



## INTRODUCCIÓN

El presente volumen incluye el desarrollo técnico de los contenidos técnicos de soporte del Plan de Ordenamiento Territorial del Valle del Cauca proyectado con un alcance de dos décadas. En su desarrollo se verán las decisiones macro de largo plazo que se plasman espacialmente en el Modelo de Ocupación Territorial-MOT 2018-2038 y se proyectan en detalle en los Ejes Territoriales que concretan de forma sistémica las apuestas estratégicas del Plan.

La construcción del MOT 2018-2038 se nutrió desde su construcción inicial en el primer trimestre de 2016 con el trabajo desarrollado en los primeros Talleres Subregionales y se ajustó con la proyección de los Ejes Territoriales, contenidos que a su vez se enriquecieron con el trabajo adelantado en los Segundos y Terceros Talleres Subregionales, espacios que permitieron la retroalimentación y debate de las apuestas estratégicas y ejes del modelo en las subregiones, con actores sectoriales de la región y con los actores institucionales del ámbito nacional que integran el CEI de la COT, todo ello en un proceso de discusión permanente con el equipo de trabajo del Gobernación del Valle del Cauca y bajo la observancia y retroalimentación del Equipo de Interventoría de la Universidad Nacional de Colombia Sede Medellín.

Para la comprensión del despliegue técnico del Plan de Ordenamiento Territorial del Valle del Cauca 2018-2038, el desarrollo de este documento incluye la **síntesis de la situación territorial del Departamento**, (Capítulo 1) construida a partir de la Fase 1 del POTD, Diagnóstico Operativo del Territorio Departamental<sup>1</sup>, que permite comprender el hilo conductor para la construcción de las apuestas del MOT desde el conocimiento de las particularidades del territorio.

Por otra parte, se incluyen los **pasos metodológicos que fueron tenidos en cuenta para la construcción POTD** en la etapa del MOT y del desarrollo técnico de los Ejes Territoriales que se pueden documentar no sólo con los contenidos de este documento final sino con los avances de productos parciales y con los soportes de los talleres de discusión y construcción llevados a cabo. (Capítulo 2)

Como elemento de comprensión y de proyección principal de la estructura del POTD se incluyen los contenidos del **Modelo de Ocupación Territorial -MOT 2018-**

---

<sup>1</sup> Desarrollado en el Marco del Convenio Especial de Cooperación Técnica y Académica No. 0899 de 2013, con resultados entregados en abril de 2014 y dispuestos, los documentos técnicos y los planos, de forma oficial en las páginas web de la Gobernación del Valle del Cauca y de la Universidad de San Buenaventura Cali desde el mes de diciembre de 2014.



**2038** que parten de la definición conceptual, se inscriben en la Visión de Futuro del Departamento que retoma el trabajo liderado por la Gobernación del Valle del Cauca como ejercicio de actualización de la Visión 2015 al 2032, que en este trabajo y en el contexto del POTD, se despliega en primera instancia en el Escenario Territorial y en las siete apuestas estratégicas del MOT 2018-2038: conectividad ambiental y funcional, complementariedad ambiental y funcional, desconcentración de actividades y nuevos polos de desarrollo, gestión territorial compartida, patrimonio e identidad vallecaucana, territorios de paz y desarrollo integral de la ruralidad; y se proyecta espacialmente en los seis ejes territoriales: base natural para la sustentabilidad, sistemas funcionales para la competitividad y el desarrollo social, sistema de asentamientos para el reequilibrio territorial, base productiva competitiva, sustentable y equitativa, activos territoriales patrimoniales y territorios prioritarios para la implementación de políticas de paz.

Como elemento de comprensión y síntesis, y aproximación a escalas micro-regionales del territorio, que permitirán el enlace con los instrumentos de planificación local (municipal) y de gestión: macro-regional, subregional y micro-regional, se incluye la enmarcación de los Territorios Urbano-Rurales Homogéneos, que reconocen las áreas del departamento con roles funcionales particulares desde la construcción del MOT 2018-2038 y que permitieron orientar con mayor claridad el desarrollo de directrices, lineamientos y acciones territoriales, así como la focalización de proyectos territoriales en los distintos Ejes que se desarrollan en el segundo volumen del Documento Técnico de Soporte del POTD relacionado con la Gestión.

Así mismo, entendiendo que las apuestas del MOT dependen del logro de medidas de adaptación y mitigación a las condiciones de los escenarios de cambio climático y hacer del Valle del Cauca un territorio resiliente se incluyen las consideraciones determinantes en del POTD sobre cambio climático y amenazas y riesgos que se verán transversalmente desarrolladas en los contenidos técnicos. (Capítulo 3)

A partir de la comprensión sintética del MOT se da desarrollo en los capítulos 4, 5 y 6, que despliegan el desarrollo técnico del MOT por grupos de Ejes Territoriales. En primer lugar se desarrollan los **Ejes Territoriales de la Estructura** (Capítulo 4), que incluyen la Base Natural, con la proyección de los servicios ambientales y la priorización de los mismos para la gestión del territorio, y los Sistemas funcionales, desagregando en este caso los segundos en Movilidad y Transporte, Servicios Públicos y Equipamientos.



De otro lado, se desarrollan los **Ejes Territoriales de la Ocupación** (Capítulo 5) que incluyen la Base Productiva, son su proyección espacial y económica a 2038 y en concordancia con las apuestas relacionadas con la sostenibilidad ambiental, lo que implica garantizar desde el ordenamiento del territorio un aprovechamiento del mismo que no agote los recursos disponibles para la producción; de igual manera se desarrollan los contenidos del Sistema de Asentamientos urbanos y rurales, proyectados en relación con las apuestas de reequilibrio territorial con proyecciones de la vivienda y de los suelos requeridos para actividades económicas y de servicios sociales que en ellos se desarrollarán.

En el capítulo 6, se incluyen los **Ejes Territoriales Focales**, relacionados con los Activos Territoriales Patrimoniales que en un procesamiento de los niveles de concentración y su especificidad funcional, social, cultural y económica, se constituirán como circuitos con territorios aferentes de valoración que permitirán la proyección futura de los mismos y su aprovechamiento de forma sostenible en los municipios y el Distrito de Buenaventura. Así mismo, en este grupo se encuentran los Territorios priorizados para las políticas de Paz que a través de un análisis detallado de variables y el trabajo con los actores territoriales ha llegado a niveles más precisos para la focalización de proyectos y acciones territoriales que permitan hacer del Valle del Cauca un Territorio de Paz.

Así, el volumen I del Documento Técnico de Soporte del POTD incluye todos los soportes técnicos, incluidos anexos documental, cartográficos, estadísticos, entre otros, de las propuestas de largo y mediano plazo del POTD constituyendo referencia obligada para entender y explicar las distintas apuestas, orientaciones, directrices, acciones y proyectos que harán parte de acto administrativo que finalmente adopte el Plan de Ordenamiento Territorial del Valle del Cauca.

# 1 SÍNTESIS DEL MODELO DE OCUPACIÓN ACTUAL DEL VALLE DEL CAUCA

La construcción del Modelo de Ocupación Territorial del Valle del Cauca tiene en cuenta como base fundamental para su proyección los hallazgos del diagnóstico de las dinámicas territoriales actuales, base para la comprensión de las lógicas de ocupación del territorio sobre las cuales se hacen apuestas estratégicas para contrarrestar las problemáticas y aprovechar los potenciales que brinda al departamento, tanto su contexto e inserción geográfica, como los cambios económicos, sociales y políticos que vive el país.

En el año 2014 se hizo el diagnóstico operativo del territorio del Valle del Cauca, enmarcado en la Fase 1 del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental-POTD. Este diagnóstico comprendió los siguientes componentes temáticos:



Gráfico 1. Modelo de contenidos y estructura del Diagnóstico Operativo del Territorio  
Fuente: POTD Fase 1. Diagnóstico operativo del territorio departamental, USB Cali 2014.



A continuación se presenta un balance sintético del diagnóstico operativo, que recoge aspectos clave para la comprensión del estado actual del territorio en el Valle del Cauca y permite entender el punto de partida para la formulación e instrumentación del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental.

## 1.1 ENMARCACIÓN

### 1.1.1 Estado del arte

El Valle del Cauca, con el liderazgo de la Gobernación, tiene una trayectoria importante en materia de estudios e iniciativas para la definición de lineamientos de ordenamiento territorial, lo que significa la existencia de una base documental, de estudios técnicos y planificación sectorial de gran relevancia para la realización del POTD. La formulación del POTD se hace entonces en un momento en que el Departamento ya tiene una madurez conceptual que le permite asumir el reto de ordenar su territorio a partir de las competencias asignadas por la Ley 1454 de 2011- LOOT:

- Entre 1999 y 2000 se desarrolla el Modelo de Ordenamiento Territorial para el Norte del Valle del Cauca.
- En el año 2001 se hacen las bases para el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Valle del Cauca al 2010.
- En 2003 se expide el Plan Maestro del Valle del Cauca al 2015.
- Igualmente en 2003 se hace el estudio de La Constelación de Ciudades Vallecaucanas: escenarios para el territorio del Valle del Cauca
- En 2005 se desarrolla el Modelo Físico de Ordenamiento Territorial para el Valle del Cauca, a partir de su Sistema de Ciudades
- Posteriormente en 2011 se expiden los Lineamientos Territoriales del Valle del Cauca para la integración Regional y Subregional

Igualmente se debe resaltar que en el año 2015, posterior a la realización del Diagnóstico Operativo del Territorio Departamental en 2014, se expide la Visión Valle 2032: Actualización del Plan Maestro del Valle del Cauca a 2015. Este documento incluye la Visión del Departamento en un horizonte temporal de 17 años, y constituye un marco de proyección clave para la formulación del POTD.



### 1.1.2 Enmarcación jurídica

Colombia avanzó en saldar una deuda histórica en materia de ordenamiento territorial con la expedición de la Ley Orgánica 1454 en el año 2011, que en concordancia con lo definido en la Constitución Política (artículo 298- CP), determinó como competencia de los Departamento (artículo 29):

- **“Establecer directrices y orientaciones para el ordenamiento de la totalidad o porciones específicas de su territorio, especialmente en áreas de conurbación con el fin de determinar los escenarios de uso y ocupación del espacio, de acuerdo con el potencial óptimo del ambiente y en función de los objetivos de desarrollo, potencialidades y limitantes biofísicos, económicos y culturales (numeral 2, literal a).**
- Los departamentos podrán articular sus políticas, directrices y estrategias de ordenamiento físico- territorial con los planes, programas, proyectos y actuaciones sobre el territorio, mediante la **adopción de planes de ordenamiento para la totalidad o porciones específicas de su territorio”**. (Negritas por fuera del texto).

Lo anterior constituye el marco jurídico principal que sustenta la formulación y adopción del POTD como instrumento que orientará el accionar de las entidades departamentales en la escala de su competencia, establecerá directrices para la formulación de los planes de ordenamiento territorial a escala municipal (distrital para el caso de Buenaventura), y definirá las rutas de gestión para la ejecución de los programas y proyectos de impacto micro-regional, subregional y regional.

### 1.1.3 Inserción regional actual del Valle del Cauca

El Plan de Ordenamiento Territorial Departamental no puede ser formulado sin la comprensión de la inserción e interacción del Valle del Cauca en su contexto.

El primer escenario de inserción del departamento corresponde a la escala internacional, asociada a la incidencia del Pacífico en el crecimiento de economías que se asocian de manera directa con la cuenca oceánica, lo que se refleja de forma más directa en las aspiraciones de trabajo en bloque regional internacional en la llamada Alianza del Pacífico. Esta Alianza ha sido uno de los motores en Colombia para la definición de una serie de proyectos que buscan conectar al país con los Ejes de Competitividad Internacional, concretar nuevos Ejes Estratégicos para el intercambio económico y posicionar a Cali y Buenaventura en el contexto de ciudades internacionales, por su vinculación más directa y estrecha con la Región Pacífico Colombiana.

A escala nacional, el Valle del Cauca se constituye como corredor urbano que da continuidad a los sistemas de ciudades del País que se comportan de forma aglomerada y continua, tal como se puede constatar en la Misión del Sistema de Ciudades (DNP, 2012). Este corredor tiende a agrupar los sistemas del Eje Cafetero que enlazan hacia el Centro del País con el corredor urbano del valle geográfico del Río Cauca y su enlace principal hacia el Puerto de Buenaventura.

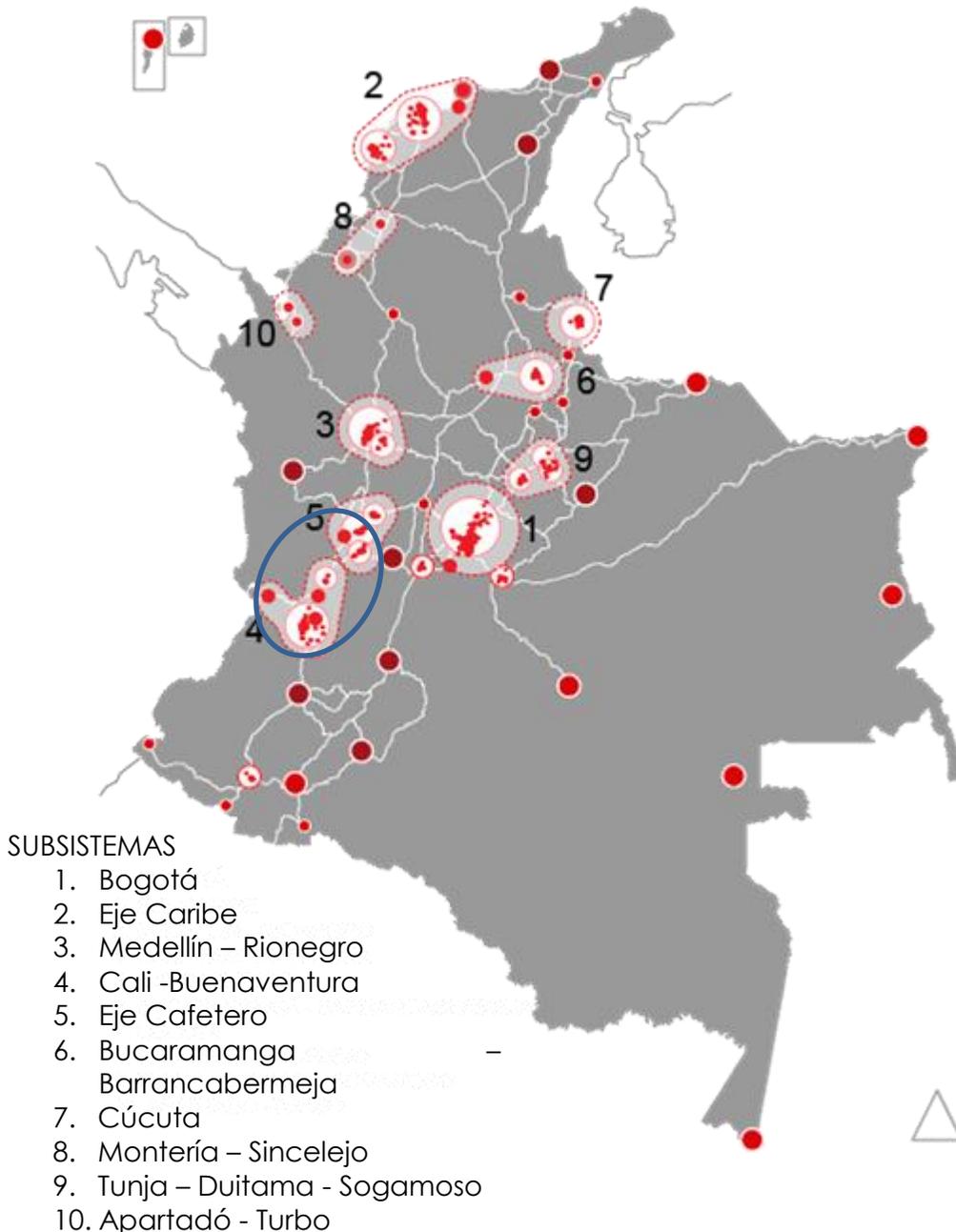


Gráfico 2. Ejes y subsistemas del sistema de ciudades.

Fuente: Misión, Sistema de Ciudades, DNP, 2012.



La concepción a escala nacional de este sistema, ha orientado la construcción de la red principal de carreteras del país buscando la conexión principal de los sistemas preexistentes, hecho que explica la conexión reciente de vías 4 G entre el Eje Cafetero y Antioquia, las previsiones futuras de conexiones con el piedemonte llanero y Venezuela, el fortalecimiento de la vía Panamericana, entre otras.

El escenario de inserción a escala regional, es relevante para la comprensión de las dinámicas económicas y poblacionales:

- Los indicadores económicos y sociales en el Pacífico Vallecaucano son mejores a los de los demás departamentos que conforman la Macro- Región Pacífico sobre la cual se viene trabajando en el proceso de constitución de una RAP<sup>2</sup>. Un ejemplo de esto es que del total de aportes al PIB del país por parte de la Macro- Región, el Valle del Cauca aporta casi nueve veces más que lo que aportan los departamentos restantes allí incluidos.

---

<sup>2</sup> Al respecto véase el Plan Pazcífico, desarrollado por los cuatro departamentos que integran la Región Pacífico. La Secretaría Técnica la ejerce actualmente el Valle del Cauca y el apoyo directo a la estructuración técnica es del Departamento Administrativo de Planeación Departamental.

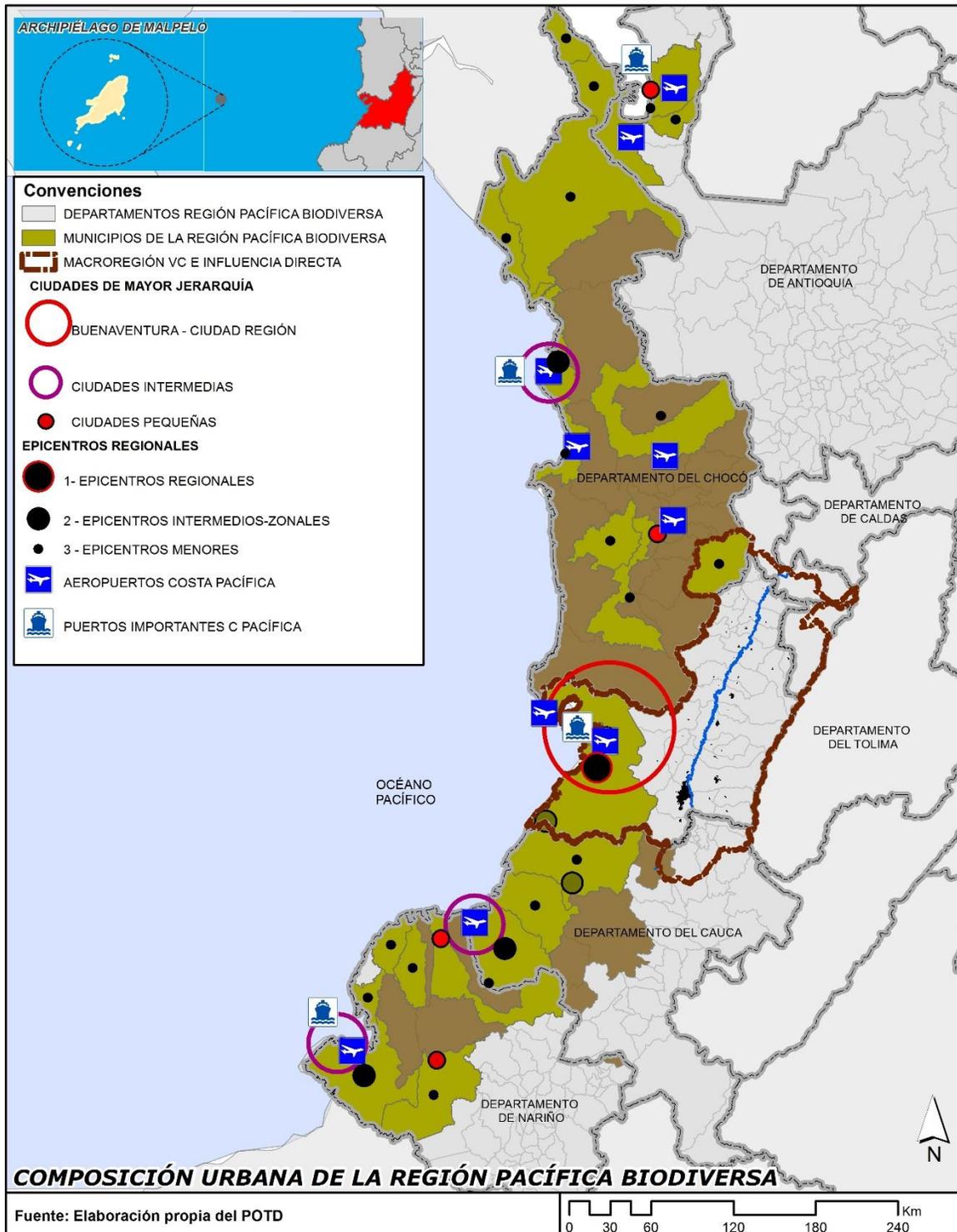


Gráfico 3. Región Pacífico Biodiversa.

Fuente: POTD Fase 1. Diagnóstico operativo del territorio departamental, USB Cali 2014

- Aunque las desigualdades en la Región Pacífico tienden a disminuir, la situación descrita plantea amplias brechas en el desarrollo social y económico de la Región Pacífico, lo que aunado a los fenómenos de desplazamiento forzado y hechos violentos, pone a Buenaventura como ciudad receptora en un primer momento de población proveniente los diferentes asentamientos del litoral Pacífico. En una segunda instancia, y en virtud de las dificultades del Distrito de Buenaventura para atender las necesidades laborales y de hábitat de la población, el paso siguiente y destino final de desplazamiento se da principalmente hacia la ciudad de Cali o hacia ciudades intermedias.



Gráfico 4. Brechas NBI entre el promedio de departamentos del Pacífico y el Litoral  
 Fuente: CNP (2014), a partir de DANE, Censo General 2005.

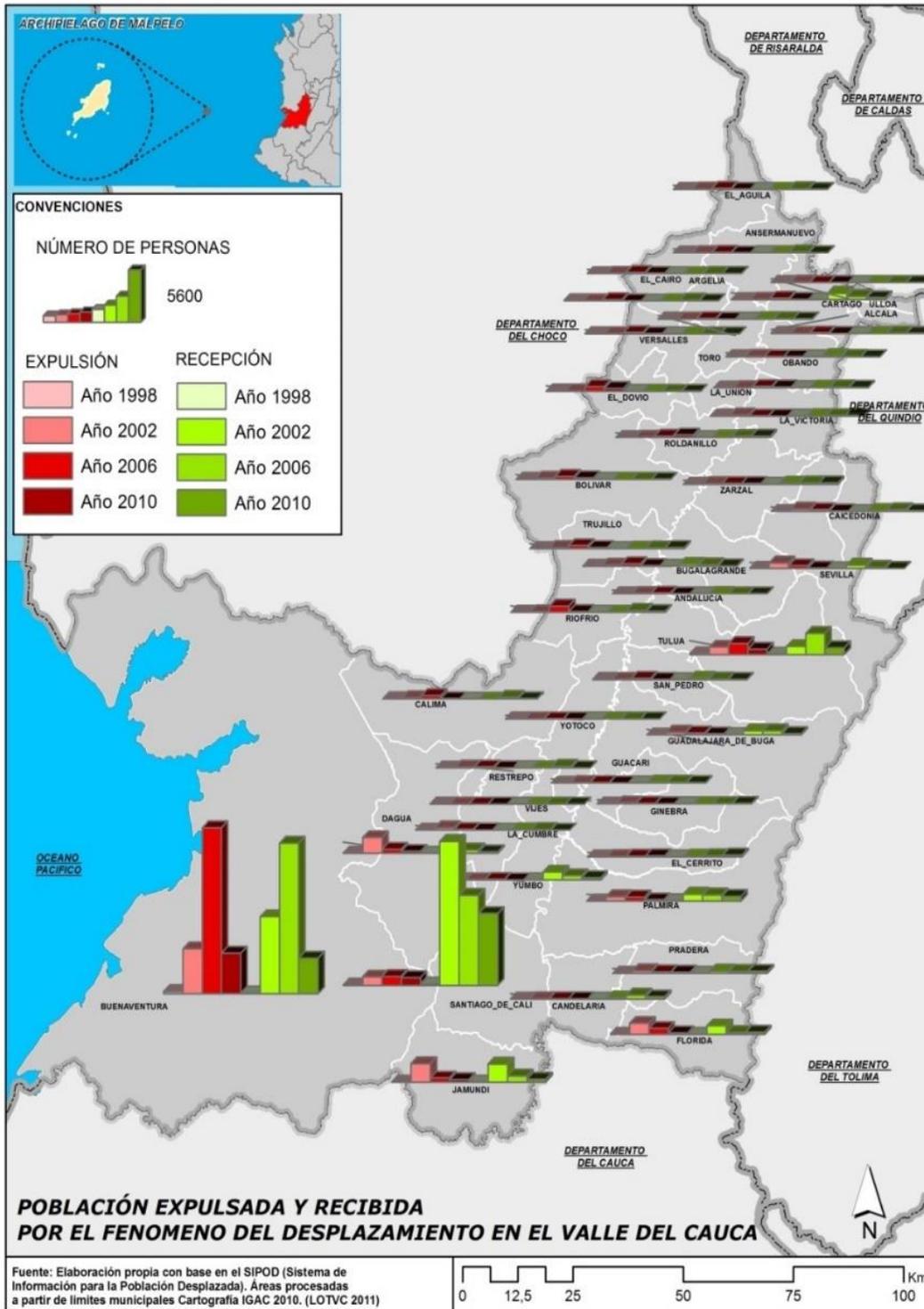


Gráfico 5. Población Expulsada y Recibida por el Fenómeno del Desplazamiento en el Valle del Cauca

Fuente: POTD Fase I. Diagnóstico Operativo del Territorio Departamental, USB Cali 2014.



- La inserción del Valle del Cauca en la Macro-Región que conforma con: los municipios del norte del Cauca está determinada por una frontera urbano rural entre el sur del Departamento del Valle y el Norte del Departamento del Cauca, con concentración de población y actividades económicas, lo que genera encadenamientos, relaciones e interdependencias y con el sur occidente del Eje Cafetero está dada por las relaciones funcionales entre las ciudades del Norte del Valle con el Área Metropolitana Centro Occidente, con ciudad principal Pereira, y por relaciones productivas, económicas y de paisaje entre las zonas cafeteras tanto del sur de Risaralda como del Departamento del Quindío. De igual forma, se incluye en esta Macro-Región el municipio de San José del Palmar en el Departamento de Chocó con el que se tienen interacciones desde los municipios del norte del Departamento en los ámbitos declarados como Paisaje cultural Cafetero en la Cordillera Occidental.

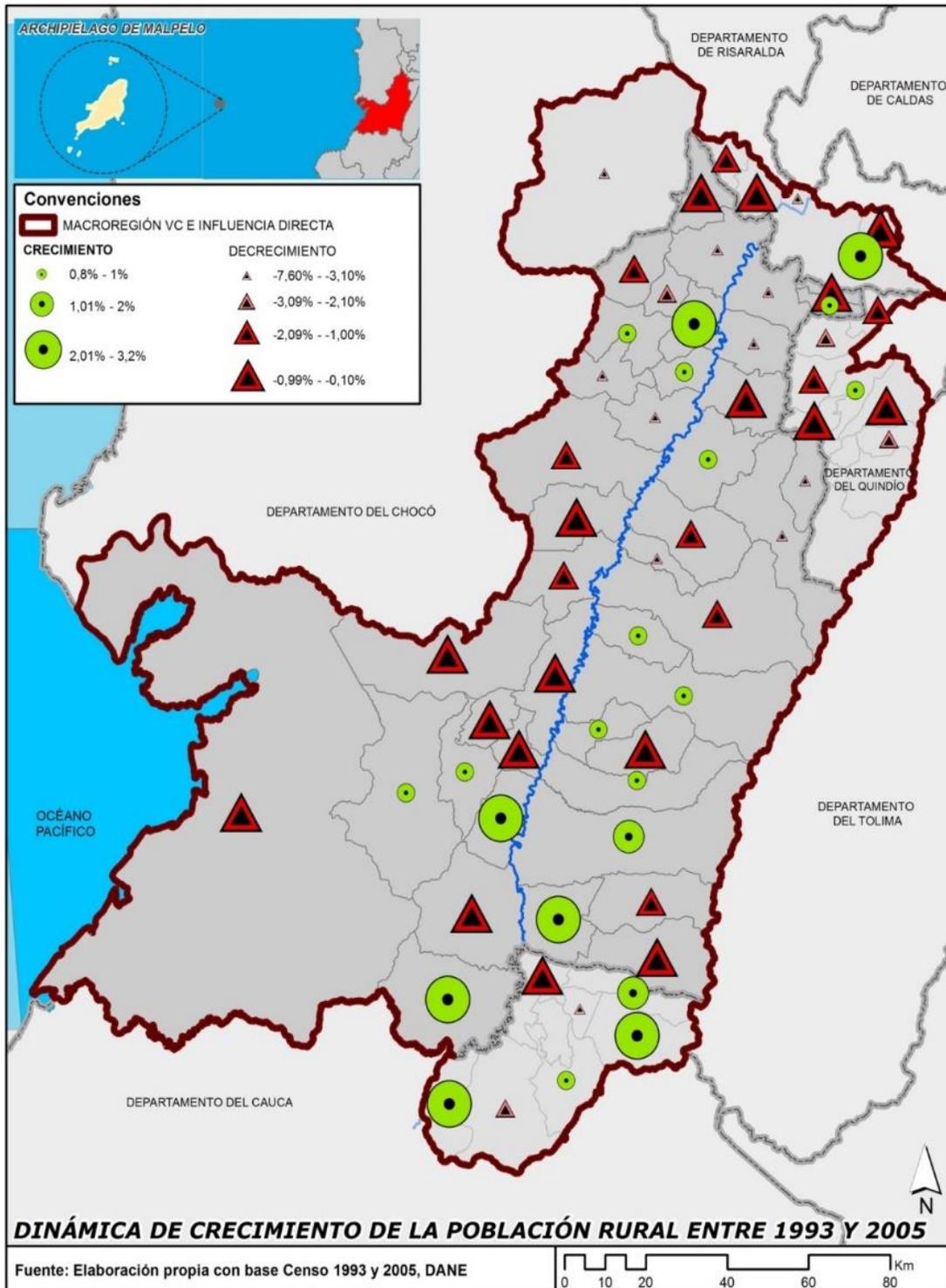


Gráfico 6. Dinámica de Crecimiento de la Población Rural entre 1993 y 2005 en la Macro-región.  
 Fuente: POTD Fase I. Diagnóstico Operativo del Territorio Departamental, USB Cali, 2014.



#### 1.1.4 Estructuración socioeconómica espacial

La estructuración socioeconómica y espacial se analiza a partir de las dinámicas poblacionales y del comportamiento, localización geográfica y jerarquía de las actividades económicas.

Las dinámicas poblacionales del departamento están determinadas por:

- Los fenómenos de desplazamiento forzado que hacen de Buenaventura el municipio con mayor afectación, donde sin embargo el balance entre expulsión y recepción no resulta en pérdidas poblacionales. Se registran desplazamientos internos de expulsión de la población rural y recepción en el casco urbano.
- Por su parte Cali, Cartago y Candelaria son municipios receptores predominantes, mientras Bolívar, Calima, Dagua, El Cairo, El Dovio, Florida, La Cumbre, Riofrío, Sevilla, Trujillo y Versalles son municipios predominantemente expulsores.
- El creciente fenómeno de suburbanización en la Subregión Sur, que se ve reflejado en las tasas positivas de crecimiento de la población rural en esta Subregión vs. Tasas negativas en las demás subregiones.
- El desarrollo territorial de carácter metropolitano en torno al municipio de Santiago de Cali que redundo en crecimientos poblacionales acelerados en los municipios aledaños a la capital.
- La primacía de las áreas urbanas como territorios de concentración de población.
- La estabilización de la población rural con énfasis en el centro, y el decrecimiento en el norte.

El comportamiento, localización geográfica y jerarquía de las actividades económicas en el Valle del Cauca se describe a continuación:

- De manera creciente, el modelo del Valle del Cauca se está estructurando en sectores económicos de baja generación de empleo, con tendencia a la concentración de actividades económicas en las cabeceras urbanas.
- Históricamente la localización espacial de los polos industriales en el departamento ha estado en el valle geográfico, especialmente en las subregiones Centro y Sur. Recientemente se presenta además una expansión de la actividad industrial a los municipios del Norte del Cauca.

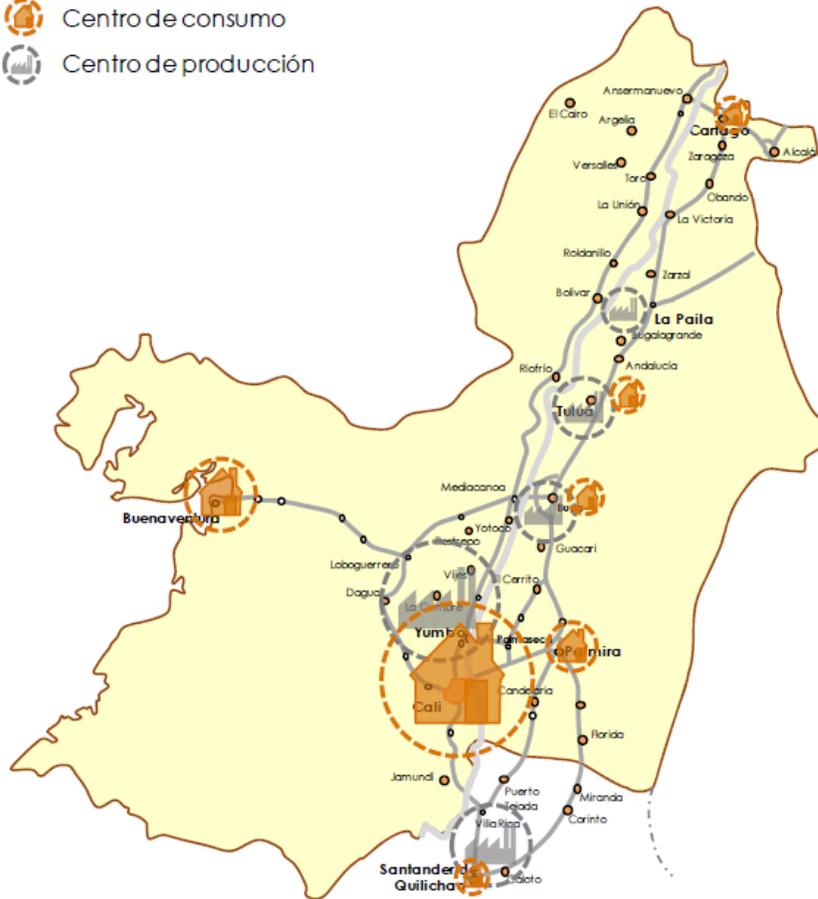
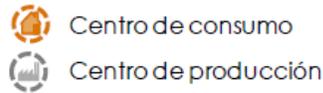


Gráfico 7. Centros de Consumo y polos Industriales en el Valle del Cauca

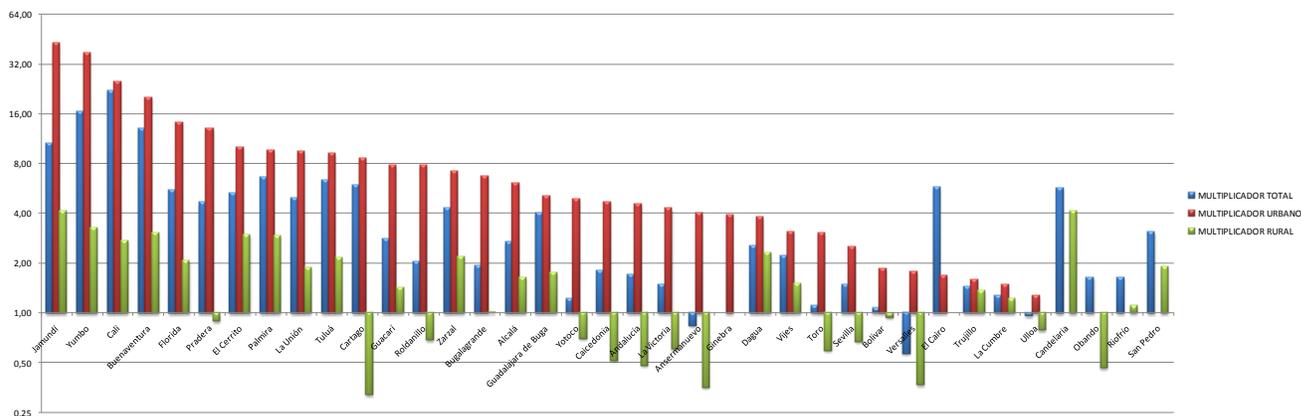
Fuente: DNP- Estudios de localización, diseño y factibilidad de una plataforma logística en Colombia. 2009.

- Buenaventura ha tenido una mirada que se enfoca en su condición de Puerto sobre el Pacífico, con una lógica extractiva que no se ve reflejada en el mejoramiento de las condiciones sociales y económicas de su población tanto urbana como rural.
- Esta distribución de la actividad económica configura un modelo centro periferia, que define territorios con significativo desarrollo urbano (Valle Geográfico) y regiones en atraso económico (asentamientos rurales del Pacífico, cabeceras urbanas y zonas rurales de ladera).

### 1.1.5 Estructura territorial desde la población

El análisis de la estructura territorial departamental y su evolución desde la población permite entender la relación existente entre las formas de agregación de los asentamientos en el departamento con las determinantes geográficas y los elementos de vertebración territorial (carreteras, ferrocarriles y zonas de producción). De este análisis se resaltan los siguientes aspectos:

- El crecimiento histórico de la población evidencia la concentración poblacional en Cali, y en la subregión polarizada por la capital, hecho que de alguna forma ha generado el debilitamiento del histórico sistema multiescalar de los asentamientos del departamento. Esto se refleja en una mayor presión sobre el consumo de recursos hídricos, en la expansión de la frontera agrícola, en la transformación de las coberturas forestales primarias y en la mayor antropización del paisaje por la expansión urbana, la ocupación suburbana de la última década y por la producción intensiva.
- Cali tiene el multiplicador de crecimiento poblacional total más alto del departamento, sin embargo son Yumbo y Candelaria los que tienen el multiplicador urbano más alto, lo que refleja el crecimiento de Cali formando conurbaciones con los municipios aledaños.



Nota: Argelia, Calima, El Águila, El Dovo y Restrepo no se incluyen por cuanto no tienen registro poblacional en 1938.

Gráfico 8. Multiplicador poblacional entre 1938 y 2010. (Eje vertical exponencial)

Fuente: LOTVC, 2011-Elaboración propia con base en Censo DANE 1938 y Proyecciones poblacionales a 2010.

- La población rural presenta menor dinámica de crecimiento que la población urbana, con unas zonas donde incluso la población rural tiene crecimientos regresivos como en los municipios del Norte del Valle.



- Buga como ciudad intermedia pierde peso específico en cuanto a población, en relación con las otras ciudades intermedias del Departamento.

La localización de las cabeceras urbanas en el Departamento estuvo determinada por su posicionamiento frente a las áreas productivas y por su relación con las infraestructuras. La localización de infraestructuras ha sido también decisiva para el crecimiento preponderante en unas cabeceras de la zona plana para especializarse y atender mercados más amplios, mientras el crecimiento más homogéneo en las cabeceras de ladera, responde a lógicas de pueblos pequeños o ciudades servidas por lugares de mayor centralidad en el valle geográfico. Igualmente esta lógica ha sido determinante para la localización mayoritaria de centros poblados en la zona plana y recientemente en la Subregión Sur.

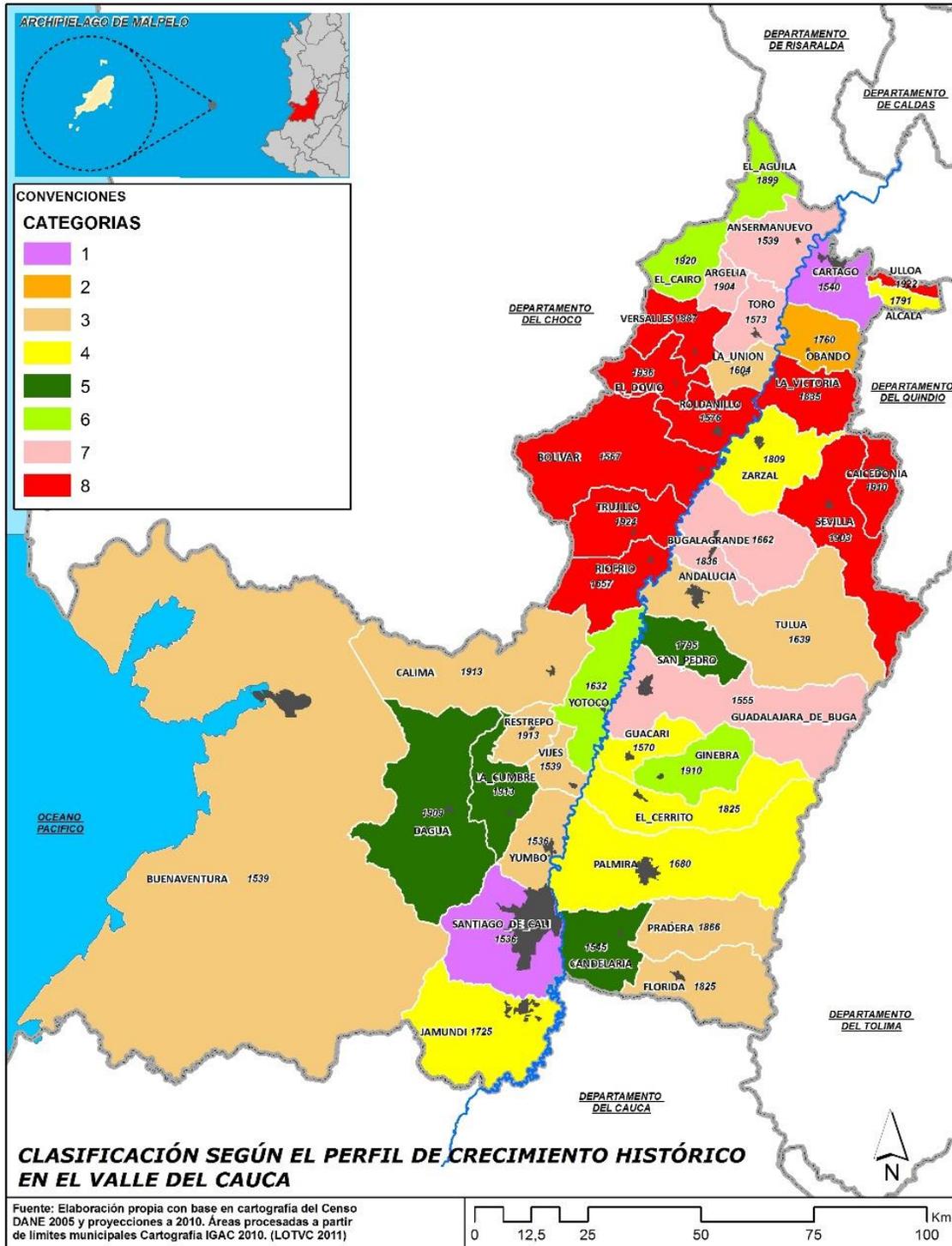


Gráfico 9. Clasificación de perfiles poblacionales por crecimiento histórico.  
 Fuente: LOTVC, 2011-Elaboración propia con base en cartografía del Censo DANE 2010 y proyecciones y cruces con límites municipales IGAC y Locales.



## 1.2 ESTRUCTURA ACTUAL DEL TERRITORIO VALLECAUCANO

### 1.2.1 Base natural de soporte

De acuerdo con el inventario de las áreas naturales protegidas, y los suelos de protección regionales, se tiene que estos ocuparían alrededor del 38% del área continental del Departamento. Al hacer el ejercicio de comparación entre las áreas de los suelos de protección, y el uso actual del suelo se tiene que los usos productivos (agrícolas, ganaderos y mineros) vienen ampliando la frontera agrícola y reduciendo la cobertura vegetal, lo que va en detrimento de la sostenibilidad de los asentamientos y de la misma productividad. Esto además deja al Pacífico y a las cumbres cordilleranas la mayor carga de conservación y de producción de bienes ambientales para las zonas de mayor explotación.

Esta situación es reflejo no sólo de la falta de planificación en algunas de las áreas protegidas del Departamento, sino también de las debilidades en la gestión ambiental en el Valle del Cauca, donde a pesar que se hacen inversiones importantes en recuperación y restauración ambiental, estas se hacen de manera aislada, y sin una lógica estratégica que permita hacer inversiones donde realmente se logren impactos que reviertan las dinámicas de deterioro ambiental.

### 1.2.2 Infraestructura vial y movilidad.

La infraestructura de transporte en el Valle del Cauca es entendida no solamente como un medio de conectividad e integración de las dinámicas económicas, sociales, culturales y urbanas sino también como propulsora de la competitividad no sólo regional sino también nacional, dada la localización estratégica del Departamento en el territorio colombiano.

Esta condición de localización ha significado que el Valle cuente con una red de infraestructura vial y de transporte de primer orden (20% de la red vial del Departamento), que además se integra con los principales centros urbanos del territorio vallecaucano. Sin embargo, el Departamento no ha logrado aprovechar estas infraestructuras para conseguir un desarrollo territorial equilibrado. Cali, como capital, y su entorno metropolitano constituye el epicentro de las dinámicas del departamento, y las ciudades intermedias no logran posicionarse como nodos de desarrollo e integración con distintos ejes de competitividad del país, ni como referentes diferenciados para la región.



Un ejemplo de lo descrito anteriormente es el Puerto de Buenaventura, donde se han hecho grandes inversiones en la infraestructura vial y portuaria, las cuales sin embargo no logran permear los niveles de desarrollo social y económico de su población.

La red vial regional articula la red vial nacional y las vías terciarias del departamento. Sin embargo, esta infraestructura en el Valle del Cauca no ha logrado ser catalizadora de desarrollo equilibrado en las Subregiones y en los territorios micro-regionales, teniendo en cuenta que las inversiones se han concentrado en el valle geográfico, en tanto que las vías de las zonas altas se encuentran en regular y mal estado.

El Valle del Cauca cuenta también con infraestructura férrea que históricamente constituyó un eje de desarrollo de su territorio, no obstante, con el auge de la infraestructura vial del siglo XX, sumado a la poca inversión para su modernización, esta ha caído en desuso, desaprovechando el enorme potencial que el sistema férreo tiene para la región y el país. Recientemente, la infraestructura férrea ha vuelto a considerarse como una opción de conectividad y transporte de carga alternativa a la red vial, lo que la pone en las agendas de inversiones tanto nacionales como regionales.

Así mismo el transporte fluvial fue un modo que se utilizó históricamente en el departamento, y que aún hoy constituye el único medio de comunicación de algunas comunidades con los centros de empleo y los servicios sociales, como en el caso de zonas rurales del Distrito de Buenaventura. A pesar de ello, el transporte fluvial actualmente se encuentra rezagado por no contar con la infraestructura necesaria para posicionarse como un modo de transporte eficiente, complementario a los ejes de competitividad nacionales y regionales, o como factor de desarrollo social para las comunidades rurales remotas del Pacífico.

### **1.2.3 Infraestructuras de servicios públicos**

#### **1.2.3.1 Agua, alcantarillado y saneamiento básico**

La prestación del servicio de agua y alcantarillado, el Valle del Cauca registra unos niveles de cobertura urbana entre el 90 y el 100%, alcanzando los más altos del país. Sin embargo, este desempeño tiene los siguientes retos para los próximos años:

- Garantizar sistemas sostenibles para las zonas rurales.



- Recuperar y fortalecer las cuencas abastecedoras, con miras a lograr balances hídricos positivos todo el año, y sobre todo en época del fenómeno del Niño.
- Hacer los ajustes necesarios para tener sistemas de saneamiento efectivos y que garanticen la entrega de aguas más limpias a las fuentes de agua.

Por otra parte, la disposición final de residuos sólidos en el Valle del Cauca se hace mayoritariamente en celdas transitorias en los municipios de El Águila, El Cairo, Caicedonia y Buenaventura y en rellenos sanitarios, como el de Presidente en San Pedro, La Glorita en Pereira (Risaralda), El Guabal en Yotoco y Andalucía en Montenegro (Quindío), estructuras que generan impactos ambientales y territoriales considerables y sobrecostos asociados con traslados de grandes volúmenes de residuos a sitios distantes. A pesar de que el departamento tiene iniciativas de aprovechamiento de los residuos reciclables y orgánicos, estas no han llegado a tener un impacto que permitan una reducción significativa de los residuos que llegan a los sitios de disposición final. Esta situación requiere de una mirada integral regional que permita definir estrategias sostenibles de manejo de los residuos, donde prime el interés y el beneficio general sobre el particular.

#### 1.2.3.2 Energía eléctrica

La generación de energía eléctrica en el Valle del Cauca se hace a partir de:

- Fuentes hidráulicas a través de grandes centrales hidroeléctricas. El departamento cuenta además con potencial de implementación de pequeñas centrales en la zona de la cordillera occidental cercana al mar, debido al alto grado de pluviosidad y pendientes altas.
- Energía térmica, para lo cual el Departamento cuenta con las plantas de TERMOEMCALI Y TERMOVALLE, que en este momento respaldan el Sistema Interconectado Nacional (SIN).
- Cogeneración de energía, liderada actualmente por el sector azucarero, gracias a la disponibilidad de Biomasa. Estos ingenios producen energía eléctrica para sus necesidades productivas y el excedente generado se entrega al Sistema Interconectado Nacional (SIN) con regulación de la CREG.

A pesar que en el departamento se han puesto en marcha iniciativas de exploración de otras fuentes de energía (EMCALI y EPSA con energía solar, CONVERGIA y FORCEFUL ENERGY con energía eólica), es necesario seguir avanzando para que puedan llegar a convertirse efectivamente en fuentes alternativas a los sistemas tradicionales. Tales son los casos de la energía solar, la



energía eólica, la energía mareomotriz o la generación a partir de la Biomasa proveniente de la actividad agropecuaria, o de los residuos sólidos.

### 1.2.3.3 Tecnologías de Información y Telecomunicaciones

Aunque en términos generales las empresas operadoras manifiestan que en los últimos años se han registrado avances en materia de cobertura del servicio de telefonía fija y los abonados a la telefonía móvil celular y usuarios de internet han aumentado significativamente, logrando importantes niveles de penetración en la región, el departamento debe avanzar en la masificación de las tecnologías y en su distribución por los asentamientos que permitan acceso equitativo a los beneficios tecnológicos y en la llegada permanente de las tecnologías de punta a los lugares y espacios estratégicos del territorio para la competitividad regional, nacional e internacional.

### 1.2.4 **Servicios sociales y equipamientos**

Actualmente en el Valle del Cauca los equipamientos de escala regional se encuentran concentrados en mayor medida en la Subregión Sur, especialmente en los municipios de Cali y Palmira, lo que da muestra del modelo centro- periferia que determina las dinámicas territoriales en el Departamento.

De la misma manera, los equipamientos de escala regional y micro-regional se concentran en la Subregión Sur en las ciudades de Cali, Palmira, Yumbo y Candelaria, en la subregión Centro en Buga, Tuluá y Sevilla y en la subregión Norte en Cartago, Roldanillo y Zarzal. Aparte de Sevilla, todos estos municipios se localizan en la zona plana del Departamento, dejando a los municipios de montaña con una oferta reducida de equipamientos, que de desarrollarse podrían significar enclaves de reactivación territorial y disminución en los tiempos de desplazamiento de sus pobladores para el acceso a servicios sociales.

Así mismo, en Buenaventura la localización de equipamientos se ha concentrado en el casco urbano, lo que significa que las comunidades rurales deban desplazarse grandes distancias para acceder a servicios sociales, más aún si se tiene en cuenta la extensión del territorio y las dificultades en el desplazamiento por las condiciones geográficas y la falta de infraestructuras.

### 1.2.5 **La red patrimonial del Valle del Cauca.**

El Valle del Cauca cuenta con una importante cantidad de elementos de patrimonio cultural tangible del orden nacional y departamental, entre los que se encuentran sectores urbanos, bienes inmuebles, bienes muebles, infraestructuras



de transporte y hallazgos arqueológicos, que en conjunto conforman una estructura desarrollada sobre el espacio geográfico como hechos construidos y expresiones físicas de la estructura productiva y de los procesos de poblamiento.

Adicionalmente parte de los municipios de El Águila, Alcalá, Ansermanuevo, Argelia, Ulloa, Caicedonia, Sevilla, Riofrío, Trujillo y El Cairo están incluidos en el Paisaje Cultural Cafetero, inscrito en 2011 en la lista de Patrimonio Mundial de la Humanidad en la 35ª sesión del Comité de Patrimonio Mundial de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Tecnología- UNESCO, que involucra el patrimonio construido como las manifestaciones presentes en esta región.

Esta oferta se articula a los bienes y sectores de interés cultural del ámbito local, a la oferta de fiestas y tradiciones, a la diversidad de manifestaciones presentes en el departamento y al patrimonio ambiental y paisajístico, constituyendo un abanico de posibilidades para la conformación de rutas turísticas, clústeres patrimoniales y enclaves para el desarrollo local.

## 1.3 OCUPACIÓN

### 1.3.1 Sistema de ciudades y asentamientos rurales

La Misión del Sistema de Ciudades incluye dos aglomeraciones en el Valle del Cauca: Cali (siete ciudades del Valle y tres ciudades de Cauca) y Tuluá (con Andalucía); y tres ciudades uninodales (Buenaventura, Buga y Palmira). Adicionalmente, el subsistema de influencia directa Eje Cafetero incluye a Cartago como Municipio sin aglomeración, evidenciando la relación de la Subregión Norte del departamento del Valle del Cauca con dicho subsistema.

Si bien la Misión del Sistema de Ciudades pone en evidencia la importancia del Valle del Cauca en el sistema nacional, es reflejo también del Modelo Actual del Territorio, con un proceso de concentración del desarrollo en el ámbito metropolitano de Cali, y en segunda instancia en los asentamientos de la zona plana. Esto ha tenido efectos en los asentamientos de ladera, especialmente los de las Subregiones Norte y Centro, que incluso en algunos casos pierden población.

La red ya desarrollada de asentamientos en el Valle del Cauca debe considerarse una oportunidad para que con decisiones estratégicas se pueda conformar un sistema equilibrado y desconcentrado, especialmente si se tiene en cuenta la importancia de muchos de sus 335 centros poblados rurales, que en algunos casos superan la importancia y dinámica de algunas cabeceras urbanas.



La dispersión territorial que representa el tener la población departamental ubicada en 377 puntos (generalmente compactos), implica un reto para la gestión ambiental de los asentamientos y la actuación estratégica sobre los sistemas intermedios para aumentar los niveles de compacidad, haciendo frente al fenómeno de suburbanización que de forma reciente se ha acentuado en los entornos de las ciudades principales e intermedias.

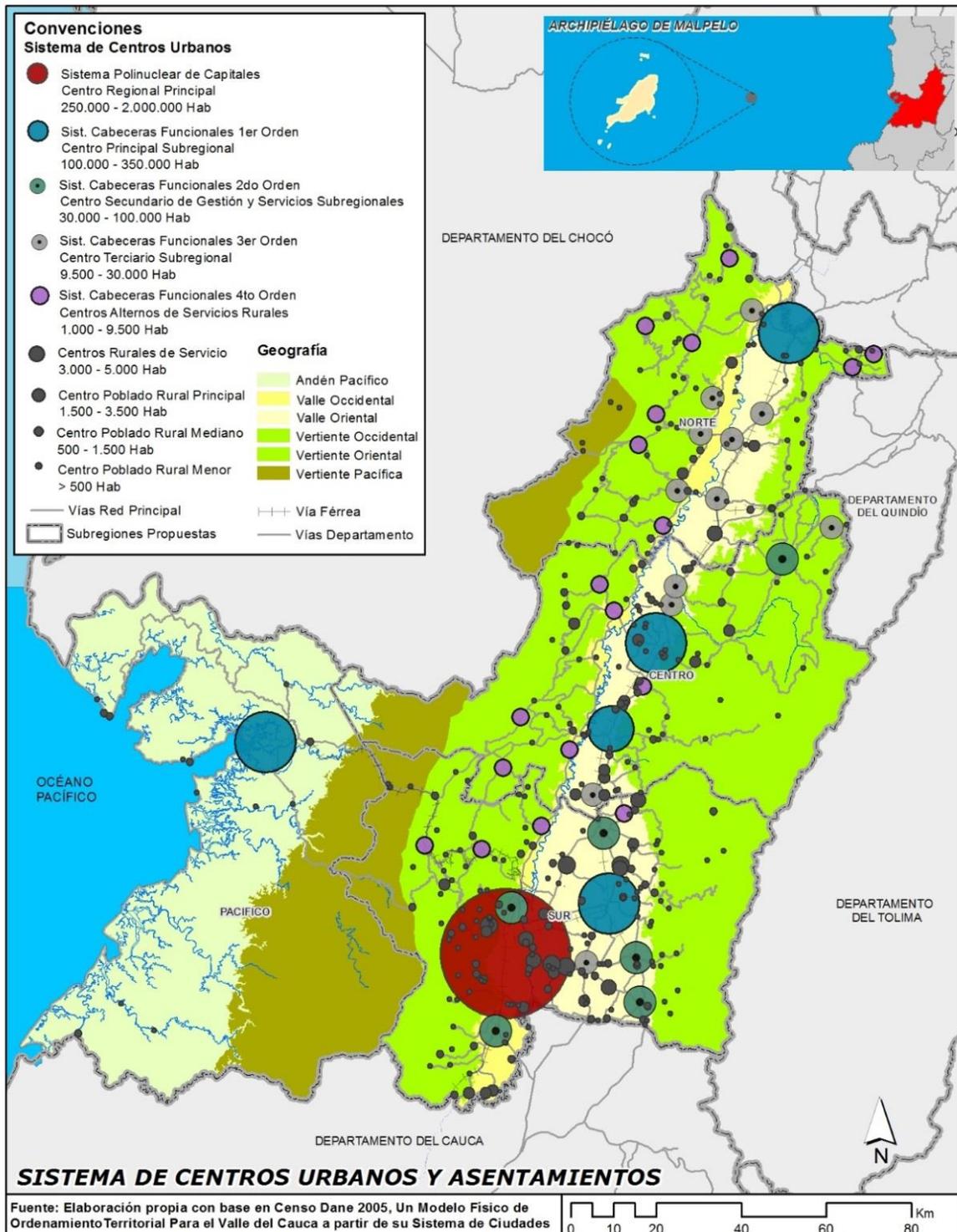


Gráfico 10. Sistema de Centros Urbanos y Asentamientos en el Valle del Cauca.  
 Fuente: POTD Fase 1. Diagnóstico operativo del territorio departamental, USB Cali 2014.



### **1.3.2 Resguardos y territorios colectivos**

El Valle del Cauca tiene la singularidad de contar con 40 títulos colectivos de comunidades afro y 23 resguardos indígenas, que tienen lógicas singulares de ocupación y manejo de su territorio y que cuentan con sus instrumentos de planificación local que deben ser articulados a las propuestas del POTD, en tal sentido tanto los Planes de Vida como los planes de manejo de recursos naturales de las comunidades en territorios colectivos se deben integrar en las distintas lógicas sistémicas respetando competencias y escalas de prevalencia del ordenamiento.

Como parte del Diagnóstico se adelantó un trabajo de sistematización y de homologación de la zonificación de los planes de manejo de los territorios colectivos, que permitió evidenciar que el territorio rural de Buenaventura, lejos de ser un área destinada exclusivamente a la conservación ambiental bajo la figura de la Reserva Forestal de Ley 2/59, es una zona habitada por comunidades que buscan aprovechar el territorio que habitan, en un esquema de convivencia entre las áreas protegidas y las áreas productivas. Reconocer esta situación, constituye un punto de partida para plantear desde el POTD, opciones que permitirán a estas comunidades conectarse más eficientemente a redes funcionales y a centros productivos para el mejoramiento de su calidad de vida y su crecimiento económico.

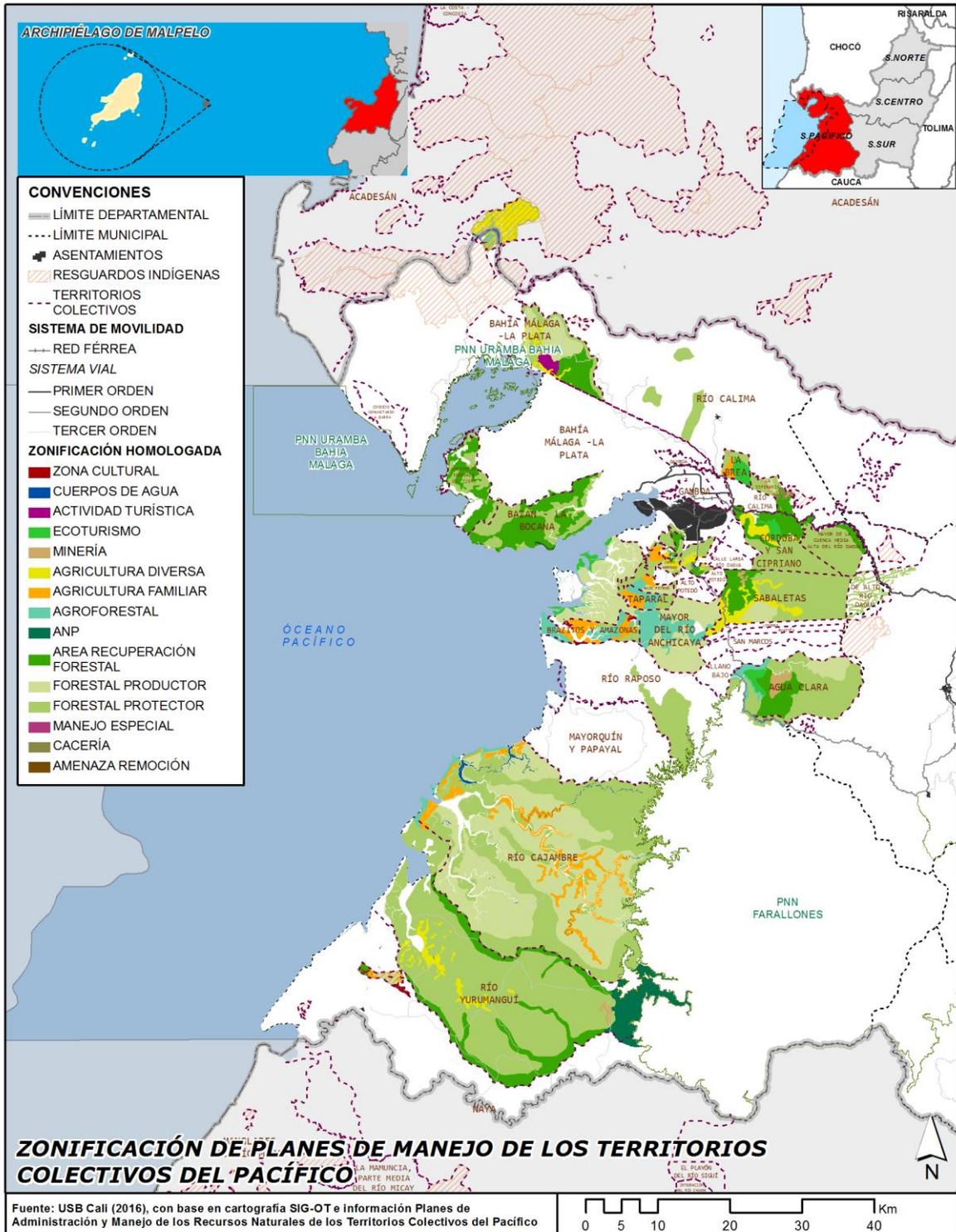


Gráfico 11. Zonificación de planes de manejo de los territorios colectivos del Pacífico.  
 Fuente. USB Cali, 2016, con base en planes de manejo de los recursos naturales de los Territorios Colectivos de la Subregión Pacífico.



### 1.3.3 Territorio rural

Pese a que en el campo se constituye uno de los renglones productivos más importantes del departamento por el peso específico de la agroindustria y sus eslabonamientos productivos, los ordenamientos locales han desconocido o han centrado sus normas y proyectos en las zonas urbanas, desaprovechando el desarrollo de la mayoría de su territorio: el suelo rural no protegido en el Valle del Cauca corresponde al 34% del territorio continental, sin incluir las áreas de los resguardos indígenas y los territorios colectivos de comunidades afrodescendientes, con lo que ascendería a 52% del total.

#### 1.3.3.1 Seguridad y soberanía alimentaria

Uno de los problemas más relevantes que afectan a la población rural es el nivel de dependencia alimentaria de los campesinos con respecto a los centros de consumo, es decir, dado que los renglones de innovación y desarrollo tecnológico no han estado centrados en productos que enriquezcan la dieta campesina y urbana, los cultivos de proteínas y carbohidratos vegetales no se han desarrollado a pesar de tener las tierras adecuadas para su producción. Así, Colombia ha pasado de ser un país autosuficiente para la producción de alimentos, a una nación sin soberanía alimentaria, es decir, a utilizar sus tierras para actividades más rentables y depender de la importación de alimentos, lo que ha generado aumento en los precios de los víveres, crecimiento en los niveles de desnutrición y al incentivo de dietas pobres en alimentos frescos. Según cifras de IGAC, Colombia sólo utiliza el 24,1% del total de hectáreas con vocación de uso agrícola, y el 36,2% del territorio con potencial agropecuario (FEDESARROLLO, 2013).

Adicionalmente, las dificultades de orden económico que afronta el sector agrícola, como el aumento de los insumos, el difícil acceso a los puntos de venta por la baja intercomunicación de los sitios de producción, y la descompensación entre los precios de producción y los precios del mercado para el producto final, ha causado que el PIB agropecuario descendiera drásticamente, que las mayores rentabilidades se obtengan de la producción pecuaria (proteína animal) incrementando las zonas de pastos en el territorio, y que los fenómenos de violencia dificultaran el establecimiento de agroindustrias fructíferas, desplazando la población campesina.

### 1.3.4 Ocupación productiva del territorio

La consolidación de cadenas productivas se convierte en un elemento de posible articulación regional debido al importante papel que juega la producción primaria en el territorio (aproximadamente el 8% del PIB total) y a las oportunidades que tienen los productos agrícolas en el mercado global.

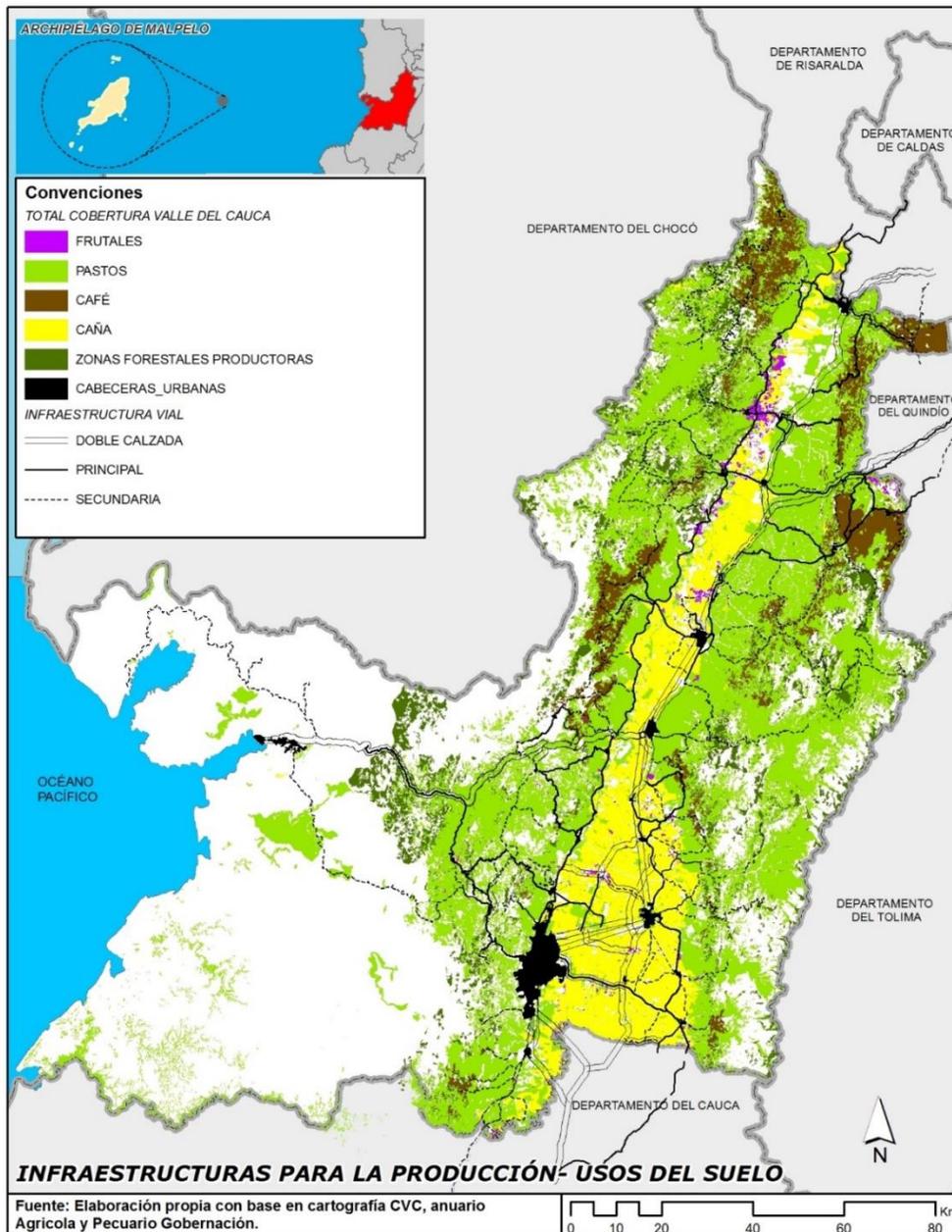


Gráfico 12. Síntesis de Usos del suelo Infraestructuras para la Producción.  
 Fuente: POTD Fase 1. Diagnóstico operativo del territorio departamental, USB Cali 2014.



#### 1.3.4.1 Infraestructura para la producción de la caña de azúcar y sus derivados.

Para el año 2012, en el Valle del Cauca se reportaron 223.905 Ha sembradas en caña (ASOCAÑA, 2012). La tendencia de siembra de este producto ha aumentado más de 13.000 ha en los últimos 12 años, es decir, que las áreas cultivadas tienen, en general, un crecimiento permanente, el cual se ha dado gracias a sistemas de riego y tomas de agua que permiten el crecimiento y la productividad del cultivo. Tal crecimiento se ha dado en las áreas de mayor calidad agrológica del departamento.

El reconocimiento del espacio físico, fundamentalmente en la zona plana del valle geográfico, permite evidenciar la superposición de la infraestructura vial principal con la cual cuenta la región, que responde al sistema de transporte de gran capacidad de los trenes cañeros. De otro lado, la reconstrucción de la infraestructura industrial evidencia la alta complejidad de los sectores de transformación relacionados con la caña, pues incluye los siguientes subsectores: Ingenios, destilerías de etanol, energía, confitería, panela, licorerías, centros de acopio, y centros de investigación para el incremento de la productividad e innovación (Cenicaña, Corpoica, CIAT, Corporación Biotec), los cuales están concentrados, en su mayoría, al sur del departamento.

#### 1.3.4.2 Infraestructura para la producción cafetera

En el Valle del Cauca se ha reducido el cultivo de café, pasando de aproximadamente 90.000 Ha en el año 2005, a 69.451 Ha en el año 2012, las cuales estaban localizadas principalmente en el piedemonte y ladera de las cordilleras.

Las áreas cultivadas en los municipios cafeteros han tenido una articulación hacia la red vial primaria de la región a través de vías terciarias, muchas de las cuales han tenido un proceso de deterioro en el tiempo; situación que es más crítica en los municipios que en algún momento fueron cafeteros y que ahora solo tienen productos marginales del cultivo. De igual modo, la relación entre las zonas cultivadas y los núcleos poblacionales urbanos o rurales que prestan el servicio de acopio o distribución del grano que están conectados y directamente incluidos en áreas sembradas, evidencia una amplia interacción espacial en las zonas donde se encontraron decrecimientos de la población rural, reafirmando la pérdida de peso de este renglón productivo en el departamento.



#### 1.3.4.3 Infraestructura de los frutales y sus derivados

El reconocimiento de las áreas sembradas en frutales permite ver la emergencia de este sector en el departamento, frente a productos como el café, que se han reducido con el paso del tiempo. Sin embargo, se registran vacíos de conexiones viales entre los sitios de cultivo y los lugares de acopio o de procesamiento industrial.

#### 1.3.4.4 Infraestructura de la madera y sus derivados (papel y otros)

La tradición industrial relacionada con la fabricación del papel y del sector editorial, ha sido la motivación para investigar sobre las zonas forestales productoras en el Valle del Cauca y su revisión como parte de una cadena tradicional, la cual puede estar inscrita dentro de un renglón de internacionalización de gran oportunidad.

La superposición de las áreas sembradas y la red vial existente permite comprender la conexión entre los sitios de obtención de la materia prima y las diferentes industrias que requieren de la misma, evidenciando la relación productiva entre las laderas y las zonas urbanas principales donde se concentra la producción más elaborada y los centros de consumo. Las actividades industriales y de apoyo relacionadas con el tema maderero son los ingenios, productoras de papel, litografía, pulpa de madera, reciclaje, empresas relacionadas con el sector de la construcción, fábricas de muebles y editoriales.

#### 1.3.4.5 Infraestructura para la producción pecuaria

En la última década se ha dado un enorme crecimiento de las cabezas de ganado y de aves, lo que evidencia una mayor representatividad en la economía del sector primario de los subsectores pecuarios. La extensa presencia de los pastos que inicia en la zona plana y se extiende hasta la zona de ladera de mayor pendiente, permite observar el uso de la totalidad de la infraestructura vial, en especial de la red terciaria, aunque los volúmenes de producción evidencian las técnicas extensivas que aún son utilizadas en la ganadería del Valle del Cauca.

Los impactos que esta condición representa son altos, si se tiene en cuenta la coincidencia de esta zonas con suelos degradados, la presencia de estas coberturas en zonas de Reserva Forestal (Ley 2/59 y Reservas Forestales Protectoras Nacionales) o las colindancias con zonas estratégicas como Páramos y Parques Nacionales Naturales, que constituyen las zonas abastecedoras de



recurso hídrico para el departamento, especialmente para las zonas urbanizadas y de producción intensiva del valle geográfico.

#### 1.3.4.6 Infraestructura logística para la producción.

La conexión física del departamento presenta un mayor desarrollo en la subregión sur, en donde confluye en relación sistémica, ejes longitudinales y de periferia con conexión hacia Buenaventura, y en las subregiones centro y norte, una estructura lineal. Sin embargo, los proyectos futuros favorecen a las subregiones sur y centro, como es el caso de la construcción de la vía Mulaló – Loboguerrero, la cual generará una nueva dimensión entre las interrelaciones de los entornos rurales de los municipios de Yumbo, La Cumbre y Dagua.

- **Infraestructura para el comercio exterior**

La infraestructura de comercio exterior en el departamento se estructura en dos nodos importantes: marítimo y aéreo. Este último cuenta con un solo aeropuerto de carácter internacional, localizado en la Subregión Sur, lo que representa las mayores distancias para las zonas productoras del Norte.

- **Capacidad logística instalada**

Según el Estudio de Localización, Diseño, y Factibilidad de una Plataforma Logística en Colombia (DNP, año 2009) se estima que en el Valle del Cauca, la mayor concentración de bodegaje, 83,3%, se registra en la Subregión Sur, en los municipios de Cali, Yumbo y Palmira. La Subregión Centro participa con un 9,9%, y la Subregión Pacífico con el 6,8%. El estudio no da cuenta de una capacidad instalada significativa en la Subregión Norte.

#### 1.3.4.7 Centros de educación superior

Los aportes en estudios realizados por Invest Pacific, dan cuenta de la existencia de una importante infraestructura para la investigación científica, con 34 instituciones de apoyo, investigación, desarrollo e innovación en el Valle del Cauca, la mayoría de los cuales se encuentran en la Subregión Sur, con influencia para el mejoramiento productivo y socioeconómico de las demás subregiones.

### 1.3.5 **Situación de la vivienda en el Valle del Cauca**

La vivienda en el Valle del Cauca da cuenta de las siguientes dinámicas:

- Se han construido 86.842 unidades en proyectos de vivienda masiva, que sin embargo no logran la reducción total del déficit habitacional, y que se



concentran principalmente en la Subregión Sur (84.2%), en el área metropolitana de Cali.

- Se han dejado en segundo plano los proyectos de mejoramiento de vivienda, de lo cual da cuenta el déficit cualitativo que no ha mostrado reducción en las zonas rurales.
- Se ha propiciado la dispersión urbana con la ocupación de suelos rurales y suburbanos, no articulados a las tramas urbanas existentes, en el Valle se han encontrado 53 proyectos de vivienda en suelo rural en el cual la reducción ha sido solamente del 18% en contraste con la reducción de proyectos en el suelo urbano que ha sido de 48%.
- Los municipios han mostrado debilidades en su capacidad de habilitar suelo urbano y de expansión para vivienda de interés social y prioritario. Un ejemplo de esto es el municipio de Cali que a pesar de tener más de 1.600 Has de suelo de expansión desde el año 2000, estas no han sido habilitadas con estos fines, lo cual ha resultado en el desborde urbanístico con este producto inmobiliario hacia las periferias rurales de los municipios de influencia.
- Gran parte de los suelos suburbanos definidos en los POT municipales han sido ocupados por proyectos que tienen densidades urbanas. Así mismo se registran ocupaciones con patrones suburbanos en suelos que los POT no habían destinado para este tipo de desarrollos.
- La mayoría de los proyectos de vivienda nueva que se hacen son piezas de uso exclusivamente residencial, generando barrios de periferia o lugares dormitorio que dependen directamente de la ciudad para el acceso a servicios, empleo, educación, entre otros.

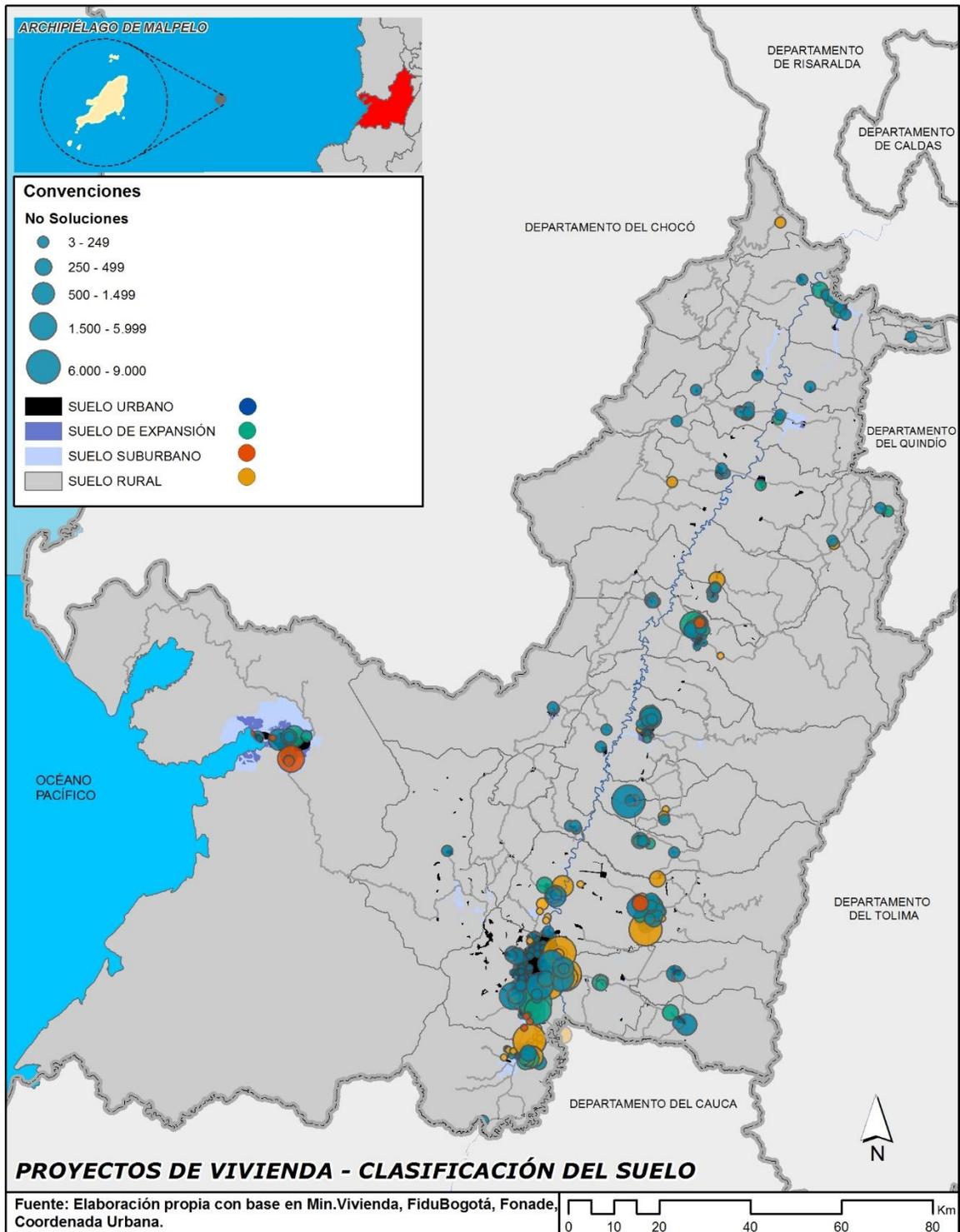


Gráfico 13. Proyectos de vivienda según la clasificación del suelo. Valle del Cauca.  
 Fuente: POTD Fase 1. Diagnóstico operativo del territorio departamental, USB Cali 2014.



- **Informalidad en la construcción de la vivienda y relación con las condiciones de riesgo**

En el año 2005 el Valle del Cauca se posicionó como el quinto departamento a nivel nacional receptor de población por situación de desplazamiento<sup>3</sup>. Según información del Sistema de Información para la Población Desplazada para el año 2002, la Subregión Sur presentó los índices más altos de recepción y expulsión de personas. Posteriormente, en 2006 y 2010, la Subregión Pacífico toma el primer lugar de expulsora y receptora de población desplazada. Estas dinámicas coinciden con la producción de vivienda en sectores informales que se tornan en lugares de conflicto y de segregación socioespacial en las ciudades receptoras.

Coincidentemente las Subregiones Sur y Pacífico también son las que registran mayor número de viviendas en riesgo, a lo cual el gobierno nacional ha respondido con una mayor localización de macroproyectos y proyectos de vivienda gratis en las ciudades de Cali, Palmira y Buenaventura, respuesta que no siempre soluciona la problemática de informalidad urbana.

---

<sup>3</sup> Diagnóstico situacional de la población en situación de desplazamiento -PSD- asentada en el municipio de Cali. Red de Solidaridad Social [www.red.gov.co](http://www.red.gov.co)

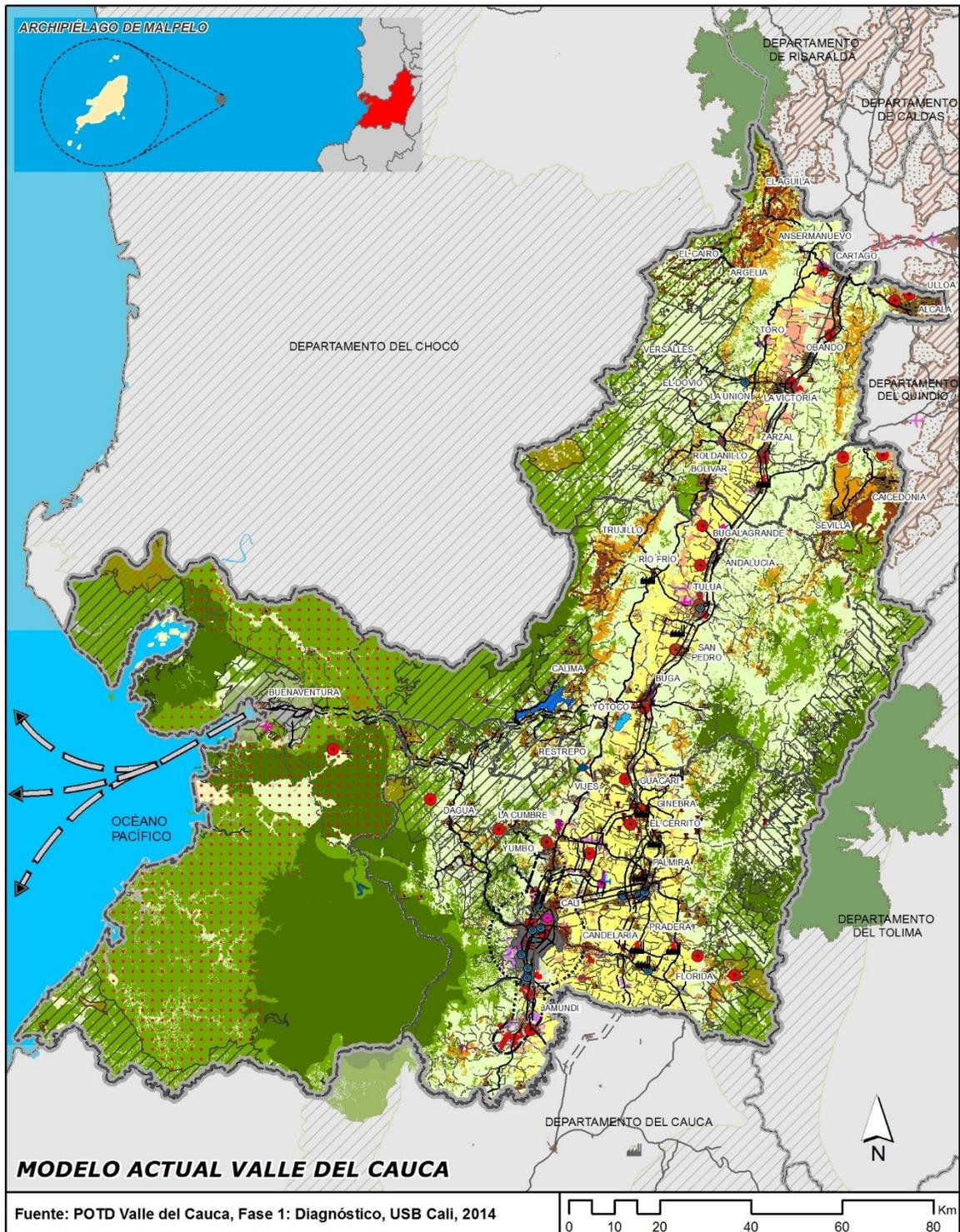




Gráfico 14. Modelo de ocupación Actual del Valle del Cauca

Fuente: POTD Fase I. Diagnóstico Operativo del Territorio Departamental, USB Cali, 2014.

### 1.3.6 Impactos de la ocupación territorial sobre los recursos naturales

Los mayores impactos generados por los patrones de ocupación territorial del departamento son los siguientes:

- El registro de balances hídricos negativos, con los índices de escasez más altos concentrados en la Subregión Sur, así como en la subregión Norte. Los periodos más críticos coinciden con los periodos secos de enero-febrero y julio-agosto, siendo este último el más problemático para el recurso. Este panorama tiende a empeorar a la luz de los efectos del cambio climático y del calentamiento global.

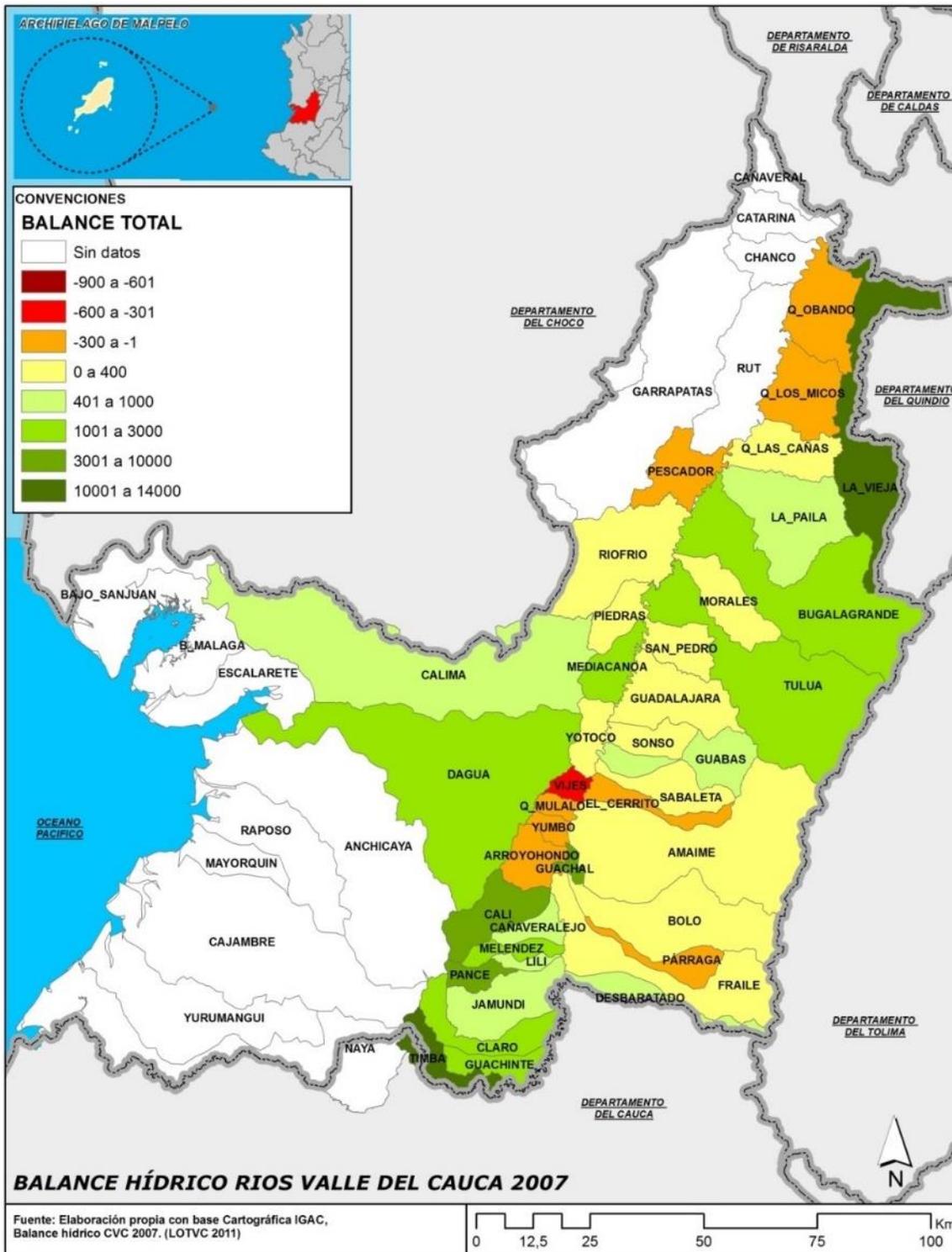


Gráfico 15. Balances Hídricos.  
 Fuente: LOTVC, 2011-Datos: Balances hídricos. CVC. 2007.

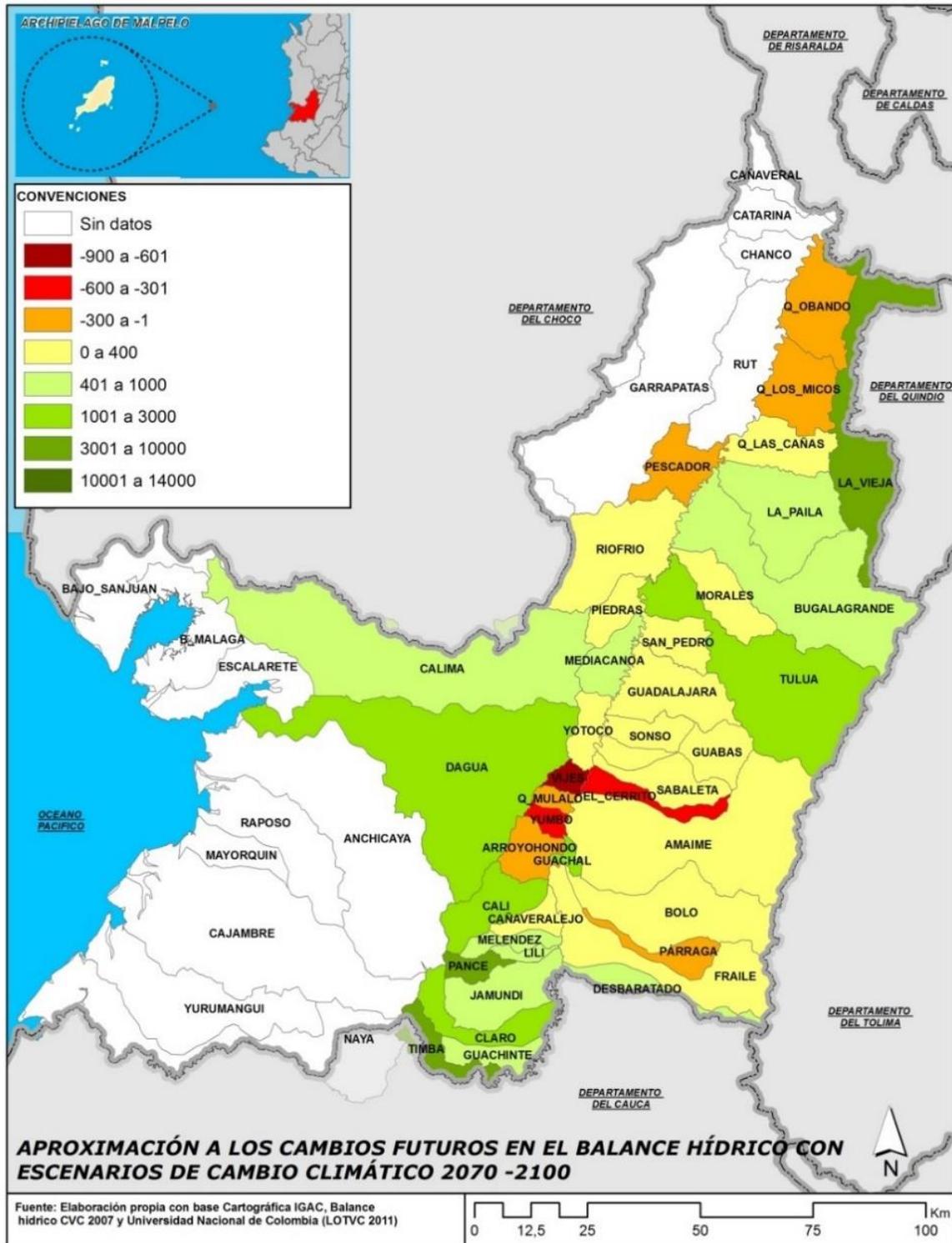


Gráfico 16. Aproximación a los balances de agua futuros con cambio climático.  
 Fuente: LOTVC, 2011-Datos: Cálculos propios sobre información CVC e Informe Final de Escenarios de cambio climático para 24 regiones de Colombia.



- La pérdida de calidad del recurso hídrico tanto para el consumo humano como para la producción agrícola. Un caso a resaltar es el de la Subregión Centro que en el periodo comprendido entre 2005 y 2008 pasa de tener un agua de buena calidad a una de regular calidad en la zona consumidora. Igualmente las cuencas del suroriente de Párraga, y Fraile presentan un empeoramiento del índice, debido a esto entre 2007 y 2008 el agua para el consumo humano es de tal calidad, que lleva a los municipios a consumir el agua subterránea.
- La sobreexplotación del recurso hídrico subterráneo en los municipios de Palmira, Candelaria, El Cerrito, Ginebra y Guacarí, lo cual está asociado a la actividad agrícola. Caso crítico es el de Candelaria que depende totalmente del agua subterránea a causa de la mala calidad del recurso superficial.
- La erosión severa del suelo como consecuencia de inadecuadas formas de uso y ocupación del territorio (en especial por la expansión de los pastos). Los municipios más afectados serían Ansermanuevo, Bolívar, Trujillo, Riofrío, Restrepo, Dagua, Yumbo, El Cerrito, Guadalajara de Buga, Tuluá y Sevilla.
- La salinización del suelo siendo los municipios más afectados Zarzal, Palmira, Guacarí, Bugalagrande y Cartago, El Cerrito, Palmira, Candelaria y Pradera; además se hallaron suelos salinos en Buenaventura, siendo los más extensos en el departamento.
- La destinación de suelo de alta calidad agrológica para la construcción de usos suburbanos (742 ha) y/o para la expansión urbana (2.113,5 Ha).
- El deterioro del recurso aire, especialmente en la zona plana de la Subregión Sur, por la concentración de industrias, las quemadas de caña y el aumento del parque automotor.
- El aumento de zonas en condición de riesgo (amenazas por inundación, tsunami, deslizamiento) por la ocupación no planificada de áreas no aptas para el desarrollo urbano. Así mismo la desarticulación entre los patrones y prácticas de ocupación del territorio y las amenazas naturales y antrópicas.



## 1.4 EVALUACION DE MODELOS Y ACCIONES REGIONALES EN LOS POT MUNICIPALES

La revisión, sistematización y homologación de los modelos de ocupación territorial de los POT municipales del Valle del Cauca, permitió concluir lo siguiente:

1. No existe una visión orientadora subregional o microregional para los planes de ordenamiento, aunque se resalta que tanto el sistema ambiental (zonas de cordilleras) y el sistema agrícola productivo (agricultura intensiva localizada en el valle geográfico) funcionan como elementos articuladores entre los municipios y las regiones vecinas.
2. Existen importantes vacíos, ausencias y superposiciones en el planeamiento, lo que demuestra la heterogeneidad técnica de los planes y la escasa homologación de información base para su elaboración (cartografías, bases catastrales, estudios de riesgos, etc.)
3. Aunque los POT municipales tuvieron coincidencias con los lineamientos estratégicos del Eje Territorial Ambiental del Plan Maestro 2015, muchos de ellos han tenido baja ejecución de sus planes. Sin embargo, los que han logrado niveles más aceptables de implementación de sus planes no han llegado a revertir condiciones de pobreza y desigualdad de su población, con el caso más representativo en Buenaventura.
4. Entre las apuestas generalizadas de los POT estaba la diversificación de la producción agrícola, que no se ha logrado en el periodo de implementación de los planes, y de manera contraria ha crecido la destinación del suelo rural a un número reducido de productos agropecuarios o de pastos.
5. La primera generación de planes muestra una escasa articulación con la planificación ambiental. Estos planes tampoco lograron incorporar el planeamiento de los territorios colectivos y las comunidades Indígenas.
6. Los asuntos relacionados con la provisión de vivienda y transporte fueron atendidos por cada uno de los POT de manera desarticulada: las dinámicas de desarrollo demostraron su capacidad de proveer vivienda y transporte por fuera de lo proyectado.

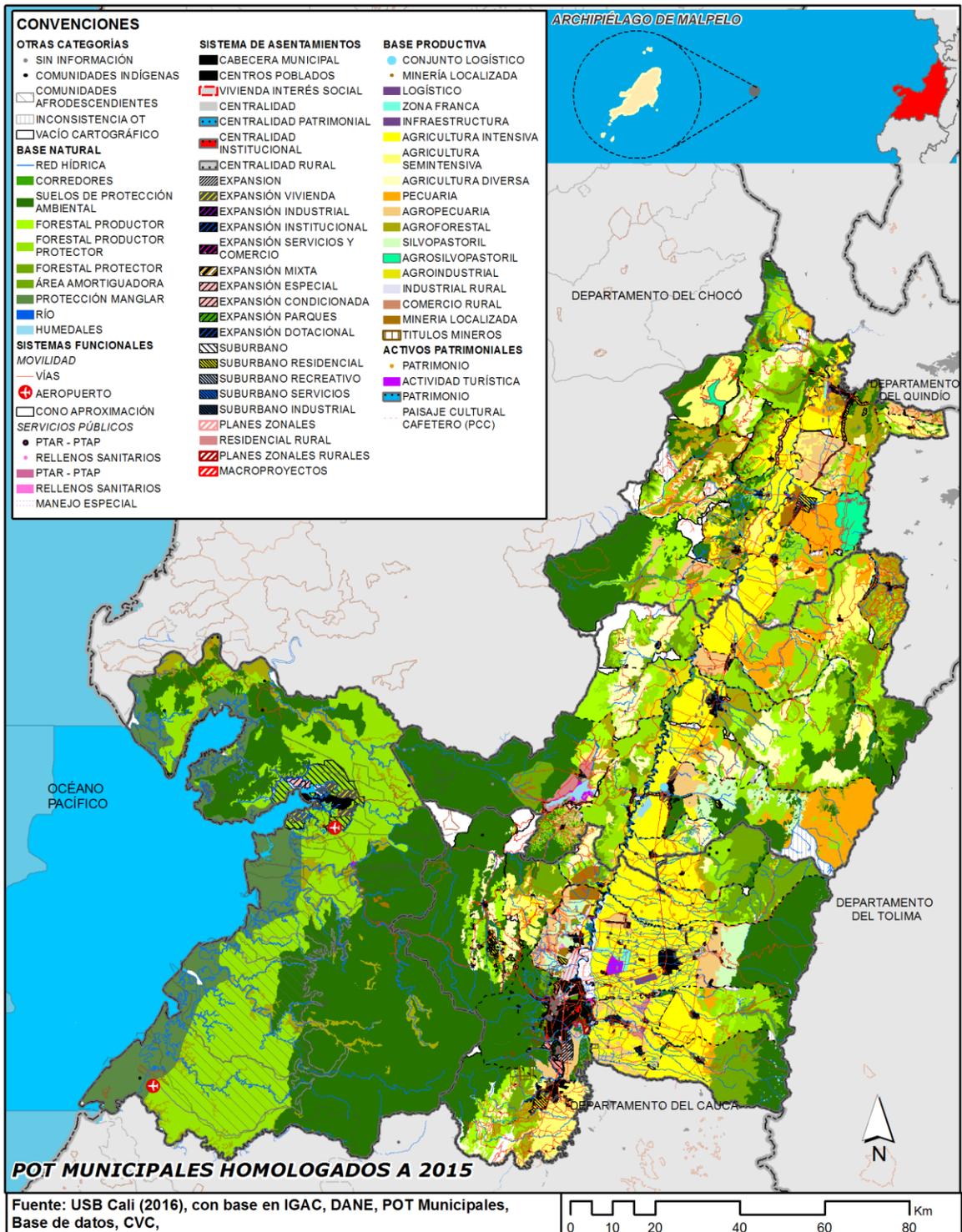


Gráfico 17. POT Municipales homologados a 2015.  
 Fuente: USB Cali, 2016, con base en USB Cali, 2014 y LOTVC, 2011.



## 1.5 LA GESTIÓN DEL TERRITORIO: GOBERNABILIDAD E INSTITUCIONALIDAD

En relación con la gobernabilidad e institucionalidad en el Valle del Cauca, se partió de una mirada crítica teniendo en cuenta las nuevas funciones que tendrá que asumir el Departamento a la luz de la entrada en vigencia de la LOOT y de la posterior adopción del POTD.

El Valle del Cauca ha sido en los últimos años escenario de una crisis institucional que se muestra en la llegada de seis gobernadores en un periodo de cinco años (2010- 2015), en promedio menos de uno por año, y en la consecuente oleada de reformas institucionales coincidente con los cambios de Gobernador. Esta situación ha generado desconfianza en la institucionalidad y pérdida de credibilidad en la posibilidad de un cambio.

A la luz de la llegada del POTD como instrumento de planificación regional es necesario que el Departamento evalúe:

- Las funciones y estructura de la “Secretaría de Medio Ambiente, Agricultura, Seguridad Alimentaria y Pesca”, dada la complejidad que alberga cada uno de estos temas.
- Las funciones relacionadas con el manejo de temas ambientales, estableciendo diferencias claras en las competencias y roles que asumiría la Gobernación en esta materia con relación a las que por Ley corresponden a la CVC.
- Las acciones y ajustes institucionales requeridos para garantizar una mejor articulación entre el nivel nacional, el Departamental y el municipal.
- Las funciones de las Secretarías de Vivienda y Hábitat, Cultura y Desarrollo Social, Salud y Educación, que no tienen funciones asociadas a las nuevas competencias que otorga la LOOT a los Departamentos y que se concretarían en el POTD y en el despliegue de sus acciones.
- Las funciones de la Secretaría de Infraestructura que se centran en la gestión e implementación de proyectos de infraestructura vial, más no en la toma de decisiones de ordenamiento territorial.
- La necesidad de fortalecer su planta de funciones operativas, especialmente en las Secretarías mencionadas.
- Las funciones que se dupliquen en diferentes dependencias.



- Las decisiones estratégicas, de personal y de estructuración necesarias para atender de forma real y eficiente las cuatro Subregiones del Departamento y para coordinar de forma ágil decisiones con los distintos esquemas asociativos que estén al servicio de la gestión del POTD.

Así mismo es importante que el nivel nacional avance en la reglamentación de los esquemas asociativos, para poder tener un marco claro de conformación y operación de las iniciativas ya existentes en el Departamento y en las nuevas que lleguen.

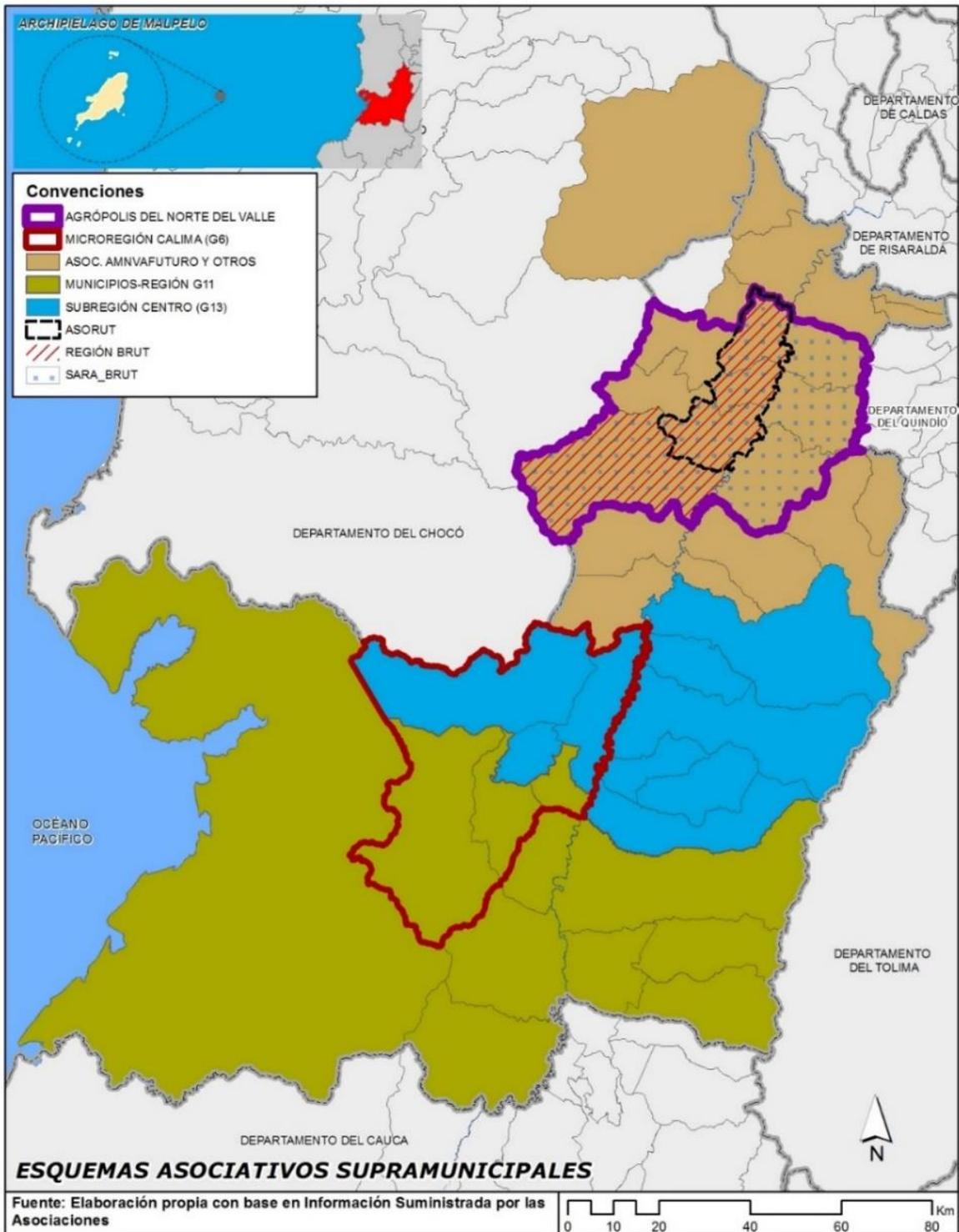


Gráfico 18. Esquemas asociativos supramunicipales del Valle del Cauca  
 Fuente: POTD Fase I. Diagnóstico Operativo del Territorio Departamental, USB Cali, 2014.

## 1.6 A MANERA DE SÍNTESIS

De acuerdo con el diagnóstico operativo del POTD, las lógicas que han determinado las dinámicas territoriales del departamento, y que han revertido en un desbalance territorial general son:

- La **lógica geográfica** que ha sido un factor de incidencia en la concentración poblacional, evidente en mayores densidades en la zona plana, y especialmente en las franjas más amplias de dicha zona. Así mismo en las vertientes se han concentrado mayores densidades rurales y el Pacífico se ha caracterizado por una baja ocupación. Esta lógica de ocupación debe ser entendida también a la luz de la productividad agrícola del territorio, factor determinante en la concentración histórica de los asentamientos en respuesta a la maximización de la producción y de la oferta de suelo agrícola.

Esta lógica explica por ejemplo el declive de crecimiento de los municipios del nororiente del departamento, en virtud de su pérdida de productividad agrícola.

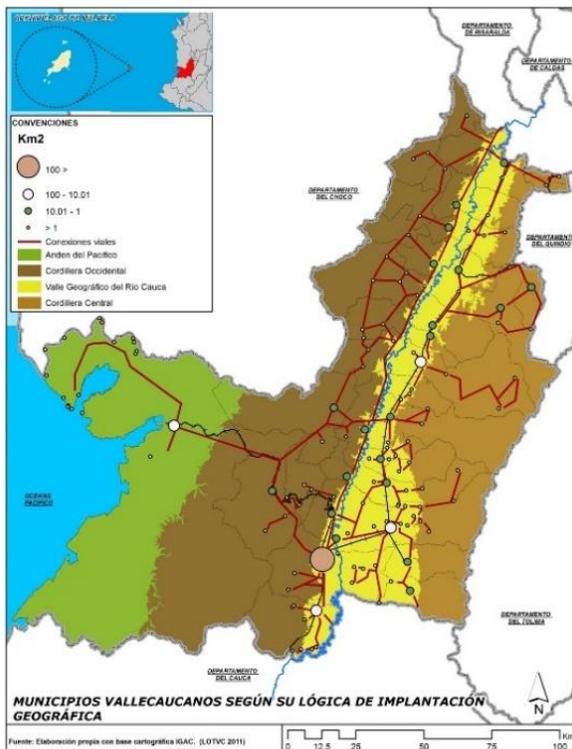


Gráfico 19. Red de ciudades y asentamientos según la lógica de implantación geográfica.  
Fuente: LOTVC-2011.

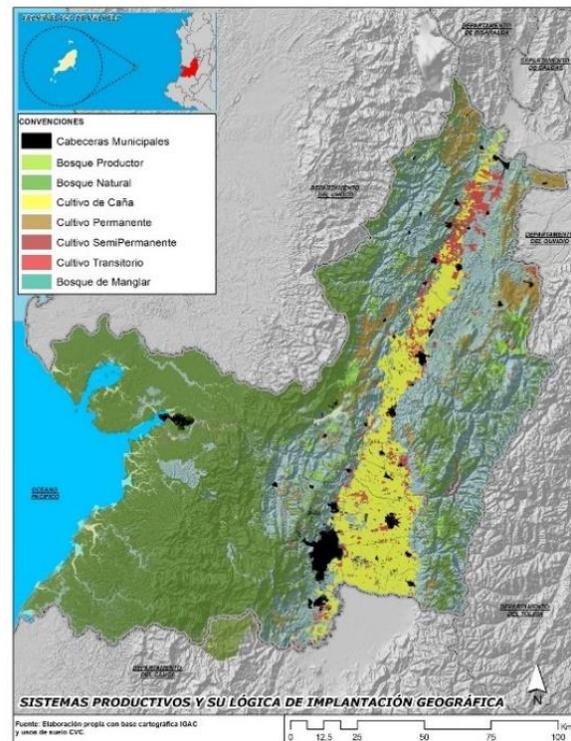


Gráfico 20. Sistemas productivos según la lógica de implantación geográfica.  
Fuente: POTD Fase I. Diagnóstico Operativo del Territorio Departamental, USB Cali, 2014..

- La **lógica de las infraestructuras principales** que potencian la productividad e imprimen mayor dinamismo en el crecimiento de los asentamientos. Inicialmente fue determinante la localización de la vía férrea en el eje oriental del río Cauca sobre la zona plana, y la dotación progresiva paralela de la red vial que culmina con el primer eje en doble calzada que cruza longitudinalmente el departamento. Estas infraestructuras acompañan los sectores productivos más posicionados en el departamento, en contraste con la conectividad deficitaria en las zonas de ladera, y su consecuente pérdida de productividad.

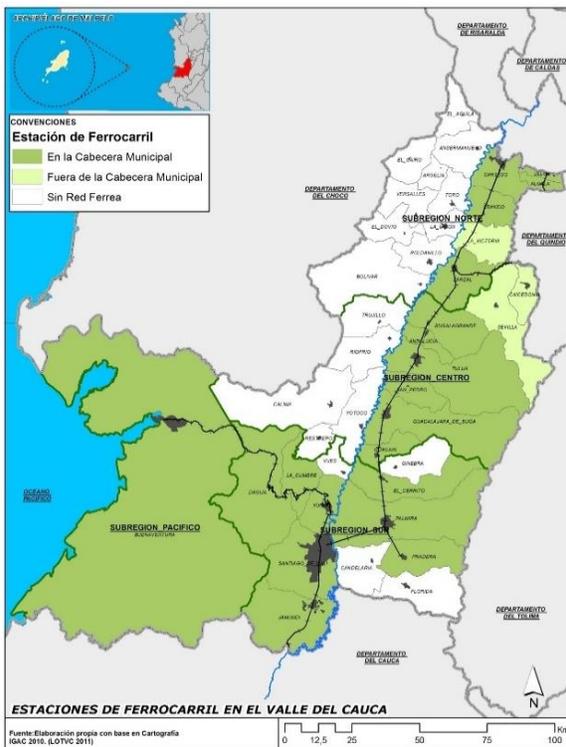


Gráfico 21. Localización de estaciones del ferrocarril en el Valle del Cauca.  
Fuente: LOTVC, 2011.

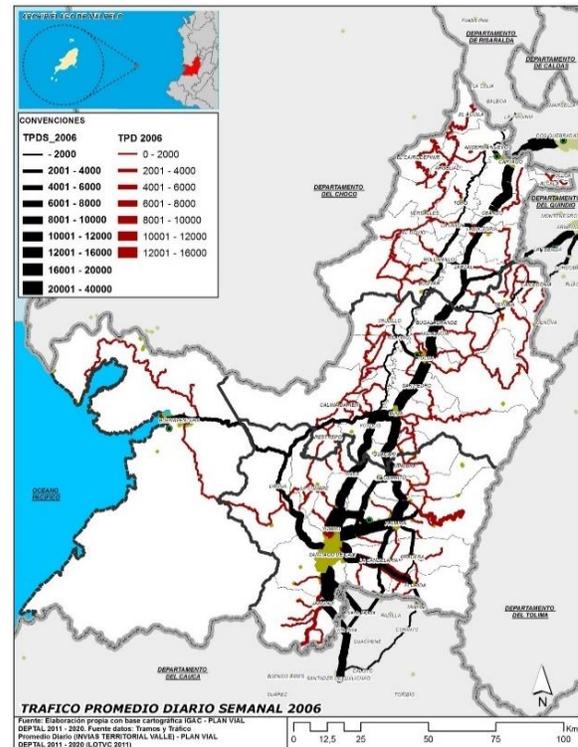


Gráfico 22. Tráfico promedio diario semanal en las redes viales nacional y departamental.  
Fuente: LOTVC, 2011

- La **lógica polarizante** relacionada con la acumulación y concentración de producción y población, en la zona plana, y especialmente en el sur del departamento. Esto ha estado determinado por la localización de las infraestructuras y sus cruces, y ha tenido como efecto de mayor predominancia el crecimiento de Cali y su área metropolitana y la pérdida de importancia de otras ciudades del departamento que en su momento tuvieron un papel clave en el equilibrio territorial del Valle del Cauca.

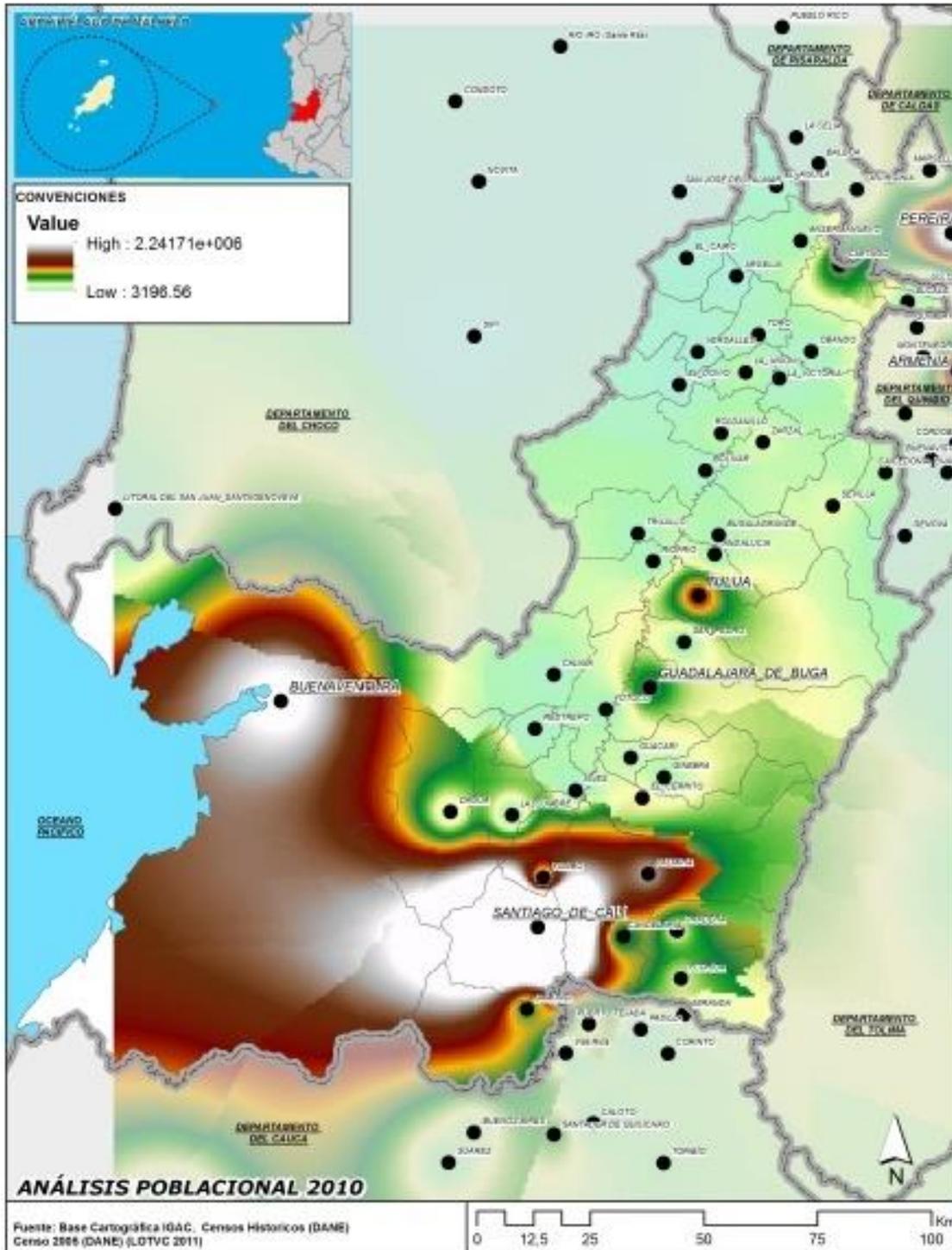


Gráfico 23. Polarización por población.

Fuente: LOTVC, 2011 - elaboración propia con base en cifras de Censos DANE.



- La **lógica extractiva** ha prevalecido en el Pacífico, inicialmente visto como una zona selvática para la extracción minera, y posteriormente como puerto para las relaciones mundiales, que debe conectarse eficientemente a los ejes de competitividad del país, lo cual sin embargo no ha significado el mejoramiento de la calidad de vida de la población de Buenaventura. Buenaventura en particular y el Pacífico colombiano en general no será competitivo si no se logran revertir los indicadores socioeconómicos articulados con el mejoramiento de las condiciones urbanas del Distrito y con la contención poblacional rural de sus territorios colectivos, resguardos indígenas y zonas rurales.
- La **lógica administrativa y funcional** se refleja en la condición de un departamento con una capital que centraliza servicios y oportunidades y ofrece una baja presencia institucional de la Gobernación en las subregiones Norte, Centro y Pacífico, con debilidades claras en cuanto a representatividad y posicionamiento regional del sistema de ciudades intermedias del departamento. Categorías municipales bajas en la subregión Norte que incrementan su declive en el departamento y no permiten la emergencia de una cabeza subregional fuerte.

Escaso impulso público departamental a los procesos de integración macro-regional que fortalecerían y posicionarían los territorios periféricos (formación del AMCO con municipios del norte del Valle, integración metropolitana con el norte del Cauca, fortalecimiento de esquemas e iniciativas asociativas, entre otros; y una escasa intervención y gobernanza en territorios remotos regidos bajo figuras colectivas de tenencia del territorio (resguardos y comunidades afrodescendientes)

En términos generales el Diagnóstico Operativo del Territorio Departamental muestra que hay un desbalance general: entre el Pacífico y el valle geográfico; entre el sur y el norte; entre la zona plana y las laderas. En los recursos ambientales: hay sitios estratégicos que proveen los recursos ambientales para el Valle del Cauca que están siendo explotados de manera excesiva y poco productiva, y están direccionados ser de baja ocupación; mientras que hay territorios con sobreocupación, concentrados en infraestructura y productividad, que demandan esos recursos ambientales y que pueden perder competitividad si estos desaparecen. Este desbalance se refleja igualmente en lo que sucede con la dotación de Infraestructura vial entre las laderas y zonas planas; con la concentración de proyectos residenciales en la zona sur y la pérdida de importancia relativa de las ciudades intermedias y pequeñas; y con las zonas urbanas y rurales.

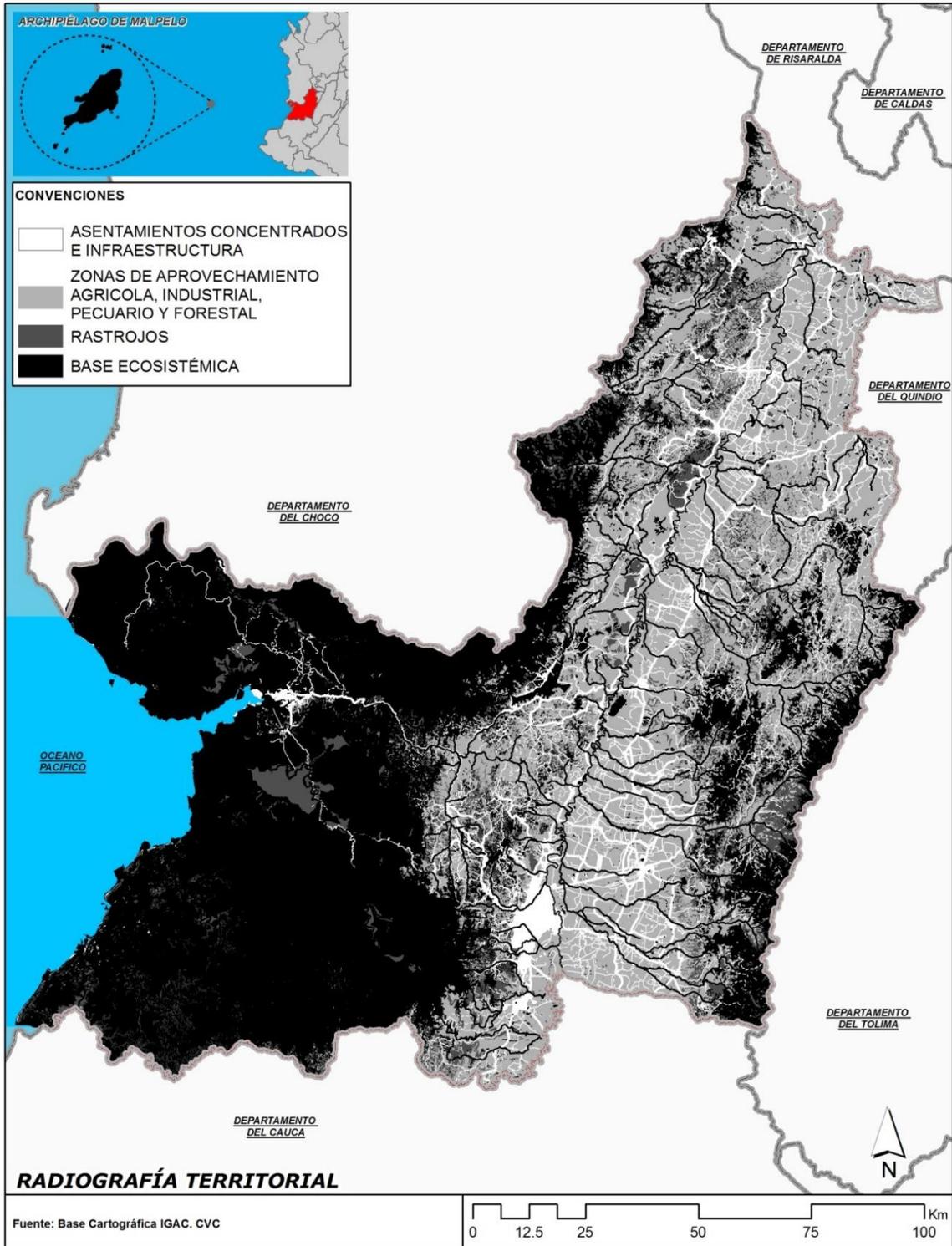


Gráfico 24. Radiografía Territorial.  
 Fuente: POTD Fase I. Diagnóstico Operativo del Territorio Departamental, USB Cali, 2014.

## 2 METODOLOGÍA DE CONSTRUCCIÓN DEL POTD VALLE DEL CAUCA

El proceso de construcción del POTD se desarrolló en las siguientes etapas, fases y procesos que llevaron finalmente a la construcción de los distintos productos y herramientas que componen el Plan de Ordenamiento Territorial Departamental del Valle del Cauca, que permitirán su discusión y adopción en el seno de la Asamblea Departamental mediante Ordenanza.

Las etapas de construcción del POTD fueron:

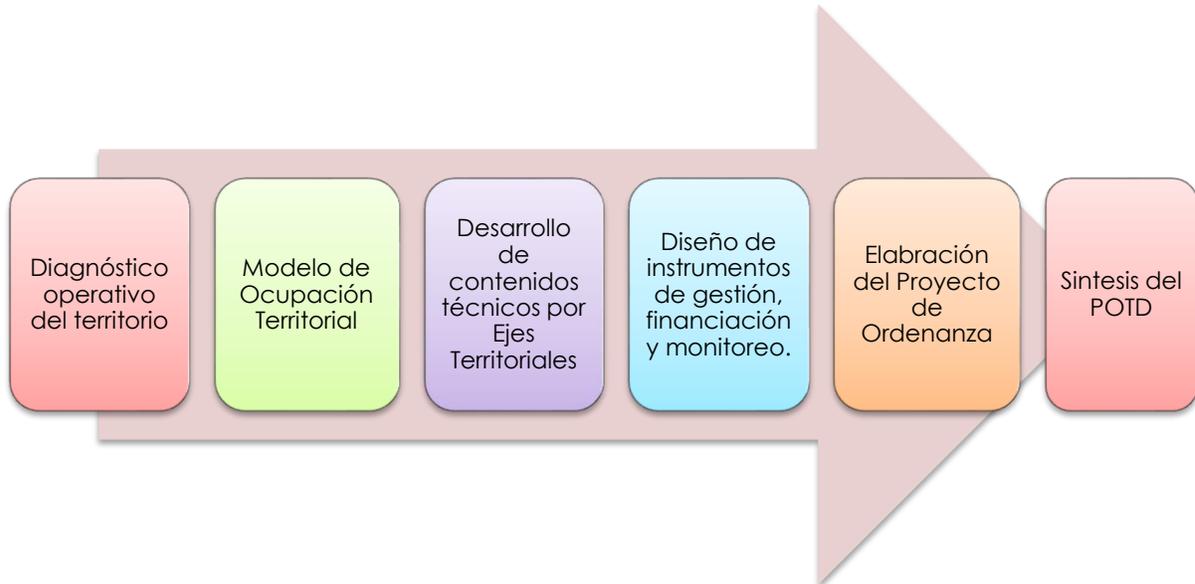


Gráfico 25. Etapas de construcción del Plan de Ordenamiento Territorial del Valle del Cauca.  
 Fuente: USB Cali, 2016.



## 2.1 ETAPA DE DIAGNÓSTICO OPERATIVO DEL TERRITORIO

Esta etapa se desarrolló entre diciembre de 2013 y abril de 2014<sup>4</sup>. Se partió del acopio de los estudios y diagnósticos previos, estableciendo los distintos temas que requerían profundización analítica y búsqueda complementaria de información. Se construyó una valoración jurídica, un contexto regional y socioeconómico y la evaluación de variables de la estructura territorial y de la ocupación del territorio vallecaucano estableciendo los impactos y lógicas que han construido el departamento. De forma paralela se evaluaron los POT municipales homologando sus contenidos para evaluar la actuación supramunicipal y las problemáticas de la primera generación de POT.

De igual manera, se evaluó la institucionalidad para asumir las competencias de la LOOT, incluyendo las distintas dinámicas de asociatividad aplicables y promovidas en el departamento. Los temas fueron retroalimentados con las construcciones con actores en talleres subregionales y más tarde fueron socializados sus resultados y llevados a los distintos municipios para retroalimentación, lo que permitió actualizar indicadores y contenidos durante todo el proceso de elaboración en las etapas posteriores.

## 2.2 ETAPA DE MODELO DE OCUPACIÓN TERRITORIAL

La construcción del modelo de ocupación territorial para el Valle del Cauca tuvo los siguientes momentos y procesos de depuración hasta llegar a la propuesta y contenidos aquí consignados.

### 2.2.1 Fase de evaluación de determinantes y condicionantes del MOT.

Esta fase comprendió los siguientes procesos y actividades:

- Evaluación de los resultados del diagnóstico territorial y de elementos clave de las conclusiones requeridos para la construcción de las apuestas macro del territorio.

---

<sup>4</sup> Esta etapa se desarrolló en el marco del Convenio de Cooperación Técnica y Académica No 0899 de 2013, suscrito entre la Gobernación del Valle del Cauca y la Universidad de San Buenaventura Cali. Su desarrollo constituyó la información de partida para la estructuración del proyecto presentado ante el Sistema General de Regalías que permitió la financiación para el desarrollo de las Fases de Formulación e Instrumentos.



- Valoración de los contenidos del diagnóstico a la luz del documento de Lineamientos para el Ordenamiento Territorial Departamental desarrollado de forma preliminar por la COT, a través del instrumento entregado en el Producto 2 del Convenio 0877 de 2015 denominado Matriz de Fines y Medios. Mediante tal procedimiento se evaluó la concordancia y suficiencia de contenidos, las líneas de desarrollo temáticas para las etapas de modelo de ocupación territorial y los contenidos previstos.
- Evaluación y procesamiento de los documentos de enmarcación del modelo a escala del Valle del Cauca que han formulado la proyección de escenarios o visiones de futuro: en concreto se trabajaron las proyecciones de Los Lineamientos para la Articulación Regional y Subregional del Valle del Cauca, 2011 y el trabajo de Visión Valle del Cauca 2032 (Ver Anexo).
- Evaluación de las políticas públicas, programas y proyectos de nivel nacional y regional que inciden de la construcción y transformación del territorio, dando luces sobre aspectos clave que debían ser incorporados o redireccionados desde el modelo de ocupación territorial.

## 2.2.2 Fase de propuesta inicial del MOT

Esta fase comprendió los siguientes procesos y actividades:

- Determinación de las apuestas estratégicas para el territorio que podrían materializar los escenarios apuesta consignados en la Visión de Futuro del Departamento, permitiendo la incorporación completa de las apuestas que han tenido continuidad en los planes y las apuestas emergentes que alinearán las políticas territoriales del departamento con propósitos de largo aliento de las políticas nacionales.
- Determinación de los ejes territoriales que materializan las apuestas y que se traducen de forma clara y sencilla mediante la espacialización en el territorio de los grandes desafíos de transformación, potenciación o preservación de procesos territoriales.
- Determinación de los contenidos macro de los ejes necesarios para la delimitación inicial de acciones estratégicas, estableciendo en todos los casos líneas base de contenidos, para ello se elaboró una matriz con los ejes.

### 2.2.3 Fase de discusión y retroalimentación del MOT

Esta fase comprendió los siguientes procesos y actividades:

- Discusión con actores temáticos de los Ejes: que permiten ajustar los contenidos específicos de los mismos y el impacto de la incorporación en el MOT, todo ello estableciendo en cada caso los límites del POTD en términos de las competencias del Departamento y la complementariedad y concordancia con otros instrumentos de ordenamiento territorial o ambiental. Se discutió con actores temáticos en los temas: encuadre regional en el contexto de la Región Pacífico, base natural y ambiental, infraestructuras de servicios públicos, productivos y empresariales, activos patrimoniales y turismo, apuestas estratégicas en Buenaventura.
- Discusión con los actores técnicos y equipos del gobierno departamental, que permitieron ajustar los contenidos de acuerdo con los retos de la gobernanza y la institucionalidad, la alineación de propósitos del desarrollo en el modelo con las apuestas y el rol del actual gobierno departamental, responsable de la formulación
- Discusión con los actores subregionales, mediante cuatro talleres donde se presentó el MOT, se dio respuesta a las preguntas y dudas sobre las apuestas y se discutieron de forma pormenorizada las apuestas y los seis ejes territoriales en siete mesas de trabajo para cada subregión. En todos los casos se compartieron en plenaria los resultados de las mesas, se consignaron en planos y en memorias escritas los resultados.
- Discusión con actores del nivel nacional, se presentaron los apuestas y resultados de la etapa del MOT en el CEI de la COT permitiendo la retroalimentación de sus diferentes integrantes en cuanto a resultados y contenidos.

### 2.2.4 Fase de ajuste y consolidación

Esta fase comprendió los siguientes procesos y actividades:

- Sistematización de la retroalimentación. Todos los espacios de discusión dieron lugar al procesamiento de aportes, recomendaciones y críticas; para estas contribuciones se verificó la existencia del contenido en el MOT, su pertinencia en términos de la escala de planificación y las competencias y el momento de elaboración del POTD en la medida en que muchos aportes al ser de detalle se vieron incorporados en la fase de desarrollo técnico de los Ejes Territoriales.



- Ajuste de apuestas estratégicas y de ejes territoriales, con la información procesada y valorada se hicieron los ajustes y complementos al MOT, se hicieron las indagaciones y el estudio de la información aportada por los actores (planes, cartografía, estadísticas, normas, entre otros) y se hicieron los complementos y/o correcciones, dando lugar a la estructura final del MOT, aquí consignada.
- Consolidación de contenidos, se construyó el guión final y se consolidaron en documentos y planos los contenidos del MOT. Esta información se complementó con el análisis de fuentes y de instrumentos que se construyó para dar soporte e instrumentar el POTD en la fase de desarrollo técnico del POTD.

## 2.3 ETAPA DE DESARROLLO TÉCNICO DE LOS EJES TERRITORIALES

El MOT se despliega en los desarrollos técnicos de detalle de los distintos Ejes Territoriales donde se concretan las apuestas para el Valle del Cauca y donde se simulan los escenarios que ponen a prueba las apuestas estratégicas, evidenciando la necesidad de ajustar propósitos o plantear alcances diferenciados para los propósitos más allá de la vigencia prevista para el POTD, inicialmente planteada para 20 años. Las fases que fueron necesarias para llevar a cabo esta etapa son las siguientes:

### 2.3.1 Fase de proyección de los ejes territoriales del MOT

Esta fase comprendió los siguientes procesos y actividades:

- Revisión de los contenidos preliminares de los Ejes Territoriales y profundización de los aspectos que los determinan en términos de políticas públicas en los distintos niveles de Gobierno y en relación con los propósitos de cada Eje para el cumplimiento de las apuestas estratégicas del MOT. De esta fase, se hizo un acopio de material de referencia necesario para la proyección espacial y la simulación de escenarios.
- Discusión jurídica de los contenidos técnicos a tratar en el despliegue del MOT, apoyada en trabajos de interacción e intercambios de elementos técnicos y jurídicos con el Asesor en la materia, buscando precisar los alcances que desde las competencias de los Departamentos en materia territorial se pueden lograr en los distintos Ejes Temáticos.

### 2.3.2 Desarrollo técnico y construcción de indicadores de soporte



Esta fase comprendió los siguientes procesos y actividades:

- Despliegue y desarrollo de los contenidos técnicos preliminares, necesarios para dar líneas base a las apuestas de transformación, complementación o permanencia de elementos de cada Eje, contrastando aspectos de las normativas aplicables con lo hallado en cada aspecto territorial.
- Elaboración de cuantificaciones iniciales de los Ejes que se sistematizaron e incluyeron en las bases cartográficas y estadísticas para ser sometidos a discusión y retroalimentación.

### **2.3.3 Fase de discusión y retroalimentación de los ejes territoriales**

Esta fase comprendió los siguientes procesos y actividades:

- Discusión con los actores técnicos y equipos del gobierno departamental, que permitieron retroalimentar los Ejes Territoriales, ajustar contenidos del MOT, adelantar y coordinar aspectos relacionados con el Modelo Institucional para la gestión del POTD y direccionar el trabajo con actores específicos de las temáticas.
- Discusión con los actores subregionales, mediante ocho talleres donde se presentaron los ajustes del MOT y las propuestas para los Ejes Territoriales, se dio respuesta a las preguntas y dudas sobre las apuestas y se discutieron de forma pormenorizada las apuestas de los seis ejes territoriales en nueve mesas de trabajo para cada subregión (una para Base Natural, tres mesas para Sistemas Funcionales, dos mesas para Asentamientos y una mesa, respectivamente, para cada uno de los Ejes de Base productiva, Activos Territoriales Patrimoniales y Territorios para Políticas de Paz). En todos los casos se compartieron en plenaria los resultados de las mesas, se consignaron en planos y en memorias escritas los resultados.
- Discusión con actores del nivel nacional, se presentaron los apuestas y resultados de la Base Productiva en un taller con funcionarios de la UPRA para evaluar la incorporación de los políticas productivas nacionales en el POTD y la articulación con las políticas de ordenamiento social de la propiedad.
- Discusión con actores temáticos de los Ejes Territoriales: que permiten ajustar los contenidos específicos de los mismos y el impacto de la incorporación de las recomendaciones de los actores en los contenidos técnicos y por derivación en el MOT. Se discutió con actores temáticos en los siguientes aspectos: Sistemas funcionales de servicios públicos, sector productivo de asociaciones campesinas, activos territoriales patrimoniales y turismo, apuestas productivas



con los consejos comunitarios del valle geográfico y apuestas de la base productiva con gremios de la región.

### **2.3.4 Simulaciones y proyección de escenarios de los ejes territoriales a 2037**

Esta fase comprendió los siguientes procesos y actividades:

- A partir de las apuestas del MOT ajustadas con los desarrollos iniciales de los Ejes Territoriales se proyectó la población del departamento por municipios discriminando total, cabeceras, centros poblados priorizados para actuaciones del POTD y resto rural (Ver Anexo).
- El trabajo progresivo de retroalimentación de los contenidos de referencia de cada Eje Territorial se complementó con el ejercicio de proyección espacial, funcional o de simulación de las apuestas que retoma y contrasta el resultado con las proyecciones poblacionales. De estos ejercicios se obtuvieron requerimientos funcionales y ambientales (malla vial, recurso hídrico, etc), requerimientos espaciales para vivienda, equipamientos y actividades económicas en nodos funcionales (suelo y decisiones normativas sobre densidades), escenarios productivos futuros, proyección económica - espacial, proyección de servicios ambientales, entre otros.

### **2.3.5 Fase de ajuste y consolidación**

Esta fase comprendió los siguientes procesos y actividades:

- Sistematización de la retroalimentación. Todos los espacios de discusión dieron lugar al procesamiento de aportes, recomendaciones y críticas; para estas contribuciones se verificó la existencia del contenido técnico en los Ejes Territoriales, su pertinencia en términos de la escala de planificación y las competencias. Los aspectos relacionados con la gestión se incorporaron en la etapa de diseño de instrumentos.
- Ajuste de apuestas estratégicas y de los contenidos técnicos y de soporte de los ejes territoriales, con la información procesada y valorada permitió igualmente hacer ajustes y complementos del MOT. Se hicieron las indagaciones y el estudio de la información aportada por los actores (planes, cartografía, estadísticas, normas, entre otros) y se hicieron los complementos y/o correcciones, dando lugar a la estructura final de los contenidos técnicos de los Ejes Territoriales.

- Consolidación de contenidos, se construyó el guión final y se consolidaron en documentos y planos los contenidos técnicos de los Ejes Territoriales. Así mismo, se adelantó la sistematización de información de los distintos Ejes por Territorios Urbano Rurales Homogéneos, que permitirán el despliegue y la construcción de directrices, lineamientos y recomendaciones para nutrir la planificación de escalas territoriales locales.

## 2.4 ETAPA DE DISEÑO DE INSTRUMENTOS DE GESTIÓN, FINANCIACIÓN Y MONITOREO

Esta etapa permitió la concreción de las apuestas estratégicas y de los contenidos técnicos de los ejes en una valoración pormenorizada de programas y proyectos iniciales por ejes que permiten sistematizar las acciones del POTD:

### 2.4.1 Fase de procesamiento y sistematización de proyectos sectoriales

En esta etapa se procesaron, codificaron y ajustaron las propuestas del POTD que por ejes territoriales constituyen transformaciones y por tanto intervenciones en el departamento, permitiendo medir con los tipos de actuación las transformaciones que tendrá el territorio en el camino hacia el MOT. Se diferencian las nuevas intervenciones de aquellas que requerirán reconversiones o mejoramiento y de intervenciones menores que tenderían a conservar el estado actual o mantener los elementos de un determinado eje territorial.

### 2.4.2 Fase de diseños básicos de proyectos territoriales estratégicos

Con el procesamiento de la información sectorial y las prioridades de intervención territorial en función del MOT se delimitaron las áreas objeto de conjuntos de proyectos capaces de materializar las apuestas del POTD y producir cambios estratégicos y coordinados hacia los propósitos del departamento. Su localización se produce en todas las subregiones y territorios del departamento, con especial énfasis en aquellos espacios del departamento que requieren un mayor esfuerzo desde la escala departamental para que a través de figuras de concurrencia se puedan producir los cambios propuestos.

### 2.4.3 Fase de valoración de los costos y financiación

Se evaluaron en esta fase las fuentes de financiación disponibles proyectadas en el tiempo, y se valoraron de forma general los costos de la totalidad de intervenciones sectoriales y de los proyectos territoriales estratégicos, estableciendo las posibilidades y retos para la financiación del POTD del Valle del Cauca durante su vigencia de 20 años.



De igual manera, se estimaron los impactos de la propia implementación del POTD en el comportamiento de ingresos, rentas y tarifas, que se reinvertirían en el mismo territorio.

#### **2.4.4 Fase de Diseño del Modelo Institucional del POTD**

Se establecieron las reformas y cambios necesarios para mejorar la institucionalidad territorial para gestionar el POTD tanto en ámbitos departamentales como subregionales, micro-regionales y macro-regionales, verificando en cada momento el marco jurídico y de actuación para las figuras administrativas, las entidades o las reformas de la administración central del Valle del Cauca. Se analizaron en este modelo las figuras de concurrencia para la gestión del POTD para activar el trabajo de la Gobernación del Valle del Cauca con otros niveles del gobierno y con actores del sector privado.

#### **2.4.5 Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control al POTD**

Contiene las necesidades que desde el POTD motivan el desarrollo de un sistemas de seguimiento, evaluación y monitoreo, estableciendo los instrumentos, los protocolos, los indicadores y sus posibles desarrollos para dejar líneas de base claras para el desarrollo futuro del sistema.

### **2.5 ETAPA DE ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE ORDENANZA**

Esta etapa permitió la concreción normativa del POTD a partir de la elaboración de un documento borrador o Proyecto de Ordenanza con los contenidos normativos del MOT, los lineamientos y directrices de los Ejes Territoriales, los instrumentos para la gestión y financiación del POTD y el primer programa de ejecución del POTD correspondiente al periodo 2018-2019. El proyecto de ordenanza se acompaña de cartografía normativa específica que permite referenciar espacialmente las decisiones que en función de las competencias departamentales pueden ser orientadas desde el POTD.

El proyecto de ordenanza tuvo distintas sesiones de trabajo técnico y jurídico con los abogados expertos en la materia de la Gobernación del Valle del Cauca y con el Equipo del POTD, velando por el equilibrio de contenidos normativos, el ajuste a las competencias del Departamento y la unidad de materia o de contenido, permitiendo con ello la elaboración de un documento inicial para la



discusión futura del POTD en instancias de discusión y concertación y en la Asamblea Departamental.

## 2.6 ETAPA DE SÍNTESIS

Es el momento final de elaboración de ajustes finales de los distintos contenidos, documentos, cartografía y anexos del POTD y la elaboración de un documento síntesis con los distintos contenidos técnicos y de gestión, y un documento síntesis del proceso y la experiencia en la construcción del POTD que servirá como memoria metodológica del mismo.

La etapa de síntesis se nutrió del último taller con actores del CEI de la COT, con las recomendaciones y observaciones de la interventoría y con los informes de revisión técnica del equipo de funcionarios de la Gobernación del Valle del Cauca. Adicionalmente, se reforzó con el desarrollo de talleres de discusión ampliadas con otros funcionarios y asesores de la Gobernación que aportaron sus ideas y recomendaciones para mejorar los documentos del POTD.