 Número de estudiantes matriculados en La Unión por metodología de aprendizaje, sector Oficial. Periodo 2016 - 2019.....                                   | 13 |
| Gráfico 11 Número de estudiantes matriculados en La Unión por especialidad, sector oficial. Periodo 2016 - 2019. ....  | 14 |
| Gráfico 12 Tasa de cobertura bruta en La Unión por nivel educativo, sector oficial. Periodo 2016 - 2019. ....  | 16 |
| Gráfico 13 Variación porcentual de la tasa de cobertura bruta por nivel educativo, sector oficial y no oficial. Periodo 2016 - 2019.....                             | 17 |
| Gráfico 14 Tasa de cobertura neta en La Unión por nivel educativo, sector oficial. Periodo 2016 - 2019. ....   | 18 |
| Gráfico 15 Variación porcentual de la tasa de cobertura neta por nivel educativo sector oficial y no oficial. Periodo 2016 - 2019.....                               | 19 |
| Gráfico 16 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 3°. Periodo 2016-2017 .....   | 23 |
| Gráfico 17 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 5°. ....  | 24 |
| Gráfico 18 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 9°. Periodo 2016-2017 .....   | 25 |
| Gráfico 19 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 3 para el año 2017.....                         | 26 |
| Gráfico 20 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 3 según sector oficial y zona año 2017 .....    | 26 |
| Gráfico 21 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 3 según sector no oficial año 2017 .....        | 27 |
| Gráfico 22 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 3 según nivel socioeconómico año 2017 .....     | 28 |
| Gráfico 23 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 3 para el año 2017.....                      | 29 |
| Gráfico 24 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 3 según sector oficial y zona año 2017 ..... | 29 |
| Gráfico 25 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 3 según sector no oficial año 2017.....      | 30 |
| Gráfico 26 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 3 según nivel socioeconómico año 2017.....   | 31 |
| Gráfico 27 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 para el año 2017.....                         | 32 |
| Gráfico 28 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 según sector oficial y zona año 2017.....     | 32 |
| Gráfico 29 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 según sector no oficial año 2017 .....        | 33 |
| Gráfico 30 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 según género para el año 2017 .....           | 33 |
| Gráfico 31 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 según nivel socioeconómico año 2017 .....     | 34 |
| Gráfico 32 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 para el año 2017.....                      | 35 |

|  |    |
|--|----|
| Gráfico 33 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 según sector oficial y zona año 2017. .... | 35 |
| Gráfico 34 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 según sector no oficial año 2017.....      | 36 |
| Gráfico 35 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 según género para el año 2017 .....        | 36 |
| Gráfico 36 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 según nivel socioeconómico año 2017.....   | 37 |
| Gráfico 37 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 para el año 2017.....                         | 38 |
| Gráfico 38 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 según sector oficial y zona año 2017.....     | 38 |
| Gráfico 39 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 según sector no oficial año 2017 .....        | 39 |
| Gráfico 40 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 según género para el año 2017 .....           | 39 |
| Gráfico 41 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 según nivel socioeconómico año 2017 .....     | 40 |
| Gráfico 42 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 para el año 2017 .....                     | 41 |
| Gráfico 43 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 según sector oficial y zona año 2017 ..... | 41 |
| Gráfico 44 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 según sector no oficial año 2017.....      | 42 |
| Gráfico 45 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 según género para el año 2017 .....        | 42 |
| Gráfico 46 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 según nivel socioeconómico año 2017.....   | 43 |
| Gráfico 47 Evolución de los resultados promedio en el área de lectura crítica para la prueba Saber 11. Periodo 2016-2, 2017-2 y 2018-2. ....                         | 44 |
| Gráfico 48 Evolución de los resultados promedio en el área de matemáticas para la prueba Saber 11. Periodo 2016-2, 2017-2 y 2018-2. ....                             | 45 |
| Gráfico 49 Evolución de los resultados promedio en el área de sociales y ciudadanas para la prueba Saber 11. Periodo 2016-2, 2017-2 y 2018-2.....                    | 46 |
| Gráfico 50 Evolución de los resultados promedio en el área de ciencias naturales para la prueba Saber 11. Periodo 2016-2, 2017-2 y 2018-2. ....                      | 47 |
| Gráfico 51 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 3 en el área de lenguaje para los años 2016-2017 .....  | 48 |
| Gráfico 52 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 3 en el área de matemáticas para los años 2016-2017 .....   | 49 |
| Gráfico 53 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 5 en el área de lenguaje para los años 2016-2017 .....  | 49 |
| Gráfico 54 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 5 en el área de matemáticas para los años 2016-2017 .....   | 50 |
| Gráfico 55 Evolución del Nivel de Desempeño de la Prueba Saber 5 en el área de Ciencias Naturales para 2016.....   | 51 |

|   |     |
|---|-----|
| Gráfico 56 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 9 en el área de lenguaje para los años 2016-2017 .....               | 51  |
| Gráfico 57 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 9 en el área de matemáticas para los años 2016-2017 .....            | 52  |
| Gráfico 58 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 9 en el área de ciencias naturales para 2016.....                    | 52  |
| Gráfico 59 Evolución del número estudiantes aprobados en La Unión. Periodo 2016 - 2019. ....  | 55  |
| Gráfico 60 Evolución y comparativo del número estudiantes reprobados, desertores y repitentes en La Unión. Periodo 2016 - 2019..... | 56  |
| Gráfico 61 Evolución y comparativo del número estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019.....       | 57  |
| Gráfico 62 Evolución del número total de estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019. ....           | 57  |
| Gráfico 63 Evolución y comparativo de la tasa de estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019.....    | 58  |
| Gráfico 64 Evolución de la tasa total de estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019. ....           | 59  |
| Gráfico 65 . Evolución del promedio en el área de inglés para la prueba Saber 11° .....   | 62  |
| Gráfico 66 Estudiantes beneficiados con el PAE en el sector oficial, periodo 2016 - 2019 .....                                      | 74  |
| Gráfico 67 Estudiantes beneficiados con el transporte escolar en el sector oficial .....  | 75  |
| Gráfico 68 Estudiantes beneficiados por nivel con los kits escolares en el sector oficial ..  | 76  |
| Gráfico 69 Estudiantes beneficiados con los kits escolares en el sector oficial, año 2019   | 77  |
| Gráfico 70. Evolución de la matrícula de población por etnia en La Unión, periodo 2016 - 2019 .....                                 | 80  |
| Gráfico 71. Evolución de la matrícula de población por etnia indígena en La Unión, periodo 2016 – 2019.....                         | 81  |
| Gráfico 72. Población con Necesidades Educativas Especiales (NEE) en La Unión, periodo 2016 – 2019. Parte 1.....                    | 83  |
| Gráfico 72. Población con Necesidades Educativas Especiales (NEE) en La Unión, periodo 2016 – 2019. Parte 2.....                    | 83  |
| Gráfico 73. Evolución de la matrícula de población con Capacidades y Talentos Excepcionales en La Unión, periodo 2016 – 2019 .....  | 85  |
| Gráfico 74. Matrícula de población por ciclos educativos en La Unión, periodo 2016 - 2019 .....                                     | 87  |
| Gráfico 75 Evolución de la matrícula de Población Víctima de Conflicto (PVC) para el periodo 2016 - 2019.....                       | 89  |
| Gráfico 76 Evolución de la matrícula de población rural y urbana.....   | 90  |
| Gráfico 77 Distribución docentes por nivel en Municipio .....   | 94  |
| Gráfico 78 Distribución docentes por tipo en Municipio .....  | 94  |
| Gráfico 79 Distribución docentes por Sexo en Municipio .....  | 95  |
| Gráfico 80 Distribución porcentual docentes sexo en Municipio.....  | 96  |
| Gráfico 81 Distribución de docentes según Tipo de vinculación en Municipio .....  | 97  |
| Gráfico 82 Distribución de docentes según escalafón en municipio .....  | 99  |
| Gráfico 84 Distribución de la planta docente según formación en Municipio .....   | 101 |
| Gráfico 85 Sedes educativas por sector en municipio.....  | 103 |

Gráfico 86 Sedes educativas por zona en municipio.....104  
Gráfico 87 Porcentaje de predios año 2019 según estado actual en Municipio.....105

## INTRODUCCIÓN

La Gobernación del Valle de Cauca, por medio de la Secretaría de Educación Departamental, en el marco del mandato Constitucional de la Educación y de la ley 115 de 1994 -Ley General de la Educación que especifica toda la normatividad para la regulación del Servicio Público de Educación en Colombia-, ha impulsado la construcción del presente diagnóstico y análisis estratégico del sector educativo en lo referente a la Entidad Territorial Certificada del Valle del Cauca (ETC)<sup>1</sup>.

El presente documento analiza y realiza un diagnóstico que contiene el tratamiento de indicadores clásicos de la educación en Colombia: cobertura, calidad, eficiencia, pertinencia, primera infancia, inclusión, comunidades, docencia e infraestructura, entre otros. Lo anterior, resulta clave para garantizar que la Secretaría de Educación Departamental adelante la gestión educativa de forma más efectiva y eficiente con los recursos destinados para ello.

La prestación del servicio educativo en los municipios no certificados (MNC)<sup>2</sup>, está relacionada con el Plan de Desarrollo del Departamento del Valle del Cauca 2016 - 2019: “El Valle está en vos”. El sector educativo requiere un diagnóstico como fundamento del proceso de planificación para avanzar en un reconocimiento de la situación actual y vislumbrar posibles escenarios para el desarrollo de la educación en el Departamento del Valle del Cauca en el siguiente periodo de gobierno. Por la razón anterior, y para la construcción del presente documento, se contó con la participación de actores de la comunidad educativa, instituciones de los diferentes municipios, estudiantes, docentes, padres de familia y directivos.

La Secretaría de Educación Departamental y sus diferentes grupos de apoyo se fortalecen en su intención de concretar las estrategias que permitan facilitar herramientas para definir las políticas locales de educación en los MNC, como una garantía participativa en la apuesta de desarrollo departamental.

El diagnóstico constituye para el municipio una mirada prospectiva del sector que le permite identificar los principales problemas y desafíos que puedan ser tratados dentro de la formulación y aplicación del Plan de Desarrollo de cada MNC. Por tal motivo, se presenta una exposición de los principales avances y líneas de acción, en torno a los indicadores señalados, y su referencia a otros aspectos de desarrollo social aplicables a cualquier localidad.

A partir de la Constitución de 1991 se planteó la descentralización con toda la fuerza conceptual, teórica y operativa como un instrumento de modernización del Estado y como un mecanismo de racionalización, eficiencia y eficacia de la gestión estatal. Posteriormente, mediante la Ley 115 se promovió la descentralización pedagógica y curricular al fortalecer el desarrollo de la autonomía escolar y la relación de la institución

---

<sup>1</sup> En Colombia se conoce como Entidad Territorial Certificada a los departamentos, distritos, y municipios que han sido facultados para administrar los recursos para administrar la educación. En el caso del Valle del Cauca la gobernación la encargada de Administrar los recursos de 34 municipios.

<sup>2</sup> El departamento del Valle del Cauca como Entidad Territorial Certificada, al corte de la vigencia 2019 tiene 34 municipios no certificados: Alcalá, Andalucía, Ansermanuevo, Argelia, Bolívar, Bugalagrande, Caicedonia, Calima, Candelaria, Dagua, el Águila, El Cairo, el Cerrito, el Dovio, Florida, Ginebra, Guacarí, La Cumbre, la Unión, la Victoria, Obando, Pradera, Restrepo, Riófrio, Roldanillo, San Pedro, Sevilla, toro, Trujillo, Ulloa, Versalles, Vijes, Yotoco y por último Zarzal.

con el municipio y la comunidad. En estos términos se identifica la gran estrategia de descentralización como la redefinición del papel del Estado, consolidando en un mismo proceso la gestión territorial y educativa. Según Medina et al. (2014) “es necesario un Estado que muestre probidad administrativa y eficacia en el uso de los recursos a fin de garantizar la confianza de la sociedad en la gestión pública”<sup>3</sup>.

El desarrollo de la institucionalidad social en Colombia ha tenido un avance notable desde la aplicación de la nueva constitución, tanto en lo normativo como en lo administrativo. Esto se ha utilizado como elemento desencadenador de los procesos de descentralización, sin embargo, paradójicamente, ha conllevado el desarrollo desigual de departamentos y municipios característico en el país. El avance en esta materia ha sido diferente en las regiones, los distritos y las ciudades; algunas entidades territoriales grandes presentan avances importantes en comparación con los municipios pequeños.

Los Grupos de Apoyo a la Gestión Educativa Municipal (GAGEM) y el Grupo de Apoyo a la Gestión Educativa Indígena (GAGEI), se ratificaron mediante el Decreto 0364 del 7 de abril de 2018, con el fin de fortalecer educativamente los municipios no certificados. Lo anterior, tiene un carácter funcional y operativo entre la instancia departamental y municipal con el objetivo de ser el eje dinamizador de la construcción de la identidad educativa del departamento. La principal función de estos grupos es la de “apoyar a las administraciones municipales y a los establecimientos educativos oficiales y no oficiales liderando procesos inherentes a su gestión, que potencien la prestación del servicio educativo de calidad, con eficiencia, eficacia y criterios de calidad”<sup>4</sup>.

El presente documento constituye el inicio de un esfuerzo colectivo para avanzar de manera permanente en el análisis de los indicadores educativos: matrícula, cobertura, calidad, eficiencia, pertinencia, primera infancia, inclusión, docencia, e infraestructura, a partir de datos y cifras de cada uno de los municipios que fueron suministrados por la Secretaría de Educación Departamental para el desarrollo de los cálculos y resultados aquí consignados.

La información contenida y el análisis desarrollado en el presente documento constituyen un aporte que se espera sea aprovechado como un insumo para las políticas educativas que se implementarán los próximos años en cada municipio del Valle perteneciente a la entidad territorial certificada.

Los análisis comparados en materia de los principales indicadores, el índice Sintético de Calidad Educativa, los comparativos entre MNC en las pruebas Saber 3, 5 y 9, los análisis de los niveles de desempeño de los MNC frente al Valle y Colombia, los resultados de talleres DOFA, entre otros elementos importantes, se encuentran en el documento de la ETC “Diagnóstico Estratégico del sector Educación del Valle del Cauca”.

El diagnóstico estratégico del sector educativo de cada municipio no certificado del Valle del Cauca presenta la siguiente estructura: 1) Aspectos socioeconómicos; 2) Cobertura; 3) Calidad; 4) Eficiencia educativa; 5) Pertinencia; 6) Educación inicial; 7) Estrategias de

---

<sup>3</sup> Medina Vásquez, J, Becerra, S; Castaño, S. (2014). Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe, Libros de la CEPAL, N° 129 (LC/G.2622-P), Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

<sup>4</sup> Decreto 0364 del 7 de abril de 2008 “Por medio del cual se ratifican como instancia organizativa de la Secretaría de Educación Departamental los Grupos de Apoyo a la Gestión Educativa Municipal y se dictan otras disposiciones.”

acceso y permanencia; 8) Inclusión; 9) Docencia; 10) Infraestructura; y 11) Líneas de acción estratégicas por subregión.

## 1. ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS

El municipio está situado en la región norte del departamento del Valle del Cauca. Limita al norte con el municipio de Toro, al oriente con el río Cauca y el municipio de La Victoria, al sur con Roldanillo, y al occidente, con El Dovio y Versalles. La cabecera municipal está ubicada a una altitud de 975 metros sobre el nivel del mar, con una temperatura promedio 26°C. Posee una extensión total de 185 km<sup>2</sup>, con un área urbana de 2,81 km<sup>2</sup> y un área rural de 122,19 km<sup>2</sup>. La distancia referencial con Cali, la capital del Valle del Cauca, es de 163 km.

De acuerdo con su actividad económica el municipio La Unión<sup>5</sup> generó un valor agregado de 420 mil millones de pesos en el año 2017, lo cual representa el 0,52% del producto interno bruto departamental. Este municipio se caracteriza por descomponerse sectorialmente de la siguiente forma: el sector agrícola o primario, genera un aporte del 27,36%, el sector industrial o secundario, tiene un aporte de 6,97% y el sector terciario o de servicios y comercio, aporta un 65,67%. Cabe destacar que las principales actividades económicas desarrolladas en el municipio son el cultivo de caña azucarera y papaya, servicios y comercio.

El municipio cuenta con una población estimada de 40.339<sup>6</sup> habitantes, según proyecciones de población para el año 2015 realizadas por el DANE, lo que representa el 0,84% de la población total del departamento del Valle. Su cabecera municipal concentra el 79,06% del total de la población (31.890) y el 20,94% restante son habitantes de zona rural (8.449).

Tomando en cuenta la edad, en el municipio la población joven, habitantes menores de 25 años, corresponde a 15.469 personas y representa aproximadamente el 38,35% del total; los adultos, grupo etario entre los 25 y los 59 años, son 19.312 que equivale al 47,87% del total. Los 5.558 restantes de la población son adultos mayores, lo cual corresponde al 13,78%. Del total de la población del municipio, el 19,64% correspondiente a 7.924 habitantes se encuentran en el rango de edad escolar de 5 a 17 años. En cuanto al sexo, se estima que para el año 2019 el 50,79%, es decir, 20.147 son mujeres, y el 49,21%, es decir, 19.524 son hombres.

Tabla 1 Distribución de la población según Ciclo de Vida. Periodo 2016 - 2019

| POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR OBLIGATORIA | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  |
|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| DE 0 A 4 AÑOS                         | 3.113 | 3.141 | 3.172 | 3.203 |
| 5 AÑOS                                | 607   | 611   | 617   | 627   |
| DE 6 A 11 AÑOS                        | 3.586 | 3.629 | 3.668 | 3.690 |
| DE 12 A 15 AÑOS                       | 2.363 | 2.380 | 2.396 | 2.409 |
| DE 16 Y 17 AÑOS                       | 1.170 | 1.159 | 1.168 | 1.198 |

<sup>5</sup> Consultado en TerriData Sistema de estadísticas territoriales. Recuperado en: <https://terridata.dnp.gov.co/>

<sup>6</sup> La población de La Unión es de 29.388 personas según el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018.

| POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR OBLIGATORIA | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|---------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| MAYORES DE 17 AÑOS                    | 27521         | 28091         | 28650         | 29212         |
| <b>TOTAL</b>                          | <b>38.360</b> | <b>39.011</b> | <b>39.671</b> | <b>40.339</b> |

Fuente: Departamento Nacional de Estadística (DANE), Visor: Proyecciones de población total por sexo y grupos de edad de 0 hasta 80 y más años (2005 - 2020).

Tabla 2 Distribución de la Población según sexo. Periodo 2016 - 2019

| SEXO         | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| MASCULINO    | 18.525        | 18.855        | 19.187        | 19.524        |
| FEMENINO     | 19.186        | 19.505        | 19.824        | 20.147        |
| <b>TOTAL</b> | <b>37.711</b> | <b>38.360</b> | <b>39.011</b> | <b>39.671</b> |

Fuente: Departamento Nacional de Estadística (DANE), Visor: Proyecciones de población total por sexo y grupos de edad de 0 hasta 80 y más años (2005 - 2020).

## 2. COBERTURA

Para comprender la matrícula y la cobertura educativa, es necesario considerar las fuentes de información e indicadores que soportan los datos y cifras para los respectivos cálculos de cobertura; los factores propios de los contextos que complementan este diagnóstico. En ese sentido, como fuentes de información, se utilizaron sistema integrado de matrícula (SIMAT), junto con los cálculos de proyección de población en su versión 2005<sup>7</sup>, disponible en el Departamento Nacional de Estadística (DANE); mientras que los factores del contexto, fueron el producto de un ejercicio participativo e incluyente con la comunidad educativa (actores como los GAGEM, los rectores, docentes, coordinadores, padres y madres de familia, estudiantes y demás actores claves) para contar con las impresiones que, desde el campo de los contextos educativos, se diera el contraste con los cifras y datos de los sistemas de información.

De acuerdo con los resultados en los indicadores de matrícula, cobertura bruta y neta; para efectos del análisis y comprensión, se han definido las siguientes consideraciones para caracterizar los comportamientos durante el periodo de análisis:

- **Crecimiento:** Se presenta cuando en los indicadores de matrícula, tasa de cobertura bruta y neta del municipio se observa un aumento en cada uno de los cuatro años del periodo entre 2016 y 2019. En este caso es importante precisar los factores que posibilitaron este comportamiento con el objetivo de fortalecerlos no coyunturalmente, sino en términos de procesos.
- **Crecimiento discontinuo:** Se presenta cuando en los indicadores de matrícula, tasa de cobertura bruta y neta se observan fluctuaciones, es decir, aumentos y disminuciones durante el periodo, no obstante, al realizar la diferencia entre el año 2016 y el año 2019, el resultado implica un saldo positivo, es decir, un crecimiento de las matrículas y de la cobertura en el último año con relación al primer año de referencia del periodo de análisis. En este caso, si bien al final del periodo se obtiene un mejor resultado que al inicio del mismo, se precisa acciones de

<sup>7</sup> Es importante tener en cuenta que, a la fecha de elaboración de este documento, no se cuenta con una proyección poblacional del DANE más actualizada. Esto será motivo de considerar la influencia de la variable población en la impresión de algunos cálculos; ya sea por presentarse una población mayor o menor a la proyectada.

monitoreo para entender las fluctuaciones en estos indicadores.

- **Decrecimiento discontinuo:** Se presenta cuando en los indicadores de matrícula, tasa de cobertura bruta y neta del municipio se observan fluctuaciones, es decir, aumentos y disminuciones durante el periodo, no obstante, al realizar la diferencia entre el año 2016 y el año 2019 el resultado implica un saldo negativo, es decir, un decrecimiento de las matrículas y de la cobertura en el último año con relación al primer año de referencia del periodo de análisis. Este caso demanda acciones de monitoreo inmediatas para entender las fluctuaciones en estos indicadores.
- **Decrecimiento:** Se presenta cuando en los indicadores de matrícula, tasa de cobertura bruta y neta del municipio se observa una disminución en cada uno de los cuatro años del periodo entre 2016 y 2019. Este caso es el que demanda atención prioritaria, exige acciones inmediatas de identificación de las causas contextuales y la implementación de estrategias.

El Plan de Desarrollo “Un equipo por el progreso” 2016 - 2019 destaca dentro del sector Educación como objetivo específico garantizar la prestación del servicio educativo y la cobertura a la población estudiantil. En el subprograma de construcción, ampliación y adecuación de la infraestructura educativa se establece como objetivo la ampliación de la capacidad institucional educativa para albergar más estudiantes y mejorar la cobertura educativa. Incluye como meta la construcción de 20 aulas educativas al finalizar el cuatrienio.

Este Capítulo en particular abarca los temas de matrícula, cobertura bruta y cobertura neta el Municipio de La Unión del departamento del Valle del Cauca en el periodo comprendido entre los años 2016 y 2019.

## 2.1. MATRÍCULA<sup>8</sup>

El abordaje realizado a la matrícula en los municipios no certificados del Valle del Cauca para el periodo comprendido desde el 2016 al 2019, implicó considerar los siguientes aspectos: 1. Número estudiantes matriculados (tanto matrícula bruta como neta); 2. Edad; 3. Género (masculino y femenino); 4. Niveles; 5. Grados; 6. Metodologías; 7. Ciclos; 8. Zona (rural y urbana); 9. Sector (oficial y no oficial); y 10. Jornadas de educación. También se tuvo en consideración la distribución de las zonas geográficas según las subregiones Norte, Centro y Sur del departamento del Valle del Cauca, según lineamientos del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental, en donde se encuentran los 34 municipios no certificados.

En el caso de La Unión que es un municipio no certificado de la zona Norte del departamento del Valle del Cauca que se caracteriza por su gran diversidad de cultivos de frutas tropicales, principalmente los viñeros, y la industria vinícola; se presentan una serie de factores muy particulares que influyen en los números de estudiantes

---

<sup>8</sup> Entiéndase como matrícula todo acto de formalización de un estudiante al servicio educativo para poder desarrollar un nivel educativo. Matrícula bruta comprende a todos los estudiantes que se encuentran matriculados en un nivel educativo. Matrícula neta comprende solo aquellos estudiantes que se encuentran matriculados en un nivel educativo que cumplen con el rango de edad definido para dicho nivel educativo: transición (5 años), primaria (de 6 a 10 años), secundaria (de 11 a 14 años), media (de 15 a 16 años).

matriculados y cobertura bruta y neta como se puede evidenciar en este diagnóstico municipal.

Tabla 3 Matrícula Bruta de los estudiantes registrados en La Unión por Nivel en el Sector Oficial. Período 2016 - 2019.

| NIVELES             |            | MATRÍCULA BRUTA |         |         |         |
|---------------------|------------|-----------------|---------|---------|---------|
|                     |            | 2016            | 2017    | 2018    | 2019    |
|                     |            | Oficial         | Oficial | Oficial | Oficial |
| PREESCOLAR          | TRANSICIÓN | 364             | 370     | 350     | 325     |
| BÁSICA              | PRIMARIA   | 2.441           | 2.259   | 2.159   | 2.134   |
|                     | SECUNDARIA | 1.932           | 1.973   | 1.983   | 1.977   |
| MEDIA               |            | 656             | 705     | 717     | 666     |
| SUBTOTAL            |            | 5.393           | 5.307   | 5.209   | 5.102   |
| CICLOS ADULTOS      |            | 286             | 365     | 416     | 443     |
| TOTAL MATRÍCULA     |            | 5.679           | 5.672   | 5.625   | 5.545   |
| MATRÍCULA VALLE ETC |            | 156.638         | 155.298 | 152.790 | 150.945 |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

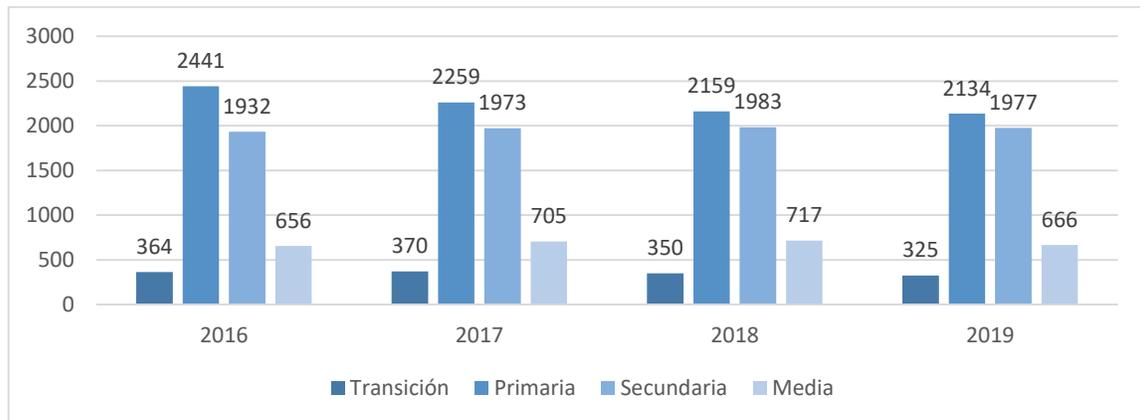
Gráfico 1 Número de estudiantes matriculados en La Unión por sector (oficial), total educación regular y educación por ciclos. Período 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La matrícula bruta total del municipio ha presentado un decrecimiento en los cuatro últimos años, se debe estar alerta ya que ello conlleva a la reducción de las matrículas y la cobertura. La diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de 134 matriculados, siendo menor la matrícula del último año en relación al 2016.

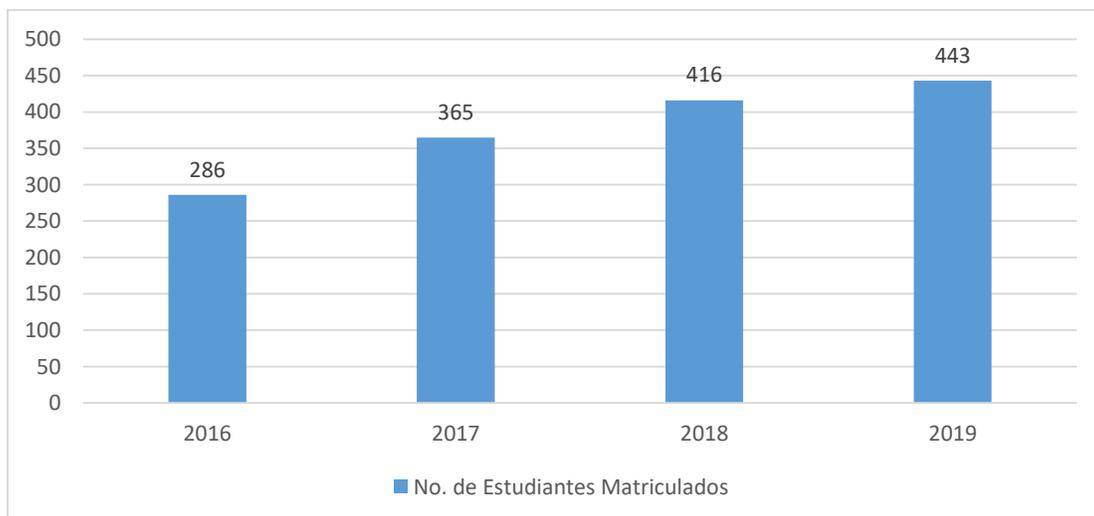
Gráfico 2 Matrícula bruta de los estudiantes registrados en La Unión por nivel educativo en educación regular (transición, básica primaria, básica media y secundaria), sector oficial. Periodo 2016 – 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

En la matrícula bruta por cada uno de los niveles se tiene que durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, los niveles educativos de secundaria y media, presentaron un crecimiento discontinuo que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, a diferencia del nivel educativo de transición que presentó un decrecimiento discontinuo, que también deben ser objeto de seguimiento para determinar la tendencia. Con el nivel de primaria, se debe estar alerta dado el decrecimiento, lo cual conlleva a la reducción de las matrículas y la cobertura.

Gráfico 3 Número de estudiantes matriculados en La Unión por ciclos para adultos, sector Oficial. Periodo 2016 – 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La matrícula por ciclo para adultos ha presentado un crecimiento, la diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de 157 matriculados, siendo mayor la matrícula del último año en relación al 2016.

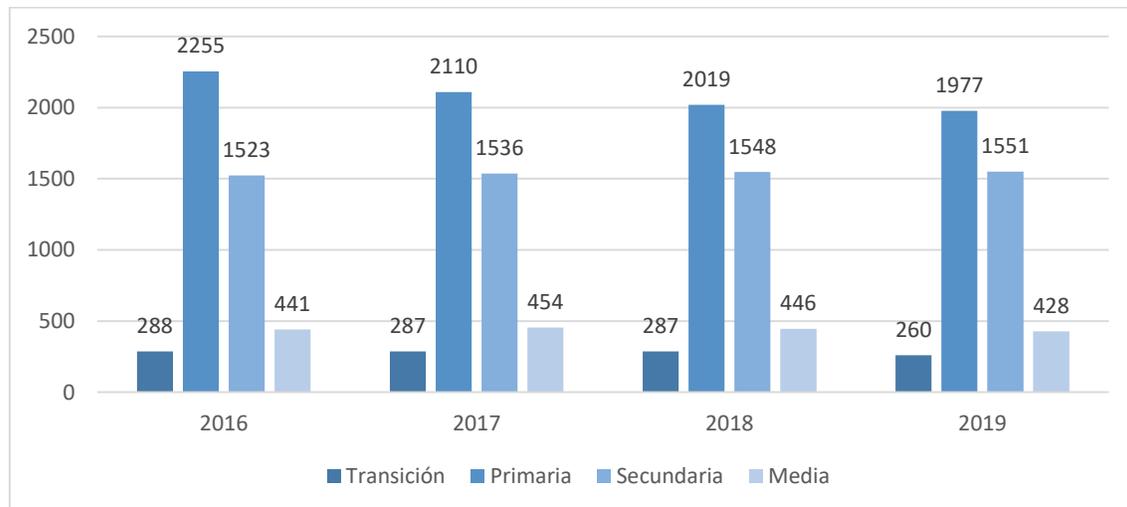
Tabla 4. Matrícula neta de los estudiantes registrados en La Unión por nivel en el sector oficial. Período 2016 - 2019.

| NIVELES         |            | MATRÍCULA NETA |         |         |         |
|-----------------|------------|----------------|---------|---------|---------|
|                 |            | 2016           | 2017    | 2018    | 2019    |
|                 |            | Oficial        | Oficial | Oficial | Oficial |
| PREESCOLAR      | TRANSICIÓN | 288            | 287     | 287     | 260     |
| BÁSICA          | PRIMARIA   | 2.255          | 2.110   | 2.019   | 1.977   |
|                 | SECUNDARIA | 1.523          | 1.536   | 1.548   | 1.551   |
| MEDIA           |            | 441            | 454     | 446     | 428     |
| TOTAL MATRÍCULA |            | 4.507          | 4.387   | 4.300   | 4.216   |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La matrícula neta total del municipio ha presentado disminución, la diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de -291 matriculados, siendo menor la matrícula del último año en relación al 2016.

Gráfico 4 Matrícula neta de los estudiantes registrados en La Unión por nivel educativo en educación regular (transición, básica primaria, básica media y secundaria), sector oficial. Período 2016 – 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

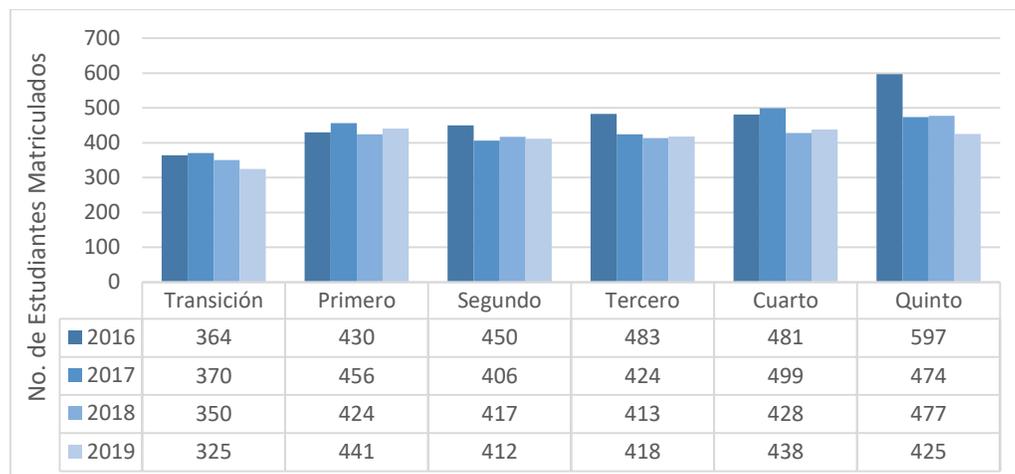
En la matrícula neta por cada uno de los niveles se tiene que durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019 los niveles educativos de básica secundaria y media presentaron un crecimiento discontinuo, que deben ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable. El nivel de transición presento un decrecimiento discontinuo que también debe ser objeto de seguimiento para determinar tendencias. Con el nivel de primaria se debe estar alerta dado el decrecimiento, lo cual conlleva a la reducción de las matrículas y la cobertura.

Tabla 4 Número de estudiantes matriculados en La Unión por grado, sector oficial.  
Periodo 2016 - 2019.

| GRADO        | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Transición   | 364          | 370          | 350          | 325          |
| Primero      | 430          | 456          | 424          | 441          |
| Segundo      | 450          | 406          | 417          | 412          |
| Tercero      | 483          | 424          | 413          | 418          |
| Cuarto       | 481          | 499          | 428          | 438          |
| Quinto       | 597          | 474          | 477          | 425          |
| Sexto        | 514          | 582          | 530          | 526          |
| Séptimo      | 527          | 515          | 603          | 478          |
| Octavo       | 462          | 450          | 482          | 557          |
| Noveno       | 429          | 426          | 368          | 416          |
| Décimo       | 376          | 381          | 383          | 346          |
| Once         | 280          | 324          | 334          | 320          |
| C2           | 12           | 40           | 48           | 33           |
| C3           | 73           | 84           | 90           | 114          |
| C4           | 77           | 137          | 119          | 159          |
| C5           | 123          | 104          | 159          | 137          |
| C6           | 1            | 0            | 0            | 0            |
| <b>TOTAL</b> | <b>5.679</b> | <b>5.672</b> | <b>5.625</b> | <b>5.545</b> |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

Gráfico 5 Matrícula bruta de estudiantes registrados en La Unión por grados (transición y básica primaria) Periodo 2016 - 2019.

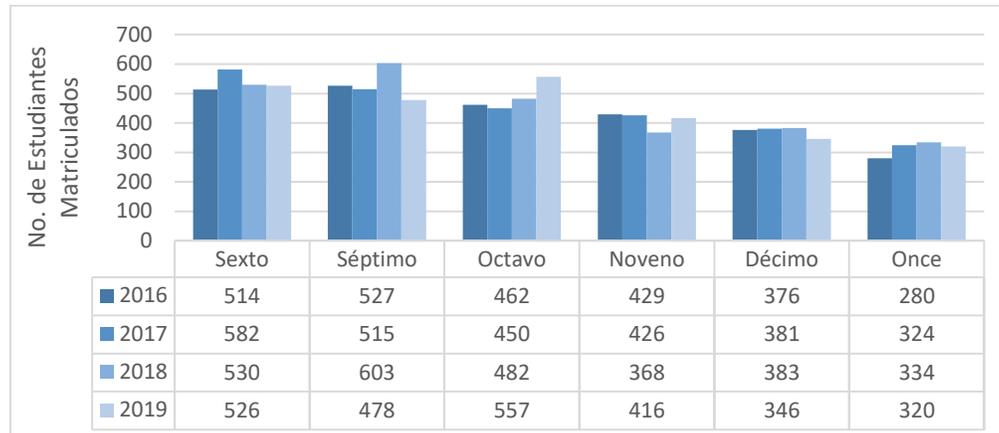


Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

En la matrícula bruta por grados entre transición y básica primaria se tiene que durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, el grado primero, mostró un crecimiento discontinuo, que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, a diferencia de los grados de transición, segundo, tercero, cuarto y quinto que presentaron decrecimiento discontinuo, que de igual manera

debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable.

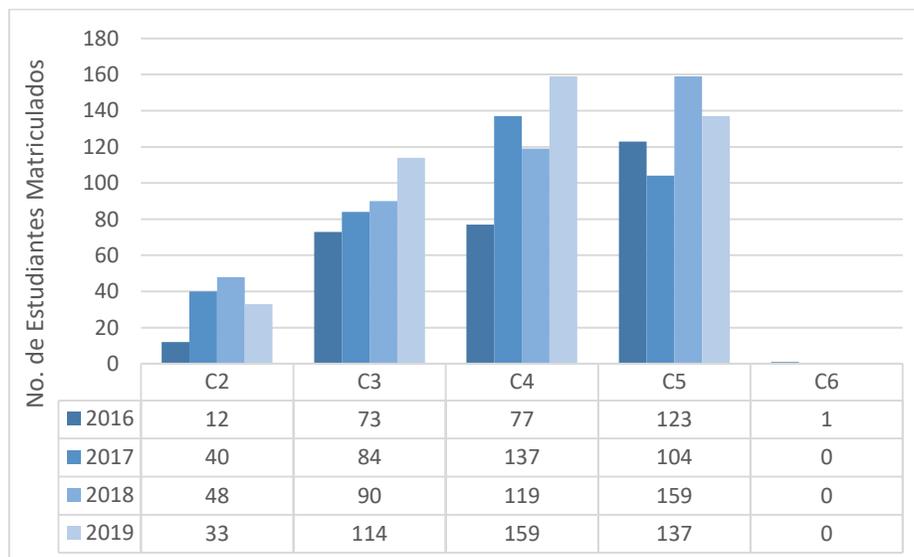
**Gráfico 6 Matrícula bruta de estudiantes registrados en La Unión por grados (básica secundaria y media), sector oficial. Periodo 2016 - 2019.**



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

En la matrícula bruta por grados entre básica secundaria y media se tiene que durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, los grados de sexto, octavo y once presentaron un crecimiento discontinuo, que deben ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, a diferencia de los grados séptimo, noveno y décimo mostraron un decrecimiento discontinuo, que igual debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable.

**Gráfico 7 Matrícula bruta de estudiantes registrados en La Unión por grados (educación por ciclos), sector Oficial. Periodo 2016 - 2019.**



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

En la matrícula bruta por grados de la educación por ciclos se tiene que durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, el grado C3 presentó un crecimiento, los grados C2, C4 y C5 mostraron un crecimiento discontinuo, que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, a diferencia del grado C6, que presentó un decrecimiento discontinuo, terminando con un solo matriculado, igual debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable.

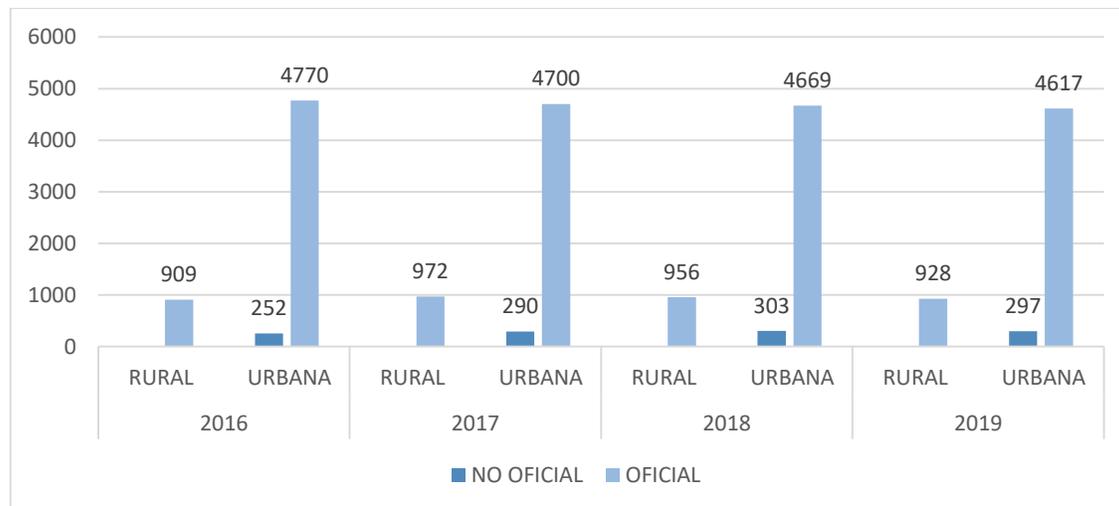
Tabla 5 Número de Estudiantes Matriculados según sector y zona en La Unión. Periodo 2016 - 2019.

| SECTOR / ZONA | 2016  |        | 2017  |        | 2018  |        | 2019  |        |
|---------------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|
|               | RURAL | URBANA | RURAL | URBANA | RURAL | URBANA | RURAL | URBANA |
| NO OFICIAL    |       | 252    |       | 290    |       | 303    |       | 297    |
| OFICIAL       | 909   | 4.770  | 972   | 4.700  | 956   | 4.669  | 928   | 4.617  |
| SUBTOTAL      | 909   | 5.022  | 972   | 4.990  | 956   | 4.972  | 928   | 49.14  |
| TOTAL         | 5.931 |        | 5.962 |        | 5.928 |        | 5.842 |        |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La tendencia de la matrícula oficial en el municipio suele ser mayor a la matrícula no oficial en todos los años del periodo 2016 - 2019. La tendencia de la matrícula en general de la zona urbana es mayor que en la zona rural.

Gráfico 8 Número de Estudiantes Matriculados según sector y zona en La Unión. Periodo 2016 - 2019



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

Con respecto al total de matrículas, el sector rural presenta un crecimiento discontinuo, en los cuatro últimos años, que debe ser objeto de alerta que ello conlleva a la reducción de las matrículas y la cobertura, la diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de 19 matriculados, siendo mayor la matrícula del último año en relación al 2016. En el caso de la zona urbana presenta un decrecimiento, que igual debe ser objeto de alerta que ello conlleva a la reducción de las matrículas y la cobertura, la diferencia numérica del año

2016 y 2019 es de -108 matriculados, siendo menor la matrícula del último año en relación al 2016.

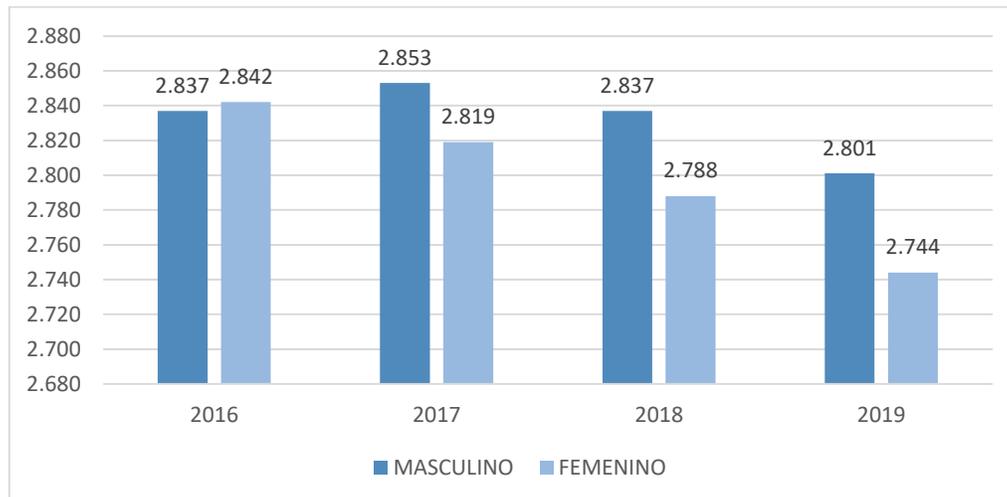
Tabla 6 Número y porcentaje de estudiantes matriculados en La Unión por género, sector oficial. Periodo 2016 - 2019

| GÉNERO    | 2016        |      | 2017        |      | 2018        |      | 2019        |      |
|-----------|-------------|------|-------------|------|-------------|------|-------------|------|
|           | Estudiantes | %    | Estudiantes | %    | Estudiantes | %    | Estudiantes | %    |
| MASCULINO | 2.837       | 50%  | 2.853       | 50%  | 2.837       | 50%  | 2.801       | 51%  |
| FEMENINO  | 2.842       | 50%  | 2.819       | 50%  | 2.788       | 50%  | 2.744       | 49%  |
| TOTAL     | 5.679       | 100% | 5.672       | 100% | 5.625       | 100% | 5.545       | 100% |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La matrícula del género masculino tiende a ser menor a la matrícula del género femenino en la mayoría de los años del periodo 2016 - 2019.

Gráfico 9 Número de estudiantes matriculados en La Unión por género, sector oficial. Periodo 2016 - 2019



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

Con respecto al total de matrículas por género, la matrícula del género masculino presentó un decrecimiento discontinuo que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable y la matrícula del género femenino presentaron un decrecimiento que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, se debe estar alerta dado a que ello conlleva a la reducción de las matrículas y la cobertura la diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de -36 matriculados del género masculino y de -98 del género femenino, siendo en los dos géneros menor la matrícula del último año en relación al 2016.

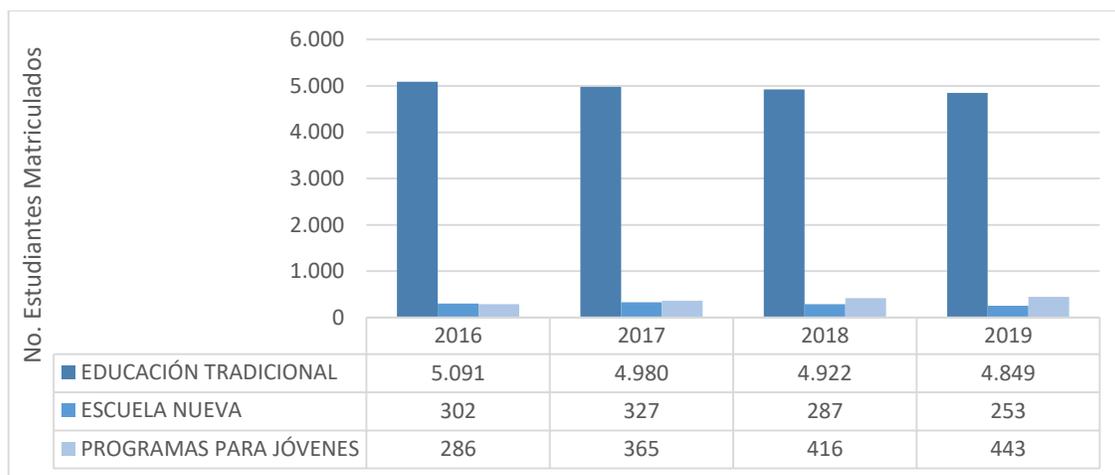
Tabla 7 Número de estudiantes matriculados en La Unión por metodología de aprendizaje, sector oficial. Periodo 2016 - 2019.

| METODOLOGÍA            | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         |
|------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| EDUCACIÓN TRADICIONAL  | 5.091        | 4.980        | 4.922        | 4.849        |
| ESCUELA NUEVA          | 302          | 327          | 287          | 253          |
| PROGRAMAS PARA JÓVENES | 286          | 365          | 416          | 443          |
| <b>TOTAL</b>           | <b>5.679</b> | <b>5.672</b> | <b>5.625</b> | <b>5.545</b> |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La metodología de aprendizaje educación tradicional presentó un mayor número de estudiantes matriculados en los años del periodo 2016 - 2019, seguida de la metodología programa para jóvenes y escuela nueva que es la que menos estudiantes mostró.

Gráfico 10 Número de estudiantes matriculados en La Unión por metodología de aprendizaje, sector Oficial. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

En la matrícula por metodología de aprendizaje se tiene que durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, la metodología programa para jóvenes presentó un crecimiento, a diferencia de la metodología escuela nueva que presentó un decrecimiento discontinuo que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable. Mientras que la metodología educación tradicional presentó un decrecimiento, lo que requiere estar alerta ya que conlleva a la reducción de las matrículas y la cobertura.

Tabla 8 Número de estudiantes matriculados en La Unión por especialidad, sector oficial. Periodo 2016 - 2019.

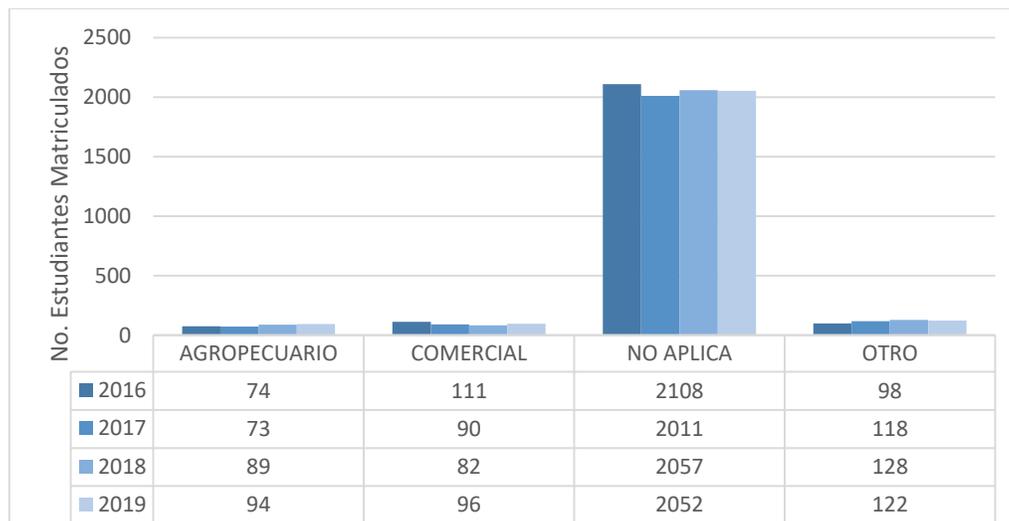
| AÑO          | 2016    |     | 2017    |     | 2018    |     | 2019    |     |
|--------------|---------|-----|---------|-----|---------|-----|---------|-----|
|              | ALUMNOS | %   | ALUMNOS | %   | ALUMNOS | %   | ALUMNOS | %   |
| AGROPECUARIO | 49      | 1%  | 58      | 1%  | 51      | 1%  | 34      | 1%  |
| COMERCIAL    | 162     | 3%  | 151     | 3%  | 171     | 3%  | 181     | 3%  |
| NO APLICA    | 5.023   | 88% | 4.967   | 88% | 4.908   | 87% | 4.879   | 88% |

| AÑO     | 2016  |      | 2017  |      | 2018  |      | 2019  |      |
|---------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|
| OTRO    | 445   | 8%   | 496   | 9%   | 495   | 9%   | 451   | 8%   |
| TOTALES | 5.679 | 100% | 5.672 | 100% | 5.625 | 100% | 5.545 | 100% |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La categoría no aplica tiende a presentar un mayor número de estudiantes matriculados en los años del periodo 2016 - 2019, seguida de la especialidad registrada como otro y comercial; a diferencia de las especialidades agropecuaria que presentaron el menor número de estudiantes.

Gráfico 11 Número de estudiantes matriculados en La Unión por especialidad, sector oficial. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

En la matrícula por especialidad se tiene que durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, las especialidades comercial y la registrada como otro presentaron un crecimiento discontinuo a diferencia de la categoría agropecuario que presentó un decrecimiento discontinuo que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, mientras que con la categoría no aplica se debe estar alerta dado el decrecimiento, que conlleva a la reducción de las matrículas y la cobertura.

## 2.2. COBERTURA EDUCATIVA

La cobertura educativa se plantea como un indicador que mide la capacidad del sistema educativo, o parte de él, para atender a la población en edad escolar, para lo cual se han definido tasas de cobertura bruta y neta.

La tasa de cobertura bruta, según el Sistema Nacional de Indicadores, indica la capacidad que tiene el sistema educativo para atender la demanda social en educación sin importar la edad en un nivel educativo específico. Una elevada tasa de cobertura bruta es signo de un alto grado de participación de la población en el sistema educativo, sin tener en cuenta la edad en la que se incorporan al mismo.

El objetivo de todo sistema educativo es lograr una tasa bruta de matrícula igual o superior al 100%, lo cual indicaría que el país tiene la capacidad suficiente para atender a toda su población en edad escolar. Es factible que en el cálculo de este indicador se obtengan resultados de cobertura superiores a 100%, debido a que la demanda social es mayor a la población en edad escolar y, por lo tanto, los estudiantes ingresan en extraedad.

También es importante agregar que la diferencias que se presentan en los cálculos de las proyecciones o estimados poblacionales del DANE<sup>9</sup>, también inciden en valores inferiores o superiores a la situación real del municipio o la ETC<sup>10</sup>, lo cual puede conllevar de igual forma a valores superiores al 100%.

### 2.2.1. COBERTURA BRUTA

La Tasa de Cobertura Bruta (TCB), según el Sistema Nacional de Indicadores, corresponde a la relación porcentual entre los estudiantes matriculados en un nivel de enseñanza específico, independiente de la edad que tengan y el total de población en el rango de edad teórico correspondiente a dicho nivel. La TCB se calcula de la siguiente manera para cada nivel educativo:

$$\text{TCB}^{11} \text{ Transición} = \frac{\text{Matriculados en transición}}{\text{Población con edad de 5}} \times 100$$

$$\text{TCB Primaria} = \frac{\text{Matriculados en primaria}}{\text{Población con edades entre 6 y 10 años}} \times 100$$

$$\text{TCB Secundaria} = \frac{\text{Matriculados en secundaria}}{\text{Población con edades entre 11 y 14 años}} \times 100$$

$$\text{TCB Media} = \frac{\text{Matriculados en educación media}}{\text{Población con edades entre 15 y 16 años}} \times 100$$

La relación de matrícula y población arrojó una tasa de cobertura bruta de los Municipios No Certificados del Departamento del Valle del Cauca. La Tasa de Cobertura Bruta muestra la relación porcentual de la matrícula de un nivel educativo con la demanda social que se debe atender en ese nivel educativo.

En cuanto a la variación porcentual de la tasa de cobertura bruta se debe tener en cuenta que esta representa el comparativo de la evolución de la tasa bruta y su variación o no en relación de un año a otro. Su cálculo se establece de la siguiente manera:

<sup>9</sup> Recordando que son cálculos del censo 2005, por ende, los resultados y análisis aquí planteados deberán de ser nuevamente revisados ante una eventual actualización por parte del DANE del censo poblacional.

<sup>10</sup> Se reitera ETC son las siglas de la Entidad Territorial Certificada.

<sup>11</sup> De aquí en adelante para este capítulo, estas siglas corresponden a la Tasa de Cobertura Bruta (TCB).

$$VTCB^{13} = \frac{(\text{TCB año base}^{12} - \text{TCB año anterior al año base})}{\text{TCB año anterior al año base}}$$

Tabla 9 Tasa de cobertura bruta en La Unión por nivel educativo, sector oficial. Periodo 2016 - 2019.

| NIVEL EDUCATIVO | AÑO  |      |      |      |
|-----------------|------|------|------|------|
|                 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| TRANSICIÓN      | 60%  | 61%  | 57%  | 52%  |
| PRIMARIA        | 68%  | 62%  | 59%  | 58%  |
| SECUNDARIA      | 82%  | 83%  | 83%  | 82%  |
| MEDIA           | 56%  | 61%  | 61%  | 56%  |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

Gráfico 12 Tasa de cobertura bruta en La Unión por nivel educativo, sector oficial. Periodo 2016 - 2019.



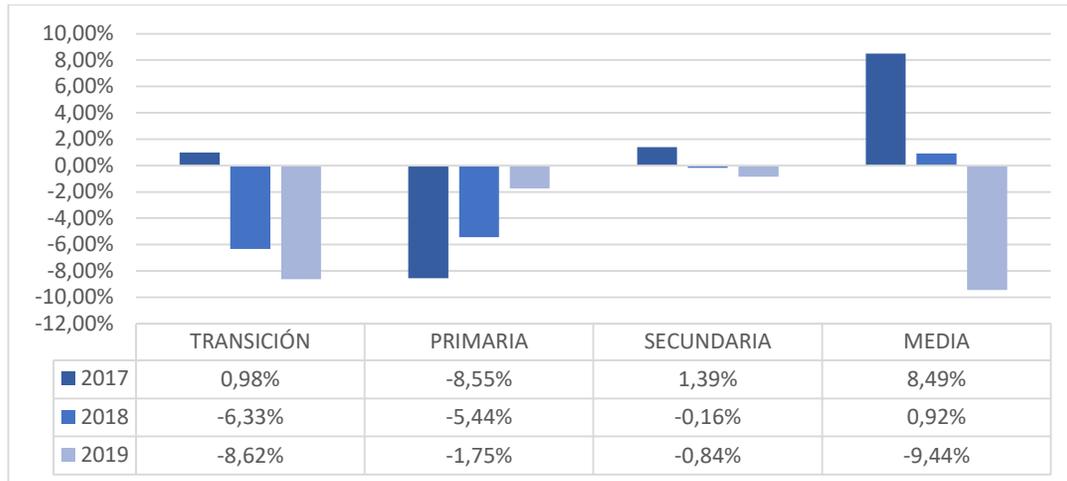
Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

De acuerdo a la tasa de cobertura bruta por nivel educativo se plantea que durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, el nivel educativo de secundaria presentó un crecimiento discontinuo a diferencia de los niveles educativos de transición y media que presentaron un decrecimiento discontinuo, por lo tanto, todos deben ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, mientras que con el nivel de primaria se debe estar alerta dado el decrecimiento, lo cual conlleva a reducción de las matrículas y la cobertura.

<sup>12</sup> De aquí en adelante para los cálculos de cobertura, año base hace referencia al año que se toma como criterio de análisis y sobre el cual se realizará el comparativo según su evaluación para determinar la variación con relación al año anterior a este mismo año. Por ejemplo, si se quiere analizar y realizar el comparativo de la evolución con su variación para 2019 (año base), esto implicaría que como parte del cálculo el año anterior que aplicaría para la variación sería el año 2018.

<sup>13</sup> De aquí en adelante para este capítulo, estas siglas corresponden a la Variación porcentual de la Tasa de Cobertura Bruta (VTCB).

Gráfico 13 Variación porcentual de la tasa de cobertura bruta por nivel educativo, sector oficial y no oficial. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

En cuanto a la variación porcentual de la tasa de cobertura bruta por nivel educativo se identifica que el de secundaria presentó valor promedio positivo de 0,13 puntos porcentuales en los últimos tres años. Mientras que los niveles educativos de transición, primaria y media, presentaron valores promedio negativo de 4,66, -5,25 y -0,01 puntos porcentuales respectivamente en los últimos tres años.

### 2.2.2. COBERTURA NETA

La Tasa de Cobertura Neta (TCN) se define, con base en el sistema nacional de indicadores, como la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo, y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel. Por nivel educativo, este indicador se calcula de la siguiente manera:

$$TCN^{14} \text{ Transición} = \frac{\text{Matriculados en transición con 5 años}}{\text{Población con edad de 5 años}} \times 100$$

$$TCN \text{ Primaria} = \frac{\text{Matriculados en primaria con edades entre 6 y 10 años}}{\text{Población con edades entre 6 y 10 años}} \times 100$$

$$TCN \text{ Secundaria} = \frac{\text{Matriculados en secundaria con edades entre 11 y 14 años}}{\text{Población con edades entre 11 y 14 años}} \times 100$$

<sup>14</sup> De aquí en adelante para este capítulo, estas siglas corresponden a la Tasa de Cobertura Neta (TCN).

$$\text{TCN Media} = \frac{\text{Matriculados en educación media con edades entre 15 y 16 años}}{\text{Población con edades entre 15 y 16 años}} \times 100$$

El incremento progresivo de la tasa de cobertura neta es un indicador de buena cobertura de la población en edad escolar.

La TCN busca identificar la participación relativa en el sistema educativo de la matrícula con la edad teórica del nivel de enseñanza correspondiente, con respecto a la población en esa misma edad.

En cuanto a la variación porcentual de la tasa de cobertura neta se debe tener en cuenta que esta representa el comparativo de la evolución de la tasa neta y su variación, o no, en relación de un año a otro. Su cálculo se establece de la siguiente manera:

$$\text{VTCN}^{15} = \frac{(\text{TCN año base} - \text{TCN año anterior al año base})}{\text{TCB año anterior al año base}}$$

Tabla 10 Tasa de cobertura neta en La Unión por nivel educativo, sector oficial. Periodo 2016 - 2019.

| NIVEL EDUCATIVO | AÑO  |      |      |      |
|-----------------|------|------|------|------|
|                 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| TRANSICIÓN      | 47%  | 47%  | 47%  | 41%  |
| PRIMARIA        | 63%  | 58%  | 55%  | 54%  |
| SECUNDARIA      | 64%  | 65%  | 65%  | 64%  |
| MEDIA           | 38%  | 39%  | 38%  | 36%  |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

Gráfico 14 Tasa de cobertura neta en La Unión por nivel educativo, sector oficial. Periodo 2016 - 2019.

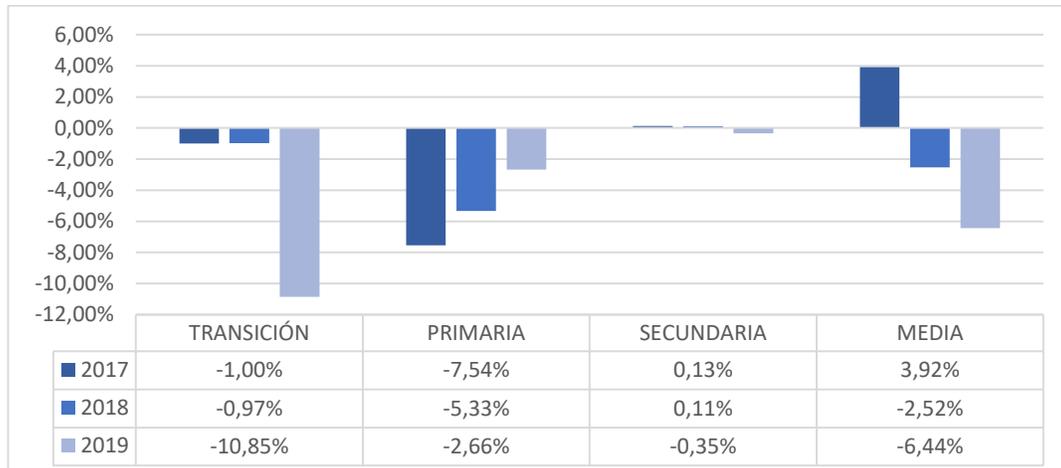


Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

<sup>15</sup> De aquí en adelante para este capítulo, estas siglas corresponden a la Variación porcentual de la Tasa de Cobertura Neta (VTCN)

De acuerdo a la tasa de cobertura bruta por nivel educativo se plantea que durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, los niveles educativos de transición, secundaria y media presentaron un decrecimiento discontinuo que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable. Con el nivel de primaria se debe estar alerta dado el decrecimiento, lo cual conlleva a la reducción de las matrículas y la cobertura.

Gráfico 15 Variación porcentual de la tasa de cobertura neta por nivel educativo sector oficial y no oficial. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año

En cuanto a la variación porcentual de la tasa de cobertura bruta por nivel educativo se identifica que los niveles de transición, primaria, secundaria y media, presentaron valores promedios negativos de -4,27, -5,18, -0,04 y -1,68 puntos porcentuales respectivamente en los últimos tres años.

### 3. CALIDAD

La educación de calidad permite a las personas adquirir los conocimientos y las competencias necesarias para participar en los diferentes ámbitos que proporcionan bienestar integral, movilidad social ascendente y una alta calidad de vida. La calidad es una meta fundamental y permanente del sector educativo, transversal a los diferentes contenidos y desarrollos de las reformas nacionales, planes de desarrollo, planes sectoriales y visiones para las nuevas generaciones. Todos los anteriores, tienen como objetivo fundamental, formular estrategias que promuevan el desarrollo de políticas de calidad, ajustables a las particularidades de cada proyecto educativo.

La calidad está mejorando, pero la mayoría de los estudiantes tienen competencias básicas insuficientes cuando finalizan sus estudios secundarios. Las pruebas PISA<sup>16</sup> evalúan qué saben y pueden hacer los estudiantes de 15 años de todo el mundo, con los

<sup>16</sup> El Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA, por sus siglas en inglés), evalúa el desarrollo de las habilidades y conocimientos de los estudiantes de 15 años a través de tres pruebas principales: lectura, matemáticas y ciencias. Tomado de: [https://www.mineducacion.gov.co/1759/w3-article-363487.html?\\_noredirect=1](https://www.mineducacion.gov.co/1759/w3-article-363487.html?_noredirect=1)

conocimientos adquiridos en clase. Colombia ha participado en estas pruebas desde 2006. Los resultados sugieren que la comprensión lectora de los estudiantes ha mejorado desde los primeros ciclos de evaluación hasta el presente, pero es baja comparada con el promedio de los países que integran la OCDE, y con otros países latinoamericanos.

El Plan Nacional de Desarrollo del gobierno para los años 2014-2018, reconoció explícitamente la importancia de una enseñanza de alta calidad dentro de la estrategia educativa del plan. Para fomentar la excelencia en la enseñanza, el Ministerio de Educación implementó reformas en el proceso de aseguramiento de calidad, establecidas en las facultades de educación. Los cambios incorporados, mantienen la promesa de abordar algunas de las debilidades conocidas en la formación docente inicial, a partir de mejorar los vínculos entre la teoría y la práctica.

Uno de los objetivos fundamentales del Plan Estratégico Institucional 2019-2022 es la educación inicial de calidad para el desarrollo integral. Dentro de este objetivo, el Ministerio de Educación Nacional como entidad rectora de la política educativa, en articulación con la Comisión Intersectorial para la Atención Integral de la Primera Infancia (CIPI), pondrá en marcha el Sistema de Gestión de Calidad de la Educación Inicial y desarrollará una estrategia de cualificación del talento humano vinculado a la oferta oficial y privada de la educación inicial y preescolar.

Según el Plan Decenal de Educación 2016-2026: el camino hacia la calidad y equidad es una hoja de ruta para avanzar, precisamente, hacia un sistema educativo de calidad que promueva el desarrollo económico y social del país, y la construcción de una sociedad cuyos cimientos sean la justicia, la equidad, el respeto y el reconocimiento de las diferencias. En atención a las recomendaciones internacionales y a las características propias del territorio colombiano, este Plan Nacional Decenal incluyó un desafío encaminado a “regular y precisar el alcance del derecho a la educación”, con el fin de garantizar las condiciones necesarias para materializar efectivamente el derecho a una educación de calidad para toda la población, conforme lo ordena la Constitución Política de Colombia. Entre las expectativas de los colombianos frente a la educación de 2026, está que la infraestructura de todo el sistema educativo colombiano a ese año debe ser de calidad, transversal a las nuevas tecnologías de la información y las telecomunicaciones, además generar nuevas rutas de cobertura educativa.

Colombia es el segundo país que menos invierte en educación por habitante, según el Plan Sectorial de Educación Departamental 2016 - 2019, por debajo de países de la región como Brasil, México y Chile<sup>17</sup>. De manera que mejorar la inversión en educación, se convierte en un reto vigente para conseguir que los estudiantes colombianos tengan la mejor calidad posible. Así entre todos lograr que la gran mayoría de estudiantes alcancen niveles satisfactorios. A partir de competencias que potencien sus habilidades cognitivas y puedan ser llevadas a la práctica en el mundo productivo.

La consecución de estos logros está condicionada no solo a los factores socioeconómicos que impactan los procesos educativos, también a la ampliación de cobertura, fomento de innovación, dotación de infraestructura, capacitación docente, formación en métodos pedagógicos e inclusión, todos estos componentes del sector educativo convergen en el amplio y complejo proceso de la calidad. No obstante, debido

---

<sup>17</sup> OCDE, Education at glance, Informe Anual, 2015

a que el presente apartado analiza la calidad como un indicador que puede ser ‘medido’, ‘monitoreado’ y ‘gestionado’<sup>18</sup>, la base de interpretación serán los resultados de las mediciones realizadas en el Valle del Cauca, contrastados con datos a nivel nacional.

La calidad como indicador educativo requiere ser instaurado en la categoría de resultados que determina el Sistema Nacional de Indicadores Educativos, formulado por el MEN para preescolar, básica y media a nivel nacional. Este recurso determina el método para calcular tanto las condiciones del contexto donde se desenvuelve la realidad educativa, como el funcionamiento al interior del sistema, lo que trae consigo la generación de resultados medidos a través de pruebas de evaluación, graduación y certificación, y a su vez, permite observar el cumplimiento de los objetivos dentro de parámetros de eficiencia y calidad<sup>19</sup>.

El Sistema Nacional de Evaluación, con base en estos procedimientos se ha consolidado, es valorado el desempeño de los actores que intervienen en la acción educativa: estudiantes, docentes e instituciones, y a su vez, permite detectar las fortalezas y debilidades que presentan, a través de los procesos de enseñanza-aprendizaje<sup>20</sup>. De manera tal, para lograr determinar el cumplimiento de estos objetivos, es necesario partir de un análisis de los niveles de desempeño, a través de la evaluación del rendimiento escolar. Para esto se toman como base las pruebas censales Saber 3°, 5° y 9° en el nivel básico y Saber 11 en el nivel medio, es allí donde se pueden evidenciar las brechas entre poblaciones, zonas y sectores, en comparación con resultados a nivel departamental, según el nivel socioeconómico y género. Sumado a esto se presenta un análisis del progreso<sup>21</sup>.

A continuación, se presentan de manera agrupada, los resultados de las Pruebas Saber de La Unión para los años 2016-2018, en comparación con el promedio del Valle del Cauca - Entidad Territorial Certificada (ETC), por grado y área (datos agregados). Para el año 2018 no se presenta la prueba de Ciencias Naturales ni la prueba de Pensamiento Ciudadano. Posteriormente, se tomarán los datos del último año (2017) como base para un análisis del desempeño de forma detallada (información desagregada) según el tipo de prueba.

En determinadas áreas no se encuentra información disponible o suficiente para reportar al grupo de referencia del sector no oficial. Tal como lo menciona el ICFES en los resultados de pruebas Saber 2016, en algunos casos se evidencia una incertidumbre sobre la estimación del desempeño promedio de los estudiantes en La Unión si se compara con el departamento, puesto que muy pocos estudiantes presentaron las pruebas y/o a la existencia de una alta heterogeneidad entre los resultados de los estudiantes. De igual manera, se debe tener en cuenta que los porcentajes de los niveles de desempeño de las pruebas Saber (en distintos grados) pueden sumar 99 o 101, debido a aproximaciones en los resultados que calcula el ICFES.

---

<sup>18</sup> AGUERRONDO, I. “Mecanismos de Control de Formación de Profesores. Sistemas de Acreditación de la formación docente”. PREAL. Buenos Aires, 2004

<sup>19</sup> “Sistema Nacional de Indicadores educativos”, Ministerio de Educación Nacional, 2014, p. 21-22.

<sup>20</sup> En este aparte solo se tendrá en cuenta el desempeño de estudiantes e instituciones debido a que el tema de docentes será analizado en otro apartado.

<sup>21</sup> Los datos de 2011 no son incluidos debido a la ausencia de información de la fuente ICFES interactivo. Los datos de la variable Género solo se encuentran para grado 5 y 9.

En el Plan de Desarrollo “Un equipo por el progreso” 2016 - 2019 de La Unión destaca dentro del sector Educación como objetivo beneficiar a los jóvenes de grado 5, 9 y 11 capacitados con programas complementarios que refuercen sus conocimientos y les brinden técnicas básicas para responder exámenes tipos pruebas del SABER. Establece como meta la capacitación por año de 70 estudiantes de grado 5, 9 y 11 en técnicas y refuerzos tendientes a mejorar la calidad educativa en las pruebas de SABER.

### 3.1. RESULTADOS AGREGADOS PRUEBAS SABER 2016-2017

El ICFES define a partir de la media y el promedio teórico, los siguientes rangos de puntaje en cada nivel de desempeño según el área y el tipo de prueba:

Tabla 11 Rangos de puntaje pruebas Saber grados 3,5 y 9

| RANGOS DE PUNTAJE SABER 3 |                    |             |
|---------------------------|--------------------|-------------|
| LENGUAJE                  | NIVEL DE DESEMPEÑO | MATEMÁTICAS |
| 367-500                   | AVANZADO           | 354-500     |
| 308-366                   | SATISFACTORIO      | 306-353     |
| 255-307                   | MÍNIMO             | 253-305     |
| 100-254                   | INSUFICIENTE       | 100-252     |
| RANGOS DE PUNTAJE SABER 5 |                    |             |
| LENGUAJE                  | NIVEL DE DESEMPEÑO | MATEMÁTICAS |
| 385-500                   | AVANZADO           | 383-500     |
| 319-384                   | SATISFACTORIO      | 335-382     |
| 242-318                   | MÍNIMO             | 280-334     |
| 100-241                   | INSUFICIENTE       | 100-279     |
| RANGOS DE PUNTAJE SABER 9 |                    |             |
| LENGUAJE                  | NIVEL DE DESEMPEÑO | MATEMÁTICAS |
| 416-500                   | AVANZADO           | 424-500     |
| 316-415                   | SATISFACTORIO      | 345-423     |
| 236-315                   | MÍNIMO             | 253-344     |
| 100-235                   | INSUFICIENTE       | 100-252     |

Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Descripción de Pruebas Saber Grados 3, 5 y 9. Consultado en noviembre de 2019

Para el proceso de análisis de los resultados a partir de los niveles de desempeño para cada área, se entiende como rendimiento favorable los resultados que comprenden la agrupación de los niveles de rendimiento avanzado y satisfactorio; mientras la agrupación de los niveles de desempeño mínimo e insuficiente se entiende como desfavorable. De esta manera, para establecer el balance general del rendimiento, se deben tener en cuenta las siguientes consideraciones: 1. Para el análisis de los niveles de desempeño, para una variable, un criterio o una característica específica de La Unión sin comparaciones, se establece un resultado positivo cuando la favorabilidad presenta un porcentaje mayor la desfavorabilidad, en caso contrario (es decir, una actuación negativa) cuando el desempeño favorable presenta un porcentaje menor al rendimiento desfavorable, o en el caso excepcional que no se presente ninguna de las dos opciones anteriores (es decir, ambos desempeños sean iguales) se considerará como neutro; 2. Para los análisis de los niveles comparativo entre criterios, variables o características específicas de La Unión o la comparación de estos con la Entidad Territorial Certificada (ETC), se establece un mejor rendimiento si en la comparación de los desempeños favorables la diferencia entre el criterio principal de análisis (por

ejemplo, La Unión en relación al ETC) da como resultado un factor diferenciador<sup>22</sup> con saldo positivo, en caso contrario se establece como un resultado más bajo, o en el caso de presentarse un saldo con valor de cero (0), se establece como similar.

### 3.1.1. PRUEBA SABER 3° 2016-2017

Tabla 12 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 3° y comparativo La Unión con ETC. Periodo 2016-2017

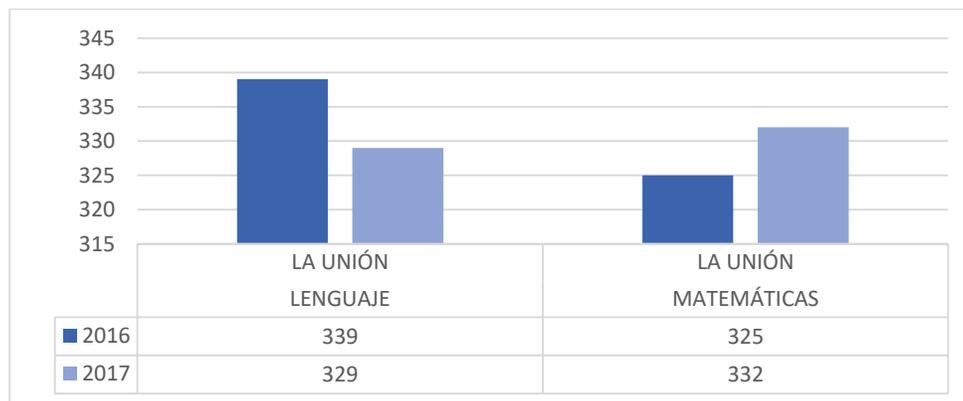
| ÁREA        | ENTIDAD               | 2016 | 2017 |
|-------------|-----------------------|------|------|
| LENGUAJE    | LA UNIÓN              | 339  | 329  |
|             | VALLE DEL CAUCA (ETC) | 321  | 309  |
| MATEMÁTICAS | LA UNIÓN              | 325  | 332  |
|             | VALLE DEL CAUCA (ETC) | 319  | 306  |

Fuente: ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

El promedio del área de lenguaje de La Unión para la prueba Saber de grado 3° en el año 2016, estuvo 18 puntos por arriba del promedio de la ETC; en el caso del promedio del área de matemáticas, estuvo 6 puntos por arriba del promedio de la ETC.

El promedio del área de lenguaje de La Unión para la prueba Saber de grado 3° en el año 2017 estuvo 20 puntos por arriba del promedio de la ETC; en el caso del promedio del área de matemáticas, estuvo 26 puntos por arriba del promedio de la ETC.

Gráfico 16 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 3°. Periodo 2016-2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

En cuanto a la evolución de cada área en el período analizado, en lenguaje se presentó una reducción de 10 puntos; y en matemáticas, un incremento de 7 puntos.

<sup>22</sup> De aquí en adelante para los análisis de este capítulo, el factor diferenciador es el resultado de restar un desempeño favorable de una variable, criterio o característica con otra para los análisis comparativos.

### 3.1.2. PRUEBA SABER 5° 2016-2017

Tabla 13 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 5° y comparativo La Unión con ETC. Periodo 2016-2017

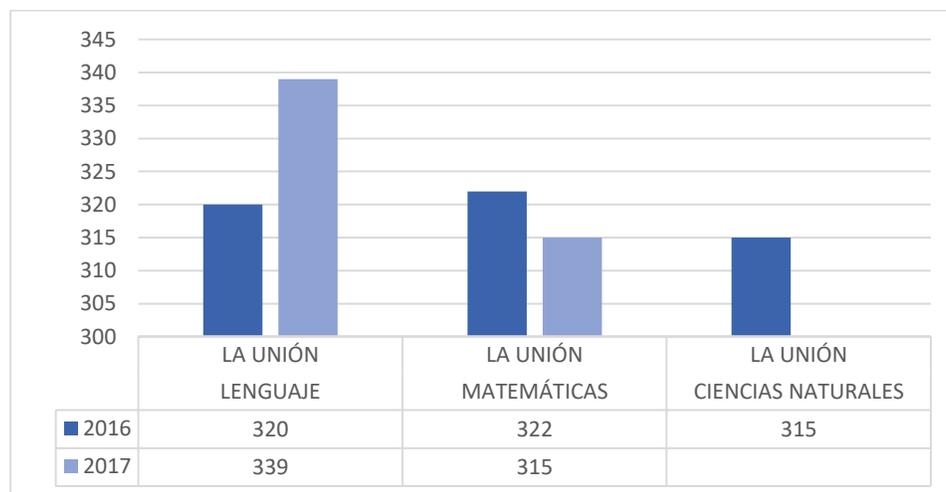
| ÁREA               | ENTIDAD               | 2016 | 2017 |
|--------------------|-----------------------|------|------|
| LENGUAJE           | LA UNIÓN              | 320  | 339  |
|                    | VALLE DEL CAUCA (ETC) | 308  | 305  |
| MATEMÁTICAS        | LA UNIÓN              | 322  | 315  |
|                    | VALLE DEL CAUCA (ETC) | 302  | 291  |
| CIENCIAS NATURALES | LA UNIÓN              | 315  |      |
|                    | VALLE DEL CAUCA (ETC) | 315  |      |

Fuente: ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

El promedio del área de lenguaje de La Unión para la prueba Saber de grado 5° en el año 2016 estuvo 12 puntos por encima del promedio de la ETC; en el caso del promedio del área de matemáticas, estuvo 20 puntos por encima del promedio de la ETC. En cuanto a ciencias naturales, el municipio obtuvo un resultado igual al promedio de la ETC.

El promedio del área de lenguaje de La Unión para la prueba Saber de grado 5° en el año 2017 estuvo 34 puntos por encima del promedio de la ETC; en el caso del promedio del área de matemáticas, estuvo 24 puntos por encima del promedio de la ETC.

Gráfico 17 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 5°. Periodo 2016-2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

En cuanto a la evolución de cada área en el período analizado, en lenguaje se presentó un incremento de 19 puntos; y en matemáticas, una disminución de 7 puntos.

### 3.1.3. PRUEBAS SABER 9° 2016-2017

Tabla 14 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 9° y comparativo La Unión con ETC. Periodo 2016-2017

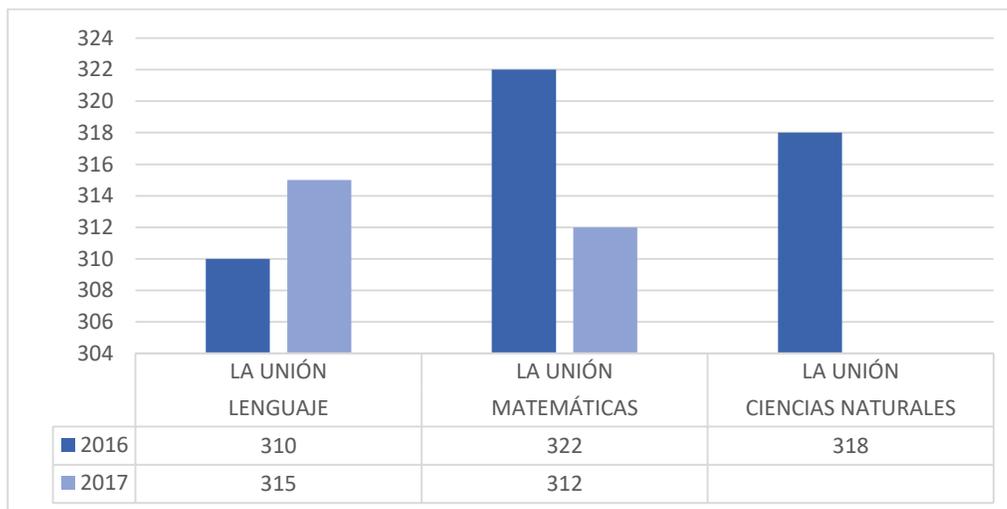
| ÁREA               | ENTIDAD               | 2016 | 2017 |
|--------------------|-----------------------|------|------|
| LENGUAJE           | LA UNIÓN              | 310  | 315  |
|                    | VALLE DEL CAUCA (ETC) | 299  | 303  |
| MATEMÁTICAS        | LA UNIÓN              | 322  | 312  |
|                    | VALLE DEL CAUCA (ETC) | 298  | 290  |
| CIENCIAS NATURALES | LA UNIÓN              | 318  |      |
|                    | VALLE DEL CAUCA (ETC) | 280  |      |

Fuente: ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

El promedio del área de lenguaje de La Unión para la prueba Saber de grado 9° en el año 2016 estuvo 11 puntos por encima del promedio de la ETC; en el caso del promedio del área de matemáticas estuvo 24 puntos por encima del promedio de la ETC. En cuanto al área de ciencias naturales, el municipio estuvo 38 puntos por encima del promedio de la ETC.

El promedio del área de lenguaje de La Unión para la prueba Saber de grado 9° en el año 2017 estuvo 12 puntos por encima del promedio de la ETC; en el caso del promedio del área de matemáticas estuvo 22 puntos por encima del promedio de la ETC.

Gráfico 18 Evolución de los resultados promedio de la prueba Saber 9°. Periodo 2016-2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

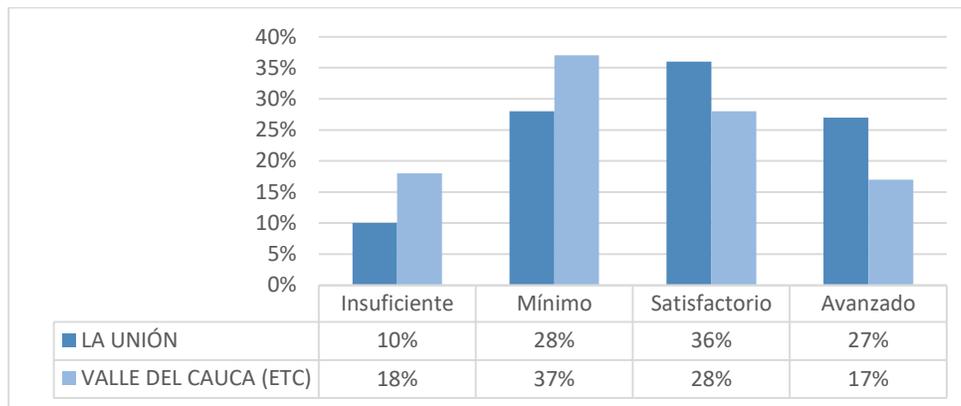
En cuanto a la evolución por cada área en el período analizado, en lenguaje se presentó un incremento de 5 puntos; y en matemáticas, una reducción de 10 puntos.

### 3.2. RESULTADOS DESAGREGADOS PRUEBAS SABER 2017

#### 3.2.1. PRUEBA SABER 3º 2017

##### 3.2.1.1. LENGUAJE

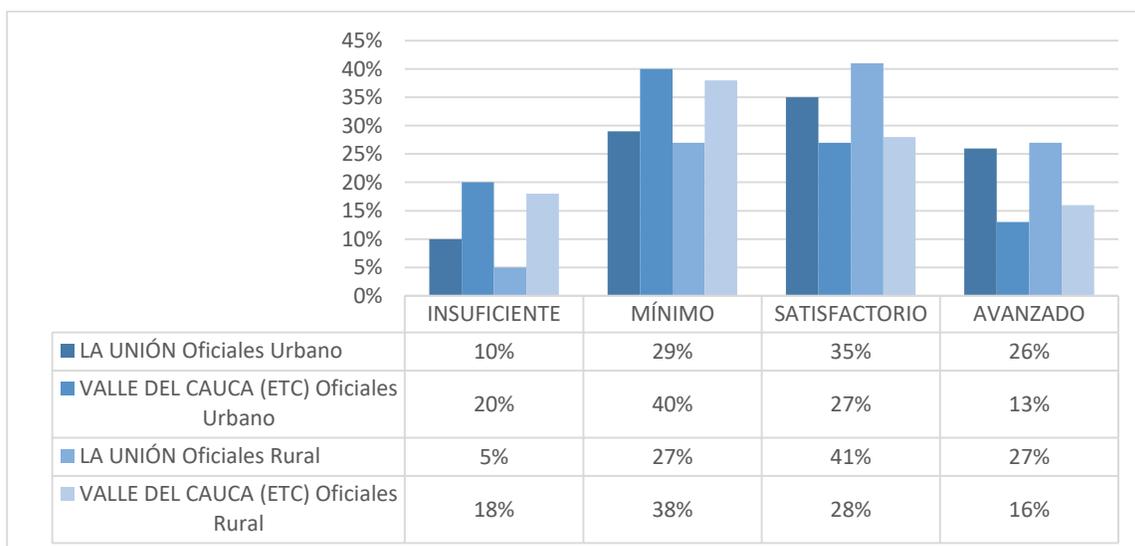
Gráfico 19 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 3 para el año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 3 en el área de lenguaje para el año 2017, demuestra que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 63% mientras que la ETC alcanzó un 45% con una diferencia de 18 puntos porcentuales.

Gráfico 20 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 3 según sector oficial y zona año 2017



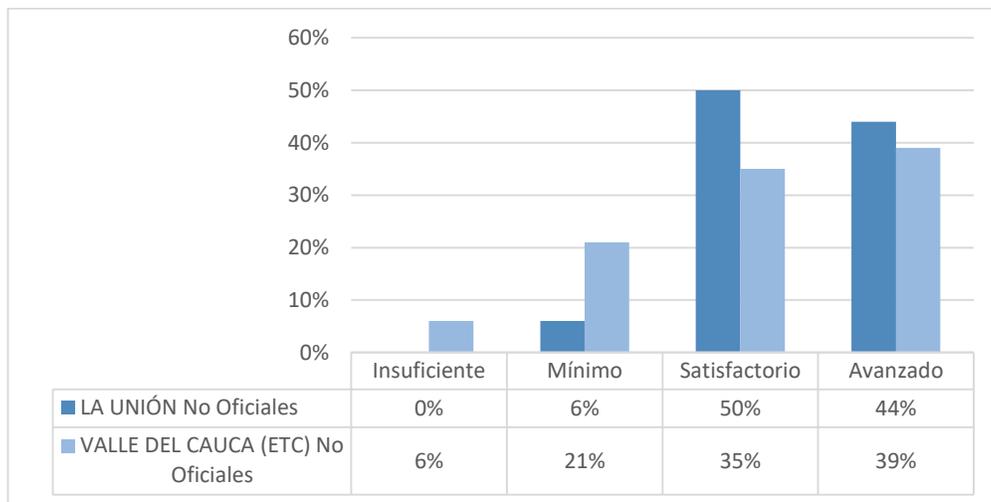
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 3 en el área de lenguaje para la zona urbana evidencia que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 61% mientras que la ETC alcanzó un 40% con una diferencia de 21 puntos porcentuales.

La comparación de la zona rural demuestra que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 68% mientras que la ETC alcanzó un 44% con una diferencia de 24 puntos porcentuales.

La comparación entre la zona urbana y rural de La Unión evidencia que la zona rural, con el 68%, presentó un mejor comportamiento frente a la zona urbana que alcanzó el 61%.

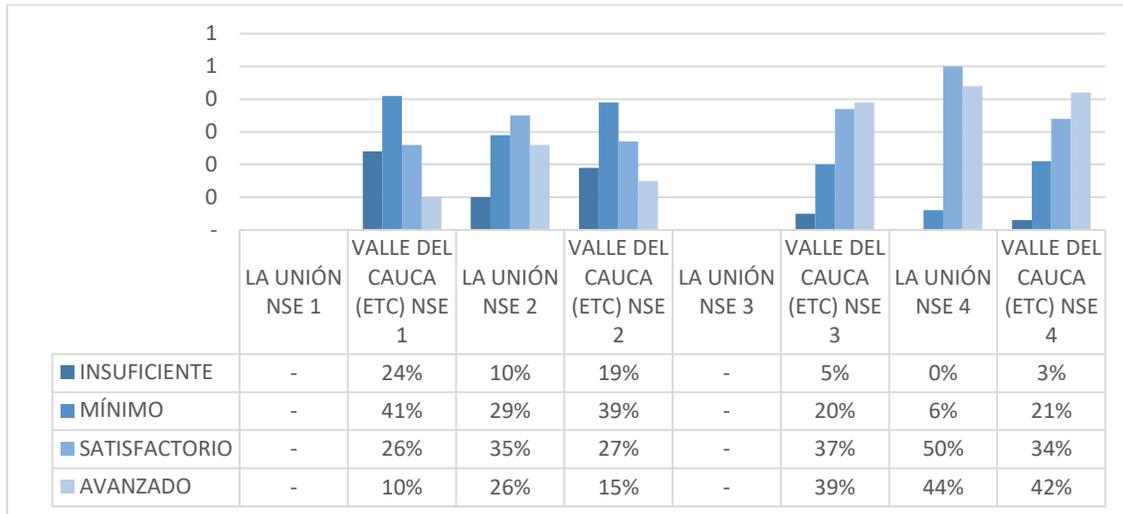
Gráfico 21 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 3 según sector no oficial año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 3 en el área de lenguaje demuestra que el sector No Oficial de La Unión presenta un mejor desempeño que el de la ETC, teniendo en cuenta que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables, el municipio presenta un 94% mientras que la ETC cuenta con un 74% con una diferencia de 20 puntos porcentuales.

Gráfico 22 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 3 según nivel socioeconómico año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

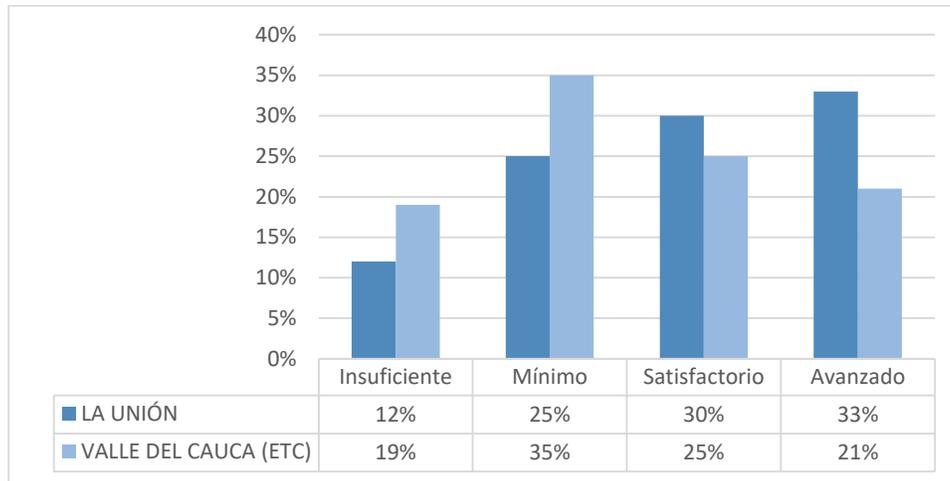
La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 3 en el área de lenguaje para el año 2017, según niveles socioeconómicos (NSE), indica que para el NSE 2 La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 61% mientras que la ETC alcanzó un 42% con una diferencia de 19 puntos porcentuales.

Los resultados para el NSE 4 evidencian que La Unión presentó un desempeño inferior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 94% mientras que la ETC alcanzó un 76% con una diferencia de 18 puntos porcentuales.

Para los NSE 1 y NSE 3 no es posible realizar la comparación entre La Unión y la ETC, dado que no se cuenta con información para el análisis.

### 3.2.1.2. MATEMÁTICAS

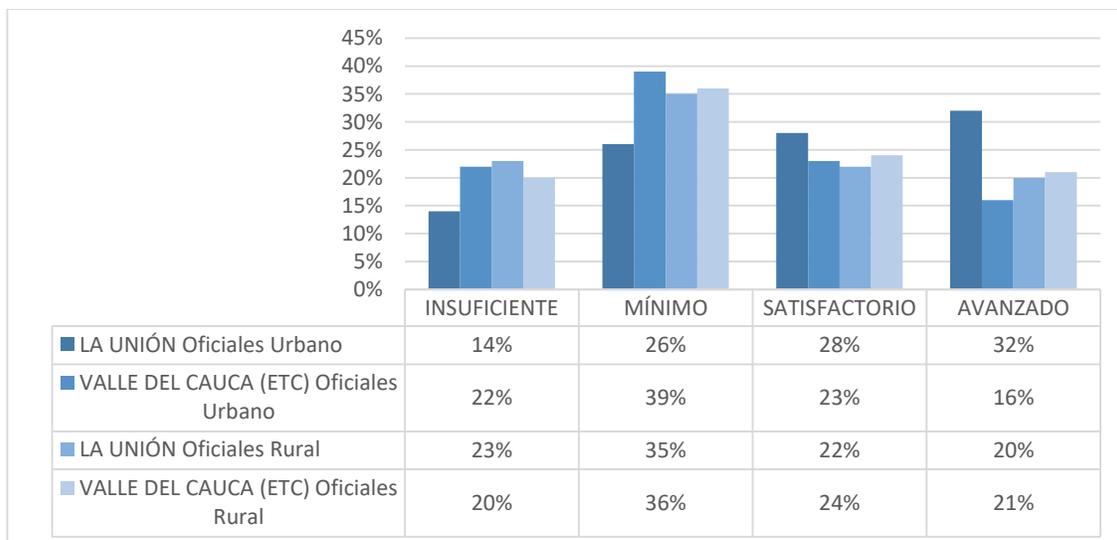
Gráfico 23 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 3 para el año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 3 en el área de matemáticas para el año 2017, demuestra que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 63% mientras que la ETC alcanzó un 46% con una diferencia de 17 puntos porcentuales.

Gráfico 24 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 3 según sector oficial y zona año 2017



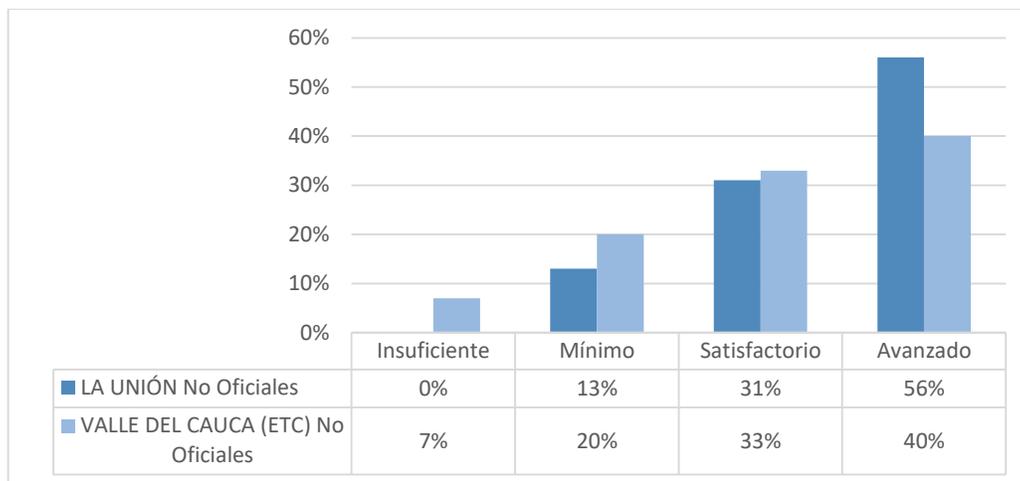
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 3 en el área de matemáticas para la zona urbana evidencia que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 60% mientras que la ETC alcanzó un 39% con una diferencia de 21 puntos porcentuales.

La comparación de la zona rural demuestra que La Unión presentó un desempeño inferior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 42% mientras que la ETC alcanzó un 45% con una diferencia de 3 puntos porcentuales.

La comparación entre la zona urbana y rural de La Unión evidencia que la zona urbana, con el 60%, presentó un mejor comportamiento frente a la zona rural que alcanzó el 42%.

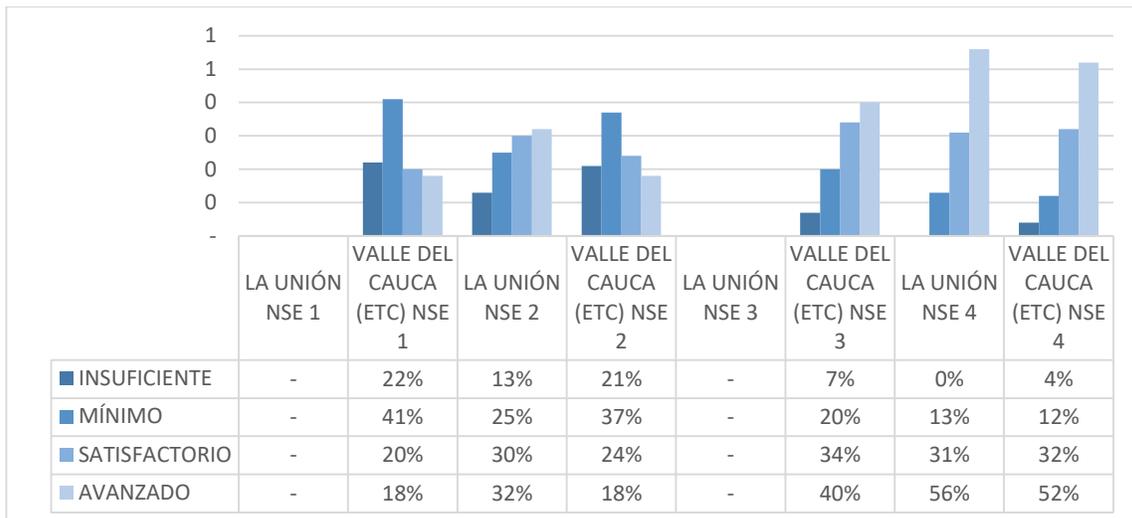
Gráfico 25 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 3 según sector no oficial año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 3 en el área de matemáticas demuestra que el sector No Oficial de La Unión presentó un desempeño superior que el de la ETC, teniendo en cuenta que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables, el municipio presenta un 87% mientras que la ETC cuenta con un 73% con una diferencia de 14 puntos porcentuales.

Gráfico 26 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 3 según nivel socioeconómico año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 3 en el área de matemáticas para el año 2017, según niveles socioeconómicos (NSE), indica que para el NSE 2 La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 62% mientras que la ETC alcanzó un 42% con una diferencia de 20 puntos porcentuales.

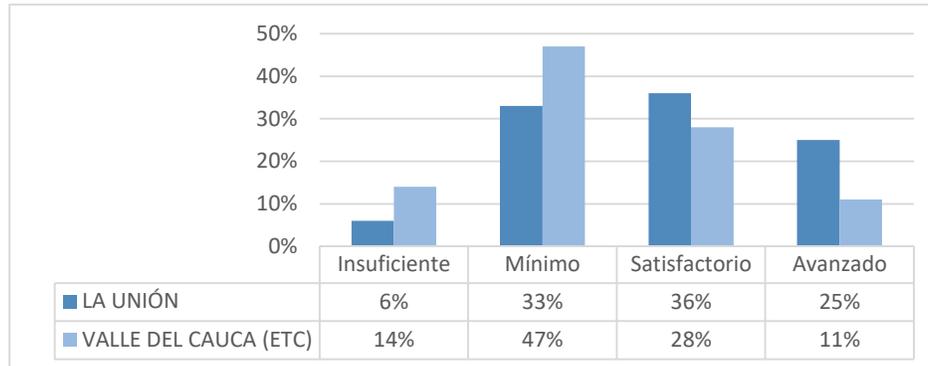
Para el NSE 4 de La Unión frente a la ETC, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un desempeño superior con un 87% frente a la ETC con un 84%, para una diferencia de 3 puntos porcentuales.

Para los NSE 1 y NSE 3 no es posible realizar la comparación entre La Unión y la ETC, dado que no se cuenta con información para el análisis.

### 3.2.2. PRUEBAS SABER 5° 2017

#### 3.2.2.1. LENGUAJE

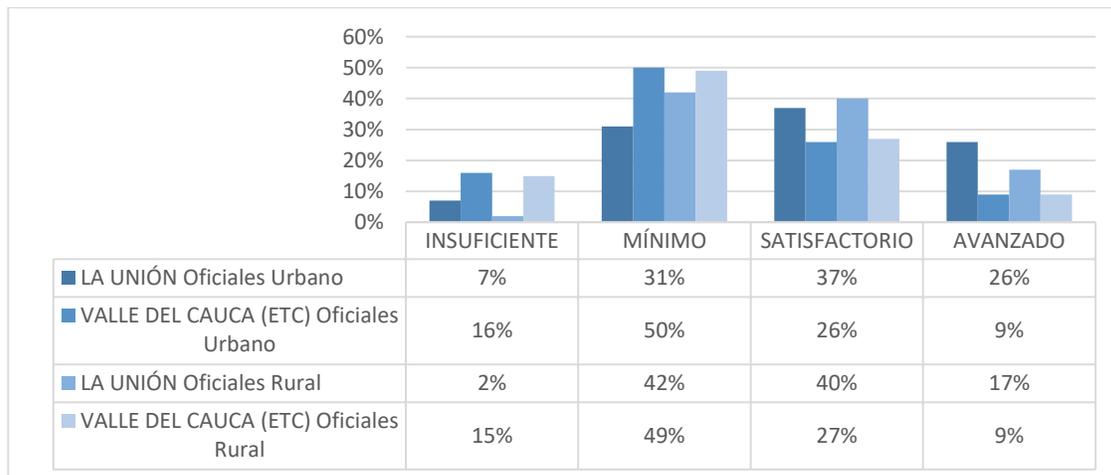
Gráfico 27 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 para el año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 5 en el área de lenguaje para el año 2017, demuestra que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio obtuvo un 61% mientras que la ETC alcanzó un 39% con una diferencia de 22 puntos porcentuales.

Gráfico 28 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 según sector oficial y zona año 2017



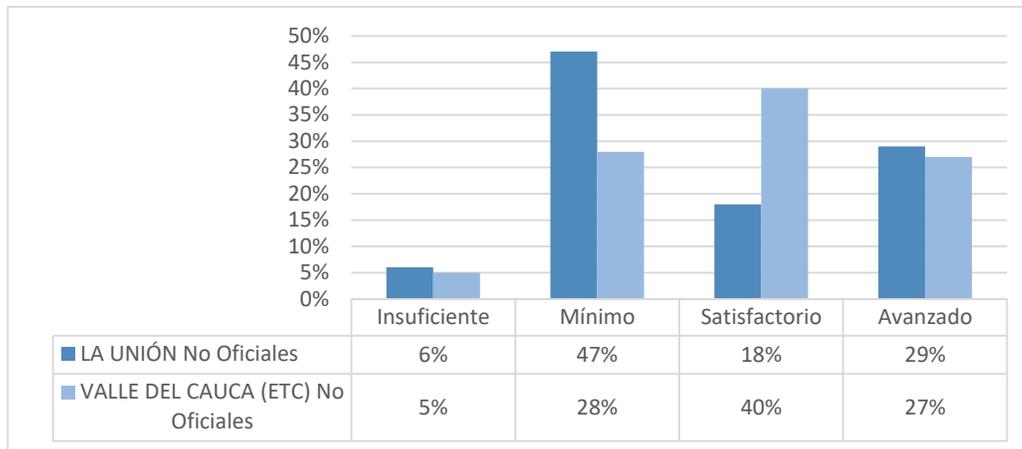
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 5 en el área de lenguaje para la zona urbana evidencia que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 63% mientras que la ETC alcanzó un 35% con una diferencia de 28 puntos porcentuales.

La comparación de la zona rural demuestra que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 57% mientras que la ETC alcanzó un 36% con una diferencia de 21 puntos porcentuales.

La comparación entre la zona urbana y rural de La Unión evidencia que la zona urbana, con el 63%, presentó un mejor comportamiento frente a la zona rural que alcanzó el 57%.

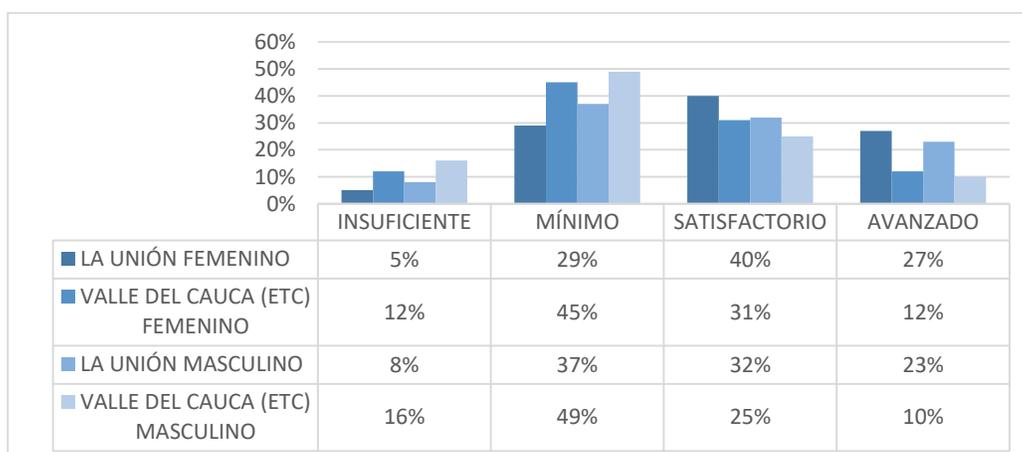
**Gráfico 29 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 según sector no oficial año 2017**



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFCES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 5 en el área de lenguaje para el año 2017 demuestra que el sector No Oficial de La Unión presenta un desempeño inferior que el de la ETC, teniendo en cuenta que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables, el municipio presentó un 47% mientras que la ETC obtuvo un 67% con una diferencia de 20 puntos porcentuales.

**Gráfico 30 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 según género para el año 2017**



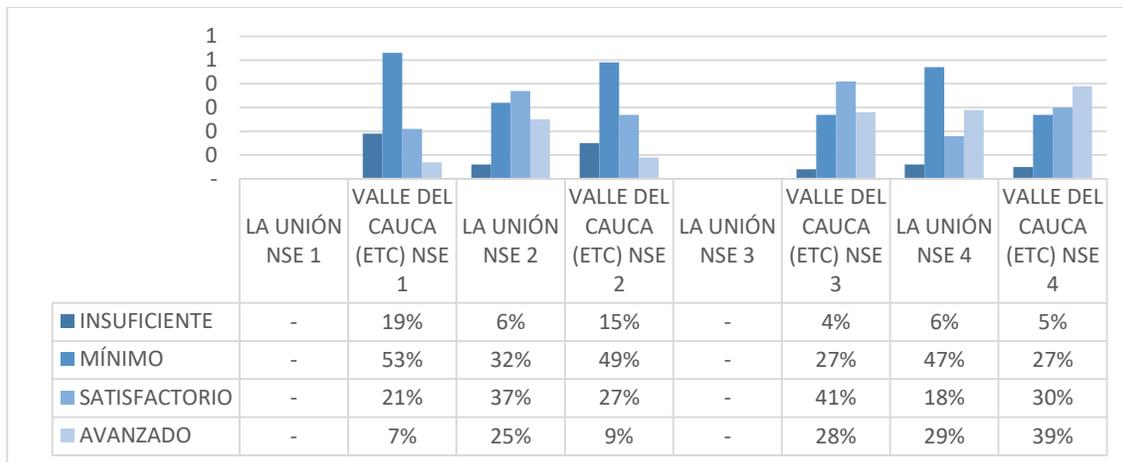
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFCES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 5 en el área de lenguaje para el género femenino evidencia que La Unión presentó un desempeño superior leve frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 67% mientras que la ETC alcanzó un 43% con una diferencia de 24 puntos porcentuales.

Para el género masculino La Unión presentó un desempeño inferior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 55% mientras que la ETC alcanzó un 35% con una diferencia de 20 puntos porcentuales.

La comparación entre resultados evidencia que el género femenino, con el 67%, presentó un mejor comportamiento frente al género masculino que alcanzó el 55%.

**Gráfico 31 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 5 según nivel socioeconómico año 2017**



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

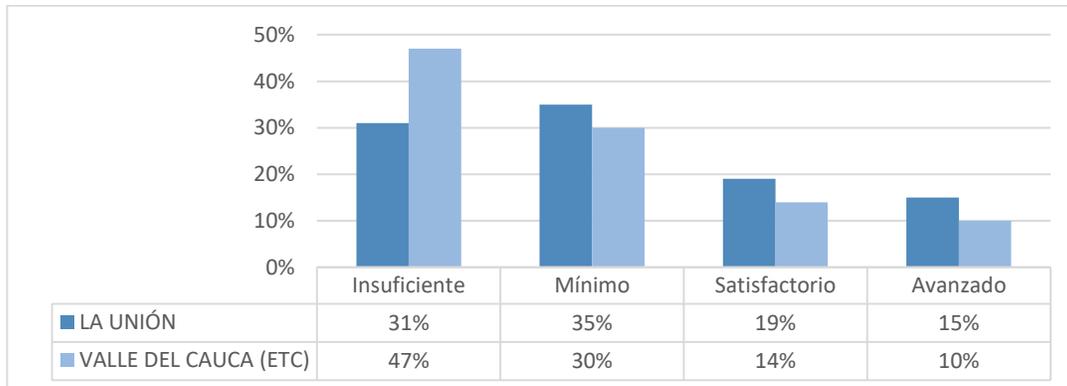
La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 5 en el área de lenguaje para el año 2017, según niveles socioeconómicos (NSE), indica que para el NSE 2 La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 62% mientras que la ETC alcanzó un 36% con una diferencia de 26 puntos porcentuales.

Para el NSE 2 de La Unión frente a la ETC, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un desempeño inferior con un 47% mientras que la ETC obtuvo un 69% para una diferencia de 22 puntos porcentuales.

Para los NSE 1 y NSE 3 no es posible realizar la comparación entre La Unión y la ETC, dado que no se cuenta con información para el análisis.

### 3.2.2.2. MATEMÁTICAS

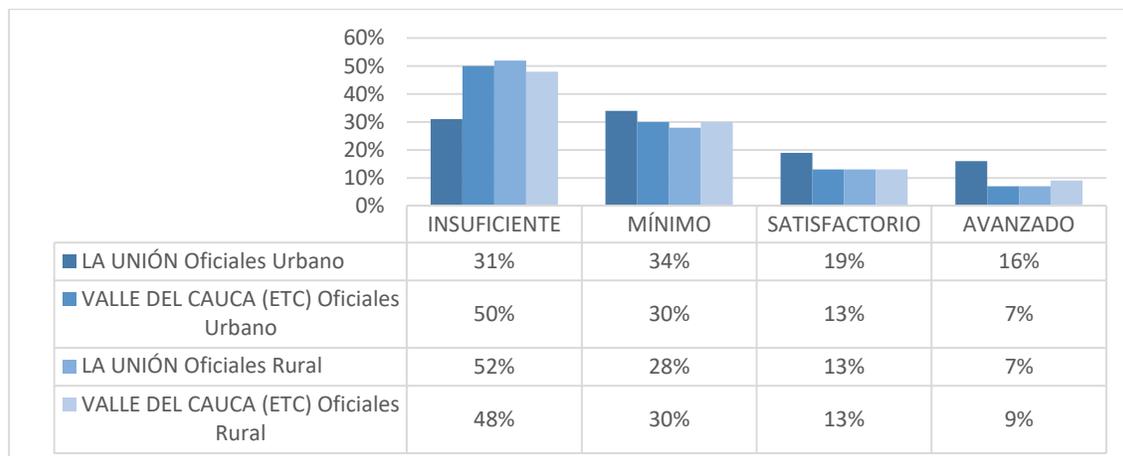
Gráfico 32 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 para el año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 5 en el área de matemáticas para el año 2017, demuestra que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 34% mientras que la ETC alcanzó un 24% con una diferencia de 10 puntos porcentuales.

Gráfico 33 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 según sector oficial y zona año 2017.



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

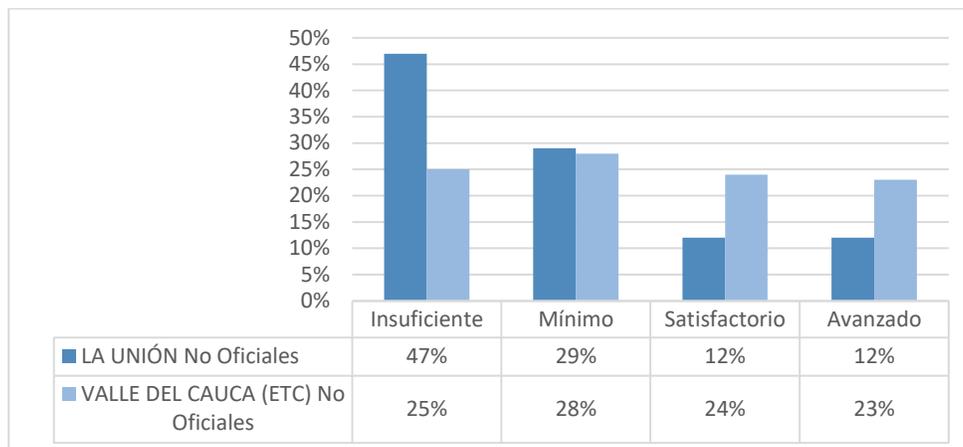
La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 5 en el área de matemáticas para la zona urbana evidencia que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 35% mientras que la ETC alcanzó un 20% con una diferencia de 15 puntos porcentuales.

La comparación de la zona rural demuestra que La Unión presentó un desempeño inferior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables

(satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 20% mientras que la ETC alcanzó un 22% con una diferencia leve de 2 puntos porcentuales.

La comparación entre la zona urbana y rural de La Unión evidencia que la zona urbana, con el 35%, presentó un mejor comportamiento frente a la zona rural que alcanzó el 20%.

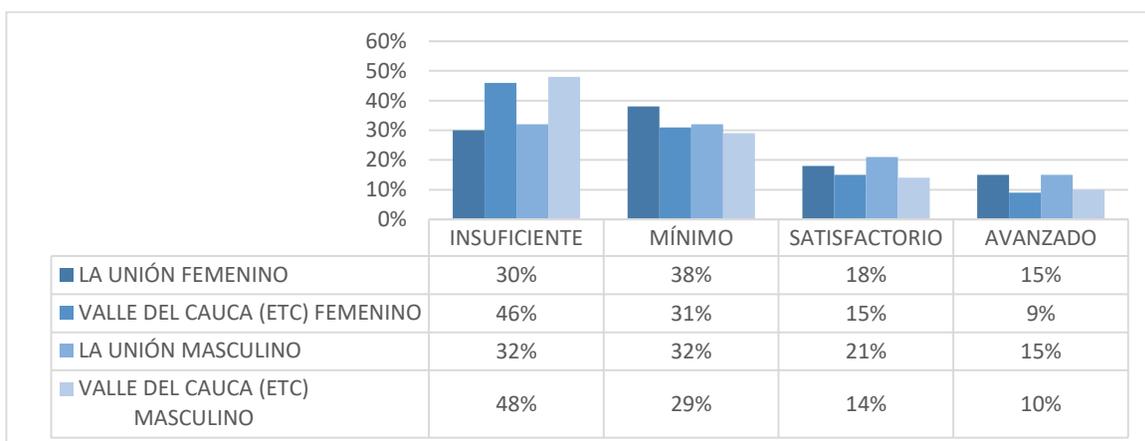
Gráfico 34 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 según sector no oficial año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 5 en el área de matemáticas demuestra que el sector No Oficial de La Unión presentó un desempeño inferior que el de la ETC, teniendo en cuenta que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables, el municipio presenta un 24% mientras que la ETC cuenta con un 47% con una diferencia de 23 puntos porcentuales.

Gráfico 35 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 según género para el año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

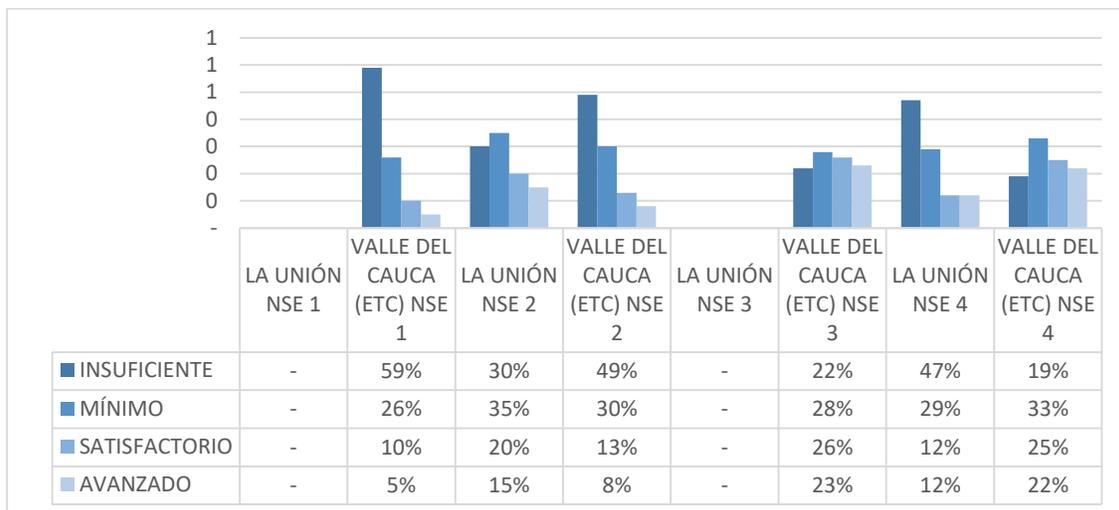
La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 5 en el área de matemáticas para el género femenino evidencia que La Unión presentó un desempeño

superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 33% mientras que la ETC alcanzó un 24% con una diferencia de 9 puntos porcentuales.

Para el género masculino La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 36% mientras que la ETC alcanzó un 24% con una diferencia de 12 puntos porcentuales.

La comparación entre resultados evidencia que el género masculino, con el 36%, presentó un comportamiento levemente superior frente al género femenino que alcanzó el 33%.

**Gráfico 36 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 5 según nivel socioeconómico año 2017**



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 5 en el área de matemáticas para el año 2017, según niveles socioeconómicos (NSE), indica que para el NSE 2 La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 35% mientras que la ETC alcanzó un 21% con una diferencia de 14 puntos porcentuales.

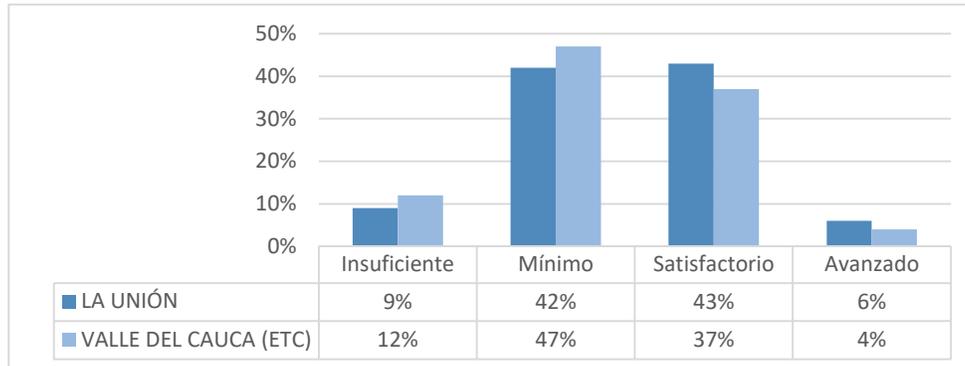
Para el NSE 4 de La Unión frente a la ETC, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un desempeño inferior con un 24% frente a la ETC con un 47%, para una diferencia de 23 puntos porcentuales.

Para los NSE 1 y NSE 3 no es posible realizar la comparación entre La Unión y la ETC, dado que no se cuenta con información para el análisis.

### 3.2.3. PRUEBA SABER 9° 2017

#### 3.2.3.1. LENGUAJE

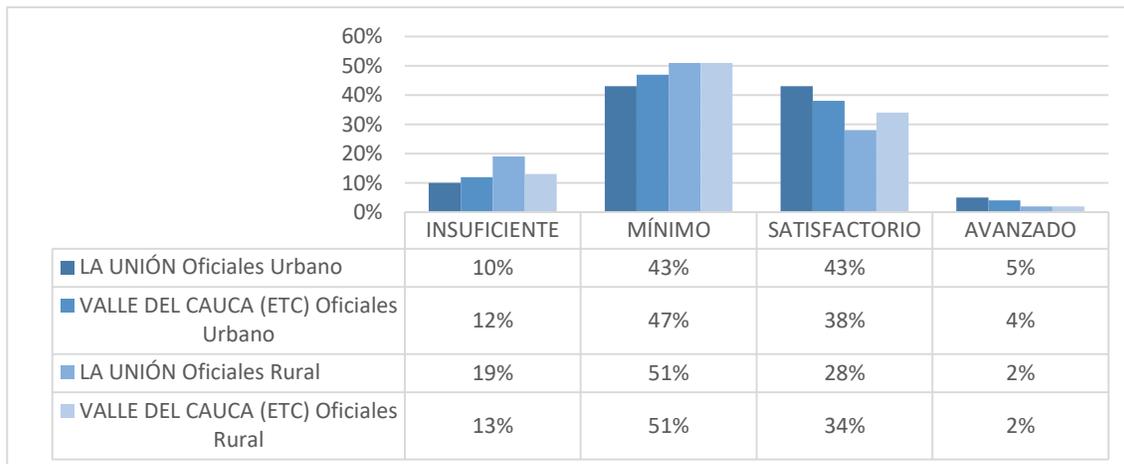
Gráfico 37 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 para el año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 9 en el área de lenguaje para el año 2017, demuestra que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 49% mientras que la ETC alcanzó un 41% con una diferencia de 8 puntos porcentuales.

Gráfico 38 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 según sector oficial y zona año 2017



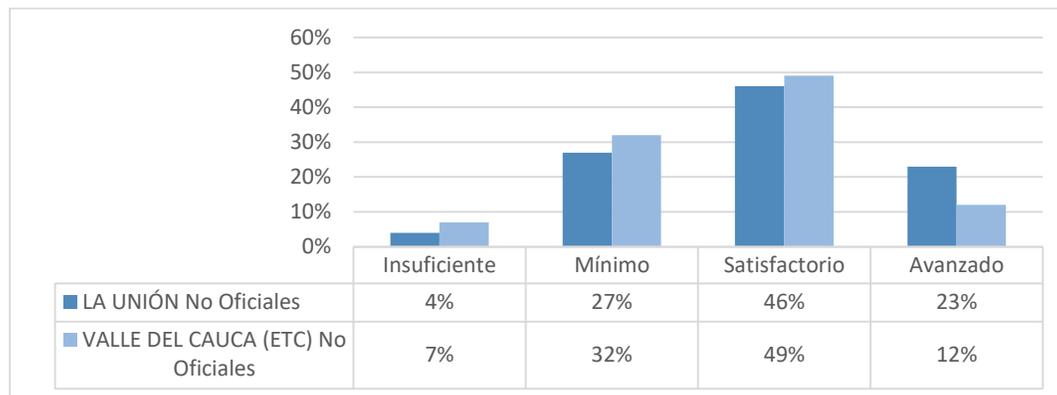
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 9 en el área de lenguaje para la zona urbana evidencia que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 48% mientras que la ETC alcanzó un 42% con una diferencia de 6 puntos porcentuales.

La comparación de la zona rural demuestra que La Unión presentó un desempeño inferior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 30% mientras que la ETC alcanzó un 36% con una diferencia de 6 puntos porcentuales.

La comparación entre la zona urbana y rural de La Unión evidencia que la zona urbana, con el 48%, presentó un mejor comportamiento frente a la zona rural que alcanzó el 30%.

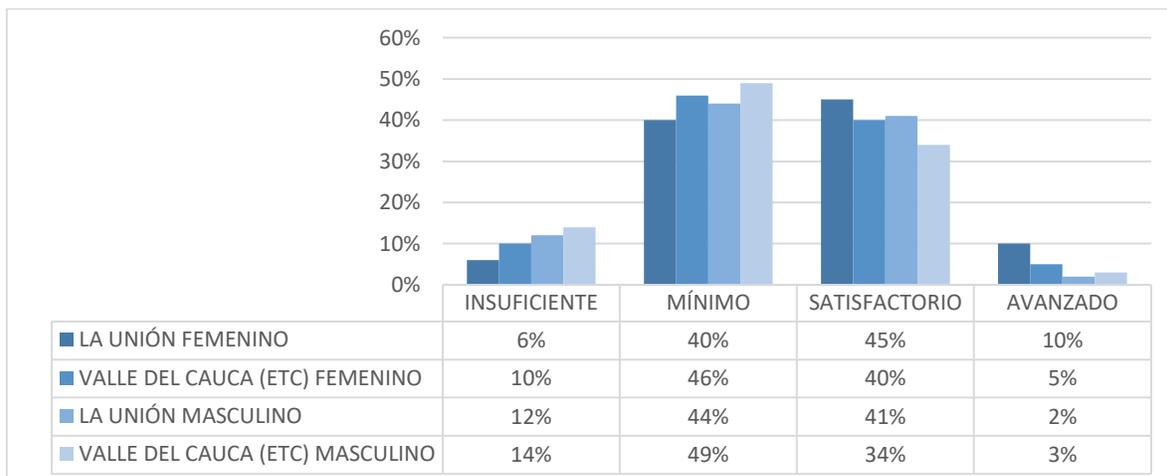
**Gráfico 39 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 según sector no oficial año 2017**



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 9 en el área de lenguaje para el año 2017 demuestra que el sector No Oficial de La Unión presenta un desempeño superior que el de la ETC, teniendo en cuenta que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables, el municipio presentó un 69% mientras que la ETC obtuvo un 61% con una diferencia de 8 puntos porcentuales.

**Gráfico 40 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 según género para el año 2017**



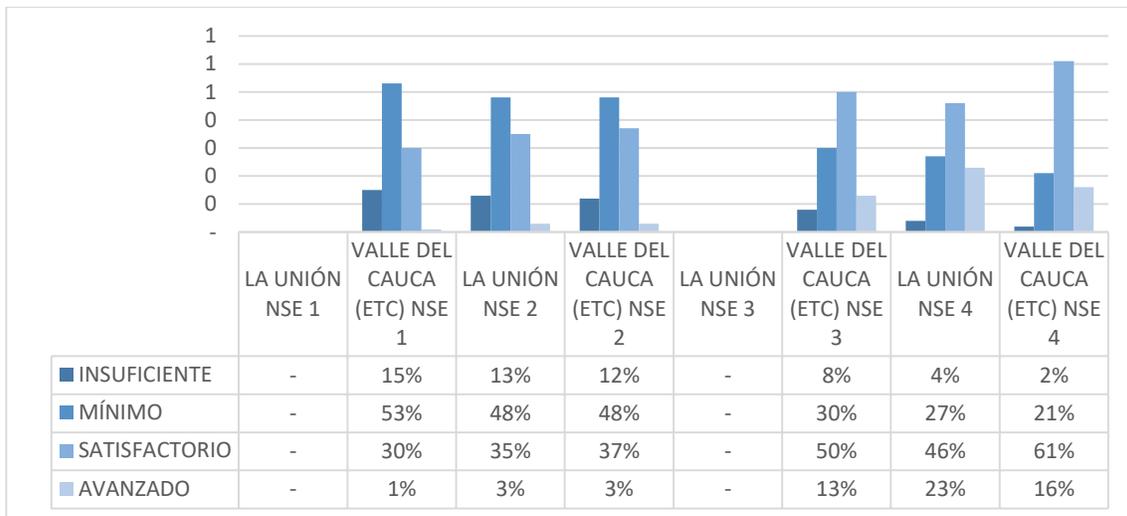
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 9 en el área de lenguaje para el género femenino evidencia que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 55% mientras que la ETC alcanzó un 45% con una diferencia de 10 puntos porcentuales.

Para el género masculino La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 43% mientras que la ETC alcanzó un 37% con una diferencia de 6 puntos porcentuales.

La comparación entre resultados evidencia que el género femenino, con el 55%, presentó un mejor comportamiento en los resultados frente al género masculino que alcanzó el 43%.

**Gráfico 41 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de lenguaje grado 9 según nivel socioeconómico año 2017**



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFC Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

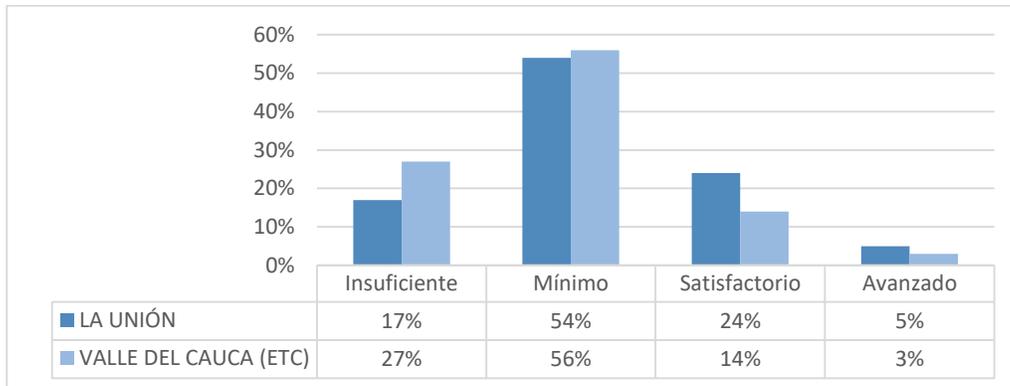
La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 9 en el área de lenguaje para el año 2017, según niveles socioeconómicos (NSE), indica que para el NSE 2 La Unión presentó un desempeño inferior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 38% mientras que la ETC alcanzó un 40% con una diferencia leve de 2 puntos porcentuales.

Para el NSE 4 de La Unión frente a la ETC, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un desempeño inferior con un 69% mientras que la ETC obtuvo un 77% para una diferencia de 8 puntos porcentuales.

Para los NSE 1 y NSE 3 no es posible realizar la comparación entre La Unión y la ETC, dado que no se cuenta con información para el análisis.

### 3.2.3.2. MATEMÁTICAS

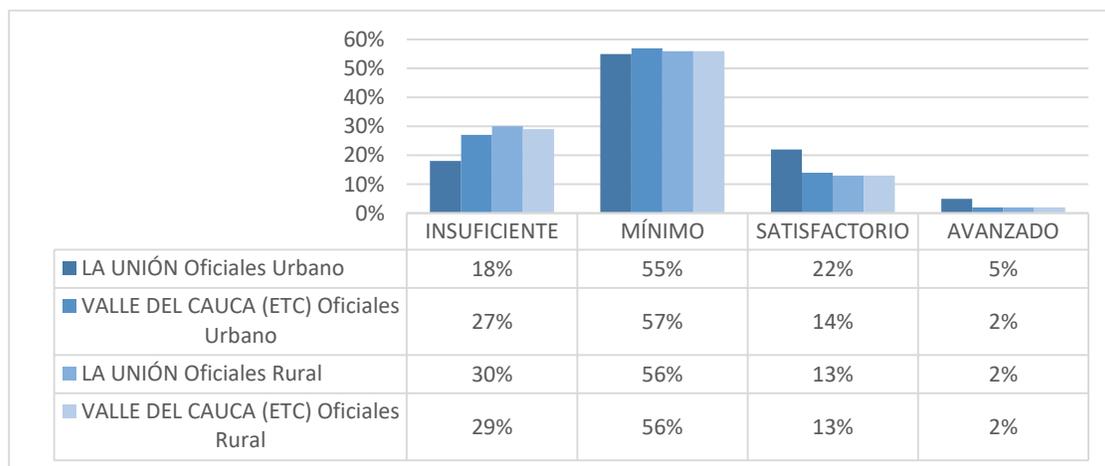
Gráfico 42 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 para el año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 9 en el área de matemáticas para el año 2017, demuestra que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 29% mientras que la ETC alcanzó un 17% con una diferencia de 12 puntos porcentuales.

Gráfico 43 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 según sector oficial y zona año 2017



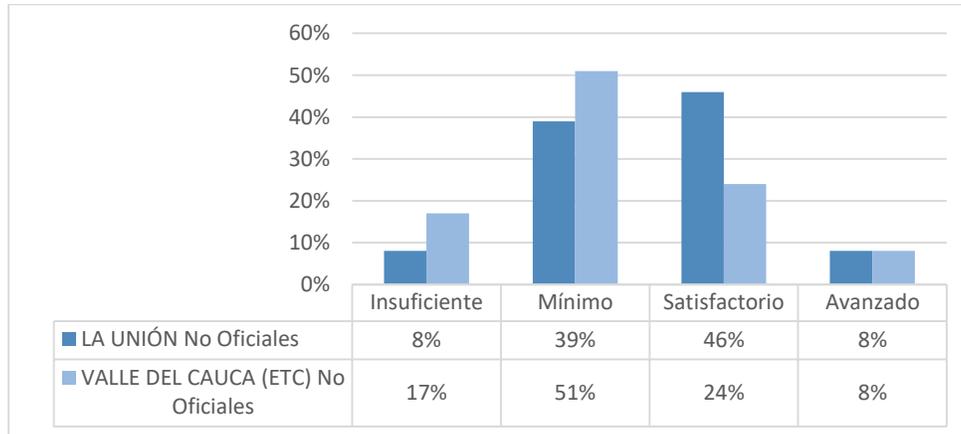
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 9 en el área de matemáticas para la zona urbana evidencia que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 27% mientras que la ETC alcanzó un 16% con una diferencia de 11 puntos porcentuales.

La comparación de la zona rural demuestra que La Unión presentó un desempeño igual frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), ambos obtuvieron un resultado de 15%.

La comparación entre la zona urbana y rural de La Unión evidencia que la zona urbana, con el 27%, presentó un mejor comportamiento frente a la zona rural que alcanzó el 15%.

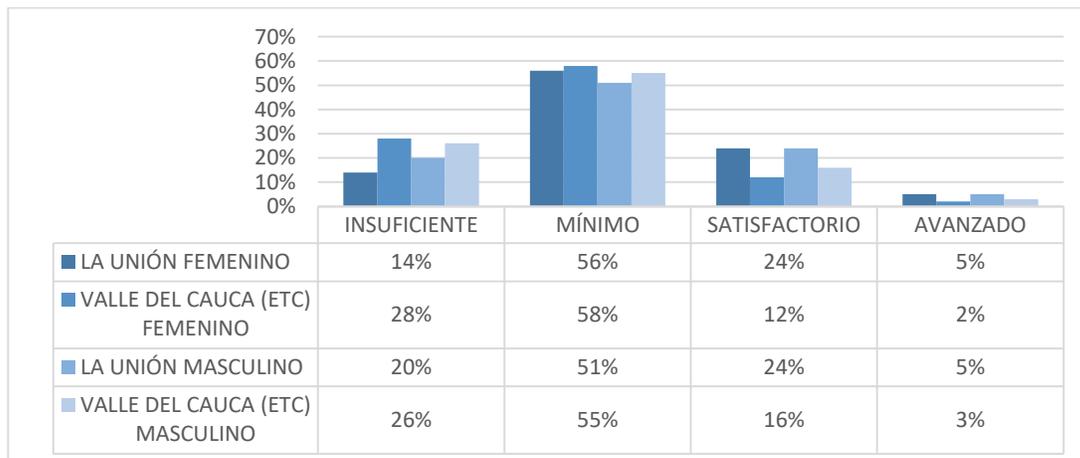
Gráfico 44 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 según sector no oficial año 2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 9 en el área de matemáticas demuestra que el sector No Oficial de La Unión presentó un desempeño superior que el de la ETC, teniendo en cuenta que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables, el municipio presenta un 54% mientras que la ETC cuenta con un 32% con una diferencia de 22 puntos porcentuales.

Gráfico 45 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 según género para el año 2017



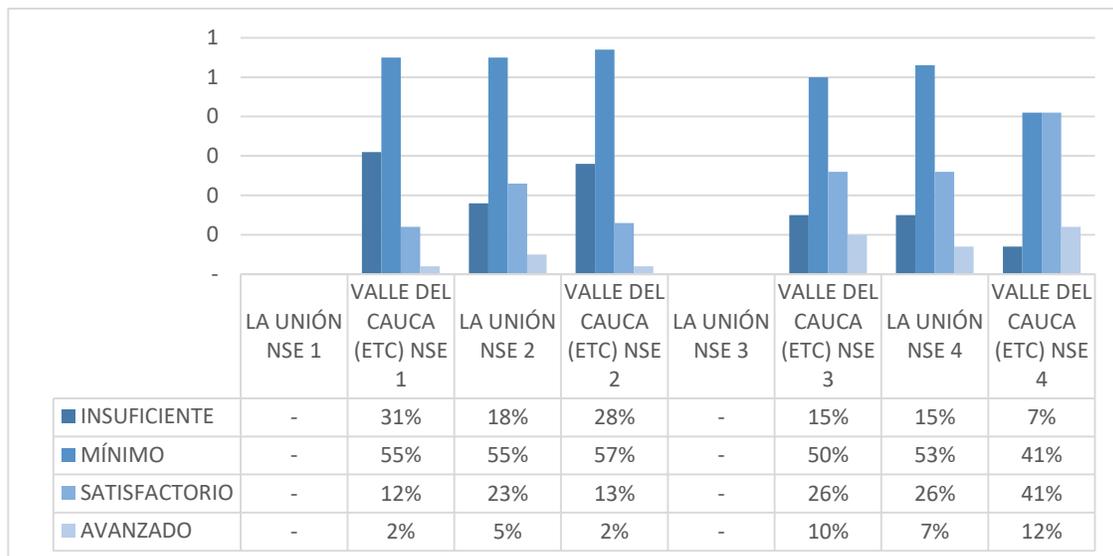
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la Prueba Saber de grado 9 en el área de matemáticas para el género femenino evidencia que La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 29% mientras que la ETC alcanzó un 14% con una diferencia leve de 15 puntos porcentuales.

Para el género masculino, La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, toda vez que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 29% mientras que la ETC alcanzó un 19% con una diferencia de 10 puntos porcentuales.

La comparación entre resultados evidencia que el género masculino y femenino no presentaron diferencias alcanzando un resultado de 29%.

**Gráfico 46 Comparación del nivel de desempeño entre La Unión y el Valle del Cauca (ETC) en el área de matemáticas grado 9 según nivel socioeconómico año 2017**



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 9 en el área de matemáticas para el año 2017, según niveles socioeconómicos (NSE), indica que para el NSE 2 La Unión presentó un desempeño superior frente a la ETC, debido a que, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un 28% mientras que la ETC alcanzó un 15% con una diferencia de 13 puntos porcentuales.

Para el NSE 4 de La Unión frente a la ETC, al agrupar los niveles de rendimiento favorables (satisfactorio y avanzado), el municipio presentó un desempeño inferior con un 33% mientras que la ETC obtuvo un 53% para una diferencia de 20 puntos porcentuales.

Para los NSE 1 y NSE 3 no es posible realizar la comparación entre La Unión y la ETC, dado que no se cuenta con información para el análisis.

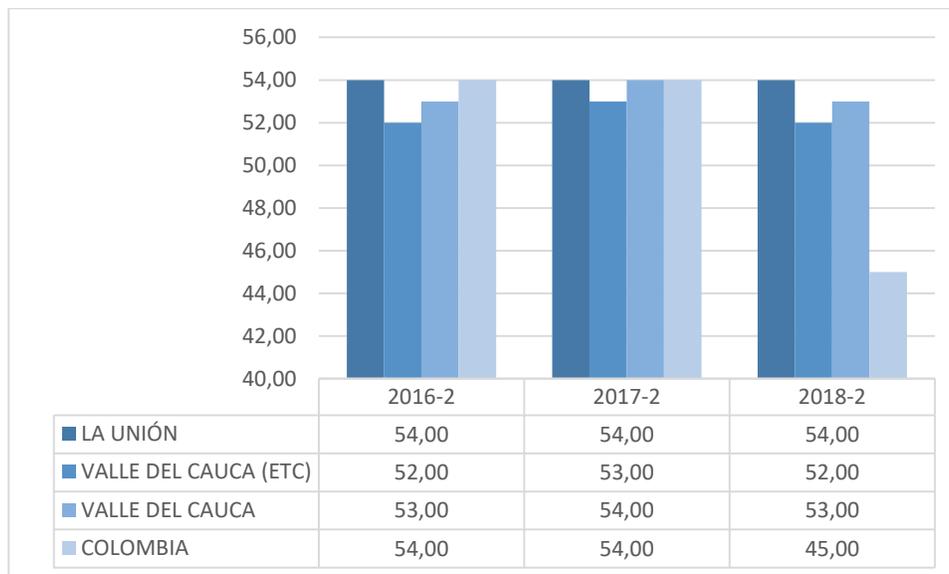
### 3.2.4. PRUEBA SABER 11°

La prueba Saber 11 es demasiado relevante tanto para el contexto, como para los actores del sector educativo, a partir de lo reglamentado en el artículo 14 de la Ley 30 de 1992, al ser uno de los requisitos obligatorios para el ingreso a la Educación Superior, junto con lo establecido en el artículo 2.3.3.3.1 del Decreto 1075 de 2015, donde se indica que el fin de estas pruebas, es monitorear la calidad de la educación de los establecimientos educativos con fundamento en los estándares básicos. Dicha valoración abarca 4 áreas específicas (Lectura Crítica, Matemáticas, Sociales y Ciudadanas, y Ciencias Naturales), de las cuales se obtienen los resultados que; por un lado, las Universidades establecen los puntajes para la selección de los aspirantes los programas de pregrado, y por el otro lado, las Secretarías de Educación y las Instituciones Educativas establecen sus planes y acciones de mejoramiento, diseño de estrategias pedagógicas, cualificación profesional, mejoría en ambientes de aprendizaje, entre otros.

Con el objeto de realizar un análisis de la evolución en los promedios, a continuación, se presentan los resultados desagregados de Pruebas Saber 11 entre los años 2016 y 2018, por semestre (específicamente el segundo), área y en comparación con el Valle del Cauca como Entidad Territorial, Valle del Cauca y Colombia.

#### 3.2.4.1. LECTURA CRÍTICA

Gráfico 47 Evolución de los resultados promedio en el área de lectura crítica para la prueba Saber 11. Periodo 2016-2, 2017-2 y 2018-2.



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 11 en el área de lectura crítica para el año 2016, demuestra que el promedio de La Unión estuvo 2 puntos por encima de la ETC, 1 punto por encima del departamento e igual al promedio del país.

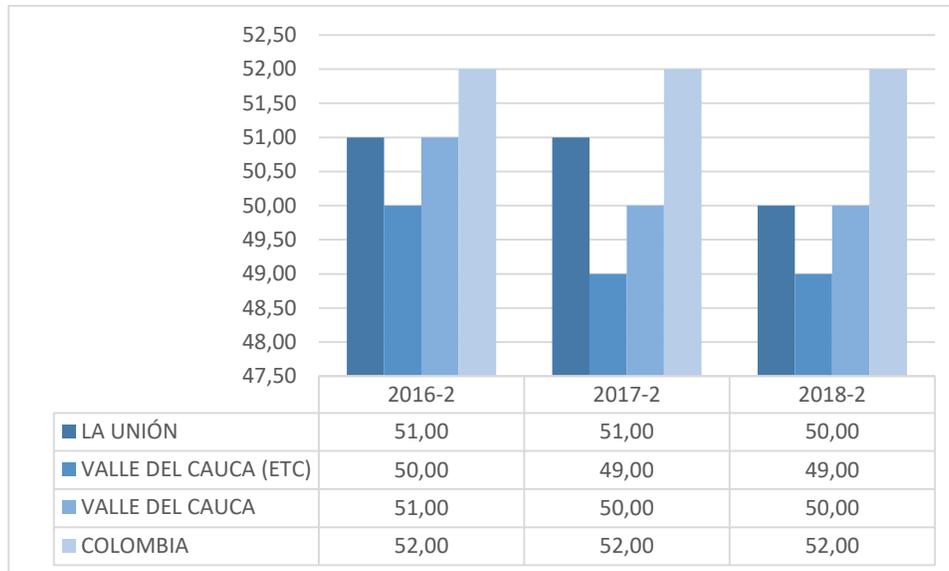
Para el 2017, el promedio de La Unión estuvo 1 punto por encima de la ETC e igual al promedio tanto del departamento como del país.

En el 2018, el promedio de La Unión estuvo 2 puntos por encima de la ETC, 1 punto por encima del departamento y 9 puntos por encima del país.

En cuanto a la evolución del área de lectura crítica de la prueba Saber de grado 11° de La Unión, en el periodo analizado no hubo diferencias.

### 3.2.4.2. MATEMÁTICAS

Gráfico 48 Evolución de los resultados promedio en el área de matemáticas para la prueba Saber 11. Periodo 2016-2, 2017-2 y 2018-2.



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 11 en el área de matemáticas para el año 2016, demuestra que el promedio de La Unión estuvo 1 punto por encima del promedio de la ETC, igual al departamento y 1 punto por debajo del país.

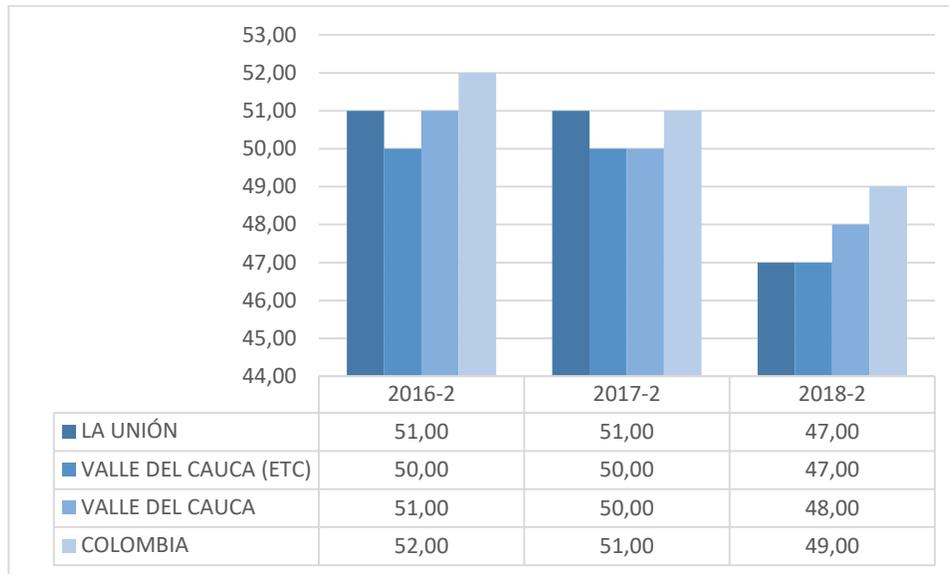
Para el 2017, el promedio de La Unión estuvo 2 puntos por encima de la ETC, 1 punto por encima del departamento y 1 punto por debajo del país.

En el 2018, el promedio de La Unión estuvo 1 punto por encima de la ETC, igual al departamento y 2 puntos por debajo del país.

En cuanto a la evolución del área de matemáticas de la prueba Saber de grado 11° de La Unión, entre el 2016 y 2017 no hubo diferencias y entre el 2017 y 2018 disminuyó 1 punto. Por lo tanto, presenta un comportamiento variado durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2018.

### 3.2.4.3. SOCIALES Y CIUDADANAS

Gráfico 49 Evolución de los resultados promedio en el área de sociales y ciudadanas para la prueba Saber 11. Periodo 2016-2, 2017-2 y 2018-2.



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 11 en el área de sociales y ciudadanas para el año 2016, demuestra que el promedio de La Unión estuvo 1 punto por encima de la ETC, igual al departamento y 1 punto por debajo del país.

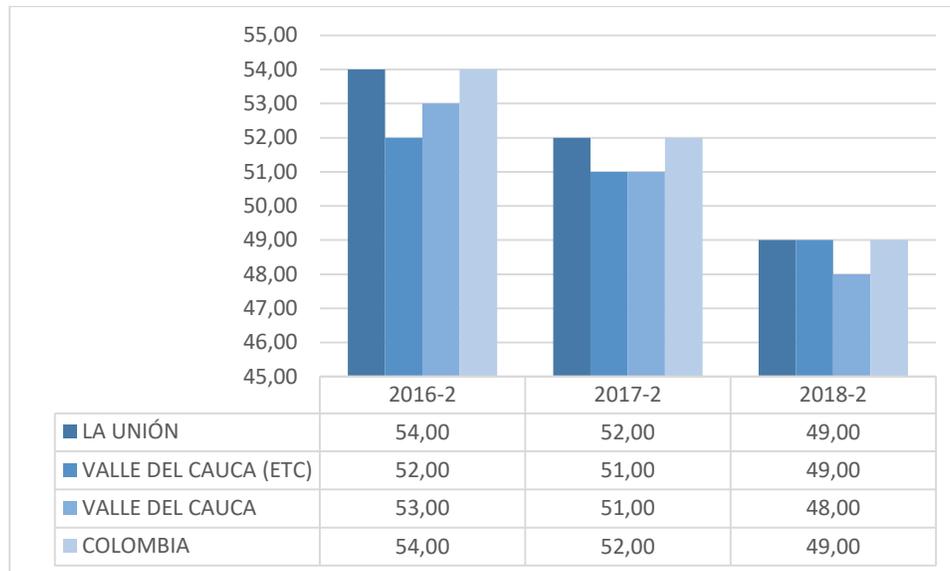
Para el 2017, el promedio de La Unión estuvo 1 punto por encima de la ETC y del departamento e igual al promedio del país.

En el 2018, el promedio de La Unión estuvo igual a la ETC, 1 punto por debajo del departamento y 2 puntos por debajo del país.

En cuanto a la evolución del área de sociales y ciudadanas de la prueba Saber de grado 11° de La Unión, entre el 2016 y 2017 no tuvo diferencias y entre el 2017 y 2018 una reducción de 4 puntos. Por lo tanto, presenta un comportamiento variado durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2018.

### 3.2.4.4. CIENCIAS NATURALES

Gráfico 50 Evolución de los resultados promedio en el área de ciencias naturales para la prueba Saber 11. Periodo 2016-2, 2017-2 y 2018-2.



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La comparación de los resultados de la prueba Saber de grado 11 en el área de ciencias naturales para el año 2016, demuestra que el promedio de La Unión estuvo 2 puntos por encima de la ETC, 1 punto por encima del departamento e igual al promedio del país.

Para el 2017, el promedio de La Unión estuvo 1 punto por encima de la ETC y del departamento e igual al promedio del país.

En el 2018, el promedio de La Unión estuvo igual a la ETC y el país y 1 punto por encima del departamento.

En cuanto a la evolución del área de ciencias naturales de la prueba Saber de grado 11° de La Unión, entre el 2016 y 2017 presentó una reducción de 2 puntos y entre el 2017 y 2018 una reducción de 3 puntos. Por lo tanto, presenta un comportamiento decreciente durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2018.

### 3.3. PROGRESO DE PRUEBAS SABER

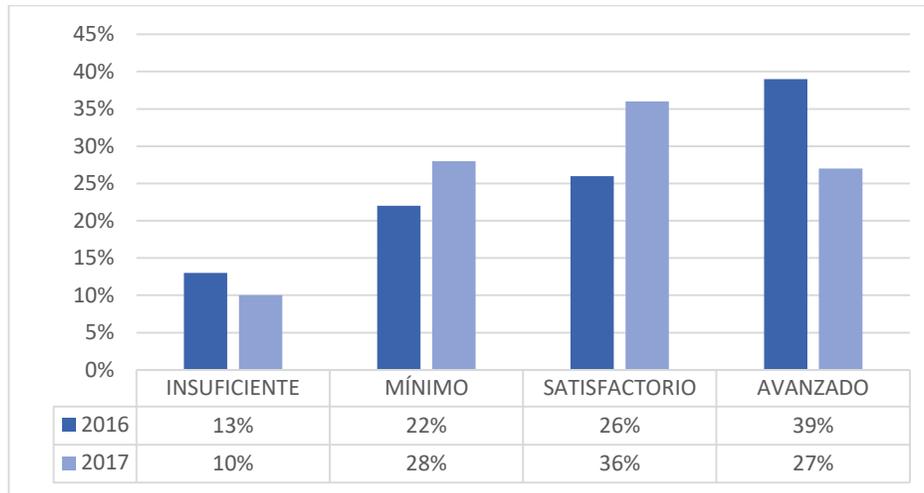
El progreso permite entender cuánto ha mejorado La Unión en relación con años anteriores, concepto que el Índice Sintético de Calidad Educativa (ISCE) implementa a partir del 2015 como parte de los 4 componentes que establece para evaluar el mejoramiento educativo (Progreso, desempeño, eficiencia y ambiente escolar). A continuación, se presenta el resumen de progreso que arrojan los resultados de las Pruebas Saber en La Unión por grado, área y en comparación con años anteriores. Para realizar el análisis de progreso, se tienen en cuenta aquellos niveles de desempeño con

mayor porcentaje, con el objeto de ofrecer un diagnóstico de la mayoría de estudiantes en su respectiva prueba y área<sup>23</sup>.

### 3.3.1. PRUEBAS SABER 3° PERIODO 2016-2017

#### 3.3.1.1. LENGUAJE

Gráfico 51 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 3 en el área de lenguaje para los años 2016-2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

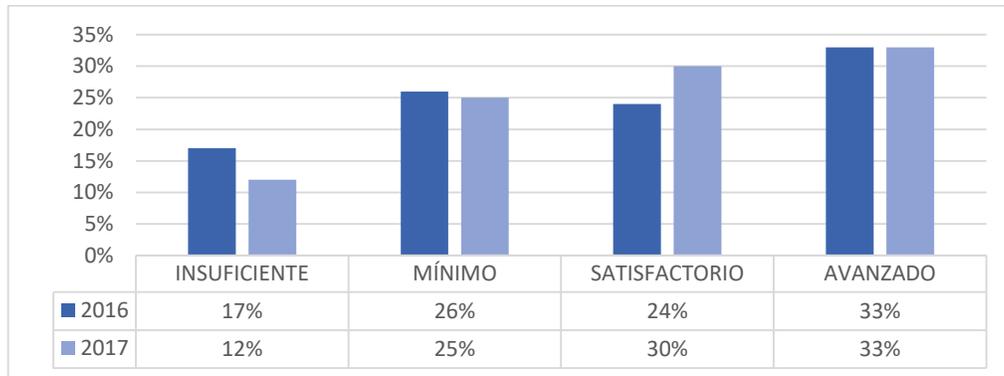
La prueba Saber de grado 3 en el área de lenguaje, reflejó un desempeño positivo en los resultados del año 2016, dado que el nivel favorable fue del 65% y el resultado desfavorable alcanzó el 35%. Entre tanto, el 2017 también presentó un desempeño positivo en los resultados, dado que el nivel favorable fue del 63%, mientras que el resultado desfavorable alcanzó el 38%.

La evolución de la prueba Saber 3 en el área de lenguaje entre 2016 y 2017, a partir de la comparación del desempeño favorable presenta una reducción de reducción leve de 2 puntos porcentuales.

<sup>23</sup> Los resultados de desempeño fueron presentados en el ítem anterior, y la tasa de aprobación y reprobación hacen parte del indicador de cobertura.

### 3.3.1.2. MATEMÁTICAS

Gráfico 52 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 3 en el área de matemáticas para los años 2016-2017



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

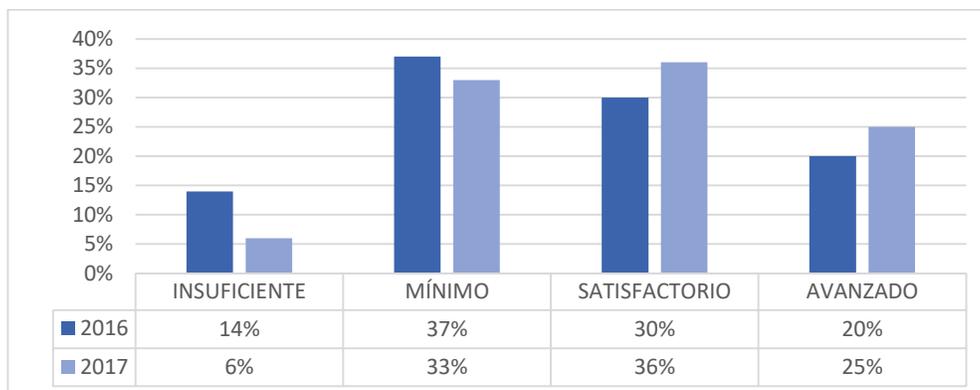
La prueba Saber de grado 3 en el área de matemáticas, reflejó un desempeño positivo en los resultados del año 2016, dado que el nivel favorable fue del 57% y el resultado desfavorable alcanzó el 43%. Entre tanto, el 2017 también presentó un desempeño positivo en los resultados, dado que el nivel favorable fue del 63%, mientras que el resultado desfavorable alcanzó el 37%.

La evolución de la prueba Saber 3 en el área de matemáticas entre 2016 y 2017, a partir de la comparación del desempeño favorable presenta un incremento de 6 puntos porcentuales.

### 3.3.2. PRUEBAS SABER 5° PERIODO 2016-2017

#### 3.3.2.1. LENGUAJE

Gráfico 53 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 5 en el área de lenguaje para los años 2016-2017



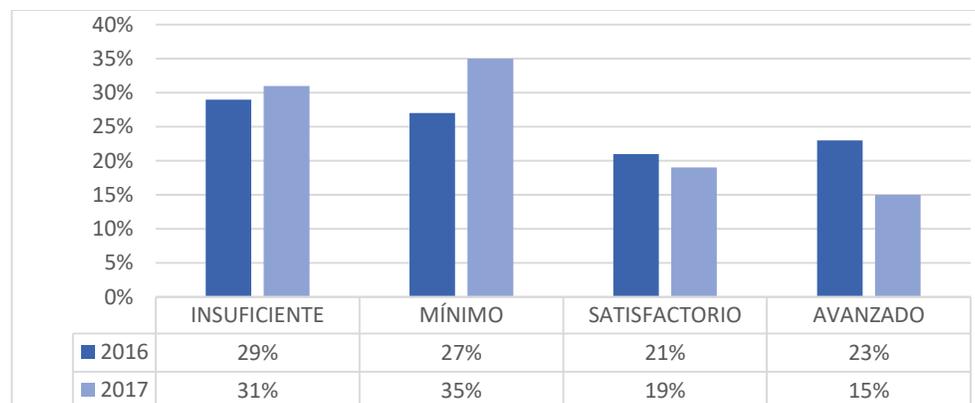
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La prueba Saber de grado 5 en el área de lenguaje, reflejó un desempeño neutro en los resultados del año 2016, dado que el nivel favorable fue del 50% y el resultado desfavorable alcanzó el 51%. El 2017 presentó un desempeño positivo en los resultados, dado que el nivel favorable fue del 61%, mientras que el resultado desfavorable alcanzó el 39%.

La evolución de la prueba Saber 5 en el área de lenguaje entre 2016 y 2017, a partir de la comparación del desempeño favorable presenta un incremento de 11 puntos porcentuales.

### 3.3.2.2. MATEMÁTICAS

Gráfico 54 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 5 en el área de matemáticas para los años 2016-2017



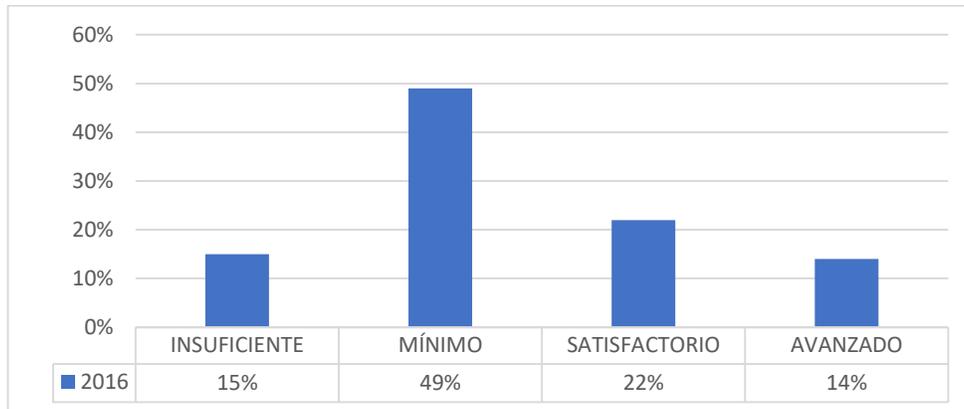
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La prueba Saber de grado 5 en el área de matemáticas, reflejó un desempeño negativo en los resultados del año 2016, dado que el nivel favorable fue del 44% y el resultado desfavorable alcanzó el 56%. Entre tanto, el 2017 también presentó un desempeño negativo en los resultados, dado que el nivel favorable fue del 34%, mientras que el resultado desfavorable alcanzó el 66%

La evolución de la prueba Saber 5 en el área de matemáticas entre 2016 y 2017, a partir de la comparación del desempeño favorable presenta una reducción de 10 puntos porcentuales.

### 3.3.2.3. CIENCIAS NATURALES

Gráfico 55 Evolución del Nivel de Desempeño de la Prueba Saber 5 en el área de Ciencias Naturales para 2016



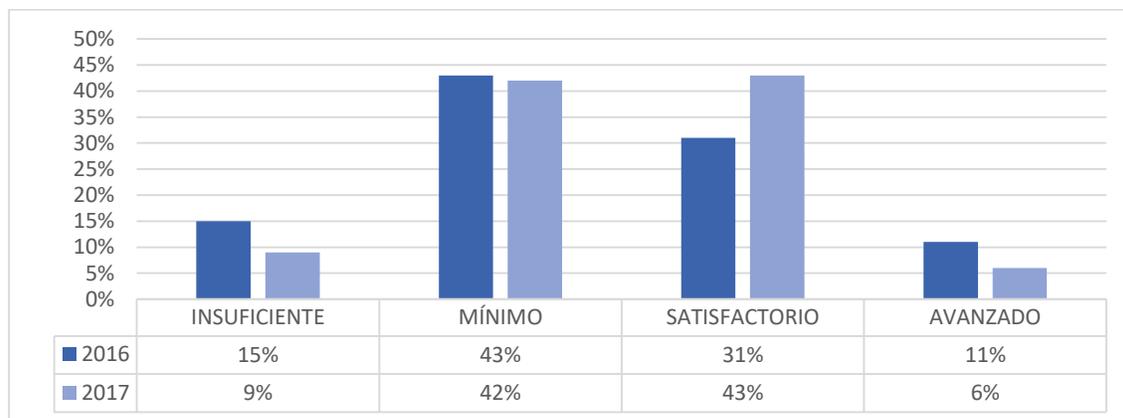
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La prueba Saber de grado 5 en el área de ciencias naturales, reflejó un desempeño negativo en los resultados del año 2016, dado que el nivel favorable fue del 36%, mientras que el resultado desfavorable alcanzó el 64%.

### 3.3.3. PRUEBAS SABER 9° PERIODO 2016-2017

#### 3.3.3.1. LENGUAJE

Gráfico 56 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 9 en el área de lenguaje para los años 2016-2017



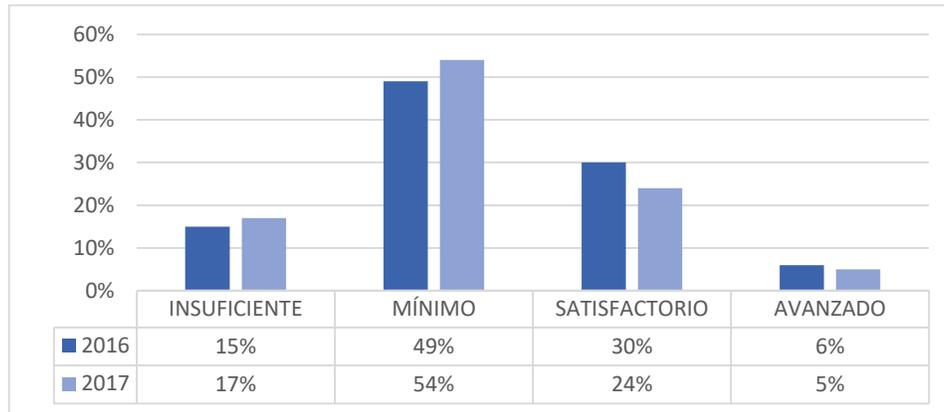
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La prueba Saber de grado 9 en el área de lenguaje, reflejó un desempeño negativo en los resultados del año 2016, dado que el nivel favorable fue del 42% y el resultado desfavorable alcanzó el 58%. Entre tanto, el 2017 también presentó un desempeño positivo en los resultados, dado que el nivel favorable fue del 49%, mientras que el resultado desfavorable alcanzó el 51%.

La evolución de la prueba Saber 9 en el área de lenguaje entre 2016 y 2017, a partir de la comparación del desempeño favorable presenta un incremento de 7 puntos porcentuales.

### 3.3.4. MATEMÁTICAS

Gráfico 57 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 9 en el área de matemáticas para los años 2016-2017



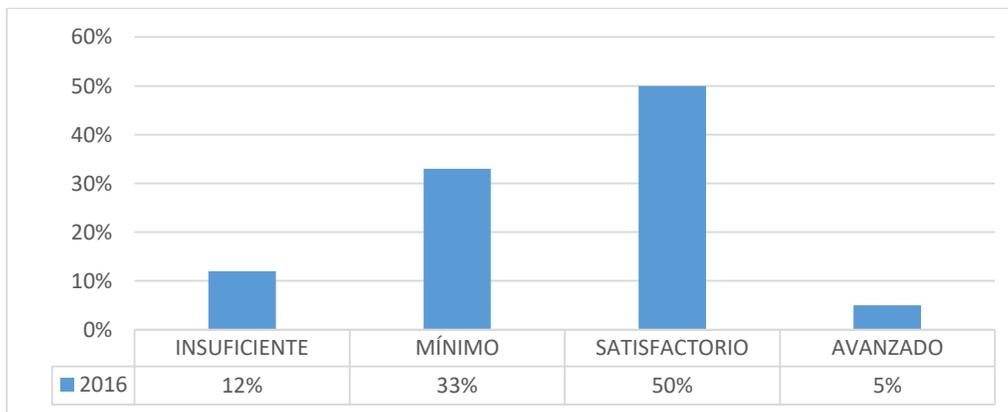
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La prueba Saber de grado 9 en el área de matemáticas, reflejó un desempeño negativo en los resultados del año 2016, dado que el nivel favorable fue del 36% y el resultado desfavorable alcanzó el 64%. Entre tanto, el 2017 también presentó un desempeño negativo en los resultados, dado que el nivel favorable fue del 29%, mientras que el resultado desfavorable alcanzó el 71%

La evolución de la prueba Saber 9 en el área de matemáticas entre 2016 y 2017, a partir de la comparación del desempeño favorable presenta una reducción de 7 puntos porcentuales.

#### 3.3.4.1. CIENCIAS NATURALES

Gráfico 58 Evolución del nivel de desempeño de la prueba Saber 9 en el área de ciencias naturales para 2016



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre de 2019

La prueba Saber de grado 9 en el área de ciencias naturales, reflejó un desempeño positivo en los resultados del año 2016, dado que el nivel favorable fue del 55%, mientras que el resultado desfavorable alcanzó el 45%.

#### 4. EFICIENCIA EDUCATIVA

La eficiencia educativa hace parte de uno de los indicadores que permiten analizar la calidad del sistema educativo. En este caso en particular, puede ser entendida como: el análisis de los indicadores de eficiencia interna del sector (Tasa de Aprobación, Tasa de Reprobación, Tasa de Deserción y Tasa de Repitencia), con el fin de determinar la capacidad demostrada por el sistema educativo para retener la población matriculada hasta que termine con todos sus grados establecidos para el nivel respectivo, y para promover esa población de un grado a otro con la debida fluidez, evitando así la pérdida de tiempo.<sup>24</sup>

Adicionalmente, se integra a los criterios de eficiencia educativa, el análisis de los graduados tanto en número de los mismos y su respectiva tasa, la cual se calcula a partir de la cantidad de estudiantes que aprobaron el último año (quinto grado para el caso de primaria y onceavo grado para el caso de media) sobre la cantidad de estudiantes matriculados en esos mismos años.

Es importante considerar para efectos del análisis y la comprensión de los resultados, para el caso de las tasas de aprobación y graduados, lo siguiente:

**Creciente:** Se presenta cuando en los indicadores de eficiencia (aprobación y graduados), del municipio se observa un aumento en cada uno de los cuatro años del periodo entre 2016 y 2019. En este caso se considera un comportamiento positivo, es decir un crecimiento de la tasa en el último año en relación al primer año de referencia del periodo de análisis.

**Crecimiento discontinuo:** Se presenta cuando en los indicadores de eficiencia (aprobación y graduados) se observan fluctuaciones, es decir, aumentos y disminuciones durante el periodo, no obstante, al realizar la diferencia entre el año 2016 y el año 2019, el resultado implica un saldo positivo, es decir un crecimiento de la tasa en el último año en relación al primer año de referencia del periodo de análisis.

**Decrecimiento discontinuo:** Se presenta cuando en los indicadores de eficiencia (aprobación y graduados) se observan fluctuaciones, es decir, aumentos y disminuciones durante el periodo, no obstante, al realizar la diferencia entre el año 2016 y el año 2019 el resultado implica un saldo negativo, es decir, un decrecimiento de la tasa en el último año en relación al primer año de referencia del periodo de análisis.

**Decrecimiento:** Se presenta cuando en los indicadores de matrícula, de eficiencia (aprobación y graduados) se observa una disminución en cada uno de los cuatro años del periodo entre 2016 y 2019. es decir, un decrecimiento de la tasa en el último año en relación al primer año de referencia del periodo de análisis. Este caso es el que demanda

---

<sup>24</sup> Definición tomada del documento “Sistema Nacional de Indicadores Educativos para los niveles de preescolar, básica y media en Colombia en su actualización en enero de 2014” en su página 72 y del “Boletín Estadístico 2018” de la Secretaria Educación Departamental de la Gobernación del Valle del Cauca en su página 91.

atención prioritaria, exige acciones inmediatas de identificación de las causas contextuales y la implementación de estrategias.

Para el caso de las tasas de deserción, reprobación y repitencia que contrarias a las de aprobación y graduados, indica alertas, ya que van en contravía del desarrollo de los procesos de formación e influyendo en la culminación o no de dicho proceso, es necesario tener en cuenta para su análisis que los resultados son contrarios a los indicadores de aprobación y de graduación de la siguiente manera:

**Creciente:** Se presenta cuando en los indicadores de eficiencia (deserción, reprobación y repitencia), del municipio se observa un aumento en cada uno de los cuatro años del periodo entre 2016 y 2019, es decir un crecimiento de la tasa en el último año en relación al primer año de referencia del periodo de análisis, en este caso se considera un comportamiento negativo que para el municipio convirtiéndose en un signo de alerta ya que va en contravía del objetivo del proceso de formación.

**Crecimiento discontinuo:** Se presenta cuando en los indicadores de eficiencia (deserción, reprobación y repitencia) se observan fluctuaciones, es decir, aumentos y disminuciones durante el periodo, no obstante, al realizar la diferencia entre el año 2016 y el año 2019, el resultado implica un crecimiento de la tasa en el último año en relación al primer año de referencia del periodo de análisis, lo cual representa un comportamiento negativo, que también para el municipio es un signo de alerta.

**Decrecimiento discontinuo:** Se presenta cuando en los indicadores de eficiencia (deserción, reprobación y repitencia) se observan fluctuaciones, es decir, aumentos y disminuciones durante el periodo, no obstante, al realizar la diferencia entre el año 2016 y el año 2019 el resultado implica un decrecimiento de la tasa en el último año en relación al primer año de referencia del periodo de análisis, lo cual representa un comportamiento positivo para el municipio.

**Decrecimiento:** Se presenta cuando en los indicadores de matrícula, de eficiencia (deserción, reprobación y repitencia) se observa una disminución en cada uno de los cuatro años del periodo entre 2016 y 2019, es decir, un decrecimiento de la tasa en el último año en relación al primer año de referencia del periodo de análisis, lo cual representa un comportamiento positivo para el municipio.

A continuación, se muestran las tasas de aprobación, reprobación, desertores, repitentes y graduados entre los años 2016 al 2019 para el municipio de La Unión.

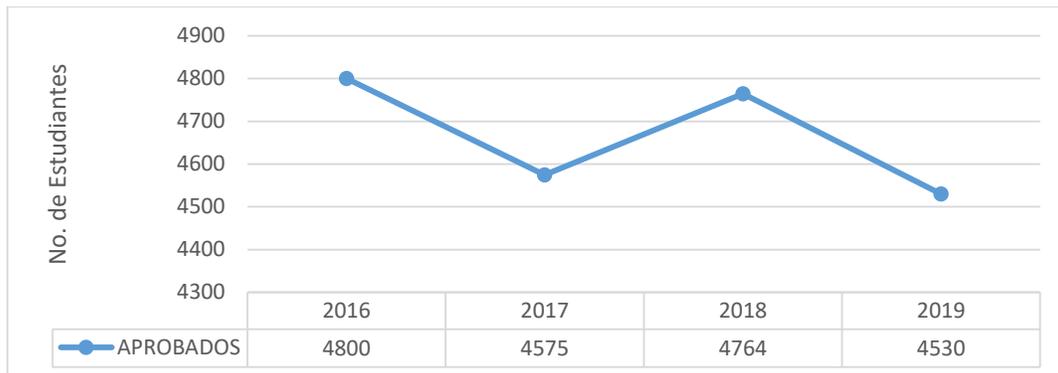
#### 4.1. APROBACIÓN

Tabla 15 Evolución del número de estudiantes aprobados y la Tasa de Aprobación Estudiantil en La Unión. Periodo 2016 - 2019

| SITUACIÓN ACADÉMICA | 2016        |        | 2017        |        | 2018        |        | 2019        |        |
|---------------------|-------------|--------|-------------|--------|-------------|--------|-------------|--------|
|                     | Estudiantes | %      | Estudiantes | %      | Estudiantes | %      | Estudiantes | %      |
| APROBADOS           | 4.800       | 84,52% | 4.575       | 80,66% | 4.764       | 84,69% | 4.530       | 81,70% |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

Gráfico 59 Evolución del número estudiantes aprobados en La Unión. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La tasa de aprobación del municipio presentó un decrecimiento discontinuo por lo tanto debe ser objeto alerta ya que ello conlleva a la reducción de estudiantes que culminan su ciclo de formación. la diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de -270 estudiantes y de -2,8 puntos porcentuales, siendo menor la tasa de aprobación del último año en relación al 2016.

#### 4.2. REPROBACIÓN

Tabla 16 . Evolución del número de estudiantes reprobados y la Tasa de Reprobación Estudiantil en La Unión. Periodo 2016 - 2019.

| SITUACIÓN ACADÉMICA | 2016        |       | 2017        |       | 2018        |       | 2019        |       |
|---------------------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|
|                     | Estudiantes | %     | Estudiantes | %     | Estudiantes | %     | Estudiantes | %     |
| REPROBADOS          | 232         | 4,09% | 336         | 5,92% | 249         | 4,43% | 315         | 5,68% |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La tasa de reprobación del municipio presentó un crecimiento discontinuo por lo tanto debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable. La diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de 83 estudiantes y de 1,6 puntos porcentuales, siendo mayor la tasa de reprobación del último año en relación al 2016.

#### 4.3. DESERTORES

Tabla 17 Evolución del número de estudiantes desertores y la Tasa de Deserción Estudiantil en La Unión. Periodo 2016 - 2019

| SITUACIÓN ACADÉMICA | 2016        |       | 2017        |       | 2018        |       | 2019        |       |
|---------------------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|
|                     | Estudiantes | %     | Estudiantes | %     | Estudiantes | %     | Estudiantes | %     |
| DESERTORES          | 292         | 5,14% | 333         | 5,87% | 182         | 3,24% | 250         | 4,51% |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La tasa de deserción del municipio ha presentado decrecimiento discontinuo, la diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de -42 estudiantes y de -0,6 puntos porcentuales, siendo menor la tasa de deserción del último año en relación al 2016.

#### 4.4. REPITENTES

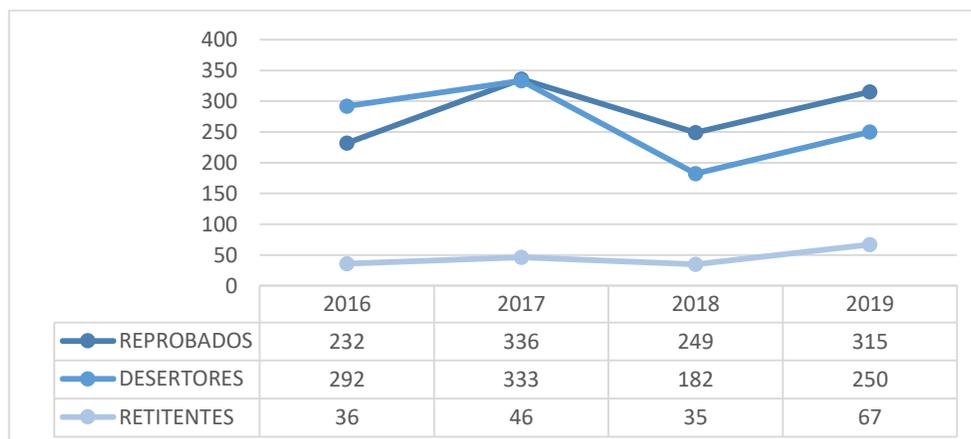
Tabla 18 Evolución del Número de Estudiantes Repitentes y la Tasa de Repitencia Estudiantil en La Unión. Periodo 2016 - 2019

| SITUACIÓN ACADÉMICA | 2016        |       | 2017        |       | 2018        |       | 2019        |       |
|---------------------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|
|                     | Estudiantes | %     | Estudiantes | %     | Estudiantes | %     | Estudiantes | %     |
| REPITENTES          | 36          | 0,63% | 46          | 0,81% | 35          | 0,62% | 67          | 1,21% |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La tasa de repitentes del municipio presentó un crecimiento discontinuo, que debe ser objeto de seguimiento para desarrollar estrategias que permitan minimizar esta tendencia, la diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de 31 estudiantes y de 0,57 punto porcentuales, siendo mayor la tasa de repitencia del último año en relación al 2016.

Gráfico 60 Evolución y comparativo del número estudiantes reprobados, desertores y repitentes en La Unión. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

Durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, las tasas de reprobación y de repitencia del municipio presentaron un crecimiento discontinuo, que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, a diferencia de las tasas de deserción que presentó un decrecimiento discontinuo, que igualmente debe ser objeto de seguimiento.

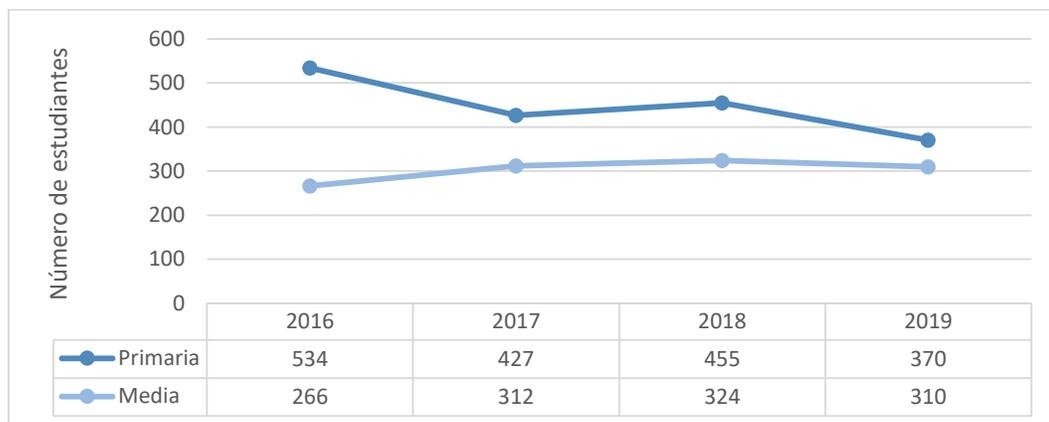
#### 4.5. GRADUADOS

Tabla 19 Evolución del Número de Estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019

| GRADUADOS | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | TOTAL |
|-----------|------|------|------|------|-------|
| PRIMARIA  | 534  | 427  | 455  | 370  | 1.786 |
| MEDIA     | 266  | 312  | 324  | 310  | 1.212 |
| TOTAL     | 800  | 739  | 779  | 680  | 2.998 |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

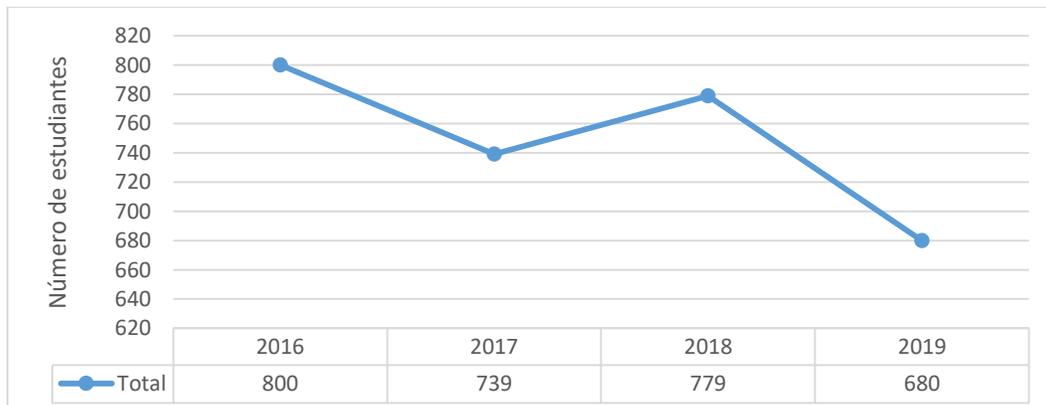
Gráfico 61 Evolución y comparativo del número estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

Durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, los graduados de la media presentaron un crecimiento discontinuo, a diferencia de los graduados de primaria que presentaron un decrecimiento discontinuo, situaciones que deben ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable.

Gráfico 62 Evolución del número total de estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

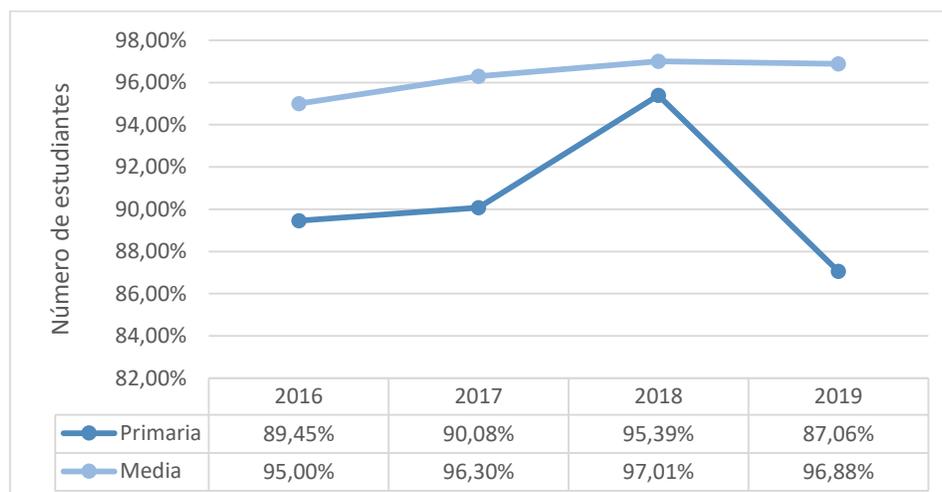
En cuanto al total de graduados del municipio ha presentado un decrecimiento discontinuo que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, la diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de 120 graduados, siendo menor el número de graduados del último año en relación al 2016.

Tabla 20 Tasa de estudiantes graduados de primaria y media en La Unión.  
Periodo 2016 - 2019

| GRADUADOS | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | TOTAL  |
|-----------|--------|--------|--------|--------|--------|
| PRIMARIA  | 89,45% | 90,08% | 95,39% | 87,06% | 90,52% |
| MEDIA     | 95,00% | 96,30% | 97,01% | 96,88% | 96,34% |
| TOTAL     | 91,22% | 92,61% | 96,05% | 91,28% | 92,79% |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

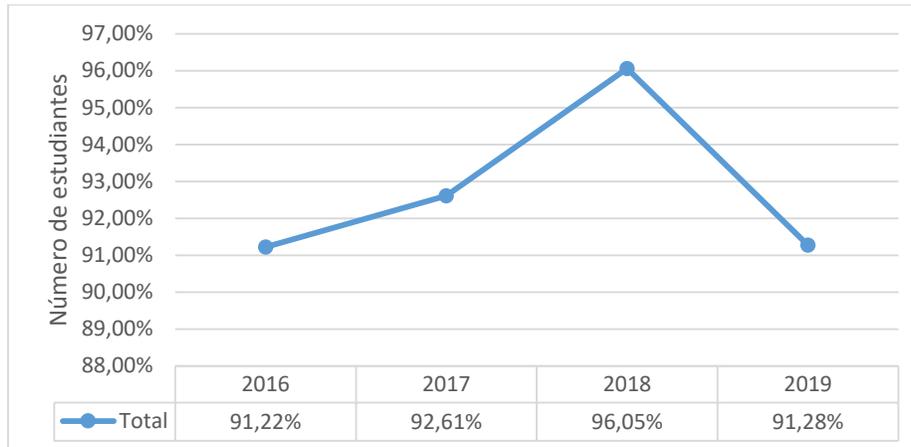
Gráfico 63 Evolución y comparativo de la tasa de estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

Durante el periodo comprendido entre el 2016 al 2019, la tasa de los graduados de la media presentó un crecimiento discontinuo, a diferencia de la tasa de graduados de primaria que presentó un decrecimiento discontinuo, en los dos casos deben ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable.

Gráfico 64 Evolución de la tasa total de estudiantes graduados de primaria y media en La Unión. Periodo 2016 - 2019.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matricula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de junio para cada año.

La tasa total de graduados del municipio ha presentado un decrecimiento discontinuo que debe ser objeto de seguimiento para determinar si la tendencia es favorable, desfavorable o estable, la diferencia numérica del año 2016 y 2019 es de 0,06 puntos porcentuales, siendo menor la tasa de graduados del último año en relación al 2016.

## 5. PERTINENCIA

La política de innovación y pertinencia tiene como propósito lograr que el sistema educativo responda a las exigencias y necesidades de los estudiantes, la sociedad y el sector productivo, formando el capital humano en competencias básicas, laborales y ciudadanas necesarias, para mejorar las condiciones de empleabilidad de los bachilleres y profesionales, y la competitividad del departamento.

El Ministerio de Educación Nacional ha planteado que los estudiantes desarrollen dos habilidades necesarias para desempeñarse en cualquier entorno productivo. La primera es dominar el inglés y la segunda es utilizar eficientemente las nuevas tecnologías TIC.

### 5.1. INNOVACIÓN

Las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) son un habilitador del desarrollo social y económico, con impactos positivos en la productividad, la innovación y el acceso a la información. Esto se traduce en crecimiento económico a largo plazo, reducción de la desigualdad y, por ende, mejoras en la calidad de vida.

Para que todos los colombianos puedan disfrutar de los beneficios de las TIC, el objetivo de la política “El Futuro Digital es de Todos” es el cierre de la brecha digital y la preparación en materia de transformación digital como puerta de entrada a la Cuarta Revolución Industrial (4RI). Esto se logrará a través de 4 ejes: entorno TIC para el desarrollo digital, inclusión social digital, ciudadanos y hogares empoderados del entorno digital y transformación digital y sectorial. Esta política se complementa con las acciones

que se proponen en el Plan Nacional de Desarrollo “Pacto por Colombia. Pacto por la Equidad” y ayuda al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

La política “El Futuro Digital es de Todos” se compone de cuatro ejes: entorno TIC para el desarrollo digital, ciudadanos y hogares empoderados del entorno digital, inclusión social digital, y transformación digital sectorial y territorial.

El primer eje, entorno TIC para el desarrollo digital, tiene como objetivo construir un entorno favorable para la masificación de las TIC al 100% de la población. Para ello, propone una institucionalidad sectorial más eficiente, que focalice los recursos en el cierre efectivo de la brecha de acceso a las TIC entre los ciudadanos más ricos y aquellos con menos recursos.

El segundo eje, inclusión social digital, es una respuesta al hecho que, si los beneficios de las TIC sólo llegasen a un grupo reducido de colombianos, el efecto sería un aumento en las brechas sociales y económicas en el país. Por lo tanto, focaliza programas para llevar conectividad a poblaciones y grupos que por razones económicas, sociales, geográficas o culturales no han sido atendidas directamente por el mercado. Estos programas de conectividad tienen una dimensión directa, en que se facilita la obtención de los servicios de comunicaciones por parte de las personas, mediante iniciativas que ayudan a superar las barreras de apropiación y asequibilidad. Así mismo, cuenta con una dimensión social, en la que se proveen soluciones de conectividad comunitarias que tienen por propósito garantizar acceso a internet 2 mientras se establece cobertura permanente por parte del mercado y, de este modo, cerrar la brecha en el desarrollo de las habilidades digitales.

El tercer eje, ciudadanos y hogares empoderados del entorno digital, busca que la gente se apropie de las TIC y haga un uso seguro, responsable, y productivo de ellas. Se destacan programas como En TIC confío para que la gente sepa hacer frente a las amenazas a la seguridad y privacidad que se pueden dar en el entorno digital, o el fomento al teletrabajo como una forma de uso de las TIC en el entorno de trabajo. El último eje, transformación digital sectorial y territorial, agrupa las iniciativas que crean las condiciones para que el sector privado y el público, en el orden nacional y territorial, emprendan un cambio en sus actividades, productos y procesos en el marco de la cuarta revolución industrial. Las acciones de este eje van dirigidas a la digitalización de trámites, el uso de información para la toma de decisiones de política, a crear protocolos para que se facilite el intercambio de información entre entidades y a crear un portal único del Estado colombiano donde los ciudadanos puedan acceder a un amplio catálogo de servicios digitalizados<sup>25</sup>.

El Ministerio de Educación Nacional y Min TIC desarrollaron el proyecto “Vive Digital”, a través de los “Kioscos Vive Digital” que se implementaron en 2 fases: “Kioscos Vive Digital” Fase 1 para las zonas rurales, ubicados en casas de familia, salones comunales, droguerías, tiendas y colegios, con tres Tipos de Kioscos de acuerdo con el número de equipos. Kioscos Tipo A: 2 computadores, 1 línea Telefónica, 1 Impresora Multifuncional. Kioscos Tipo B: 4 Computadores, 2 Líneas Telefónicas, 1 Impresora Multifuncional.

---

<sup>25</sup> Plan TIC 2018 – 2022, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Kioscos Tipo C: 6 Computadores, 2 Líneas Telefónicas, 1 Impresora Multifuncional Color, 1 Televisor/DVD.

Tabla 21. Descripción de los tipos de “Kiosco Vive Digital”, 2018

| TIPO   | EQUIPOS   | SERVICIOS                           |
|--------|---|-------------------------------------|
| TIPO A | 2 COMPUTADORES<br>1 LÍNEA TELEFÓNICA  | INTERNET<br>TELEFONÍA               |
| TIPO B | 4 COMPUTADORES<br>2 LÍNEAS TELEFÓNICAS<br>1 IMPRESORA MULTIFUNCIONAL                          | INTERNET<br>TELEFONÍA<br>FOTOCOPIAS |
| TIPO C | 6 COMPUTADORES<br>2 LÍNEAS TELEFÓNICAS<br>1 IMPRESORA MULTIFUNCIONAL COLOR<br>1 TELEVISOR/DVD | INTERNET<br>TELEFONÍA<br>FOTOCOPIAS |

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (Min TIC) y Secretaría de Educación Departamental. Fecha de consulta septiembre de 2019

Tabla 22. Distribución de puntos “Vive Digital” del Municipio Distribución de “Puntos Vive Digital” del Municipio

| MUNICIPIO             | PUNTOS VIVE DIGITAL | %    |
|-----------------------|---------------------|------|
| LA UNION              | 1                   | 1%   |
| VALLE DEL CAUCA (ETC) | 93                  | 100% |

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (Min TIC) y Secretaría de Educación Departamental. Consultado septiembre de 2019

El municipio de la unión cuenta con un punto “Vive digital del total de los 93 con los que cuenta el departamento, el punto vive digital del municipio es tipo PLUS F 2, asimismo el municipio cuenta con un total de 25 sedes, de las cuales 5 (1 rural, 4 urbanas) cuentan con conectividad, 4 mediante radio enlace y 1 mediante enlace satelital.

Tabla 23. Impacto por municipio en sedes educativas y matrícula beneficiada en municipio

| MUNICIPIO | SEDES | MATRICULA |
|-----------|-------|-----------|
| LA UNION  | 25    | 5.545     |

Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de información entregada por la Secretaría de Educación Departamental. Subsecretaría administrativa y financiera. Grupo de Servicios Informáticos. Octubre 25 de 2015.

## 5.2. BILINGÜISMO

El municipio de La Unión, cuenta con 11 docentes del área de inglés asignados de para las 5 instituciones educativas del municipio, asimismo, el departamento mediante el proyecto “innovación de ambientes de aprendizaje para mejorar las competencias en inglés”, realizó una prueba para los docentes de las instituciones educativas, que obtuvo como resultado, 1 docente en nivel B1, 2 docentes en nivel B2 y 4 docentes en nivel C1.

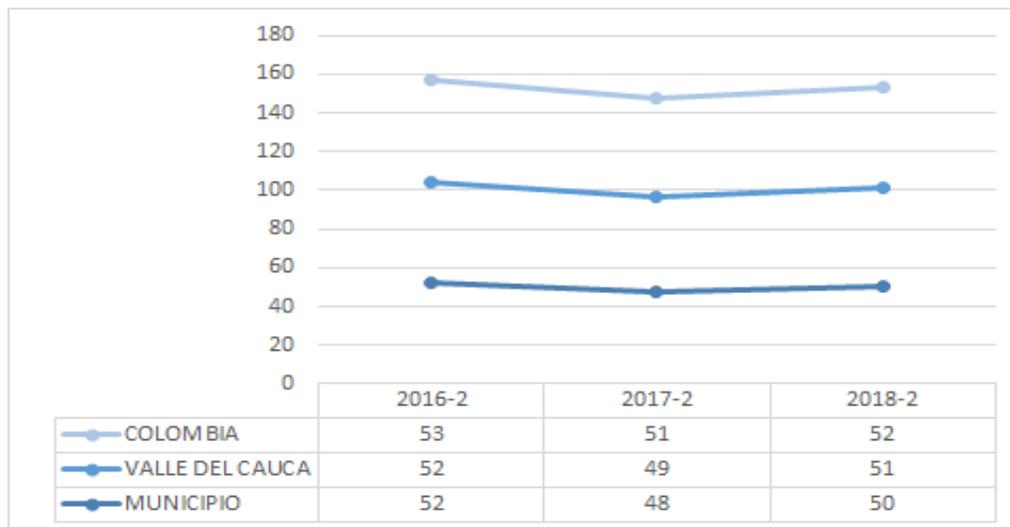
La siguiente tabla muestra los resultados promedio en el área de inglés de las pruebas Saber 11°, periodo 2016- 2018, del municipio de La Unión en comparación con el Valle del Cauca y Colombia.

Tabla 24. Comparación de la evolución de los resultados promedio para el área de inglés en la prueba Saber 11°

| ENTIDAD         | 2016-2 | 2017-2 | 2018-2 |
|-----------------|--------|--------|--------|
| MUNICIPIO       | 52     | 48     | 50     |
| VALLE DEL CAUCA | 52     | 49     | 51     |
| COLOMBIA        | 53     | 51     | 52     |

Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre 2019

Gráfico 65 . Evolución del promedio en el área de inglés para la prueba Saber 11°



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de ICFES Interactivo. Resultados Históricos. Consultado en noviembre 2019

El promedio del área de inglés, en la prueba Saber de grado 11°, durante el segundo semestre de 2016, observado comparativamente con el departamento, estuvo sin diferencia numérica, y respecto al país estuvo por debajo del promedio con una diferencia de 1 punto.

El promedio del área de inglés del municipio, durante el segundo semestre de 2017, en comparación con el departamento estuvo por debajo del promedio con una diferencia de 1 punto, y en comparación con el país estuvo por debajo del promedio con una diferencia de 3 puntos.

El promedio del área de inglés del municipio, durante el segundo semestre de 2018, en comparación con el departamento estuvo por debajo del promedio con una diferencia de 1 punto, y en comparación con el país estuvo por debajo del promedio con una diferencia

El comportamiento del promedio del área de inglés de la prueba Saber de grado 11° del municipio, presentó entre 2016 y 2017 una reducción de 4 puntos; y entre 2017 y 2018 un incremento de 2 puntos. Por tanto, se puede concluir que, observando el segundo semestre de los años 2016, 2017 y 2018, hubo un decrecimiento del promedio en el área de inglés para la prueba Saber 11°, en los tres niveles: país, departamento y municipio.

El Plan de Desarrollo “Un equipo por el progreso 2016 – 2019”, destaca dentro del sector Educación como objetivo, mejorar la comprensión de un segundo idioma en aras de incrementar la competitividad local. Establece como meta el desarrollo de un (1) curso - taller por año de actividades complementarias de formación integral en bilingüismo.

### 5.3. INVESTIGACIÓN

Según Hernández et al. (2014, p.4) “la investigación es un conjunto de procesos sistemáticos, críticos y empíricos que se aplican al estudio de un fenómeno o problema<sup>26</sup>”, su implicación, importancia y relevancia con la educación se hace inherente al acto mismo del quehacer educativo. Sumado esto, se destaca su transversalidad y su relación con la calidad del aprendizaje, el aprendizaje a lo largo de la vida, la creación del conocimiento y el pensamiento crítico y creativo, la posibilidad de facilitar el desarrollo de capacidades analíticas y creativas, la transferencia y adaptación del conocimiento y la tecnología (hasta el mismo desarrollo tecnológico o I+D), la fundamentación para la estructuración de políticas pertinentes y responsables, la cualificación docente y la enseñanza, la generación de soluciones pertinentes a las necesidades regionales, el fundamento para la ciencia, la tecnología y la innovación, el fortalecimiento del capital humano y la propiedad intelectual junto con las capacidades de inserción productiva y de emprendimiento (spin-offs), el fortalecimiento empresarial, la competitividad, el desarrollo social, etc. Tal como se puede encontrar desde políticas internacionales como las establecidas en organismos como UNESCO<sup>27</sup>, PNUD<sup>28</sup>, UNFPA<sup>29</sup>, UNHRC ACNUR<sup>30</sup>, UNICEF<sup>31</sup>, ONU MUJERES<sup>32</sup>, Grupo del Banco Mundial<sup>33</sup>, OIT<sup>34</sup>, OCDE<sup>35</sup> y la normatividad (Ley 115 de 1994 y Decreto 1075 de 2015), políticas nacionales (Plan Nacional de desarrollo 2014-2018 y 2018-2022, Plan Nacional Decenal de Educación 2016-2026), políticas departamentales (Plan de Desarrollo Departamental 2016 - 2019 y Plan Maestro de Desarrollo Regional – Visión 2032).

La Secretaría de Educación Departamental a partir del programa ONDAS de Colciencias<sup>36</sup>, liderado por el Instituto de Educación y Pedagogía de la Universidad del Valle, permiten evidenciar los avances de la investigación y formación en la misma en el

<sup>26</sup> Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (2014). Metodología de la Investigación. Sexta Edición. McGraw-Hill, México D.F. ISBN: 978-1-4562-2396-0.

<sup>27</sup> Organización de la Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Sitio web: <https://es.unesco.org/>

<sup>28</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Sitio web: <https://www.co.undp.org/>

<sup>29</sup> Fondo de Población de las Naciones Unidas. Sitio web: <https://colombia.unfpa.org/es>

<sup>30</sup> La Agencia de la ONU para los Refugiados. Sitio web: <https://www.acnur.org/colombia.html>

<sup>31</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Sitio web: <https://www.unicef.org/es>

<sup>32</sup> La Entidad de la ONU para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer. Sitio web: <https://www.unwomen.org/es>

<sup>33</sup> Está integrado por: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), Asociación Internacional de Fomento (AIF), Corporación Financiera Internacional (IFC), Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA), y el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI). Sitio web: <http://www5.bancomundial.org/>

<sup>34</sup> Organización Internacional del Trabajo. Sitio web: <https://www.ilo.org/global/lang-es/index.htm>

<sup>35</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. Sitio Web: <https://www.oecd.org/acerca/>

<sup>36</sup> Este programa maneja una estrategia pedagógica de formación en la investigación y está dirigido a la población infantil y juvenil con el objetivo de fortalecer la cultura ciudadana y democrática en ciencia, tecnología e innovación en los niños, niñas y jóvenes de instituciones educativas del Departamento del Valle del Cauca.

contexto de la educación obligatoria conforme a los resultados que se evidencia a continuación para el municipio de La Unión para el periodo del 2016 al 2019.<sup>37</sup>

Tabla 25. Grupos y proyectos de investigación en el Municipio de La Unión.  
Periodo 2016 - 2019

| MUNICIPIO | 2016 | 2017-2018 | 2019 |
|-----------|------|-----------|------|
| LA UNIÓN  | 6    | 6         | 5    |

Fuente: Base de datos del programa Ondas Valle 2016, 2017, 2018 y 2019.

La Unión cuenta con grupos y proyectos de investigación, ha participado de forma continua con cinco grupos de investigación, durante los años observados.

Tabla 26. Estudiantes y maestros acompañantes en cada uno de los grupos de investigación, 2019

| MUNICIPIO | ESTUDIANTES | MAESTROS |
|-----------|-------------|----------|
| LA UNIÓN  | 89          | 10       |

Fuente: Base de datos del programa Ondas Valle 2019.

Se identificaron en 2019 cinco grupos de investigación, tres de ellos hacen parte de líneas de investigación diferentes y dos pertenecen a una misma línea de investigación. Así mismo, se integraron logró involucrar 99 miembros de su contexto educativo. Todos ellos pertenecientes a cuatro instituciones educativas.

Tabla 27. Instituciones Educativas participantes, líneas de investigación y nombre del grupo de investigación

| MUNICIPIO | LÍNEA DE INVESTIGACIÓN                                | INSTITUCIONES EDUCATIVAS                         | NOMBRE DEL GRUPO DE INVESTIGACIÓN |
|-----------|---|--|-----------------------------------|
| LA UNIÓN  | AMBIENTAL-<br>BIODIVERSIDAD                           | ARGEMIRO<br>ESCOBAR<br>CARDONA SEDE<br>PRINCIPAL | GREEN WORLD                       |
| LA UNIÓN  | BIENESTAR-<br>ABIERTO                                 | ARGEMIRO<br>ESCOBAR<br>CARDONA SEDE<br>PRINCIPAL | KNOW AND SURPASS                  |
| LA UNIÓN  | SEGURIDAD,<br>SOBERANÍA Y<br>AUTONOMÍA<br>ALIMENTARIA | MAGDALENA<br>ORTEGA SEDE<br>PRINCIPAL            | AMIGOS DEL AGRO LIMPIO            |
| LA UNIÓN  | SEGURIDAD,<br>SOBERANÍA Y<br>AUTONOMÍA<br>ALIMENTARIA | QUEBRADA<br>GRANDE SEDE<br>PRINCIPAL             | LOS HATEÑOS                       |
| LA UNIÓN  | CIENCIAS<br>NATURALES                                 | SAN JOSÉ SEDE<br>PRINCIPAL                       | INVICTRUS                         |

Fuente: Base de datos del programa Ondas Valle 2019.

El Plan de Desarrollo “Un equipo por el progreso 2016 – 2019”, destaca dentro del sector Educación como objetivo: Incentivar la investigación y el desarrollo del conocimiento. Establece como meta el desarrollo de cuatro eventos académicos de ciencia y tecnología realizados en las instituciones educativas al finalizar el cuatrienio.

<sup>37</sup> Universidad del Valle y Gobernación del Valle. Secretaria de Educación del Valle del Cauca. Informes técnicos de gestión de avance del programa ONDAS. Años 2016, 2017, 2018 y 2019.

## 5.4. EDUCACIÓN PARA EL TRABAJO Y DESARROLLO HUMANO

### Contexto<sup>38</sup>

La educación para el trabajo y el desarrollo Humano, es una oferta educativa que en los últimos años ha sido objeto de atención, por el papel que puede jugar en el proceso de transformación productiva.

Existe una normativa que tiene como propósito posicionar esta oferta educativa e incluir criterios de calidad, el aseguramiento, en general, pero ha estado presente en la política pública educativa en la última década, aun cuando funciona como sistemas independientes para los distintos niveles de la oferta educativa.

El CONPES 2945 de 1997 planteó la necesidad de conformar un Sistema Nacional de Formación para el Trabajo liderado por el SENA que, entre otros componentes, incluyó la acreditación de entidades y programas, y el reconocimiento del cumplimiento de estándares de calidad. En virtud de ello, el SENA adelantó procesos de reconocimiento de esta oferta hasta cuando, en 2004, el documento CONPES 81, indicó al Ministerio de la Protección Social (hoy Ministerio de Trabajo) en conjunto con el Ministerio de Educación Nacional, la consolidación de un componente de acreditación de las entidades de formación para el trabajo, como parte del Sistema Nacional de la Formación para el Trabajo-SNFT. Este componente tenía como propósito dar "reconocimiento de la calidad de los oferentes de formación para el trabajo y de los programas de cada uno de ellos, en términos de: estructuras curriculares, metodologías de enseñanza, aprendizaje y evaluación; medios y recursos tecnológicos y didácticos; capacidad instalada; perfil de los docentes y modelo de gestión educativa definidos en el marco del SNFT". Se indicaron como principios para constituirlo, la transparencia, la confiabilidad y la participación del sector productivo.

Esta orientación de la política dio lugar al Decreto 2020 de 2006, mediante el cual se organizó el Sistema de Calidad de la Formación para el Trabajo, definido como "el conjunto de mecanismos de promoción y aseguramiento de la calidad, orientados a certificar que la oferta de formación para el trabajo cuenta con los medios y la capacidad para ejecutar procesos formativos que respondan a los requerimientos del sector productivo y reúnen las condiciones para producir buenos resultados".

El Decreto 4904 de 2009<sup>39</sup>, la educación para el trabajo y desarrollo humano "(...) hace parte del servicio público educativo y responde a los fines de la educación consagrados en el artículo 5° de la Ley 115 de 1994. Se ofrece con el objeto de complementar, actualizar, suplir conocimientos y formar, en aspectos académicos o laborales y conduce a la obtención de certificados de aptitud ocupacional. Comprende la formación permanente, personal, social y cultural, que se fundamenta en una concepción integral de la persona, que una institución organiza en un proyecto educativo institucional y que

<sup>38</sup> <https://www.mineducacion.gov.co/portal/micrositios-superior/Educacion-para-el-Trabajo/Educacion-para-el-Trabajo-y-el-Desarrollo-Humano/236469:Contexto>

<sup>39</sup> <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrollo-social/subdireccion-de-educacion/Paginas/educacion-para-el-trabajo-y-el-desarrollo-humano.aspx>

estructura en currículos flexibles sin sujeción al sistema de niveles y grados propios de la educación formal”. Con el Decreto 1075 de 2015 “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Educación” Libro 2 – Parte 6 “se realizó la adopción de la reglamentación de la Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano” contemplada en el Decreto 4904 de 2009.

El Decreto 1075 de 2015 adoptó la reglamentación de los siguientes aspectos:

### **Organización de las Instituciones Educativas<sup>40</sup>**

La reglamentación respecto a este tema incluye lo siguiente: naturaleza y condiciones de las instituciones de educación para el trabajo y el desarrollo humano; licencia de funcionamiento; reconocimiento oficial; solicitud de la licencia de funcionamiento; decisión; modificaciones a la licencia y participación.

### **Programas de Formación**

La reglamentación respecto a este tema incluye lo siguiente: programas de formación; limitación de la oferta; certificados de aptitud ocupacional; requisitos para ingresar a los programas; metodología; registro de los programas; vigencia del registro; requisitos para el registro de los programas; verificación de los requisitos para el funcionamiento de los programas; créditos académicos, número de horas académicas de acompañamiento docente; articulación con la educación superior; apertura de programas en convenio; reconocimiento; concepto previo; características específicas de calidad y cierre de instituciones.

### **Sistemas de Calidad e Información**

La reglamentación respecto a este tema incluye lo siguiente: sistema de calidad; sistema de información; administración del sistema de información; publicidad; costos educativos; beneficios e incentivos; programas ofrecidos por el SENA; tarifas; función de inspección y vigilancia; expedición de constancias; educación informal; referencia internacional; niveles de dominio; programas ofrecidos por organismos de cooperación internacional; subsidio familiar; otros requisitos para el pago del subsidio; prohibición de exigir requisitos adicionales y convalidación de certificados obtenidos en otros países.

### **Instituciones y Programas certificados en calidad**

La certificación de calidad de la formación para el trabajo es el acto mediante el cual un organismo de tercera parte, conforme se define en el decreto 1072 de 2015, verifica y avala el cumplimiento de las normas técnicas de calidad por parte de las instituciones y los programas. En él también se reglamenta el Sistema de Calidad de la Formación para el Trabajo (SCAFT), que lo define como el conjunto de mecanismos de promoción y aseguramiento de la calidad, orientados a certificar que la oferta de formación para el trabajo cuenta con los medios y la capacidad para ejecutar procesos formativos, que

---

<sup>40</sup> Decreto 1075 de 2015

respondan a los requerimientos del sector productivo y reúnan las condiciones para producir buenos resultados.

Este decreto da las orientaciones acerca de características de la certificación de calidad de la formación para el trabajo, programas e instituciones objeto de certificación, condiciones para la certificación de calidad, organismos de tercera parte y sus funciones, certificación de calidad de formación para el trabajo, equivalencia de certificación para obtener los beneficios del contrato de aprendizaje, equivalencias de los modelos de gestión de calidad, contratación del SENA, contratación con el Estado, uso de la certificación de calidad de la formación para el trabajo, participación en programas de promoción y aseguramiento.

### **Programas de formación SENA articulados con el sistema educativo<sup>41</sup>**

Para esto se han creado diferentes programas e iniciativas:

- Programa de articulación con la media
- Alianzas con Instituciones de Educación Superior
- Programa de Ampliación de cobertura
- Programa Jóvenes en Acción
- Redes de entidades de formación para el trabajo

La articulación es un proceso que integra los contenidos curriculares, pedagógicos, didácticos y recursos humanos, económicos y de infraestructura de la educación media con los de la educación superior, la formación profesional integral y la educación para el trabajo y el desarrollo humano, que permite la movilidad educativa, la permanencia en el sistema, la exploración vocacional y de competencias en los jóvenes, para la construcción de sus proyectos de vida y la inserción al mundo del trabajo.

El programa busca que los jóvenes fortalezcan sus competencias básicas y ciudadanas, y desarrollen las competencias específicas necesarias para continuar su formación a lo largo de toda la vida e insertarse competitivamente en el mundo del trabajo; al cursar simultáneamente un programa técnico laboral o iniciar un programa de educación superior y obtener el reconocimiento académico de la formación recibida, adquieren mayores opciones para la movilidad en el sistema educativo.

La “cadena de formación” es un programa que integra la formación profesional impartida por el SENA con la educación superior, con el fin de que los egresados de los programas del nivel técnico y tecnológico continúen en la vida académica y se cualifiquen para la inserción al mundo del trabajo. En la actualidad, el SENA cuenta con convenios de ‘Cadena de Formación’ en las 33 regionales, con programas en homologación de tecnólogos y técnicos en 71 instituciones de educación superior (IES) a nivel nacional y regional. Los convenios para ampliación de cobertura, son las alianzas celebradas por el

---

<sup>41</sup> <http://portal.senasofiaplus.edu.co/index.php/novedades/468-programas-de-formacion-sena-en-articulacion-con-el-sistema-educativo>

SENA, con aquellas instituciones o entidades públicas y privadas inscritas en el Banco de Instituciones, que impartan educación para el trabajo y el desarrollo humano y/o educación superior, en el marco de las normas vigentes, como respuesta estratégica para atender a un mayor número de colombianos con una formación presencial en programas de nivel tecnólogo, técnico y formación complementaria, fortaleciendo con criterios de calidad la educación para el trabajo y el desarrollo humano y la educación superior en el país, permitiendo mayores oportunidades de acceso y eficiencia en el uso de los recursos destinados al aprendizaje, mediante la utilización de la capacidad instalada con que cuentan las Instituciones anteriormente señaladas, y la cofinanciación de proyectos de formación profesional integral. Así mismo es importante resaltar que dentro de las bases del Plan nacional de Desarrollo 2018 – 2022, Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad, dentro de su objetivo 7 se encuentra la Alianza por la calidad y pertinencia de la educación y formación del talento humano.

El numeral cuatro reza “aseguramiento de la calidad de la educación y la formación para el trabajo: Con el propósito de brindar una educación y formación de calidad, que dé cuenta de resultados de empleabilidad, salarios de enganche, pertinencia de los aprendizajes y articulación al MNC, en el marco del Sistema Nacional de Cualificaciones se consolidará el Subsistema de Aseguramiento de la Calidad. En lo referente al Subsistema de Formación para el Trabajo, sus procesos de aseguramiento de calidad y su gobernanza, serán colegiados entre el Ministerio de Educación Nacional y el Ministerio del Trabajo, quienes reglamentarán las condiciones para habilitar instituciones y programas y definirán los mecanismos de aseguramiento de calidad de esta oferta. Para ello, se especificarán las competencias de cada uno de los ministerios en el marco de este proceso de aseguramiento de calidad”.

Los sistemas de información de educación y formación para el trabajo se reestructurarán con el objetivo de consolidar una fuente de información actualizada y robusta. Estos sistemas deben apuntar a una articulación con los otros sistemas de información de la oferta formativa y educativa, con el fin de dar cuenta de las trayectorias de los egresados, permitiendo realizar análisis de contraste con los itinerarios de formación y educación definidos en el MNC. Además, serán el insumo principal para los procesos de aseguramiento de calidad de instituciones y programas.

En el municipio, la especialidad que registra tienen las sus instituciones educativas es agropecuario.

Tabla 28. Instituciones de educación para el trabajo y desarrollo humano por naturaleza, 2019

| INSTITUCIONES |        | CERTIFICACIÓN DE CALIDAD |    |
|---------------|--------|--------------------------|----|
|               | NÚMERO | SI                       | NO |
| OFICIAL       | 0      | 0                        | 0  |
| PRIVADA       | 13     | 0                        | 13 |
| TOTAL         | 13     | 0                        | 13 |

Fuente: Siet.mineducacion.gov.co/consultasiet/institución: Consultado noviembre 2019

Tabla 29. Programas de educación para el trabajo y desarrollo humano y área de desempeño, 2019

| AREA DE DESEMPEÑO   | No DE PROGRAMAS |
|---|-----------------|
| ARTE, CULTURA, ESPARCIMIENTO Y DEPORTES                               | 1               |
| CIENCIAS NATURALES APLICADAS Y RELACIONADAS                           | 2               |
| CIENCIAS SOCIALES, EDUCATIVAS, RELIGIOSAS Y SERVICIOS GUBERNAMENTALES | 1               |
| FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN   | 11              |
| PROCESAMIENTO, FABRICACIÓN Y ENSAMBLAJE                               | 2               |
| SALUD   | 6               |
| VENTAS Y SERVICIOS  | 23              |
| OTRAS   | 14              |
| <b>TOTAL PROGRAMAS</b>  | <b>60</b>       |

Fuente: Siet.mineducacion.gov.co/consultasiet/institución. Consultado noviembre 2019

El Sistema de Información de Educación para el Trabajo (SIET) en el Municipio, registra trece instituciones privadas de este tipo, dichas instituciones tienen en total sesenta programas en áreas de desempeño de finanzas y administración, ventas y servicios, ciencias sociales, educativas y religiosas y servicios gubernamentales y ciencias naturales aplicadas, arte, cultura, esparcimiento y deportes, procesamiento, fabricación y ensamble, salud. dentro de los programas que ofrecen se pueden encontrar una gran variedad de programas como técnicos en clínica veterinaria, cursos de bomberos, estética y belleza, ensamble y mantenimiento de computadores, atención a la primera infancia, asistente administrativo, seguridad ocupacional, asistente en salud ambiental, asistente en cocina, entre otros.

Es importante resaltar que dentro del Plan de Desarrollo del municipio de La Unión, se evidencia Programa planteado fue el de Educación Superior, y el subprograma de fondos destinados a becas, subsidios y créditos educativos universitarios (ley 1012 de 2006), cuyo objetivo es mejorar la educación media y articulación con la educación superior y/o educación para el trabajo y desarrollo humano, el indicador de producto fue de estudiantes universitarios beneficiados con apoyo de transporte educativo y la meta 70 estudiantes universitarios beneficiados con transporte escolar por semestre; así mismo se planteó dentro de la mismo subprograma, el indicador de producto estudiantes universitarios beneficiados con estímulos académicos con la meta, 135 estudiantes universitarios beneficiados con estímulos académicos por semestre y por último el indicador de producto estudiantes de educación media con programas de articulación con la educación superior y/o educación para el trabajo y desarrollo humano con la meta de 200 estudiantes de educación media con programas de articulación con la educación superior por año.

### 5.5. RELACIÓN EDUCACIÓN SECTOR PRODUCTIVO

Los expertos coinciden en demostrar cómo la interacción entre los sectores académicos y empresariales constituye una necesidad ineludible para ambos. El papel de la educación en los escenarios modernos consiste en ser fuente de producción y manejo del conocimiento y no el de centrarse exclusivamente en la formación y cualificación del ser

humano. Por tanto, las instituciones de educación deben asumir un rol protagónico en el engranaje productivo del país, de tal manera que, al trabajar de la mano con el sector privado, contribuya al fortalecimiento de ventajas competitivas. La empresa no puede estar aislada de los centros de conocimiento, investigación y desarrollo, puesto que en una sociedad donde el bien máspreciado es precisamente el conocimiento, la competitividad se construye a partir de generar ofertas innovadoras y dar respuesta oportuna a la demanda. Esta dinámica le exige a la empresa una actualización permanente de su cultura gerencial y mantener en formación a sus profesionales.

Los empresarios, el Estado y las instituciones de educación, deben interactuar a fin de elaborar un diseño que permita generar ofertas productivas para las regiones, de tal forma que contribuyan al desarrollo de las regiones, aumenten la oferta para formar profesionales más acordes con las necesidades del mercado dotados de competencias que apunten a la dinámica de la globalización, y nos permitan estar a la vanguardia y al ritmo de crecimiento y competitividad de la actual economía mundial.

### **Actividades económicas del Valle del Cauca<sup>42</sup>**

El departamento del Valle del Cauca, según estudios, contribuye de manera importante a la economía nacional. Según estadísticas del año 2005, en lo agrícola el Valle contribuye con un 5.37% de la producción nacional, Antioquia (15,48%) o Cundinamarca (12,81%). En los productos de pesca, la región vallecaucana ocupa el primer lugar aportando el 36% de la producción total del país. En cuanto a la minería, el Valle no es región de metales, pero existen de manera ilegal en el Parque Los Farallones minas de oro, que terminan como fuente de financiación de grupos armados al margen de la ley producto de la explotación ilegal o cobro de extorsiones a los dueños de minas ilegales; sin embargo, en cuanto a minerales no metálicos el departamento aporta el 8,15% del valor agregado de toda Colombia. La industria Vallecaucana contribuye en un 13,81% del valor agregado nacional, superado únicamente por Bogotá con un 25,39% y Antioquia con un 18,20%. El "clúster" de la industria gráfica, azucarera y farmacéutica, es el más importante de Colombia, incluyendo además la producción de alimentos, bebidas y tabaco, aportando un 16% del valor agregado a nivel nacional, sobrepasando a Antioquia y únicamente superado por Bogotá. En cuanto a comercio, a nivel nacional Bogotá tiene un 32,22% del valor agregado nacional, Antioquia un 13,25% y el Valle un 11,34%.

El Valle del Cauca, presenta en servicios de transporte, el 12,52% del valor agregado nacional, superado por Bogotá con un 25,75%. En servicios financieros, el Valle tiene un 9,75% del valor agregado nacional, luego están Bogotá (48,39%) y Antioquia (14,59%). El Índice de Precios al Consumidor (IPC) de Cali ha sido desde la década pasada, uno de los más bajos entre las ciudades colombianas. Cerca del 78% de los caleños están en edad de trabajar (más de 18 años). En 2005, por primera vez en 6 años, la ciudad presentó un índice de ocupamiento por encima del 60%, lo cual confirma el buen estado de la economía, liderada principalmente por el crecimiento en industria manufacturera, la agricultura, el comercio, entre otros.

<sup>42</sup> <https://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/60165/actividades-economicas-del-valle-del-cauca/> Fecha de publicación 21/05/2018

El departamento es reconocido por su industria azucarera, la cual provee los mercados de Colombia y países cercanos. El azúcar es obtenido de los grandes sembrados de caña de azúcar, la cual fue traída al departamento por Sebastián de Belalcázar, obteniendo unos de los mayores rendimientos por hectárea a nivel mundial, debido a la industrialización y economía de escala que se aplica en la zona Vallecaucana. También se destaca la producción industrial de la ciudad de Yumbo (capital industrial de Colombia), donde se encuentran numerosas empresas, especialmente de papel, química y de cemento, y la producción agroindustrial que circunda a las ciudades de Palmira, Tuluá, Buga, Cartago y Zarzal. Además de la importantísima producción cafetera y frutícola de Sevilla, Caicedonia y demás poblaciones norte vallecaucanas. El puerto de Buenaventura es el principal puerto de Colombia sobre el Océano Pacífico, permitiendo la entrada y salida de productos, y siendo de gran importancia para la economía del departamento y del país, además de ser vía primordial para la ya establecida Alianza del Pacífico, asociación económica de primer orden que tiene al Valle del Cauca como principal protagonista.

El departamento tiene la mejor red vial del país, al contar con el mayor número de kilómetros de autopistas del país destacándose la autopista Cali - Palmira - Cerrito - Guacarí - Buga; la llamada doble calzada Buga, Tuluá, La Paila (considerado el tramo más moderno de autopista en Colombia); la autopista La Paila - Zarzal - Cartago - Cerritos - Pereira (Risaralda); la autopista Cali - Yumbo; Cali - Jamundí - Santander de Quilichao (Cauca); y la autopista Buga - Loboguerrero - Buenaventura (En construcción), y cuenta con muchas de sus vías secundarias y terciarias en buen estado. El turismo se hace presente en toda la geografía Vallecaucana (Cali, Pacífico, centro, oriente y norte vallecaucano), con énfasis en la construcción del Centro de Eventos Valle del Pacífico, el cual ha sido fundamental en el desarrollo de la industria turística del suroccidente colombiano.

Las ventajas competitivas que posee el departamento, permite afirmar que la diversidad de sectores de la economía que presentan importancia en la región debe tener personas con la formación académica pertinente para atender de manera óptima las necesidades de estos sectores.

## 6. EDUCACIÓN INICIAL

El presente momento histórico demanda el diseño de propuestas pedagógicas innovadoras que fomenten el desarrollo de competencias en la primera infancia. Donde se responda a la concepción de niño y niña que se ha formado a partir de estudios e investigaciones realizadas, al igual que a las características, intereses y necesidades que presenta esta población en determinado contexto. Por ende, la política de cero siempre que se promueve desde las diferentes instancias gubernamentales busca garantizar una atención integral para la población infantil del país, en la medida que se garanticen sus derechos para el desarrollo pleno de sus infancias.

Es compromiso y responsabilidad de los diferentes profesionales al servicio del entorno educativo que se encuentran vinculados con la comunidad infantil ofrecer una educación que inicie en la etapa de gestación y continúe durante toda la vida, desde la reflexión en torno al rol que desempeñan, transformando concepciones y actitudes frente a los niños y

niñas, permitiéndose así, emprender acciones de calidad, inclusivas y significativas que denoten interés por resignificar la imagen del infante como un ser humano con gran potencial, capacidades y habilidades que deben ser fortalecidas mediante el quehacer pedagógico, donde identifiquen las condiciones y posibilidades de orientar sus prácticas educativas hacia el desarrollo competencias.

Asumir que la educación infantil tiene por objeto, velar por el desarrollo integral de cada infante, orientándole al desarrollo de habilidades y competencias no solo cognitivas, también expresivas y afectivas, permite establecer relaciones significativas, donde la enseñanza constituye la forma indispensable y general del desarrollo mental de los niños y niñas, y ofrece bases que garantizan una “formación para la vida”, pero una vida en relación con otros.

Finalmente, en este escenario académico se fomenta un dialogo de saberes en torno a la atención, el cuidado y la educación en los primeros años de vida como garantes de desarrollo integral, donde se asume el diseño, implementación y evaluación de propuestas pedagógicas innovadoras (proyectos pedagógicos a nivel de aula o unidades didácticas) orientadas hacia el desarrollo de competencias que le posibilitan a cada infante interactuar consigo mismo y con los demás, dentro de entornos físicos y socioculturales.

Tabla 30 Población en edad de 0 a 5 años

| AÑO   | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  |
|-------|-------|-------|-------|-------|
| TOTAL | 3.720 | 3.752 | 3.789 | 3.830 |

Fuente: Departamento Nacional de Estadística (DANE), Visor: Proyecciones de población total por sexo y grupos de edad de 0 hasta 80 y más años (2005 - 2020).

El municipio de la unión registró un aumento de su población, en promedio de 36 personas, entre las edades de 0 a 5 años, durante los años observados.

A continuación, se muestra la matrícula de preescolar en el municipio de La Unión en el sector oficial para el período 2016 - 2019.

Tabla 31. Matrícula para preescolar en el sector oficial

| AÑO   | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-------|------|------|------|------|
| TOTAL | 364  | 370  | 350  | 325  |

Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendarios A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

La anterior tabla permite observar que la matrícula para preescolar en el sector oficial para el municipio registró un incremento mínimo entre el año inicial observado (2016, 364) y el siguiente (2017, 370). No obstante, se registró un decrecimiento continuo en los siguientes años observados: (2018, 350) y (2019, 325), respecto al año inicial.

## 7. ESTRATEGIAS DE ACCESO Y PERMANENCIA

Las estrategias de acceso y permanencia buscan el fortalecimiento de la gratuidad en la educación. Mediante subsidios de transporte durante el año escolar, suministro de refrigerio, almuerzo y entrega de paquetes escolares, se pretende contribuir a la retención

de los estudiantes dentro del sistema educativo. Estas estrategias se encuentran priorizadas para atender la población vulnerable de los municipios no certificados: en el caso del Programa de Alimentación Escolar (PAE), el Plan de Desarrollo “El Valle está en vos” 2016 - 2019, identifica como población prioritaria a la los estudiantes de preescolar y básica primaria; para el caso del transporte escolar se encuentra enfocada a beneficiar al 50% de los estudiantes que residen en la zona rural de preescolar, básica primaria, básica secundaria y media; la estrategias de kits escolares busca beneficiar al 50% de la población pertenecientes a los estratos 1 y 2 de preescolar, básica primaria, básica secundaria y media. El objetivo es contribuir al cierre de brechas educativas ampliando la cobertura educativa desde la educación inicial hasta la educación media y brindando condiciones que les permitan a los estudiantes acceder y permanecer en el sistema educativo.

### 7.1. PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

A través del decreto 1852 de 2015, se establece que el Programa de Alimentación Escolar (PAE) es una estrategia del Ministerio de Educación Nacional que promueve el acceso y permanencia de los niños, niñas y adolescentes focalizados, a través de la entrega de un complemento alimentario durante la jornada escolar para mantener los niveles de atención, impactar de forma positiva los procesos de aprendizaje y el desarrollo cognitivo, disminuir el ausentismo y fomentar estilos de vida saludables. Se establece una corresponsabilidad entre los diferentes actores sociales, correspondiendo a las entidades territoriales certificadas la planificación, articulación y seguimientos del PAE en los territorios; gestionar recursos de diferentes fuentes para aportar al PAE y articular el PAE a los planes y estrategias locales; contratación y seguimientos de operadores (uno por institución educativa); promover espacios para la participación ciudadana y el control social; seleccionar los establecimientos educativos a los que debe llegar el PAE; y finalmente socializar el PAE con los rectores.

Tabla 32 Estudiantes beneficiados por el PAE en el sector oficial, periodo 2016 - 2019

| AÑO                                      | 2016           | 2017           | 2018           | 2019           |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|
| ESTUDIANTES BENEFICIADOS                 | 4.431          | 2.602          | 2.636          | 2.636          |
| VALOR INVERSIÓN                          | \$ 785.056.575 | \$ 573.778.361 | \$ 880.060.538 | \$ 269.075.253 |
| ESTUDIANTES BENEFICIADOS (JORNADA ÚNICA) | 783            | 1.387          | 1.470          | 1.316          |
| VALOR INVERSIÓN (JORNADA ÚNICA)          | \$ 6.117.050   | \$ 672.482.950 | \$ 459.188.059 | \$ 290.667.407 |

Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental

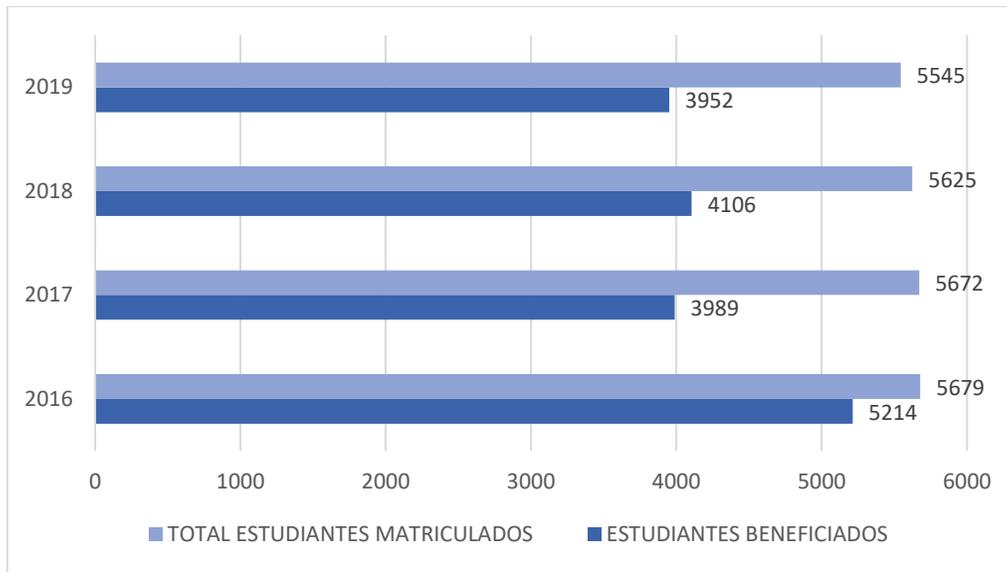
Tabla 33 Porcentaje de estudiantes beneficiados con el PAE en el sector oficial, periodo 2016 - 2019

| AÑO                      | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|
| ESTUDIANTES BENEFICIADOS | 5.214 | 3.989 | 4.106 | 3.952 |

| AÑO                            | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   |
|--------------------------------|--------|--------|--------|--------|
| TOTAL ESTUDIANTES MATRICULADOS | 5.679  | 5.672  | 5.625  | 5.545  |
| PORCENTAJE DE COBERTURA        | 91,81% | 70,33% | 73,00% | 71,27% |

Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental.

Gráfico 66 Estudiantes beneficiados con el PAE en el sector oficial, periodo 2016 - 2019



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental.

La gobernación del Valle del Cauca reporta una inversión en el municipio de La Unión de \$ 1.674.230.367 para la ejecución del Programa de Alimentación Escolar para el año 2019, con una cobertura del 73,41% de los estudiantes del sector oficial.

El Plan de Desarrollo “Un equipo por el progreso” 2016 – 2019 destaca dentro del sector Educación como subprograma la alimentación escolar, cuyo objetivo es proporcionar almuerzos y meriendas en las escuelas para mejorar la salud y el bienestar nutricional de los niños, ayudando a combatir la desnutrición y a mantener a los niños en la escuela. Establece como meta el servicio por año de refuerzo nutricional para 3200 estudiantes de educación básica.

## 7.2. TRANSPORTE ESCOLAR

La Gobernación del Valle del Cauca implementa la estrategia del transporte escolar para favorecer el acceso y permanencia de los estudiantes de la zona rural de las Instituciones Educativas oficiales de los municipios no certificados. Para el año 2019, fueron beneficiados 14 municipios entre los que se encuentra el municipio de La Unión

Tabla 34 Inversión en transporte escolar en el sector oficial

| AÑO                      | 2019           |
|--------------------------|----------------|
| ESTUDIANTES BENEFICIADOS | 384            |
| CANTIDAD DE RUTAS        | 42             |
| VALOR INVERSIÓN          | \$ 168.020.200 |

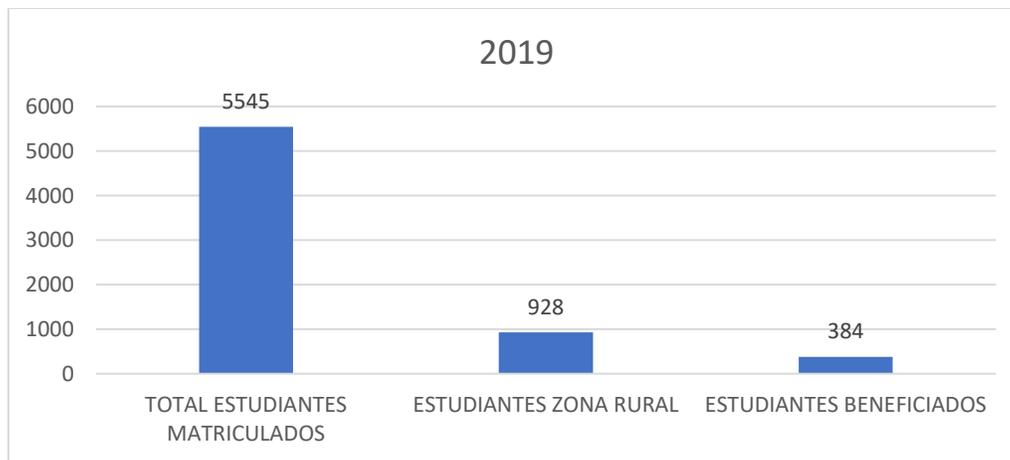
Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental.

Tabla 35 Porcentaje de estudiantes beneficiados con el Transporte escolar en el sector oficial

| AÑO                            | 2019   |
|--------------------------------|--------|
| TOTAL ESTUDIANTES MATRICULADOS | 5.545  |
| ESTUDIANTES ZONA RURAL         | 928    |
| ESTUDIANTES BENEFICIADOS       | 384    |
| PORCENTAJE DE COBERTURA        | 41,38% |

Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental.

Gráfico 67 Estudiantes beneficiados con el transporte escolar en el sector oficial



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental.

La gobernación del Valle del Cauca reporta una inversión en el municipio de La Unión de \$ 168.020.200 para la ejecución del transporte Escolar para el año 2019, con una cobertura del 41,38% de los estudiantes de la zona rural del sector oficial.

El Plan de Desarrollo “Un equipo por el progreso” 2016 – 2019 destaca dentro del sector Educación como subprograma el transporte escolar, cuyo objetivo es brindar la oportunidad a los estudiantes de bajos recursos económicos de poder asistir y terminar sus estudios básicos de primaria y secundaria. Establece como meta, el servicio por año de transporte escolar para 270 estudiantes.

### 7.3. KITS ESCOLARES

El Plan de Desarrollo “El Valle está en vos” 2016 - 2019 incluye como una de las metas del cuatrienio beneficiar con kits escolares al 50% de estudiantes estratos 1 y 2 en zona urbana y rural de los municipios no certificados, que cursen los niveles de preescolar,

básica primaria, básica secundaria y media y se encuentren registrados en el SIMAT durante el período de gobierno.

Tabla 36 Estudiantes beneficiados por nivel con los kits escolares en el sector oficial, año 2019

| INSTITUCIÓN EDUCATIVA       | 2019       |              |              |              |
|-----------------------------|------------|--------------|--------------|--------------|
|                             | PREESCOLAR | PRIMARIA     | SECUNDARIA   | TOTAL        |
| IE ARGEMIRO ESCOBAR CARDONA | 89         | 632          | 445          | 1.166        |
| IE JUAN DE DIOS GIRON       | 23         | 160          | 322          | 505          |
| IE MAGDALENA ORTEGA         | 65         | 511          | 624          | 1.200        |
| IE QUEBRADAGRANDE           | 23         | 206          | 137          | 366          |
| IE SAN JOSE                 | 116        | 615          | 521          | 1.252        |
| <b>TOTAL</b>                | <b>316</b> | <b>2.124</b> | <b>2.049</b> | <b>4.489</b> |

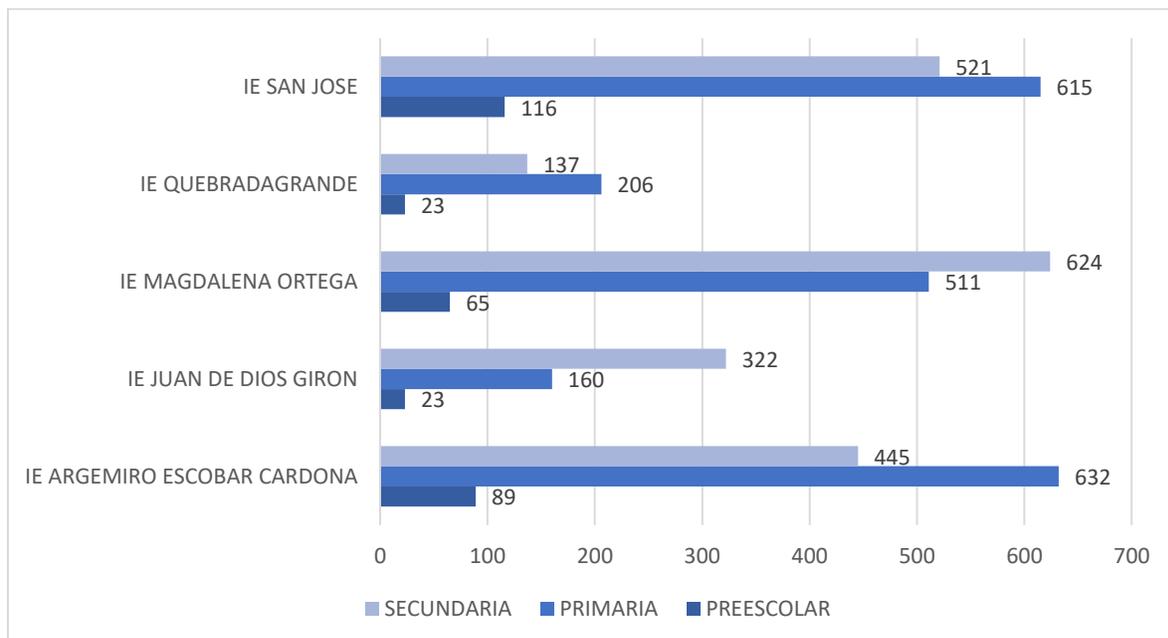
Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental.

Tabla 37 Porcentaje de estudiantes beneficiados con los kits escolares en el sector oficial

| AÑO                            | 2019   |
|--------------------------------|--------|
| TOTAL ESTUDIANTES MATRICULADOS | 5.545  |
| ESTUDIANTES BENEFICIADOS       | 4.489  |
| PORCENTAJE DE COBERTURA        | 80,96% |

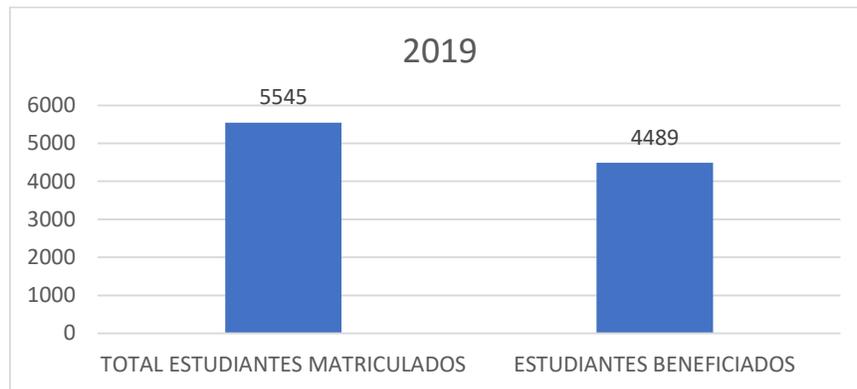
Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental.

Gráfico 68 Estudiantes beneficiados por nivel con los kits escolares en el sector oficial



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental.

Gráfico 69 Estudiantes beneficiados con los kits escolares en el sector oficial, año 2019



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental.

La gobernación del Valle del Cauca reporta una inversión en el municipio de La Unión de \$ 116.919.559 para la ejecución de kits escolares para el año 2019, con una cobertura del 80,96% de los estudiantes del sector oficial.

El Plan de Desarrollo “Un equipo por el progreso” 2016 – 2019 destaca dentro del sector Educación como objetivo el garantizar los derechos a la educación y a la seguridad integral. Establece como meta beneficiar a 3.000 estudiantes por año con kit escolares.

## 8. INCLUSIÓN

El Plan Nacional Decenal de Educación 2016-2026 recoge los desafíos y lineamientos estratégicos que deberán guiar el sector educativo en los próximos años. Se distingue en varios de ellos la necesidad de insistir en los temas de inclusión a través del establecimiento de lineamientos curriculares generales, pertinentes y flexibles, articulados a diferentes niveles y modalidades del sistema educativo, con un enfoque pluralista y diferencial, acorde con las realidades presentes en las comunidades locales, las necesidades y oportunidades que en el tiempo se pueden presentar en los territorios, y talentos y capacidades de los estudiantes.

En específico, el séptimo desafío, “Construir una sociedad en paz sobre una base de equidad, inclusión, respeto a la ética y equidad de género”, contempla como lineamiento estratégico *la inclusión de personas con discapacidad, el desarrollo de modalidades propias y pertinentes para grupos étnicos, el reconocimiento de la diversidad y la restitución de derechos para niños, jóvenes y adultos en condición de vulneración, evitando cualquier forma de marginación y exclusión*. Este integra acciones como: i) apoyar la implementación y sostenibilidad del Sistema de Educación Indígena Propio (SEIP); ii) garantizar el acceso a la educación para adultos con pertinencia a su contexto social y económico; iii) establecer mecanismos para que de manera progresiva las instituciones educativas realicen los cambios didácticos, los ajustes razonables y las adecuaciones de infraestructura (física y tecnológica) requeridos para atender a la población diversa; iv) promover en las zonas rurales procesos de aprendizaje y enseñanza de calidad y en condiciones de equidad atendiendo las particularidades socioeconómicas y culturales de estos contextos; y v) aportar en la construcción de una cultura de paz a través de nuevo currículos y metodologías en el marco del posconflicto.

## 8.1. COMUNIDADES – ETNIA

En Colombia se reconocen alrededor de 710 resguardos indígenas, 123 territorios afro colectivos y 11 Kumpaño Rrom que, además del castellano y lengua de señas, se comunican de diversas maneras según sus cosmogonías con 68 lenguas indígenas, una palenquera, una raizal y una romaní. A partir de la Constitución Política de 1991, se declaró la oficialidad de sus lenguas en sus territorios; se reconoció el derecho a los grupos étnicos con tradiciones lingüísticas propias a una educación bilingüe; se facilitó la creación de mecanismos institucionales para la participación de las comunidades en la dirección y administración de su educación; y se estableció el derecho que tienen a una formación que respetara y desarrollara su identidad cultural.

La Ley General de Educación de 1994 estableció, en el Título III, como una de las modalidades de atención educativa a poblaciones, la Etnoeducación. Como se especifica en su Capítulo 3, artículo 56:

La educación en los grupos étnicos estará orientada por los principios y fines generales de la educación establecidos en la integralidad, interculturalidad, diversidad lingüística, participación comunitaria, flexibilidad y progresividad. Tendrá como finalidad afianzar los procesos de identidad, conocimiento, socialización, protección y uso adecuado de la naturaleza, sistemas y prácticas comunitarias de organización, uso de las lenguas vernáculas, formación docente e investigación en todos los ámbitos de la cultura (Ley 115/1994, de 8 de febrero)

Por su parte, el Decreto 804 de 1995, reglamentó la atención educativa para grupos étnicos, generando el reconocimiento de los currículos propios, alfabetos en lenguas nativas, la selección de etnoeducadores por las autoridades de dichos pueblos y el reconocimiento de la administración y gestión de las instituciones educativas.

En el caso de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras-NARP, la expresión de la Ley 70 de 1993 implicó grandes retos para el Ministerio de Educación Nacional: i) la conformación de la Comisión Pedagógica Nacional - CPN- como instancia asesora para la elaboración, formulación y ejecución de políticas de etnoeducación acorde a las necesidades, intereses y expectativas de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras; y ii) la implementación de la Cátedra de Estudios Afrocolombianos en todas las instituciones educativas oficiales en Colombia, como un mecanismo para la superación de las diversas formas de invisibilización de la presencia histórica de las comunidades negras, afrocolombianas, palenqueras y raizales en el país, particularmente aquellas que son promovidas y/o legitimadas por el sistema educativo. Sin embargo, para el caso de las Comunidades NARP, a la fecha se sigue prestando un servicio educativo en el marco de la etnoeducación tal como lo establece el Decreto 804 de 1995.

En cuanto a las acciones con el Pueblo Rrom, se elaboraron los lineamientos de Educación para la atención diferencial de los integrantes de las diferentes kumpanias, documento que contiene una propuesta metodológica acorde con los usos y costumbres socioculturales y lingüísticas para la ejecución de los lineamientos de educativos del Pueblo Rrom en el marco de su cosmovisión. Este documento pretende articular la educación propia gitana (el zakono) como principio orientador de la vida de los gitanos con el sistema de escolarización de la sociedad mayoritaria.

Durante las dos últimas décadas los pueblos indígenas han sostenido un proceso de gestión frente al Gobierno Nacional para el reconocimiento pleno de los derechos establecidos en la Constitución Política, entre ellos el referido al ejercicio de su autonomía educativa. Esto ha resultado en un proceso de formulación compartida entre el Estado y las Organizaciones indígenas del Sistema Educativo Indígena Propio - SEIP como política pública educativa para los pueblos indígenas en Colombia, la cual deberá implementarse en el marco del ejercicio de los derechos de los pueblos indígenas.

El gobierno ha expedido el Decreto 1953 de 2014 del Ministerio del Interior, por el cual se creó un régimen especial con el fin de poner en funcionamiento los Territorios Indígenas respecto a la administración de los sistemas propios de los pueblos indígenas, hasta que el Congreso expida la ley de la que trata el artículo 329 de la Constitución Política. Para ello se establecen las funciones, mecanismos de financiación, control y vigilancia, así como el fortalecimiento de la jurisdicción especial indígena, con el fin de reconocer, proteger, respetar y garantizar el ejercicio y goce de los derechos fundamentales de los pueblos indígenas al territorio, la autonomía propia, la salud propia, y el agua potable y saneamiento básico, en el marco constitucional de respeto y protección a la diversidad étnica y cultural.

La Educación Indígena Propia, a la que se refiere el Plan Nacional Decenal de Educación, se encuentra definida en el Decreto 1953 como un proceso de formación integral colectiva cuya finalidad es el rescate y fortalecimiento de la identidad cultural territorial y la autonomía de los pueblos indígenas, representadas, entre otros, en los valores, lenguas nativas, saberes, conocimientos y prácticas propias y en su relación con los saberes y conocimientos interculturales y universales, que se debe dar a través del Sistema Educativo Indígena Propio (SEIP). Este Decreto establece aspectos como definiciones; objetivos; funciones de los territorios indígenas para administrar el SEIP; distribución de competencias en lo correspondiente y equivalente a los niveles educativos preescolar, básica y media; la certificación para la administración del Sistema Educativo Indígena Propio en lo correspondiente o equivalente a los niveles de preescolar, básica y media; las causas para la pérdida de la certificación; y, finalmente, regula lo relacionado con la creación de instituciones de educación superior indígenas propias.

El Decreto 1075 de 2015 también aborda la etnoeducación, declarando que en las entidades territoriales donde existan asentamientos de comunidades indígenas, negras y/o raizales, deberán incluir en los respectivos planes de desarrollo educativo, propuestas de etnoeducación para atender esta población. Así mismo, se deberá prestar especial atención a los programas de formación de etnoeducadores, la elección de etnoeducadores concertada con las autoridades tradicionales, las orientaciones curriculares específicas para etnoeducación, la definición de calendario académico, gobierno escolar y lo relacionado con infraestructura física y material educativo.

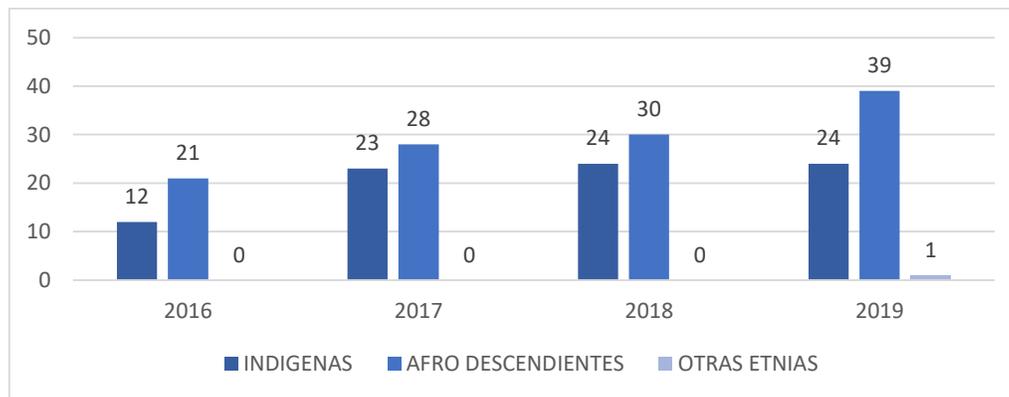
Tabla 38. Evolución de la matrícula de población en La Unión según etnia, periodo 2016 - 2019

| ETNIA     | 2016     |     | 2017     |     | 2018     |     | 2019     |     |
|-----------|----------|-----|----------|-----|----------|-----|----------|-----|
|           | Personas | %   | Personas | %   | Personas | %   | Personas | %   |
| INDIGENAS | 12       | 36% | 23       | 45% | 24       | 44% | 24       | 38% |

| ETNIA              | 2016      |             | 2017      |             | 2018      |             | 2019      |             |
|--------------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|
|                    | Personas  | %           | Personas  | %           | Personas  | %           | Personas  | %           |
| AFRO DESCENDIENTES | 21        | 64%         | 28        | 55%         | 30        | 56%         | 39        | 61%         |
| OTRAS ETNIAS       | 0         | 0%          | 0         | 0%          | 0         | 0%          | 1         | 2%          |
| <b>TOTAL</b>       | <b>33</b> | <b>100%</b> | <b>51</b> | <b>100%</b> | <b>54</b> | <b>100%</b> | <b>64</b> | <b>100%</b> |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

Gráfico 70. Evolución de la matrícula de población por etnia en La Unión, periodo 2016 - 2019



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

La población matriculada en La Unión que se identifica con alguna etnia representa el 1,15% con 64 estudiantes matriculados en 2019; siendo más numerosa dentro de este porcentaje la etnia afrodescendiente, alcanzando 39 estudiantes matriculados frente a los 24 estudiantes indígenas en este año. Además, se reportaron 2 estudiantes raizales.

Entre 2016 y 2019 la cantidad de matriculados de etnias indígenas y afrodescendientes presentó un aumento. No se encuentra ninguna IIEE registrada con metodología de etnoeducación.

El Plan de Desarrollo “¡Un equipo por el progreso!” 2016 - 2019 dentro del sector Educación no tiene proyectos con enfoque diferencial para la población étnica.

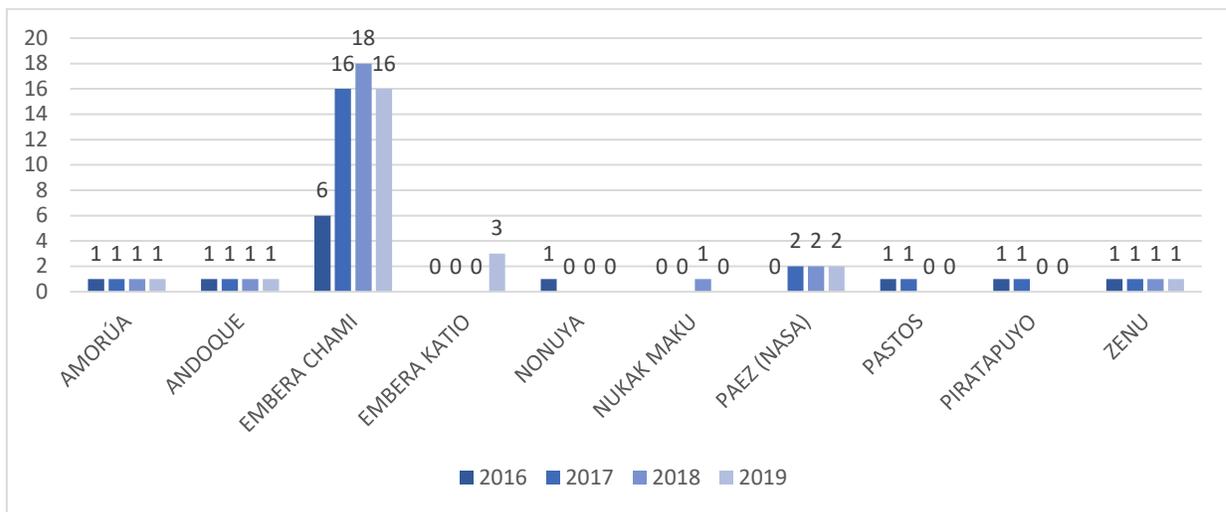
Tabla 39. Evolución de la matrícula de población en La Unión según etnia (caracterización grupo indígena), periodo 2016 - 2019

| ETNIA        | 2016     |     | 2017     |     | 2018     |     | 2019     |     |
|--------------|----------|-----|----------|-----|----------|-----|----------|-----|
|              | Personas | %   | Personas | %   | Personas | %   | Personas | %   |
| AMORÚA       | 1        | 8%  | 1        | 4%  | 1        | 4%  | 1        | 4%  |
| ANDOQUE      | 1        | 8%  | 1        | 4%  | 1        | 4%  | 1        | 4%  |
| EMBERA CHAMI | 6        | 50% | 16       | 70% | 18       | 75% | 16       | 67% |
| EMBERA KATIO | 0        | 0%  | 0        | 0%  | 0        | 0%  | 3        | 13% |
| NONUYA       | 1        | 8%  | 0        | 0%  | 0        | 0%  | 0        | 0%  |
| NUKAK MAKU   | 0        | 0%  | 0        | 0%  | 1        | 4%  | 0        | 0%  |

| ETNIA       | 2016     |      | 2017     |      | 2018     |      | 2019     |      |
|-------------|----------|------|----------|------|----------|------|----------|------|
|             | Personas | %    | Personas | %    | Personas | %    | Personas | %    |
| PAEZ (NASA) | 0        | 0%   | 2        | 9%   | 2        | 8%   | 2        | 8%   |
| PASTOS      | 1        | 8%   | 1        | 4%   | 0        | 0%   | 0        | 0%   |
| PIRATAPUYO  | 1        | 8%   | 1        | 4%   | 0        | 0%   | 0        | 0%   |
| ZENU        | 1        | 8%   | 1        | 4%   | 1        | 4%   | 1        | 4%   |
| TOTAL       | 12       | 100% | 23       | 100% | 24       | 100% | 24       | 100% |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

Gráfico 71. Evolución de la matrícula de población por etnia indígena en La Unión, periodo 2016 – 2019



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

Del 0,43% de los estudiantes matriculados en el sector oficial del municipio de La Unión que se reconocen como parte de una etnia indígena, la mayoría se identifica con la Embera Chamí con 16 estudiantes para el año 2019. La etnia Embera Katío registra 3 estudiantes; las etnias Páez (Nasa), 2 estudiantes; y las etnias Amorúa, Andoque y Zenu, un estudiante, cada una.

## 8.2 NEE (NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECIALES)

El Decreto 1421 de 2017 reglamenta el marco de la educación inclusiva y la atención educativa a la población con discapacidad que se incluía en el Decreto 1075 de 2015 (Decreto Único Reglamentario del Sector Educación). Por medio de este decreto: i) se reglamenta la ruta, el esquema y las condiciones para la atención educativa a la población con discapacidad en los niveles de preescolar, básica y media; ii) se establece los recursos financieros, humanos y técnicos para atención educativa pertinente y de calidad a la población con discapacidad; establece las responsabilidades para el Ministerio de Educación Nacional, las entidades territoriales certificadas en educación y los establecimientos educativos, tanto públicos como privados; iii) se define la pertinencia de la oferta educativa para personas con discapacidad, que incluye la oferta general

ofrecida a todos los estudiantes del país, oferta bilingüe bicultural para población con discapacidad auditiva (lengua de señas colombiana), la oferta hospitalaria/domiciliaria si el estudiante con discapacidad por sus circunstancias requiere un modelo pedagógico que se desarrolle por fuera de la institución educativa, y la oferta de formación de adultos; iv) se describe el proceso, el acceso y permanencia en el servicio educativo de personas con discapacidad; v) se destaca la construcción e implementación de los Planes Individuales de Apoyos y Ajustes Razonables (PIAR), como herramienta idónea para garantizar la pertinencia del proceso de enseñanza y aprendizaje del estudiante con discapacidad dentro del aula; vi) se determina el Informe anual de competencias o de proceso pedagógico e historia escolar de los estudiantes con discapacidad; vii) se demanda la articulación con los planes de mejoramiento institucional (PMI); viii) se determina que ningún establecimiento educativo podrá rechazar la matrícula de un estudiante en razón a su situación de discapacidad, ni negarse a hacer los ajustes razonables que se requieran; y ix) se determina el deber de los establecimientos y las secretarías en reconocer y valorar las prácticas y saberes de las familias y desarrollar estrategias enfocadas a promover su participación y vinculación en el proceso educativo de los estudiantes.

Para el caso de las entidades territoriales certificadas en educación deberá: i) definir la estrategia de atención educativa territorial para estudiantes con discapacidad y su plan progresivo de implementación administrativo, técnico y pedagógico; ii) asesorar a las familias de niños, niñas y adolescentes sobre la oferta educativa disponible en el territorio; iii) gestionar los ajustes razonables que las instituciones educativas requieran conforme al diseño universal y a los PIAR, para que de manera gradual puedan garantizar la atención educativa de los estudiantes con discapacidad; iv) articular con la secretaría de salud de cada jurisdicción, o quien haga sus veces, los procesos de diagnóstico, informes del sector salud, valoración y atención de los estudiantes con discapacidad; v) incluir en el plan territorial de formación docente, la formación en aspectos básicos para la atención educativa a estudiantes con discapacidad; vi) fortalecer a los establecimientos educativos con materiales pedagógicos, didácticos, técnicos y tecnológicos accesibles para promover una educación pertinente y de calidad para los estudiantes con discapacidad; vii) prestar asistencia técnica y pedagógica a los establecimientos educativos públicos y privados en lo relacionado con el ajuste de las diversas áreas de la gestión escolar, para garantizar una adecuada atención a los estudiantes matriculados y ofrecerles apoyos requeridos, en especial en la consolidación de los PIAR en los PMI; viii) desarrollar procesos de gestión y articulación intersectorial público y privado para la creación y ejecución de planes, programas y proyectos educativos y sociales con estudiantes, familias y comunidades en pro de la autonomía y la inclusión social y cultural de las personas con discapacidad; y ix) promover que los ambientes virtuales de aprendizaje sean accesibles para la población con discapacidad.

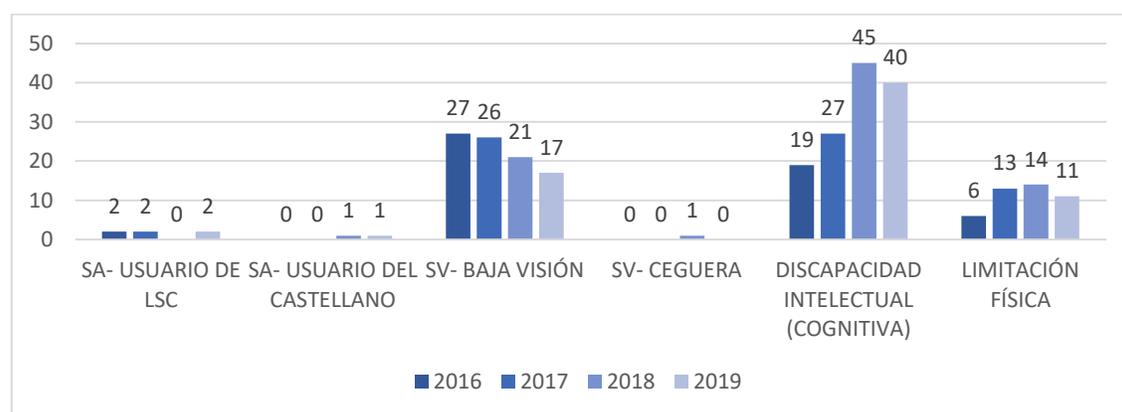
Tabla 40. Evolución de la matrícula de población con Necesidades Educativas Especiales (NEE) según tipo de discapacidad en La Unión, periodo 2016 - 2019

| TIPO DE DISCAPACIDAD       | 2016     |     | 2017     |     | 2018     |     | 2019     |     |
|----------------------------|----------|-----|----------|-----|----------|-----|----------|-----|
|                            | Personas | %   | Personas | %   | Personas | %   | Personas | %   |
| SA- USUARIO DE LSC         | 2        | 3%  | 2        | 2%  | 0        | 0%  | 2        | 1%  |
| SA- USUARIO DEL CASTELLANO | 0        | 0%  | 0        | 0%  | 1        | 1%  | 1        | 1%  |
| SV- BAJA VISIÓN            | 27       | 36% | 26       | 26% | 21       | 14% | 17       | 13% |

| TIPO DE DISCAPACIDAD                 | 2016     |      | 2017     |      | 2018     |      | 2019     |      |
|--------------------------------------|----------|------|----------|------|----------|------|----------|------|
|                                      | Personas | %    | Personas | %    | Personas | %    | Personas | %    |
| SV- CEGUERA                          | 0        | 0%   | 0        | 0%   | 1        | 1%   | 0        | 0%   |
| DISCAPACIDAD INTELECTUAL (COGNITIVA) | 19       | 25%  | 27       | 27%  | 45       | 30%  | 40       | 30%  |
| LIMITACIÓN FÍSICA                    | 6        | 8%   | 13       | 13%  | 14       | 9%   | 11       | 8%   |
| PSICOSOCIAL                          | 1        | 1%   | 4        | 4%   | 8        | 5%   | 14       | 10%  |
| DISCAPACIDAD SISTÉMICA               | 1        | 1%   | 1        | 1%   | 2        | 1%   | 6        | 4%   |
| MÚLTIPLE                             | 3        | 4%   | 3        | 3%   | 14       | 9%   | 17       | 13%  |
| SORDOCEGUERA                         | 0        | 0%   | 0        | 0%   | 0        | 0%   | 0        | 0%   |
| TRASTORNO ESPECTRO AUTISTA           | 1        | 1%   | 2        | 2%   | 3        | 2%   | 5        | 4%   |
| TRASTORNO DE VOZ Y HABLA             | 1        | 1%   | 3        | 3%   | 16       | 11%  | 12       | 9%   |
| OTRA DISCAPACIDAD                    | 15       | 20%  | 20       | 20%  | 26       | 17%  | 9        | 7%   |
| TOTAL                                | 76       | 100% | 101      | 100% | 151      | 100% | 134      | 100% |

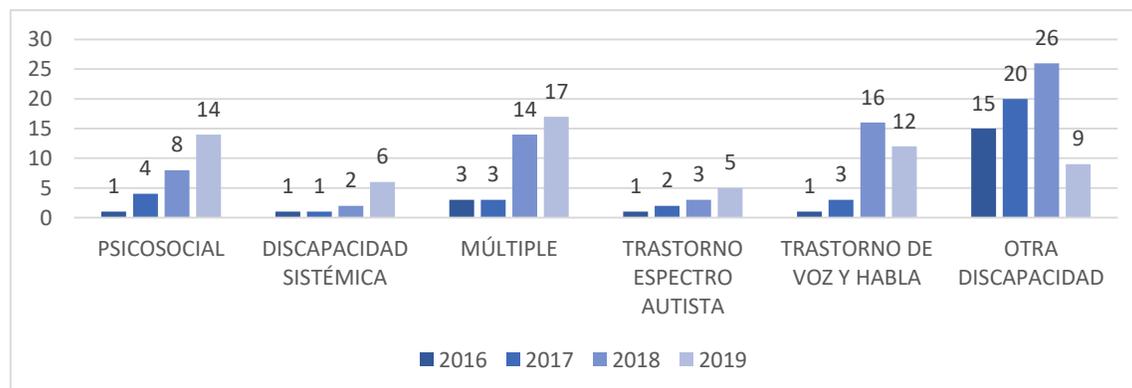
Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

Gráfico 72. Población con Necesidades Educativas Especiales (NEE) en La Unión, periodo 2016 – 2019. Parte 1



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendarios A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

Gráfico 73. Población con Necesidades Educativas Especiales (NEE) en La Unión, periodo 2016 – 2019. Parte 2



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendarios A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

La población matriculada en La Unión identificada con Necesidades Educativas Especiales representa el 2,42% en el 2019. De los 134 estudiantes identificados con alguna NEE en

este año, el 30% corresponde a estudiantes con discapacidad intelectual; 13%, a estudiantes con discapacidad sensorial visual - baja visión; otro 13%, a estudiantes con discapacidad múltiple; 10%, a estudiantes con discapacidad psicosocial; 9%, a estudiantes con trastorno de voz y habla; 8%, a estudiantes con limitación física; 7%, a estudiantes con otra discapacidad no especificada; 4%, a estudiantes con trastorno del espectro autista; otro 4%, a estudiantes con discapacidad sistémica; y 2%, a estudiantes con discapacidad sensorial auditiva - usuario de lenguaje de señas colombiano y usuario del castellano.

El Plan de Desarrollo “¡Un equipo por el progreso!” 2016 - 2019 dentro del sector Educación, no incluye programas con enfoque diferencial para la población con Necesidades Educativas Especiales.

La Fundación Carvajal ejecutó en 2019 un proyecto de apoyo pedagógico a la población con discapacidad y/o talentos excepcionales, en el marco del cual se creó un grupo interdisciplinario conformado por fonoaudiólogos, terapeutas ocupacionales, trabajadores sociales, psicólogos y licenciadas en educación especial, encargados de: i) la formulación, seguimiento y evaluación de los PIAR (Plan Individual de Ajuste Razonable); ii) la caracterización de la población con discapacidad y talentos excepcionales; iii) la sensibilización de la comunidad escolar; y iv) la formación de docentes y gestión de redes de apoyo sociofamiliares. Para el municipio de La Unión se encuentran reportados 10 PIAR en construcción y 10 en seguimiento. 64 estudiantes fueron reportados para caracterización, de los cuales fueron atendidos 53. De ellos, 43 fueron derivados a las rutas de atención y 10 se identificaron con una posible discapacidad. 7 no fueron reportados en el SIMAT.

### **8.3 CAPACIDADES Y TALENTOS EXCEPCIONALES**

El Decreto 1075 de 2015 por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Educación, establece para las entidades territoriales certificadas la organización del servicio de apoyo pedagógico para la oferta de educación inclusiva a los estudiantes que encuentran barreras para el aprendizaje y la participación por su condición de discapacidad y a los estudiantes con capacidades o con talentos excepcionales, matriculados en los establecimientos educativos estatales. Se entiende por estudiante con capacidades o con talentos excepcionales aquel que presenta una capacidad global que le permite obtener sobresalientes resultados en pruebas que miden la capacidad intelectual y los conocimientos generales, o un desempeño superior y precoz en un área específica.

La entidad territorial certificada deberá: i) determinar, con la instancia o institución que la entidad territorial defina, la capacidad o talento excepcional del estudiante que lo requiera, mediante una evaluación psicopedagógica y una caracterización interdisciplinaria; ii) desarrollar programas de formación de docentes y de otros agentes educadores con el fin de promover la inclusión de los estudiantes con discapacidad o con capacidades o con talentos excepcionales en la educación formal y en el contexto social; y iii) prestar asistencia técnica y pedagógica a los establecimientos educativos que reportan matrícula de población con discapacidad o con capacidades o con talentos excepcionales en lo relacionado con el ajuste de las diversas áreas de la gestión escolar.

En cuanto a los establecimientos de educación formal, estos deberán: i) adoptar un proyecto educativo institucional que atiendan personas con limitaciones o con capacidades o talentos excepcionales, especificándose las adecuaciones curriculares, organizativas, pedagógicas, de recursos físicos, tecnológicos, materiales educativos, de capacitación y perfeccionamiento docente y, en general, de accesibilidad que sean necesarias para su formación integral, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley y otros reglamentos; y ii) llevar a cabo la evaluación del rendimiento escolar teniendo en cuenta las características de los estudiantes con limitaciones o con capacidades o talentos excepcionales.

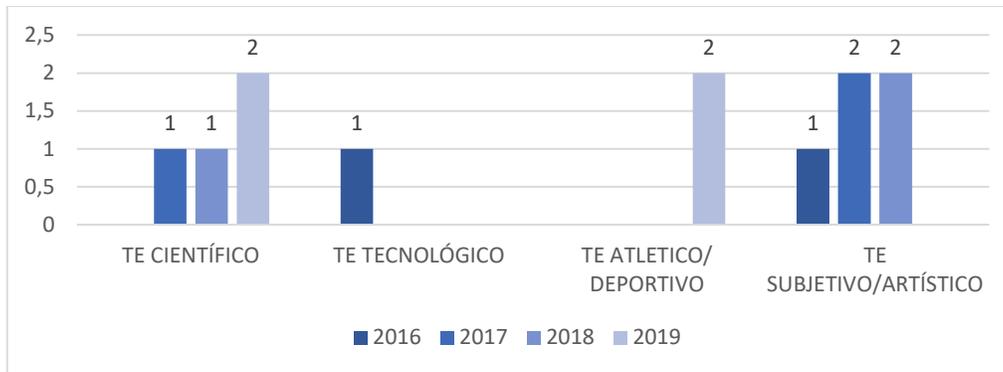
El Gobierno Nacional y los gobiernos territoriales, impulsarán y llevarán a cabo programas y experiencias de educación permanente y de difusión y apropiación de la cultura para la población con limitaciones o con capacidades o talentos excepcionales, valiéndose de apoyos pedagógicos, comunicativos y tecnológicos apropiados a cada limitación o excepcionalidad, a través de los medios de comunicación social. Las entidades territoriales certificadas, en el marco de los planes territoriales de capacitación, orientarán y apoyarán los programas de formación permanente o en servicio de los docentes de los establecimientos educativos que atienden estudiantes con discapacidad o con capacidades o con talentos excepcionales.

Tabla 41 Evolución de la matrícula de población con Capacidades y Talentos Excepcionales en La Unión, periodo 2016 - 2019

| CAPACIDADES EXCEPCIONALES | 2016     |      | 2017     |        | 2018     |        | 2019     |        |
|---------------------------|----------|------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|
|                           | Personas | %    | Personas | %      | Personas | %      | Personas | %      |
| CAPACIDAD EXCEPCIONAL     | 0        | 0%   | 0        | 0%     | 0        | 0%     | 0        | 0%     |
| TALENTO EXCEPCIONAL       | 0        | 0%   | 0        | 0%     | 0        | 0%     | 0        | 0%     |
| TE CIENTÍFICO             | 0        | 0%   | 1        | 33%    | 1        | 33%    | 2        | 50%    |
| TE TECNOLÓGICO            | 1        | 50%  | 0        | 0%     | 0        | 0%     | 0        | 0%     |
| TE ATLETICO/ DEPORTIVO    | 0        | 0%   | 0        | 0%     | 0        | 0%     | 2        | 50%    |
| TE SUBJETIVO/ARTÍSTICO    | 1        | 50%  | 2        | 67%    | 2        | 67%    | 0        | 0%     |
| DE DOBLE EXCEPCIONALIDAD  | 0        | 0%   | 0        | 0%     | 0        | 0%     | 0        | 0%     |
| TOTAL                     | 2        | 100% | 3        | 100,0% | 3        | 100,0% | 4        | 100,0% |

Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT)

Gráfico 74. Evolución de la matrícula de población con Capacidades y Talentos Excepcionales en La Unión, periodo 2016 – 2019



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT)

En el municipio de La Unión se registraron 4 estudiantes con capacidades excepcionales en 2019: 2, con talento excepcional científico; y 2, con talento atlético / deportivo.

El Plan de Desarrollo “¡Un equipo por el progreso!” 2016 - 2019 dentro del sector Educación no incluye programas con enfoque diferencial para la población con capacidades y talentos excepcionales.

#### 8.4 EDUCACIÓN POR CICLOS

El Decreto 1075 de 2015, por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Educación, define la educación de adultos como el conjunto de procesos y de acciones formativas organizadas para atender de manera particular las necesidades y potencialidades de las personas que por diversas circunstancias no cursaron grados de servicio público educativo, durante las edades aceptadas regularmente para cursarlos o de aquellas personas que deseen mejorar sus aptitudes, enriquecer sus conocimientos y mejorar sus competencias técnicas y profesionales, destacando, como principios importantes, el desarrollo humano integral, la pertinencia, la flexibilidad y la participación.

Plantea como propósitos: i) promover el desarrollo ambiental, social y comunitario; ii) contribuir, mediante alternativas flexibles y pertinentes, a la formación científica y tecnológica que fortalezcan el desarrollo de conocimientos, destrezas y habilidades relacionadas con las necesidades del mundo laboral y la producción de bienes y servicios; iii) desarrollar actitudes y valores que estimulen la creatividad, la recreación, el uso del tiempo libre y la identidad nacional; y iv) propiciar oportunidades para la incorporación de jóvenes y adultos en procesos de educación formal, educación para el trabajo y el desarrollo humano e informal.

La educación de adultos ofrecerá programas de: alfabetización, educación básica, educación media, educación para el trabajo y el desarrollo humano y educación informal. Podrán ingresar a la educación básica formal de adultos ofrecida en ciclos lectivos especiales integrados: i) las personas con edades de trece (13) años o más, que no hayan ingresado a ningún grado del ciclo de educación básica primaria o hayan cursado como máximo los tres primeros grados; y ii) las personas con edades de quince (15) años o más, que hayan finalizado el ciclo de educación básica primaria y demuestren que han estado por fuera del servicio público educativo formal, dos (2) años o más. La educación básica formal para las personas descritas anteriormente se desarrollará en cuatro (4) ciclos lectivos especiales integrados (ciclo 1 con los grados primero, segundo y tercero; ciclo 2, con los grados cuarto y quinto; ciclo 3, con los grados sexto y séptimo; ciclo 4,

con los grados octavo y noveno), cada uno de cuarenta (40) semanas de duración mínima, distribuidas en los períodos que disponga el proyecto educativo institucional. La educación básica formal de adultos podrá ofrecerse de manera presencial, semipresencial o abierta y a distancia.

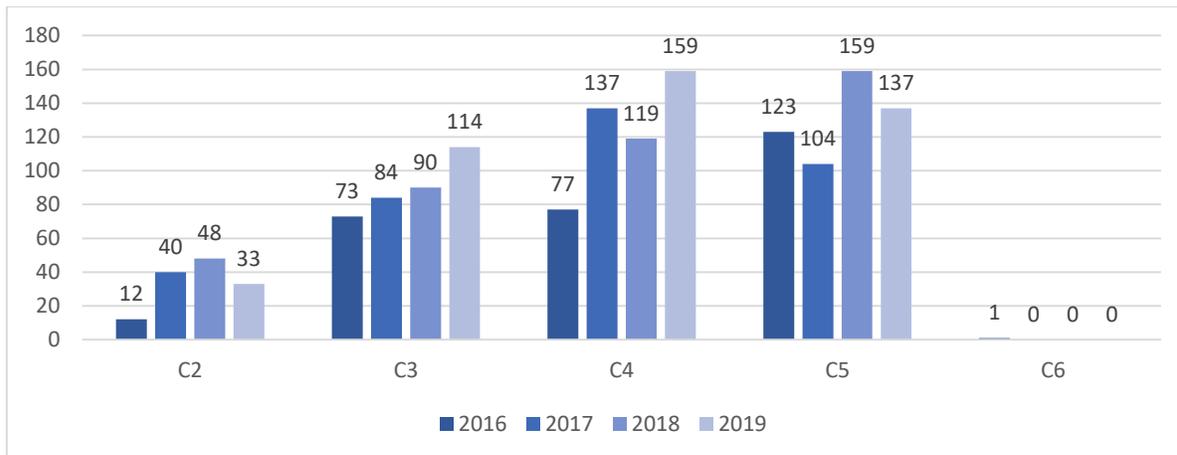
La educación media académica se ofrecerá en dos (2) ciclos lectivos especiales integrados, a las personas que hayan obtenido el certificado de estudios del bachillerato básico por ciclos o a las personas de dieciocho (18) años o más que acrediten haber culminado el noveno grado de la educación básica. El ciclo lectivo especial integrado de la educación media académica corresponde a un grado de la educación media formal regular y tendrá una duración mínima de veintidós (22) semanas lectivas.

Tabla 42. Evolución de la Matrícula por ciclos educativos en La Unión, periodo 2016 - 2019

| CICLO | 2016     |        | 2017     |        | 2018     |        | 2019     |        |
|-------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|----------|--------|
|       | Personas | %      | Personas | %      | Personas | %      | Personas | %      |
| C2    | 12       | 4,2%   | 40       | 11,0%  | 48       | 11,5%  | 33       | 7,4%   |
| C3    | 73       | 25,5%  | 84       | 23,0%  | 90       | 21,6%  | 114      | 25,7%  |
| C4    | 77       | 26,9%  | 137      | 37,5%  | 119      | 28,6%  | 159      | 35,9%  |
| C5    | 123      | 43,0%  | 104      | 28,5%  | 159      | 38,2%  | 137      | 30,9%  |
| C6    | 1        | 0,3%   | 0        | 0,0%   | 0        | 0,0%   | 0        | 0,0%   |
| TOTAL | 286      | 100,0% | 365      | 100,0% | 416      | 100,0% | 443      | 100,0% |

Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendarios A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

Gráfico 75. Matrícula de población por ciclos educativos en La Unión, periodo 2016 - 2019



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendarios A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

La población matriculada en La Unión que cursa Educación por ciclos, representa entre el 5,04% y el 7,99% de los estudiantes matriculados en el sector oficial entre los años 2016 y 2019. De los 443 estudiantes matriculados en educación por ciclos para el 2019, el 30,9% cursa el ciclo 5; el 35,9%, el ciclo 4; el 25,7%, el ciclo 3; y el 7,4%, el ciclo 2. Se registra

Programa para Jóvenes en Extraedad y Adultos en las IIEE Quebradagrande y Juan de Dios Girón.

El Plan de Desarrollo “¡Un equipo por el progreso!” 2016 - 2019 dentro del sector Educación, no incluye programas para el fortalecimiento de la educación por ciclos.

### **8.5 POBLACIÓN AFECTADA POR LA VIOLENCIA (DESPLAZADOS, DESMOVILIZADOS, VÍCTIMAS DE MINAS)**

El Decreto 1075 de 2015, por el cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Educación, contempla a la población desplazada por la violencia. Las entidades territoriales, según su órbita de competencia, deberán garantizar la prestación del servicio público de la educación en los niveles de preescolar, básica y media, en donde quiera que se ubiquen las poblaciones desplazadas por la violencia, tanto en la etapa de ayuda humanitaria como en la de retorno o reubicación. Para acceder al servicio público educativo, la persona desplazada por la violencia que aspire a un cupo educativo deberá estar incluida en el Registro Único de Víctimas, conforme a lo dispuesto en la Ley 1448 de 2011 y el Decreto 4800 de 2011, o la norma que lo modifique, adicione, sustituya o compile. Los establecimientos educativos, efectuarán la matrícula a los educandos sin exigir los documentos que se requieran, a quien no esté en capacidad de presentarlos. Las secretarías de educación departamentales, distritales o municipales serán las encargadas de gestionar y obtener los mismos en un plazo no mayor de seis (6) meses.

La Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación a Víctimas y las secretarías de educación departamentales, distritales y municipales impulsarán la creación de cooperativas que presten el servicio educativo a la población desplazada por la violencia. Igualmente se promoverá la integración de líderes comunitarios para que contribuyan a la prestación del servicio educativo al segmento de la población desplazada.

La adecuación de instalaciones provisionales donde se puedan desarrollar los programas educativos de emergencia para la población escolar deberá garantizar la seguridad y salubridad a los desplazados. Las secretarías de educación a través de los comités departamentales y distritales de capacitación desarrollarán programas de formación y capacitación para los docentes que atienden población desplazada. Una vez superada la atención humanitaria, y determinado el sitio de retorno o reubicación, la secretaría de educación del departamento, distrito o municipio, según el caso, atenderá con prioridad a la población en edad escolar garantizando el cupo en los establecimientos educativos de su jurisdicción.

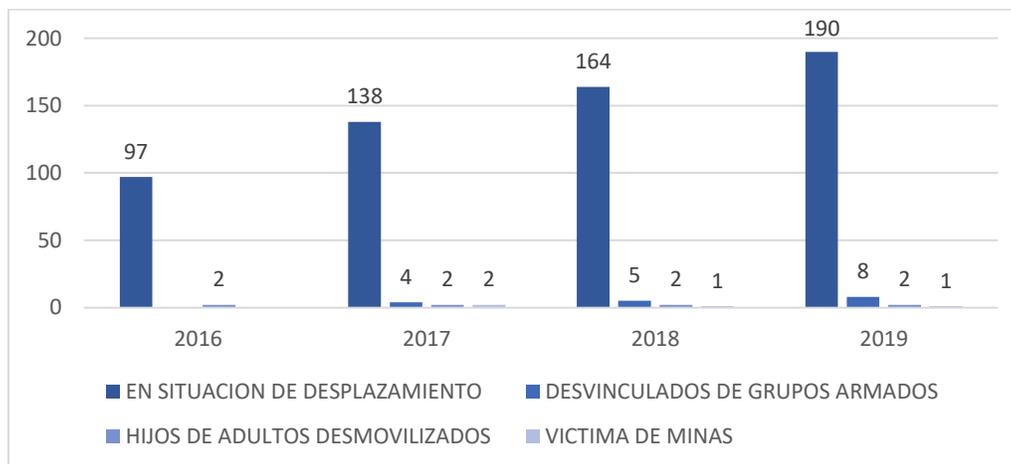
Tabla 43 Evolución de la matrícula de Población Víctima de Conflicto (PVC) en La Unión, periodo 2016-2019

| POBLACIÓN VICTIMA DEL CONFLICTO | 2016     |     | 2017     |     | 2018     |     | 2019     |       |
|---------------------------------|----------|-----|----------|-----|----------|-----|----------|-------|
|                                 | Personas | %   | Personas | %   | Personas | %   | Personas | %     |
| EN SITUACION DE DESPLAZAMIENTO  | 97       | 98% | 138      | 95% | 164      | 95% | 190      | 94,5% |
| DESVINCULADOS DE GRUPOS ARMADOS | 0        | 0%  | 4        | 3%  | 5        | 3%  | 8        | 4,0%  |

| POBLACIÓN VÍCTIMA DEL CONFLICTO | 2016      |             | 2017       |             | 2018       |             | 2019       |             |
|---------------------------------|-----------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|
|                                 | Personas  | %           | Personas   | %           | Personas   | %           | Personas   | %           |
| HIJOS DE ADULTOS DESMOVILIZADOS | 2         | 2%          | 2          | 1%          | 2          | 1%          | 2          | 1,0%        |
| VÍCTIMA DE MINAS                | 0         | 0%          | 2          | 1%          | 1          | 1%          | 1          | 0,5%        |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>99</b> | <b>100%</b> | <b>146</b> | <b>100%</b> | <b>172</b> | <b>100%</b> | <b>201</b> | <b>100%</b> |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

**Gráfico 76 Evolución de la matrícula de Población Víctima de Conflicto (PVC) para el periodo 2016 - 2019.**



Fuente: Elaboración propia con base en información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendarios A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año.

De los estudiantes matriculados en 2019 el 3,62% se identificó como población afectada por la violencia con 201 estudiantes. De estos, se atendieron mayoritariamente estudiantes víctimas del desplazamiento forzado; llegando al 94,5% de la población víctima de la violencia. También se atendieron 4% desvinculados de grupos armados, 1% hijos de adultos desmovilizados y 0,5% víctimas de minas antipersonales.

El Plan de Desarrollo “¡Un equipo por el progreso!” 2016 - 2019 dentro del sector Educación no incluye programas con enfoque diferencial para la población víctima del conflicto.

## 8.6 EDUCACIÓN RURAL

El Plan Nacional Decenal de Educación 2016-2026 identifica como desafío la necesidad de “Dar prioridad al desarrollo de la población rural a través de la educación”, a lo que establece como lineamientos estratégicos: i) profundizar el conocimiento, análisis, potencialidades y limitaciones de las zonas rurales, sus poblaciones y sus contextos ecológicos; ii) desarrollar sistemas de información continuos adaptados a las características de los sistemas educativos flexibles y a la movilidad de las familias; iii) usar modalidades adecuadas a la dispersión de las poblaciones de las áreas rurales; iv) fortalecer la oferta de modelos flexibles que atiendan las necesidades y problemáticas específicas del sector rural; v) articular la educación media académica y técnica en la ruralidad para garantizar una educación integral en capacidades y competencias para la

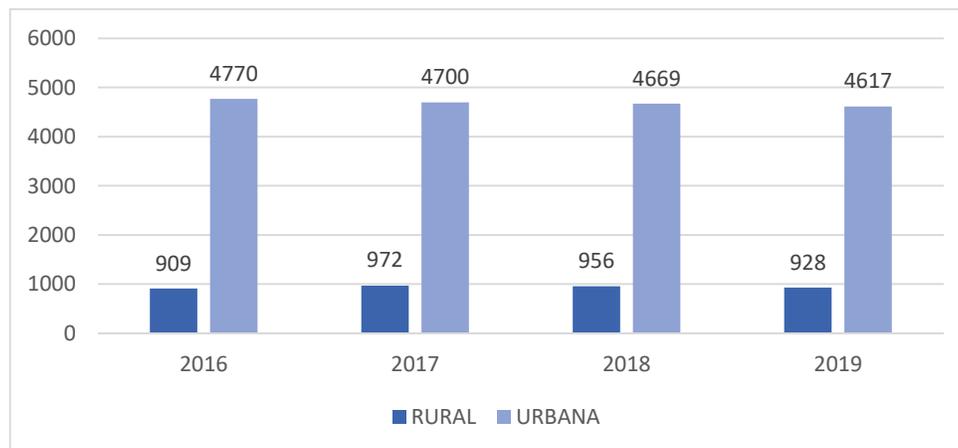
vida en todas sus dimensiones; vi) facilitar el acceso y garantizar la continuidad de los programas de alfabetización para la población adulta en las zonas rurales; vii) desarrollar sistemas de investigación y extensión que permitan generalizar el uso de tecnologías e innovaciones probadas y ecológicamente sostenibles; viii) desarrollar formas eficaces de presencia e intervención de las entidades estatales en la provisión de bienes públicos y áreas comunes que propicien el desarrollo físico, psicológico, social, cultural y artístico; ix) garantizar la financiación del transporte y alimentación escolar, de forma tal que se disminuya la deserción rural; x) garantizar la formación pertinente de los docentes, dadas las condiciones que la ruralidad demanda; xi) promover el fortalecimiento de las escuelas normales, para que se formen docentes en un contexto rural y pertinente, con competencias de alto nivel; xii) articular las escuelas normales con las instituciones de educación superior para facilitar la continuidad de la formación profesional docente en el contexto rural; y xiii) generar programas de cualificación docente en modelos flexibles capaces de desarrollar las potencialidades del sector rural y atender a sus necesidades e implementar un Plan de Educación Rural-PER con futuro de garantía para el progreso y el buen vivir, libre de marginación y violencia.

Tabla 44 Evolución de la matrícula de población rural y urbana.

| ZONA   | 2016     |      | 2017     |      | 2018     |      | 2019     |      |
|--------|----------|------|----------|------|----------|------|----------|------|
|        | Personas | %    | Personas | %    | Personas | %    | Personas | %    |
| RURAL  | 909      | 16%  | 972      | 17%  | 956      | 17%  | 928      | 17%  |
| URBANA | 4.770    | 84%  | 4.700    | 83%  | 4.669    | 83%  | 4.617    | 83%  |
| TOTAL  | 5.679    | 100% | 5.672    | 100% | 5.625    | 100% | 5.545    | 100% |

Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT) anexo 6A, anexo 5 calendario A y B. Fecha de corte 30 de marzo para cada año

Gráfico 77 Evolución de la matrícula de población rural y urbana.



Fuente: Elaboración propia, 2019, a partir de información de la Secretaría de Educación Departamental: Sistema integrado de Matrícula (SIMAT)

La población matriculada en zona rural de La Unión representa entre el 16% y 17% de los estudiantes matriculados en el sector oficial entre los años 2016 y 2019. De los 5.545 estudiantes matriculados para el 2019 928 estudiantes pertenecen a la zona rural, lo que representa el 17% de la matrícula oficial de este año.

El Plan de Desarrollo “¡Un equipo por el progreso!” 2016 - 2019 dentro del sector Educación no incluye programas con enfoque diferencial para la población educativa rural.

Se registra la institución educativa oficial Quebradagrande con la especialidad agropecuaria. Según el Plan de Desarrollo Departamental “El Valle está en vos” 2016 - 2019, este tipo de especialidades acordes con los contextos, capaces de articular la educación media con la educación terciaria, deben ser fortalecidas para elevar la calidad de vida de la población rural. Así mismo reportan IE con metodologías para zonas rurales como Escuela nueva en las Instituciones Educativas Quebradagrande y Juan de Dios Girón.

## 9 DOCENCIA

Según lo establecido en el Decreto 1278 de 2002<sup>43</sup>, se denominan docentes a las personas que desarrollan labores académicas directa y personalmente con los alumnos de los establecimientos educativos en su proceso de aprendizaje. Estos también son responsables de las actividades curriculares no lectivas complementarias de la función docente de aula, entendidas como administración del proceso educativo, preparación de su tarea académica, investigación de asuntos pedagógicos, evaluación, calificación, planeación, disciplina y formación de los alumnos, reuniones de profesores, dirección de grupo, actividades formativas, culturales y deportivas, atención a los padres de familia y acudientes, servicio de orientación estudiantil y actividades vinculadas con organismos o instituciones del sector que incidan directa o indirectamente en la educación.

La Unesco reconoce que los Estados han identificado que no es posible hablar del cumplimiento de metas y objetivos para el desarrollo sostenible, sin contar con los requerimientos necesarios que garanticen una educación de calidad para todos, y que esta última, depende en buena medida de tener la disponibilidad de los docentes necesarios para el buen funcionamiento de los sistemas educativos, y que los mismos, desarrollen las competencias profesionales que los acrediten como docentes de calidad. Por otra parte, está claro que la educación puede y debe ser el motor de cambio para avanzar en la consecución del desarrollo sostenible, por tanto, es fundamental contar con docentes no solamente comprometidos personalmente con la educación para el desarrollo sostenible, sino también preparados pedagógicamente a nivel profesional, para enfrentar los múltiples retos en el marco de las cumbres de la Tierra realizadas por Naciones Unidas en Río (1992)<sup>44</sup>.

### 9.1 TIPO DE DOCENTE

El decreto 1421 de 2017<sup>45</sup> por el que se reglamenta la atención educativa a la población con discapacidad en el marco de la educación inclusiva, y que modifica el artículo

---

<sup>43</sup> Decreto 1278 de 2002 art. 1.

<sup>44</sup> La formación de un docente de calidad para el desarrollo sostenible Dr.C. Miguel Jorge LlivinaLavigne.- Dra.C. Idania Urrutia Romaní.

<sup>45</sup> Decreto 1421 del 26 agosto 2017 art. 5.

2.4.6.3.3 del Decreto 1075 de 2015, determinó que los cargos docentes son de tres tipos: docentes de aula, docentes líderes de apoyo y docentes de apoyo pedagógico, los cuales se describen de la siguiente manera:

1. *Docentes de aula*: docentes con asignación académica, la cual desarrollan a través de asignaturas y actividades curriculares en áreas obligatorias o fundamentales y optativas definidas en el plan de estudios. Igualmente son responsables de las demás actividades curriculares complementarias que le sean asignadas por el rector o director rural, en el marco del proyecto educativo institucional del establecimiento educativo. los cargos de docentes de aula serán ejercidos por:

- a) Docentes del grado de preescolar
- b) Docentes de grado de primaria
- c) Docentes de cada una de las áreas de conocimiento de que tratan los artículos 23 y 31 de la Ley 115 de 1994.

Para el área de educación artística habrá docentes de aula para las especialidades que se determinen en la convocatoria al respectivo concurso de méritos para el ingreso al servicio educativo estatal, de acuerdo con los planes de estudio y el proyecto académico de las instituciones educativas oficiales.

Para el nivel de educación media técnica, los cargos de docentes de aula corresponderán a la especialidad de este nivel de formación, según lo determinado en el proyecto educativo institucional de las respectivas instituciones educativas. La asignación académica y la jornada laboral de los docentes de aula serán las establecidas en los artículos 2.4.3.2.1 y 2.4.3.3.3 del presente decreto.

2. *Docentes líderes de apoyo*: docentes que desarrollan su actividad académica a través de proyectos pedagógicos y otras actividades de apoyo para la formación integral de los estudiantes, relacionadas con la orientación y convivencia escolar: el fortalecimiento de competencias matemáticas, comunicativas y científicas; las áreas transversales de enseñanza obligatoria; el uso como espacio pedagógico del bibliobanco de textos, las bibliotecas y el , material educativo para desarrollar proyectos de oralidad, escritura y lectura; el desarrollo de proyectos de mejoramiento de la calidad educativa; la aplicación de modelos pedagógicos flexibles para la prestación del servicio educativo; y las necesidades que surjan de la puesta en marcha de los planes de estudio y los proyectos educativos institucionales. Igualmente, son responsables de las demás actividades curriculares complementarias que les sean asignadas por el rector o director rural en el marco del proyecto educativo institucional del establecimiento educativo.

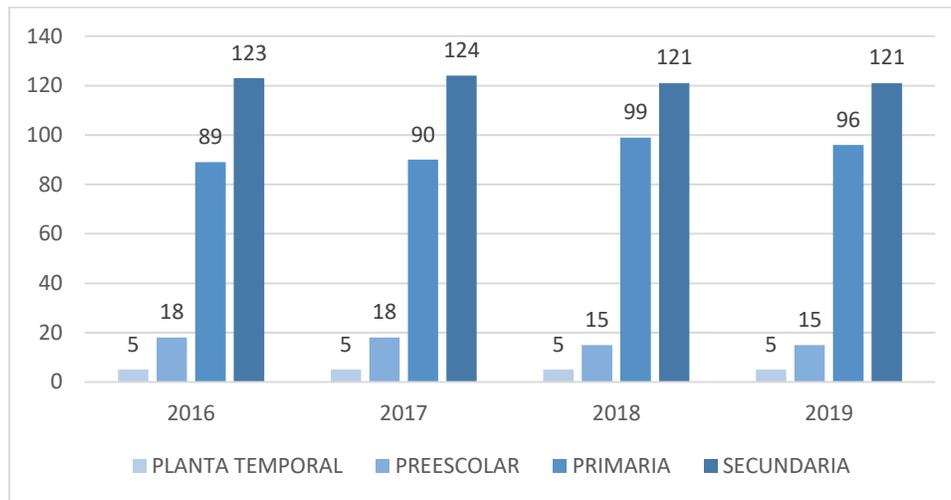
3. *Docentes de apoyo pedagógico*: docentes que tienen como función principal acompañar pedagógicamente a los docentes de aula que atienden estudiantes con discapacidad, para lo cual deberán: fortalecer los procesos de educación inclusiva a través del diseño, acompañamiento a la implementación y seguimiento a los Planes Individuales de Apoyos y Ajustes Razonables (PIAR) y su articulación con la planeación pedagógica y el Plan de Mejoramiento Institucional (PMI); la consolidación y refrendación del informe anual de proceso pedagógico o de competencias; el trabajo con familias; la sensibilización y formación de docentes y los ajustes institucionales para garantizar la atención pertinente a esta población.

Tabla 45 Distribución de la planta docente según tipo de docente y nivel educativo en municipio

| <b>PLANTA TEMPORAL</b>                 | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR    |             |             |             |             |
| DOCENTE DE AULA                        | 3           | 3           | 3           | 3           |
| DOCENTE TUTOR                          | 2           | 2           | 2           | 2           |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO         |             |             |             |             |
| <b>TOTAL PLANTA TEMPORAL</b>           | <b>5</b>    | <b>5</b>    | <b>5</b>    | <b>5</b>    |
| <b>PREESCOLAR</b>                      | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR    |             |             |             |             |
| DOCENTE DE AULA                        | 18          | 18          | 15          | 15          |
| DOCENTE TUTOR                          |             |             |             |             |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO         |             |             |             |             |
| <b>TOTAL PREESCOLAR</b>                | <b>18</b>   | <b>18</b>   | <b>15</b>   | <b>15</b>   |
| <b>PRIMARIA</b>                        | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR    |             |             |             |             |
| DOCENTE DE AULA                        | 89          | 90          | 99          | 96          |
| DOCENTE TUTOR                          |             |             |             |             |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO         |             |             |             |             |
| <b>TOTAL PRIMARIA</b>                  | <b>89</b>   | <b>90</b>   | <b>99</b>   | <b>96</b>   |
| <b>SECUNDARIA</b>                      | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR    | 4           |             | 4           | 4           |
| DOCENTE DE AULA                        | 119         | 124         | 117         | 117         |
| DOCENTE TUTOR                          |             |             |             |             |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO         |             |             |             |             |
| <b>TOTAL SECUNDARIA</b>                | <b>123</b>  | <b>124</b>  | <b>121</b>  | <b>121</b>  |
| <b>TOTAL TIPO DE DOCENTE POR NIVEL</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| PLANTA TEMPORAL                        | 5           | 5           | 5           | 5           |
| PREESCOLAR                             | 18          | 18          | 15          | 15          |
| PRIMARIA                               | 89          | 90          | 99          | 96          |
| SECUNDARIA                             | 123         | 124         | 121         | 121         |
| <b>TOTAL</b>                           | <b>235</b>  | <b>237</b>  | <b>240</b>  | <b>237</b>  |
| <b>TOTAL DOCENTE POR TIPO</b>          | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR    | 4           | 0           | 4           | 4           |
| DOCENTE DE AULA                        | 229         | 235         | 234         | 231         |
| DOCENTE TUTOR                          | 2           | 2           | 2           | 2           |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO         | 0           | 0           | 0           | 0           |
| <b>TOTAL</b>                           | <b>235</b>  | <b>237</b>  | <b>240</b>  | <b>237</b>  |

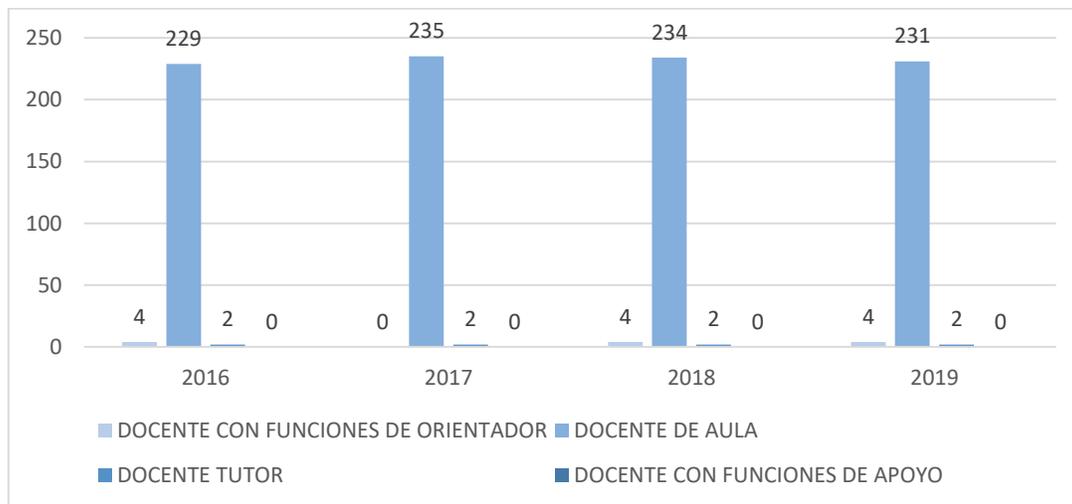
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

Gráfico 78 Distribución docentes por nivel en municipio



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

Gráfico 79 Distribución docentes por tipo en municipio



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

El municipio de La Unión en el año 2019, cuenta con un total de 237 docentes, de los cuales 15 son de preescolar, 96 de primaria, 121 de secundaria y 5 de planta temporal. Se evidencia que en el último cuatrienio han disminuido los docentes de preescolar y de secundaria, mientras que los de primaria han aumentado, pasando de 89 en el 2016 a 96 en el 2019. En el 2019 el municipio también cuenta con 4 docentes orientadores en secundaria y 2 tutores de la planta temporal, los cuales hacen acompañamiento formativo a los docentes y los directivos docentes de los establecimientos educativos con el objetivo de mejorar sus prácticas en el aula.

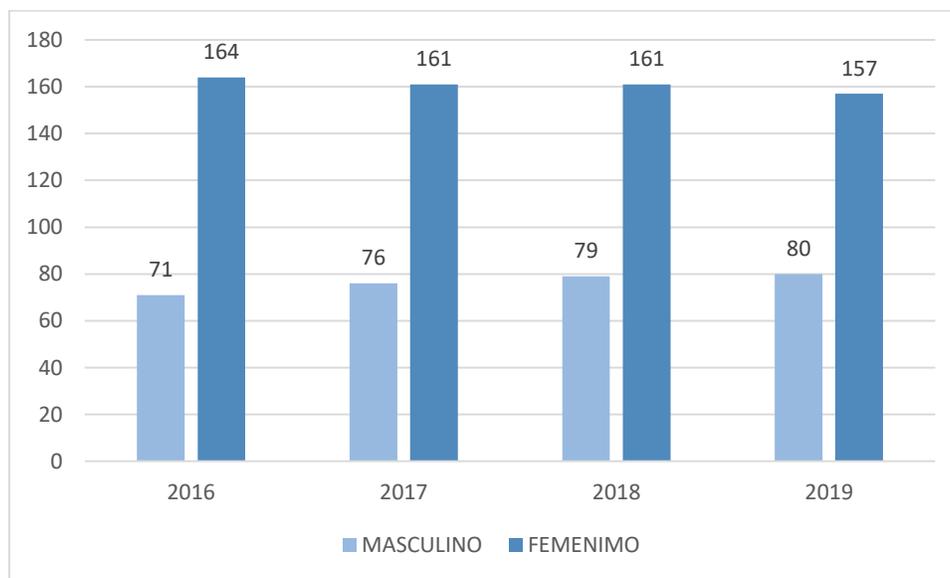
## 9.2 DOCENTE POR GÉNERO

Tabla 46 Distribución de la planta docente según tipo de docente y género en municipio

| <b>TIPO DE DOCENTE GÉNERO MASCULINO</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR     |             |             |             |             |
| DOCENTE DE AULA                         | 71          | 75          | 78          | 79          |
| DOCENTE TUTOR                           |             | 1           | 1           | 1           |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO          |             |             |             |             |
| <b>TOTAL</b>                            | <b>71</b>   | <b>76</b>   | <b>79</b>   | <b>80</b>   |
| <b>TIPO DE DOCENTE GÉNERO FEMENINO</b>  | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR     | 4           |             | 4           | 4           |
| DOCENTE DE AULA                         | 158         | 160         | 156         | 152         |
| DOCENTE TUTOR                           | 2           | 1           | 1           | 1           |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO          |             |             |             |             |
| <b>TOTAL</b>                            | <b>164</b>  | <b>161</b>  | <b>161</b>  | <b>157</b>  |
| <b>TOTAL</b>                            | <b>235</b>  | <b>237</b>  | <b>240</b>  | <b>237</b>  |
| <b>TOTAL DOCENTES POR GÉNERO</b>        | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| MASCULINO                               | 71          | 76          | 79          | 80          |
| FEMENINO                                | 164         | 161         | 161         | 157         |
| <b>TOTAL</b>                            | <b>235</b>  | <b>237</b>  | <b>240</b>  | <b>237</b>  |

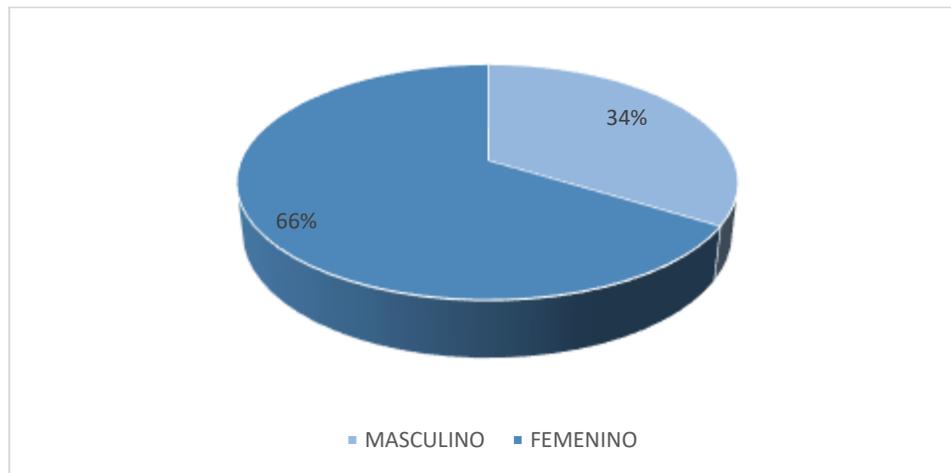
Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

Gráfico 80 Distribución docentes por género en municipio



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

Gráfico 81 Distribución porcentual docentes sexo en municipio



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

En relación con el género, en el año 2019 de los 237 docentes del Municipio de La Unión el 34% es personal masculino, mientras que el 66% es femenino. En comparación con el Valle del Cauca, donde los docentes del género masculino son el 33% y el 67% son del género femenino, el municipio presenta una tendencia similar, contando con un porcentaje mayor las docentes superando casi en el doble la población docente masculina.

### 9.3 TIPO DE VINCULACIÓN

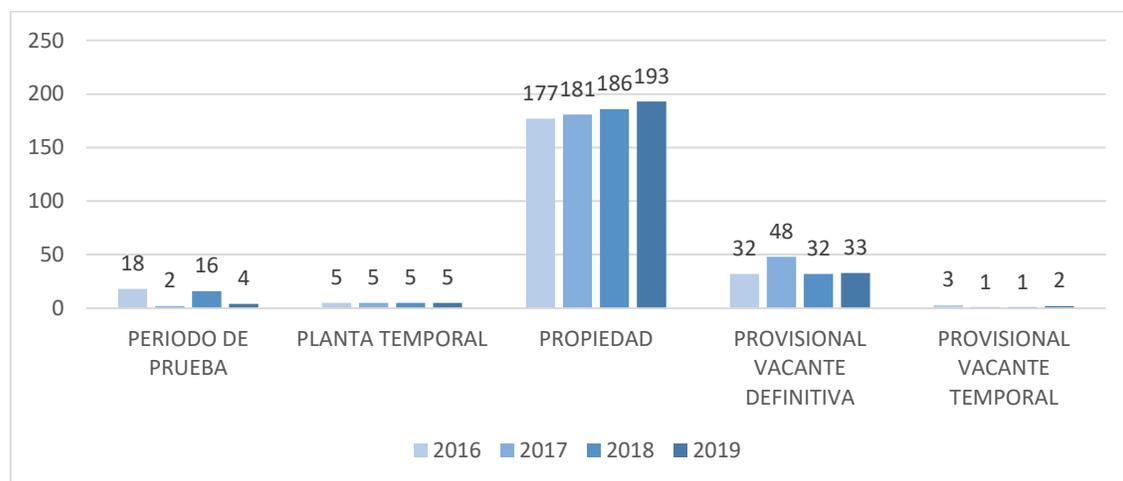
Tabla 47 Distribución de la planta docente según tipo de docente y tipo de vinculación en municipio

| <b>PERIODO DE PRUEBA</b>                    | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR         |             |             | 4           |             |
| DOCENTE DE AULA                             | 18          | 2           | 12          | 4           |
| DOCENTE TUTOR                               |             |             |             |             |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO              |             |             |             |             |
| <b>TOTAL PERIODO DE PRUEBA</b>              | <b>18</b>   | <b>2</b>    | <b>16</b>   | <b>4</b>    |
| <b>PLANTA TEMPORAL</b>                      | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR         |             |             |             |             |
| DOCENTE DE AULA                             | 3           | 3           | 3           | 3           |
| DOCENTE TUTOR                               | 2           | 2           | 2           | 2           |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO              |             |             |             |             |
| <b>TOTAL PLANTA TEMPORAL</b>                | <b>5</b>    | <b>5</b>    | <b>5</b>    | <b>5</b>    |
| <b>PROPIEDAD</b>                            | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR         |             |             |             | 4           |
| DOCENTE DE AULA                             | 177         | 181         | 186         | 189         |
| DOCENTE TUTOR                               |             |             |             |             |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO              |             |             |             |             |
| <b>TOTAL EN PROPIEDAD</b>                   | <b>177</b>  | <b>181</b>  | <b>186</b>  | <b>193</b>  |
| <b>PROVISIONAL VACANTE DEFINITIVA</b>       | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR         | 4           |             |             |             |
| DOCENTE DE AULA                             | 28          | 48          | 32          | 33          |
| DOCENTE TUTOR                               |             |             |             |             |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO              |             |             |             |             |
| <b>TOTAL PROVISIONAL VACANTE DEFINITIVA</b> | <b>32</b>   | <b>48</b>   | <b>32</b>   | <b>33</b>   |

| <b>PROVISIONAL VACANTE TEMPORAL</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
|-------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR |             |             |             |             |
| DOCENTE DE AULA                     | 3           | 1           | 1           | 2           |
| DOCENTE TUTOR                       |             |             |             |             |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO      |             |             |             |             |
| <b>TOTAL VACANTE TEMPORAL</b>       | <b>3</b>    | <b>1</b>    | <b>1</b>    | <b>2</b>    |
| <b>TOTAL DOCENTE VINCULACION</b>    | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| PERIODO DE PRUEBA                   | 18          | 2           | 16          | 4           |
| PLANTA TEMPORAL                     | 5           | 5           | 5           | 5           |
| PROPIEDAD                           | 177         | 181         | 186         | 193         |
| PROVISIONAL VACANTE DEFINITIVA      | 32          | 48          | 32          | 33          |
| PROVISIONAL VACANTE TEMPORAL        | 3           | 1           | 1           | 2           |
| <b>TOTAL</b>                        | <b>235</b>  | <b>237</b>  | <b>240</b>  | <b>237</b>  |

Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

Gráfico 82 Distribución de docentes según Tipo de vinculación en Municipio



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

De acuerdo con el nivel de contratación, el municipio cuenta en el año 2019 con un total de 193 docentes de propiedad, 5 de planta temporal, 4 en periodo de prueba, 33 provisionales vacante definitiva y 2 provisionales vacante temporal.

Se puede evidenciar que en el período analizado, se han realizado cambios en la forma de vinculación de los docentes en el municipio. En el año 2019, en comparación con el 2016, disminuyó el número de docentes en periodo de prueba; así mismo, se observa un aumento en el número de docentes que se encuentran en propiedad pasando de 177 en el 2016, a 193 en el 2019.

#### 9.4 ESCALAFÓN

El Decreto 2277 de 1.979<sup>46</sup>, establece el régimen especial para regular las condiciones de ingreso, ejercicio, estabilidad, ascenso y retiro de las personas que desempeñan la profesión docente en los distintos niveles y modalidades que integran el Sistema

<sup>46</sup> Decreto 2277 de 1.979- Presidencia de la República de Colombia

Educativo Nacional, excepto el nivel superior que se regirá por normas especiales. En este mismo Decreto se define por Escalafón Docente, el sistema de clasificación de los educadores, de acuerdo con su preparación académica, experiencia docente y méritos reconocidos. La inscripción en dicho Escalafón habilita al educador para ejercer los cargos de la carrera docente.

El Decreto 1278 de 2002<sup>47</sup> tiene por objeto establecer el estatuto de profesionalización docente que regulará las relaciones del Estado con los educadores a su servicio, garantizando que la docencia sea ejercida por educadores idóneos, partiendo del reconocimiento de su formación, experiencia, desempeño y competencias como los atributos esenciales que orientan todo lo referente al ingreso, permanencia, ascenso y retiro del servidor docente y buscando con ello una educación con calidad y un desarrollo y crecimiento profesional de los docentes. Las normas de este estatuto se aplicarán a quienes se vinculen a partir de la vigencia del presente decreto para desempeñar cargos docentes y directivos al servicio del Estado en los niveles de preescolar, básica (primaria y secundaria) o media, y a quienes sean asimilados de conformidad con lo dispuesto en esta misma norma. Los educadores estatales ingresarán primero al servicio, y si superan satisfactoriamente el período de prueba se inscribirán en el escalafón docente, de acuerdo con lo dispuesto en este Decreto.

Define *profesionales de la educación*, como las personas que poseen título profesional de licenciado en educación expedido por una institución de educación superior; los profesionales con título diferente, legalmente habilitados para ejercer la función docente de acuerdo con lo dispuesto en este decreto; y los normalistas superiores.

El Decreto 1278 de 2002 ha permitido concentrar la función docente en la actividad académica, distanciándola de las prácticas tradicionales que se habían asignado a maestros y maestras durante años, según las necesidades y prioridades que en determinado momento han tenido el Estado o la sociedad, las cuales han contribuido a debilitar o diluir su identidad y su estatus social como profesionales (Castro, 2010)<sup>48</sup>.

Tabla 48. Distribución de la planta docente según tipo de docente y escalafón en municipio

| <b>TIPO DE DOCENTE SEGUN ESCALAFON 1278</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR         | 4           |             | 4           | 4           |
| DOCENTE DE AULA                             | 119         | 133         | 128         | 133         |
| DOCENTE TUTOR                               | 2           | 2           | 2           | 2           |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO              |             |             |             |             |
| <b>TOTAL</b>                                | <b>125</b>  | <b>135</b>  | <b>134</b>  | <b>139</b>  |
| <b>TIPO DE DOCENTE SEGUN ESCALAFON 2277</b> | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE ORIENTADOR         |             |             |             |             |
| DOCENTE DE AULA                             | 110         | 102         | 106         | 98          |
| DOCENTE TUTOR                               |             |             |             |             |
| DOCENTE CON FUNCIONES DE APOYO              |             |             |             |             |
| <b>TOTAL</b>                                | <b>110</b>  | <b>102</b>  | <b>106</b>  | <b>98</b>   |

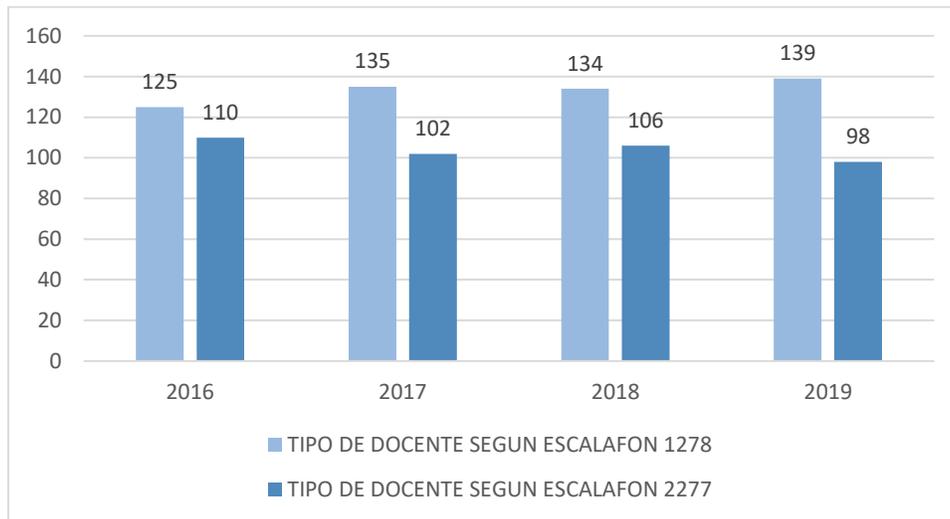
<sup>47</sup> Decreto 1278 de 2002 artículo 1

<sup>48</sup> Castro, V. (2010). Formación de maestros y maestras: rostros del pasado que permanecen y reconfiguran la profesión docente. Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, niñez y juventud. Vol. 8, p. 557-576.

| TOTAL DOCENTES POR ESCALAFON         | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--------------------------------------|------|------|------|------|
| TIPO DE DOCENTE SEGUN ESCALAFON 1278 | 125  | 135  | 134  | 139  |
| TIPO DE DOCENTE SEGUN ESCALAFON 2277 | 110  | 102  | 106  | 98   |
| TOTAL DOCENTES POR ESCALAFON         | 235  | 237  | 240  | 237  |

Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

Gráfico 83 Distribución de docentes según escalafón en municipio



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

El municipio de La Unión en el año 2019, cuenta con un total de 237 docentes de los cuales el 59% está vinculado de acuerdo con el escalafón 1278 que corresponden a 133 docentes de aula; 4 con funciones de orientador y 2 docentes tutores, mientras que el 41% de los educadores está vinculado con el escalafón 2277 equivalente a 98 docentes de aula. En comparación con el Valle del Cauca que presenta un 58% de docentes vinculados con el escalafón 1278 y un 42% vinculado con el escalafón 2277, el municipio tiene una tendencia de más de la mitad de sus docentes vinculados con el escalafón 1278.

## 9.5 RANGO DE EDADES DOCENTES

Tabla 49 Distribución de la planta docente según edad en municipio

| RANGO DE EDADES    | 20-29 | 30-39 | 40-49 | 50-59 | 60-69 | TOTAL GENERAL |
|--------------------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------|
| DOCENTE DE AULA    | 15    | 38    | 83    | 73    | 22    | 231           |
| DOCENTE ORIENTADOR | 3     | 1     |       |       |       | 4             |
| DOCENTE TUTOR      |       | 1     |       | 1     |       | 2             |
| TOTALES            | 18    | 40    | 83    | 74    | 22    | 237           |

Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019.

El Municipio de La Unión cuenta con distintos rangos de edad dentro de su planta docente en 2019: 157, están en el rango de 40 a 59 años; 40 se ubican entre 30 y 39 años; 18 están entre 20 y 29 años; y 22 docentes abarcan el rango de los 60 a los 69 años.

## 9.6 FORMACIÓN DOCENTE

Los docentes, según la Unesco, representan una de las fuerzas más sólidas e incluyentes con miras a garantizar la equidad, el acceso y la calidad de la educación. Ellos son la clave del desarrollo mundial sostenible. No obstante, su formación, contratación, permanencia, estatus y condiciones de trabajo son temas que siguen siendo preocupantes.

La Unesco ha convertido la oferta de docentes debidamente formados, apoyados y calificados en una de sus prioridades absolutas. Este enfoque ha sido reforzado por el Objetivo de Desarrollo Sostenible 4: Educación de calidad, mediante el marco de acción 2030 de educación, cuya meta 4.C, constituye un llamamiento a aumentar sustancialmente la oferta de docentes calificados, un aspecto que depende de la mejora de su formación, contratación, permanencia, estatus, condiciones de trabajo y motivación.

El artículo 38 del Decreto 1278 de 2002, que trata sobre la formación, capacitación, actualización y perfeccionamiento de los educadores en servicio, apunta a que debe contribuir de manera sustancial al mejoramiento de la calidad de la educación y a su desarrollo y crecimiento profesional, y estará dirigido especialmente a su profesionalización y especialización para lograr un mejor desempeño, mediante la actualización de conocimientos relacionados con su formación profesional, así como la adquisición de nuevas técnicas y medios que signifiquen un mejor cumplimiento de sus funciones.

El Decreto 1578 de 2017, adiciona al Decreto 1075 de 2015 varios artículos y dentro de esto, incluyó el artículo 2.4.1.6.4.3. “apoyo al fortalecimiento de capacidades”, donde determinó que las entidades territoriales certificadas, en el marco de su Plan de Apoyo al Mejoramiento (PAM) y junto con los rectores o directores rurales, definirían una estrategia de acompañamiento por dos (2) años para los docentes y coordinadores que acrediten los títulos relacionados en los numerales: 2.1.1. Bachiller, cualquiera sea su modalidad de formación; 2.1.2. Técnico profesional o laboral en educación con título de bachiller en cualquier modalidad de formación y 2.1.3. Tecnólogo en educación, que se establece en este mismo decreto. Lo anterior con el objetivo de fortalecer sus capacidades de aula y liderazgo.

El Decreto 1578 de 2017, estableció que el Ministerio de Educación Nacional debe acompañar a las entidades territoriales certificadas en la definición de su Plan Territorial de Formación Docente, para la formulación de rutas y metodologías de formación diferenciadas, de manera que los docentes y coordinadores a los que se refiere el inciso anterior, accedan a programas de formación que respondan a sus necesidades, así como a asesorías mediante trabajo tutorial y a programas de formación continua. El Plan de apoyo al mejoramiento continuo de las instituciones educativas oficiales en municipios no certificados 2016-2019, contiene las siguientes líneas de políticas definidas como ejes de la formación de docentes para el Valle del Cauca<sup>49</sup>:

---

<sup>49</sup> Plan de apoyo al mejoramiento continuo de instituciones educativas oficiales municipios no certificados 2016-2019. Departamento Valle del Cauca, Secretaría de Educación - Subsecretaría de Calidad.

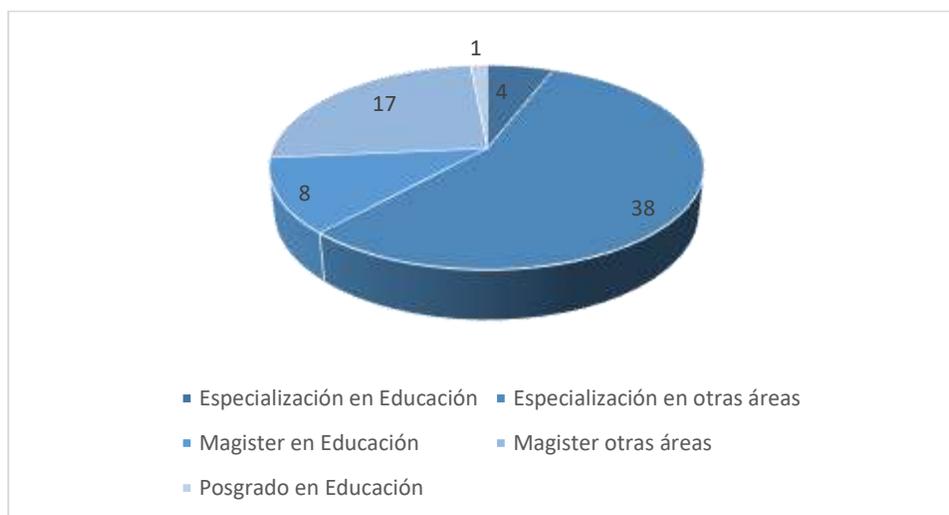
1. Formación docente en estándares de competencias básicas y lineamientos curriculares en las diferentes áreas del conocimiento: matemáticas, lenguaje, ciencias naturales y sociales, competencias ciudadanas, educación artística, lenguas extranjeras.
2. Formación docente para el fortalecimiento de los proyectos pedagógicos y los ejes transversales.
3. Uso y apropiación de medios y TICs. Cualificación para la implementación del sistema de información y gestión de la calidad.
4. Formación y cualificación en investigación e innovación educativa.
5. Formación de docentes y directivos docentes en gestión y alta dirección de servicios educativos
6. Formación de educadores para una educación de equidad e inclusión
7. Formación docente para la atención educativa a la primera infancia. Cada año se elabora un plan operativo de formación docente el cual reúne los programas y proyectos del MEN y de la SED

Tabla 50 Distribución de la planta docente según formación en municipio

| FORMACIÓN          | ESPECIALIZACIÓN EN EDUCACIÓN | ESPECIALIZACIÓN EN OTRAS ÁREAS | MAGISTER EN EDUCACIÓN | MAGISTER OTRAS ÁREAS | POSGRADO EN EDUCACIÓN | TOTAL GENERAL |
|--------------------|------------------------------|--------------------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|---------------|
| DOCENTE DE AULA    | 4                            | 37                             | 8                     | 16                   | 1                     | 66            |
| DOCENTE ORIENTADOR |                              |                                |                       | 1                    |                       | 1             |
| DOCENTE TUTOR      |                              | 1                              |                       |                      |                       | 1             |
| TOTAL              | 4                            | 38                             | 8                     | 17                   | 1                     | 68            |

Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre

Gráfico 84 Distribución de la planta docente según formación en Municipio



Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de Secretaría de Educación Departamental. Aplicativo Humano con fecha de corte al 30 de septiembre de 2019

La Unión cuenta 237 docentes en el año 2019, de los cuales 68 tienen formación en posgrado equivalente a un 29%. En esta categoría, 13 educadores cuentan con especializaciones o maestrías en educación correspondiente a un 19%, mientras que el 81% tiene formación especializada en otras áreas.

Es importante resaltar el Plan de Desarrollo del municipio de La Unión, incluye un subprograma de capacitación a docentes y directivos docentes cuyo objetivo es fortalecer sus competencias profesionales en educación básica mediante el reconocimiento de diversos temas, conjugando el intercambio de reflexiones y experiencias entre los maestros de todos los niveles y modalidades. Dicho subprograma establece la meta de 50 docentes capacitados en la realización de acciones específicas para reforzar los aprendizajes de los niños con dificultades al terminar cuatrienio.

## 10 INFRAESTRUCTURA

Los expertos y funcionarios del Ministerio de Educación, consideran que la infraestructura es la clave de la calidad en la educación. En análisis realizados, se manifiesta que la infraestructura educativa es un factor determinante para el desarrollo de la calidad educativa y para el logro satisfactorio de los resultados académicos de los estudiantes.

Se ha considerado que la infraestructura (física y tecnológica) de calidad, supone desarrollar mejoramientos concretos en las siguientes dimensiones:

1. Comodidad y adecuación de los espacios para la construcción y transmisión del conocimiento entre estudiantes, docentes, investigadores y equipo administrativo de las instituciones educativas.
2. Espacios adecuados para el desarrollo de prácticas, ensayos, laboratorios y conocimiento aplicado y pertinente.
3. Hábitat adecuado para el desarrollo de talentos y competencias artísticas, deportivas y culturales. Es necesario que el ambiente educativo privilegie la integralidad del ser humano en sus dimensiones: física, racional y emocional.

Los expertos tienen claro, que no es extraño entonces comprender que las condiciones de infraestructura educativa tienen una relación tan determinante con la calidad educativa como la que tienen el ambiente e historia familiar, la motivación, los valores institucionales, la calidad humana de los docentes, el acceso físico y tecnológico a los libros, entre otros.

El Ministerio de Educación Nacional de Colombia en la política educativa, tiene por objetivo central, mejorar la calidad de la educación utilizando para ello la estrategia de la jornada única, teniendo en cuenta los lineamientos y recomendaciones para el diseño arquitectónico del colegio y la jornada única.

Los Colegios 10 de jornada única y los desarrollos arquitectónicos deberán ser tenidos en cuenta dentro de cada una de las tipologías de 6, 12 y 24 aulas.

El desarrollo arquitectónico para este tipo de colegios debe, entre otras cosas, contemplar que todos los espacios de la institución escolar, sean pensados y construidos para propiciar procesos de enseñanza-aprendizaje.

Todos los espacios del colegio, áreas construidas y libres, la dotación, las instalaciones y el mobiliario, contribuyen a la formación de un ambiente pedagógico.

Como se evidencia, es necesaria una gran inversión que asegure el cumplimiento de condiciones que respondan a la demanda de estos retos.

Las instituciones educativas de los MNC del Valle, tienen más de 40 años y alrededor del 90% necesitan una intervención. De acuerdo con un informe presentado por la Secretaría de Educación a la Asamblea, la mayoría de estas locaciones se encuentra en el área rural, en zonas muy dispersas y sobre terrenos inestables.

Se presentan los datos estadísticos de los establecimientos educativos con los que cuenta el municipio a fecha de corte 2019.

### 10.1 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS

Tabla 51 Instituciones educativas oficiales en municipio

| NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|----------------------------|------|------|------|------|
|                            | 5    | 5    | 5    | 5    |

Fuente: elaboración propia información Gestión Administrativa de Bienes y Servicios consulta a noviembre de 2019.

Tabla 52 Sedes educativas oficiales en el municipio

| SEDES EDUCATIVAS | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------------|------|------|------|------|
|                  | 28   | 28   | 25   | 25   |

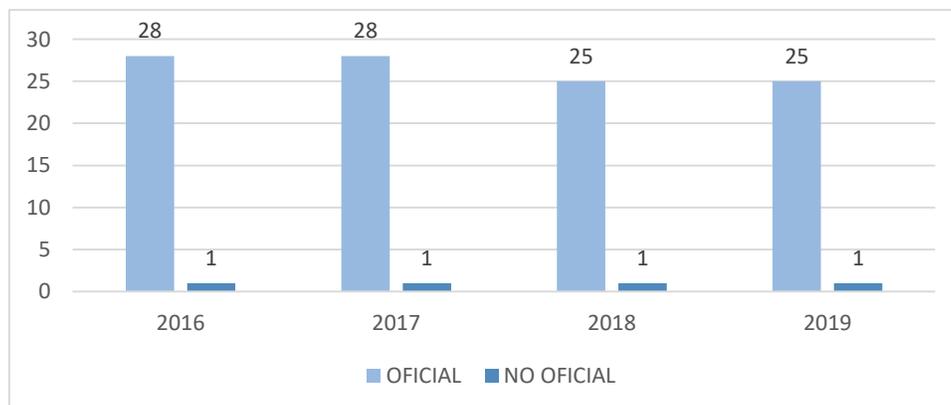
Fuente: elaboración propia, información Gestión Administrativa de Bienes y Servicios , consulta a noviembre de 2019.

Tabla 53 Establecimientos por sector en municipio

|            | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------|------|------|------|------|
| OFICIAL    | 28   | 28   | 25   | 25   |
| NO OFICIAL | 1    | 1    | 1    | 1    |
| TOTAL      | 29   | 29   | 26   | 26   |

Fuente: elaboración propia información Gestión Administrativa de Bienes y Servicios, consulta a noviembre de 2019.

Gráfico 85 Sedes educativas por sector en municipio



Fuente: elaboración propia, información Gestión Administrativa de Bienes y Servicios, consulta a noviembre de 2019

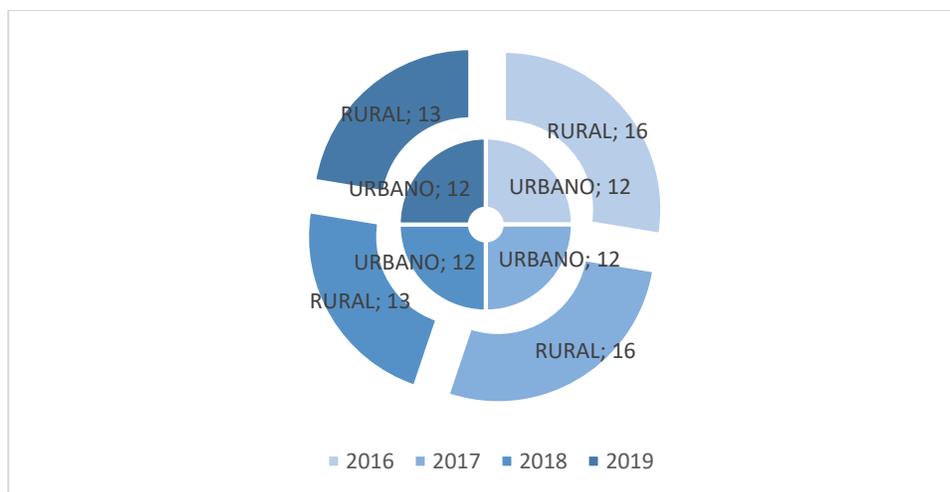
Se observa que el 96% de las sedes educativas registradas en el municipio, corresponden al sector oficial y el 4% al sector no oficial, por lo cual es muy importante fortalecer los procesos para mejorar la calidad de la educación que se ofrece en ellas.

Tabla 54 Sedes educativas por zona en municipio

|        | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--------|------|------|------|------|
| URBANO | 12   | 12   | 12   | 12   |
| RURAL  | 16   | 16   | 13   | 13   |
| TOTAL  | 28   | 28   | 25   | 25   |

Fuente: elaboración propia, información Gestión Administrativa de Bienes y Servicios, consulta a noviembre de 2019.

Gráfico 86 Sedes educativas por zona en municipio



Fuente: elaboración propia información Gestión Administrativa de Bienes y Servicios, consulta a noviembre de 2019

El número de sedes educativas del municipio, disminuyó entre 2018 y 2019. La diferencia se debe a que, en dichos años, la Secretaría de Educación incluyó en los registros únicamente las sedes activas en el municipio, mientras que en 2016 y 2017 se incluyeron todas las sedes, es decir, las activas y las inactivas.

Se puede evidenciar que el 52%, de las sedes educativas del municipio, están ubicadas en la zona rural mientras que el 48% corresponden a zona urbana.

## 10.2 LEGALIZACIÓN DE PREDIOS

El saneamiento de la propiedad pública inmobiliaria es la consolidación de la propiedad y titularidad de los bienes inmuebles en el patrimonio de las entidades de derecho público del orden nacional, departamental, distrital o municipal. Por lo anterior, las entidades deben generar mecanismos eficaces de diagnóstico, identificación y definición de la

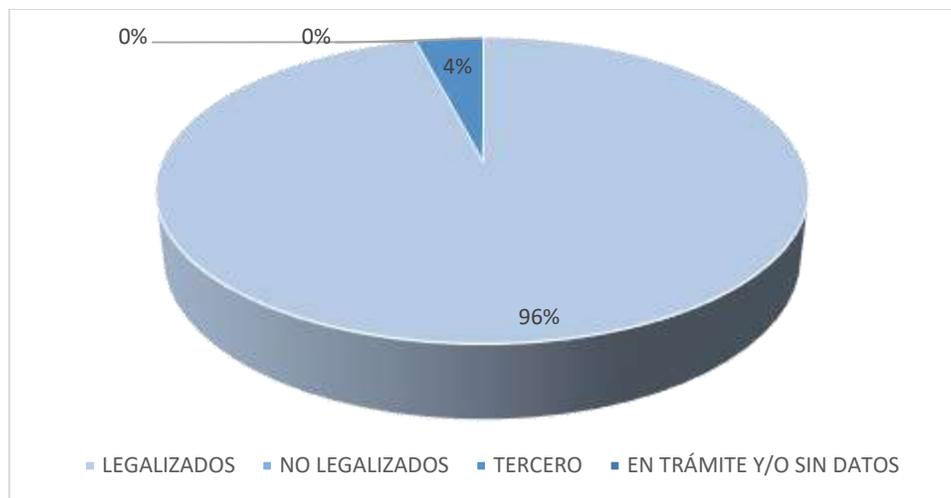
situación jurídica, que permitan aplicar los instrumentos jurídicos disponibles para sanear la propiedad<sup>50</sup>

Tabla 55 Distribución de predios según estado actual en Municipio

|                          | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--------------------------|------|------|------|------|
| LEGALIZADOS              | 23   | 23   | 24   | 24   |
| NO LEGALIZADOS           |      |      |      |      |
| TERCERO                  |      |      | 1    | 1    |
| EN TRÁMITE Y/O SIN DATOS | 5    | 5    |      |      |
| TOTAL                    | 28   | 28   | 25   | 25   |

Fuente: elaboración propia información Gestión Administrativa de Bienes y Servicios, consulta a noviembre de 2019.

Gráfico 87 Porcentaje de predios año 2019 según estado actual en Municipio



Fuente: Elaboración propia información Gestión Administrativa de Bienes y Servicios, consulta a noviembre de 2019.

En los datos presentados, se observa que en el 2019, el municipio de La Unión, tiene 24 de los 25 predios legalizados, hay 1 predio registrado como no legalizado y 1 predio registrado como propiedad de terceros, es decir, que la cantidad de establecimientos educativos está cubierta con instalaciones físicas legalizadas en un 96%.

Es importante resaltar que en el Plan de Desarrollo del Municipio se incluye un subprograma de pre inversión el cual consiste en estudios, diseños, consultorías, asesorías e interventoría, cuyo objetivo es realizar los análisis de suelos, planimetría y altimetría, diseños urbanísticos y arquitectónicos y estructurales diseños de las redes eléctricas y escrituras, para proyectos de construcción en infraestructura física de las instituciones educativas con un indicador de estudios realizados de pre inversión en infraestructura educativa. La meta es de dos estudios realizados de pre inversión en infraestructura educativa en el periodo del alcalde. El objetivo es ampliar la capacidad institucional educativa para albergar más estudiantes y mejorar la cobertura educativa y

<sup>50</sup> Boletín Estadístico 2018- Secretaría de Educación Departamental

tiene como indicador, el número de aulas educativas construidas, con una meta de 20 aulas construidas al finalizar el cuatrienio.

En el Informe de Gestión 2018, se evidencian los logros en los que fueron invertidos importantes recursos por la Administración Municipal para la adecuación de cuatro Instituciones Educativas durante el 2018: Sede Educativa “José Eusebio Caro”, Institución Educativa “Juan de Dios Girón”, Institución Educativa “Quebrada”, Sede educativa “Simón Bolívar”.

## 11. LÍNEAS DE ACCIÓN ESTRATÉGICAS POR SUBREGIÓN

Se presentan las siguientes recomendaciones, en tanto líneas de acción estratégicas, que fueron identificadas como resultado de los talleres desarrollados en cada una de las tres subregiones del Valle del Cauca, con la finalidad de tener una visión de la situación educativa en los municipios no certificados, desde la mirada de los principales actores involucrados.

Para ello, se estableció trabajar a través de la metodología DOFA, en la cual confluyen las distintas miradas y percepciones que se tienen en torno a las Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas, en este caso, sobre la educación en el Valle del Cauca.

Tras la recolección y análisis de la información de campo, una vez discutidas y completadas las líneas de acción, se procedió a clasificarlas por su nivel de importancia e impacto en la calidad de la educación para el departamento. La escala para esta clasificación fue la siguiente:

Tabla 56. Valoración por nivel de importancia

| VALORACIÓN CUALITATIVA                 | VALORACIÓN CUANTITATIVA<br>(Rango numérico) |
|--|---|
| Muy importante por su impacto          | 9 – 10                                      |
| Importante por su impacto              | 7 – 8,9                                     |
| Medianamente importante por su impacto | 5 – 6,9                                     |
| Baja importancia por su impacto        | 2 – 4,9                                     |
| No tiene importancia por su impacto    | 0 – 1,9                                     |

Fuente: elaboración propia, 2019

Los resultados de los talleres DOFA y la ampliación de estos análisis se encuentran en el documento “Diagnóstico Estratégico del sector Educación del Valle del Cauca”. A continuación, se presentan los resultados para la subregión norte:

Tabla 57. Líneas de acción estratégicas - Subregión Norte

| LÍNEAS DE ACCIÓN  | SUB-REGIÓN<br>NORTE |
|---|---------------------|
| Mejorar y ampliar la cobertura de conectividad en todas las instituciones educativas, mediante la implementación de proyectos con soluciones alternativas | 9,7                 |

|  |     |
|--|-----|
| Concertar entre docentes, directivos y la secretaría de educación las acciones de las relaciones técnicas, con el fin de tomar las mejores decisiones para la institución.   | 9,6 |
| Capacitaciones concertadas con los docentes, para determinar la pertinencia de estas.  | 9,6 |
| Fomentar la investigación como estrategia de formación en todos los niveles  | 9,6 |
| Mejorar y cumplir los requisitos mínimos de cualificación y pertinencia del perfil docente en provisionalidad.   | 9,6 |
| Fortalecer en calidad y cobertura los programas complementarios a los estudiantes (Alimentación, Transporte, kit escolar)  | 9,5 |
| Impulsar convenios interinstitucionales con diversas organizaciones, para el apoyo tecnológico y capacitación de los docentes  | 9,5 |
| Comprometer a la familia y los líderes comunitarios en las acciones de la institución educativa, con el fin de motivar a los estudiantes y eliminar el riesgo del consumo de sustancia psicoactivas en los estudiantes | 9,4 |
| Realizar la gestión necesaria ante las entidades territoriales para la consecución de los recursos económicos para el buen funcionamiento de la institución educativa.   | 9,3 |
| Diagnóstico y generación de un plan para adecuación y modernización de la infraestructura de las instituciones educativas  | 9,3 |
| Avanzar en la implementación y fortalecimiento de los sistemas de aseguramiento de la calidad y su respectivo seguimiento.   | 9,3 |
| Mejorar la administración y gestión de las instituciones educativas  | 9,3 |
| Fomentar y garantizar programas de bilingüismo para los docentes en todos los niveles, para su cualificación.  | 9,2 |
| Fomentar y garantizar las actividades culturales, pedagógicas, deportivas y productivas, entre otras, el intercambio de saberes, para generar red social: Semillas y seguridad alimentaria, huerta escolar)            | 9,2 |
| Generar y garantizar la permanencia de programas para la inclusión educativa   | 9,2 |
| Avanzar en los procesos de legalización faltantes de predios de las instituciones educativas   | 9,2 |
| Fortalecer la articulación con instituciones de educación superior para establecer procesos de continuidad en la formación de los estudiantes.   | 9,1 |
| Articular acciones con los actores económicos con el fin de buscar apoyo para las instituciones educativas y empleo para las familias de la región   | 9,1 |
| Cualificación y organización de equipos de trabajo en torno a la inclusión educativa   | 9,0 |
| Fortalecer y diseñar capacitaciones para los docentes en la atención de la primera infancia  | 8,8 |
| Impulsar y/o fortalecer los convenios interinstitucionales con el sector productivo, para conocer las necesidades de formación laboral.  | 8,8 |
| Impulsar y/o fortalecer los convenios interinstitucionales con diversas organizaciones, para la atención de la primera infancia  | 8,6 |

Fuente: elaboración propia, 2019, a partir de resultados talleres DOFA por subregiones.



# DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DEL SECTOR EDUCATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

