





**DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL
CAUCA**

**Departamento Administrativo de
Planeación**



**Análisis de los Componentes del Índice de Pobreza
Multidimensional (IPM) en relación al Plan de Desarrollo
Departamental 2016-2019 “El Valle está en Vos” y los Planes
Municipales 2016-2019.**

DILIAN FRANCISCA TORO TORRES
Gobernadora

ROY ALEJANDRO BARRERAS CORTÉS
Director Planeación Departamental

Investigadores:

SANDRA DE LAS LAJAS TORRES PAZ
Subdirectora Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación

LUIS FELIPE PINZÓN GUTIÉRREZ
Contratista (Profesional Universitario)

DANNY FERNANDO SANDOVAL YATE
Pasante en Economía

DAVID ANDRÉS RÍOS SEGURA
Pasante en Economía

DANIELA GOMEZ CABAL
Pasante en Economía

CATALINA MEDINA BAUTISTA
Pasante en Economía

Santiago de Cali, Diciembre de 2016

Informes de Desarrollo Económico

Gobernadora del Valle del Cauca
Dilán Francisca Toro Torres

Director del Departamento Administrativo de Planeación
Roy Alejandro Barreras Cortés

Editora
Sandra de las Lajas Torres Paz, Ms.
Subdirectora de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación

Comité Editorial
Gloria Milena Márquez Ceballos
Claudia Marcela Carvajal Fernández de Soto

Asistente Editorial
Luis Felipe Pinzón Gutiérrez

Público objetivo
Informes de Desarrollo Económico, está dirigida principalmente a investigadores de distintos sectores, profesores, profesionales, estudiantes de distintos niveles y comunidad vallecaucana en general.

Periodicidad
Anual

Para mayor información dirigirse a:
Gobernación del Valle del Cauca
Departamento Administrativo de Planeación Departamental
Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional:
Tel. 6200000 Ext. 1245
Correo Electrónico: PublicacionesSESE@outlook.com

El contenido de los estudios es de exclusiva responsabilidad de los autores. En tal sentido, lo aquí registrado no compromete al Departamento Administrativo de Planeación de la Gobernación del Valle del Cauca, ni a sus Directivos. Las imágenes presentadas en este documento provienen del archivo fotográfico de la Gobernación del Valle del Cauca o de fuentes web, cuyas imágenes son de libre uso. Los textos pueden reproducirse total o parcialmente, citando la fuente.

ISSN: 2346-3546.

ANÁLISIS DEL COMPONENTE DE EDUCACIÓN DEL IPM EN RELACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2016-2019 “EL VALLE ESTÁ EN VOS” Y LOS PLANES MUNICIPALES 2016-2019

Sandra de las Lajas Torres Paz¹

Luis Felipe Pinzón Gutiérrez²

David Andrés Ríos Segura³

1. INTRODUCCIÓN

La educación es quizá la herramienta más potente que puede utilizar una sociedad para lograr el desarrollo sostenible, equitativo e inclusivo, pues permite a los individuos aumentar sus conocimientos y capacidades. Dicha formación permite a los individuos acceder a mayores y mejores ofertas de empleo, desarrollar una alta capacidad de innovación y contar con las capacidades necesarias a la hora de emprender; adicionalmente una sociedad bien educada es capaz de defender sus derechos y respetar los de los demás. Es por estas y otras razones que la educación es la principal arma que los hacedores de política pública pueden usar para combatir la pobreza, por lo que es necesario adoptar estrategias para que la cobertura y calidad sea cada vez mayor; es necesario contar con políticas certeras, pues su efectividad puede resultar en la mejora de las condiciones de vida de la sociedad, pero además su fracaso puede llevar a que miles de personas queden rezagadas y no cuenten con los medios para salir de la trampa de pobreza en que se encuentran.

Este documento tiene la finalidad de explicar la situación educativa por la que pasa el departamento y sus municipios, utilizando el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), el cual es el indicador de mayor relevancia dentro del Plan de Desarrollo Departamental del Valle 2016-2019 “El Valle está en vos”, pues la meta principal de la Gobernación del Valle es reducir el nivel de este índice. La relevancia de esta actividad radica en que para la correcta

¹ Profesional en Finanzas y Negocios Internacionales de la Universidad Santiago de Cali; Etnobióloga de la Universidad del Valle; Magister en Educación de la Universidad Católica de Manizales; Magister en Administración Pública de la ESAP (Bogotá); Maestranda en Ciencia Política del Instituto de Altos Estudios Europeos de la Universidad de Barcelona; y Doctoranda en Educación de la Universidad La Salle (Costa Rica). Subdirectora de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: sltorres@valledelcauca.gov.co

² Economista de la Universidad del Valle y Especialista en Gerencia Financiera de la Universidad Santiago de Cali. Contratista de la Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: LuisFelipe1227@outlook.com

³ Tesista de Economía en la Universidad del Valle. Pasante de la Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: david.rios@correounivalle.edu.co

formulación de estrategias de mejoramiento de la educación, es necesario conocer el panorama de dicho componente y su estado actual. En primera instancia se explica brevemente en qué consiste el mencionado índice, luego se presenta el diagnóstico del componente de educación dentro del departamento por medio del IPM y de los resultados de las pruebas Saber 11. Seguidamente, se presentan las estrategias y programas adoptadas por el Gobierno Departamental y los gobiernos municipales para mejorar las condiciones educativas, para finalmente presentar algunas conclusiones y recomendaciones principalmente a los municipios con peor desempeño en los indicadores.

2. ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM)

El concepto de pobreza ha sido explicado desde múltiples enfoques, debido a la variedad de posiciones en relación con la definición de quiénes son pobres y cuáles son los aspectos a considerarse para decir si una persona está o no en condición de pobreza. En Colombia y el Valle del Cauca se han realizado múltiples mediciones de pobreza, principalmente mediante el método de Necesidades Básicas Insatisfechas, aunque recientemente la Subdirección de Estudios Socioeconómicos de la Gobernación del Valle del Cauca presentó un estudio de medición de la pobreza mediante el enfoque de pobreza multidimensional.

Como se menciona en este trabajo “Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) del Valle del Cauca”, el IPM concibe la pobreza desde un ámbito “económico y social” donde se integran varias dimensiones por las cuales se puede saber si alguien lleva o no una vida digna. Este índice concibe múltiples dimensiones, a las cuales asigna diferentes ponderaciones. Se divide de la siguiente manera.

Figura 1. Dimensiones del IPM.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de OPHI de la Universidad de Oxford.

Para la aplicación del IPM con los datos existentes en Colombia, el Departamento Nacional de Planeación elaboró la metodología adaptada a la información disponible en la Encuesta Nacional de Calidad de Vida como se muestra en la *figura 2*.

En el tema de educación, el cual es el foco de este trabajo, cabe precisar que se compone por dos indicadores cada uno con peso de (0,1). Los datos tomados del mencionado estudio previo de la Subdirección de Estudios Socioeconómicos de la Gobernación del Valle del Cauca fueron calculados tomando a personas en privación como mayores de 15 años sin ningún nivel educativo.

Figura 2. Dimensiones del Índice de Pobreza Multidimensional.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de lineamientos del DANE.

Teniendo en cuenta la forma de calcular el IPM, se procede a presentar el diagnóstico del departamento y sus municipios. Se pretende analizar cuál es la situación en general y cuáles son las jurisdicciones con peor desempeño.

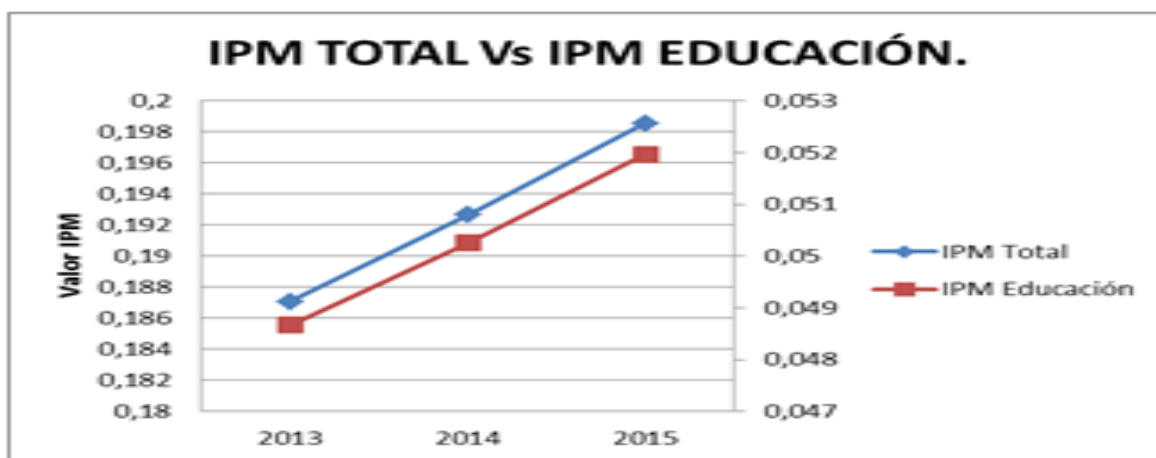
3. DIAGNÓSTICO DESDE EL IPM

Con la finalidad de conocer cuál es el estado de la educación en el Valle del Cauca, se presentan algunas estadísticas descriptivas del comportamiento del IPM específico para dicho componente.

➤ Diagnóstico General del Valle del Cauca

En la *figura 3* se observa que durante el periodo de estudio el IPM total del Valle del Cauca ha aumentado de un nivel de 0,186 hasta casi 0,2 (eje izquierdo). Se observa que el IPM de la dimensión de educación se ha comportado casi exactamente de la misma manera, pasando de poco menos de 0,049 hasta 0,052 (eje derecho). Esta magnitud es la que aporta dicha dimensión en el total del IPM.

Figura 3. Comparación IPM total vs. IPM de educación para el Valle del Cauca, período 2013-2015.



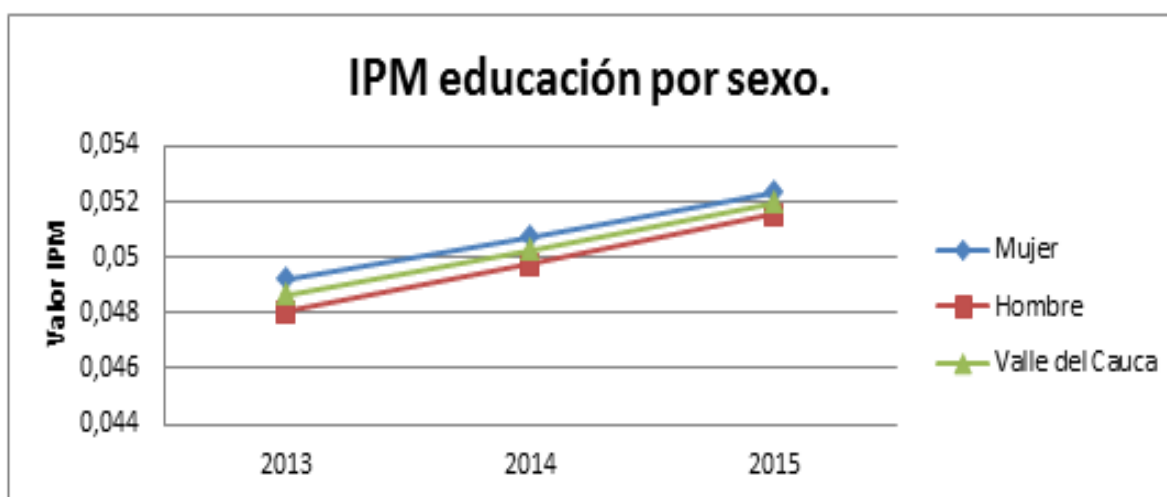
Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de datos del DNP.

Es clara pues la relación que existe entre esta importante dimensión y en nivel de pobreza medido por el IPM. Para disminuir este indicador es necesario apuntar a cada una de sus dimensiones para disminuir su aporte.

En la *figura 4* observamos el comportamiento del IPM total por sexo comparado con el total para el Valle del Cauca. Se observa claramente que el sexo femenino es el más afectado por las privaciones de educación que mide el índice.

Esto nos dice que existen amplias desigualdades en la sociedad vallecaucana no sólo entre hogares, sino dentro de ellos, pues las mujeres se encuentran en peores condiciones de pobreza multidimensional que las mujeres para el componente educativo, esto es, que las mujeres presentan menores logros educativos y mayor tasa de analfabetismo que los hombres.

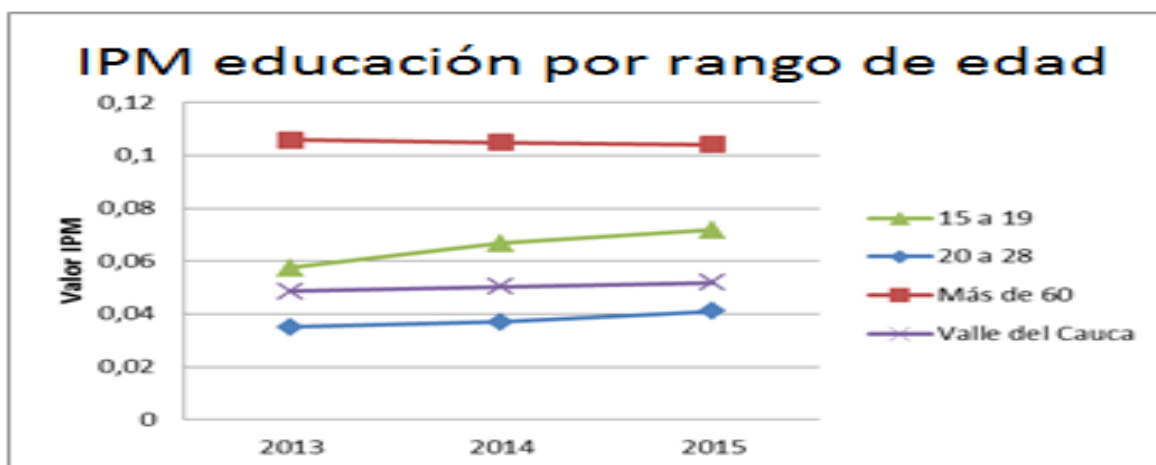
Figura 4. IPM de la dimensión de educación para el Valle del Cauca, por sexo, período 2013-2015.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de datos del DNP.

En la *figura 5* se presenta una comparación del IPM de educación en el Valle del Cauca según rango de edad. Es claro que los individuos con mayores privaciones en educación son aquellos con edades mayores a 60, con un índice mayor a 0,1, seguimos por los jóvenes, con tendencia creciente, que han pasado de menos de 0,06 a poco más de 0,07. Este dato es de gran relevancia pues indicaría un incremento en los niveles de deserción educativa.

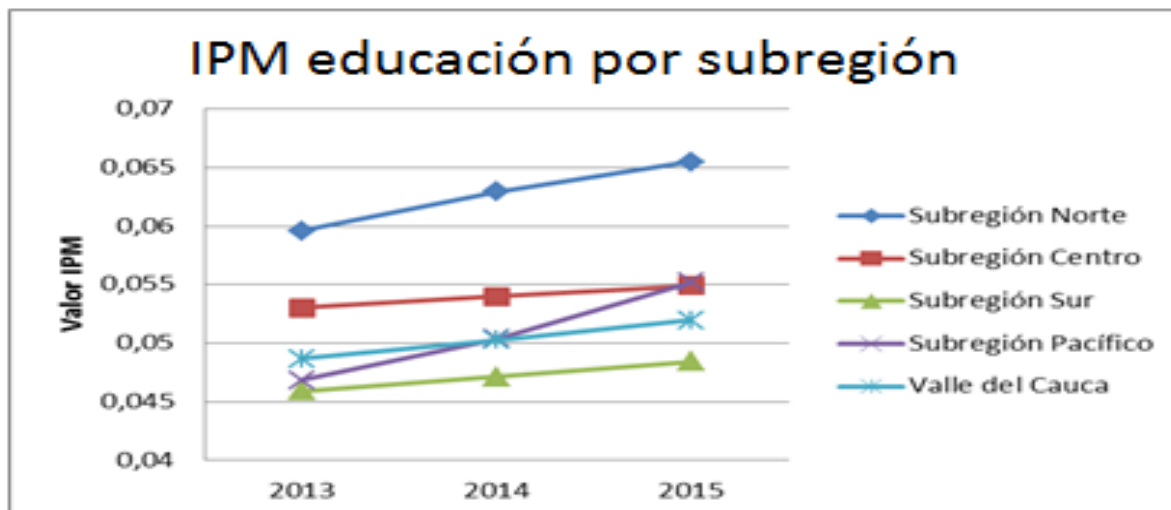
Figura 5. IPM de educación por rango de edad en el Valle del Cauca, período 2013-2015.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de datos del DNP.

Se presenta finalmente el IPM por subregión en la figura 6. Es preocupante el nivel de privación de la dimensión educación que atraviesan los municipios de la subregión norte, la cual tiene el índice pobreza en educación más alto del departamento, el cual ha venido aumentando los últimos años y se ubica muy por encima del promedio total del Valle del Cauca. Adicionalmente cabe destacar el crecimiento acelerado de este indicador en la subregión pacífico –conformada únicamente por Buenaventura–, situación que debe ser controlada si se quieren bajar los niveles de pobreza en el departamento.

Figura 6. IPM por subregión del Valle del Cauca, período 2013-2015.

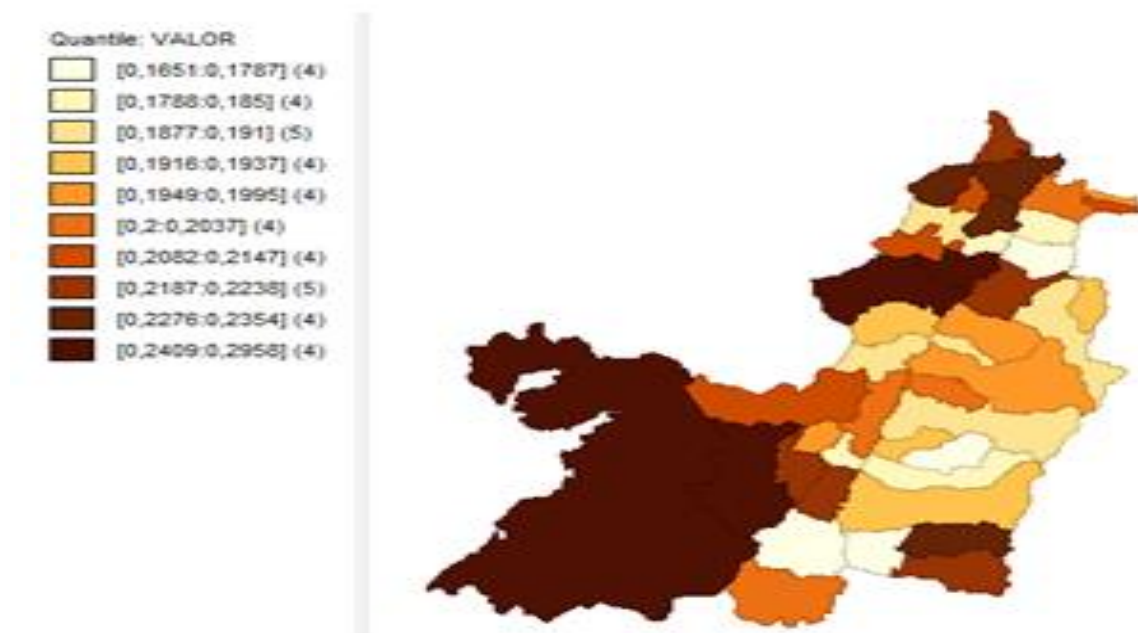


Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de datos del DNP.

➤ Diagnóstico por municipios: IPM total e IPM educación

Ahora se procede a examinar el comportamiento del IPM por municipios del Valle del Cauca en el año 2015. En la figura 7 se observa el mapa del departamento con el valor del índice para cada municipio; entre más alto el IPM total del municipio, el color en el mapa es más oscuro. Se observa que los municipios con peor desempeño, es decir, aquellos con niveles entre 0,24 y 0,3 son Buenaventura que significa toda la región pacífica, Dagua en la región centro, Pradera el sur del departamento, y los municipios de El Cairo, Toro, Ansermanuevo, Roldanillo y Bolívar, en la región norte. Se observa en general que el peor desempeño lo tienen los municipios del norte del departamento, mientras que a medida que se desplaza a la región central los niveles de pobreza multidimensional descienden.

Figura 7. IPM total por municipios, año 2015.

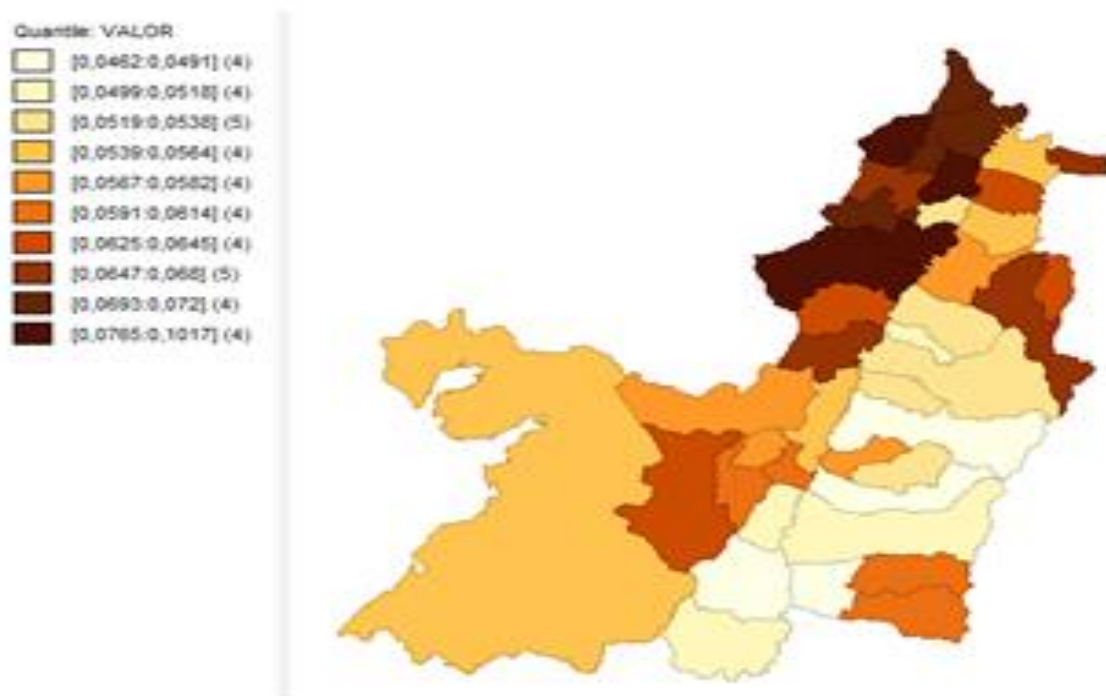


Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de datos del DNP.

En la *figura 8* se observa el IPM por la dimensión de educación. En este caso se observa claramente que las privaciones en el sector educativos se dan principalmente en la subregión norte del departamento, como se había mostrado anteriormente. Varios municipios de la zona cafetera del departamento presentan niveles de IPM de educación superiores a 0,06. Este hecho no debe tomarse a la hora de planear las políticas educativas del departamento, pues

si se tiene como objetivo disminuir la pobreza multidimensional en estos departamentos, los datos evidencian que uno de los principales aspectos son las privaciones en educación.

Figura 8. IPM en educación por municipios, año 2015.



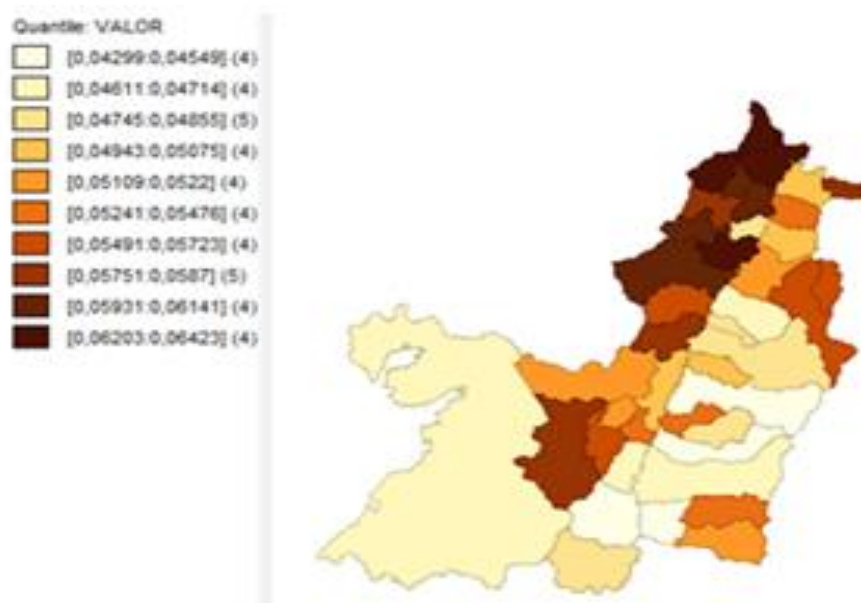
Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de datos del DNP.

➤ Diagnóstico por municipios: IPM educación por componentes

• Logro Educativo

La *figura 9* presenta el valor del IPM por el componente de Logro Educativo, el cual tiene en cuenta si las personas mayores de 15 años cuentan con algún nivel educativo. Se observa que la región que cuenta con un peor desempeño es la norte, seguida por la centro. Por el contrario, la parte sur y pacífico es la que presenta niveles más bajos de esta privación.

Figura 9. IPM del componente de Logro Educativo, por municipios, año 2015.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de datos del DNP.

En la *tabla 1* se muestran los 8 municipios con mejor y peor desempeño en el IPM de logro educativo. Se tiene que el mejor desempeño lo presentan Candelaria, Cali, Buga, El Cerrito y Palmira, mientras que los peores niveles –los más altos- son propios de los municipios de El Cairo, El Águila, Roldanillo, Ansermanuevo y Toro. El hecho de que los municipios de la región norte del departamento presenten niveles tan preocupantes en este componente indican que existe falta de cobertura educativa, probablemente en la zona rural.

Tabla 1. Desempeño en el componente de Logro Educativo del IPM, por municipio.

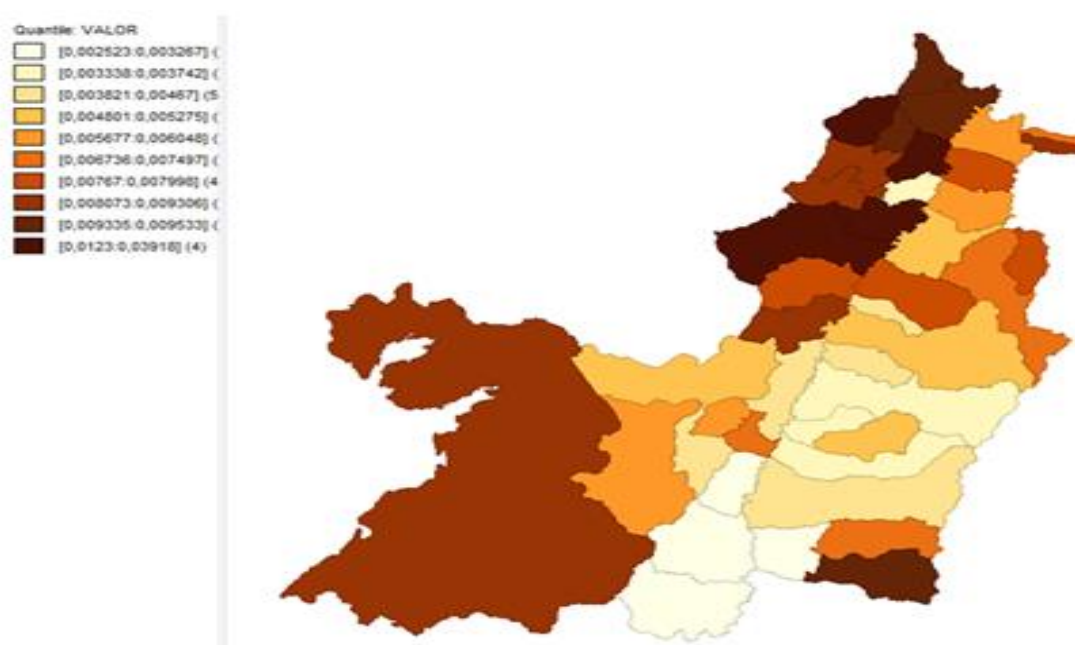
Peor Desempeño Logro Educativo			Mejor Desempeño Logro Educativo		
Puesto	Municipio	IPM Logro Educativo	Puesto	Municipio	IPM Logro Educativo
42	El Cairo	0,0642250	1	Candelaria	0,0429908
41	El Águila	0,0626300	2	Cali	0,0438245
40	Roldanillo	0,0625280	3	Buga	0,0445646
39	Ansermanuevo	0,0620318	4	El Cerrito	0,0454865
38	Toro	0,0614055	5	Palmira	0,0461078
37	El Dovio	0,0612604	6	Buenaventura	0,0463021
36	Argelia	0,0597650	7	Bugalagrande	0,0471263
35	Bolívar	0,0593074	8	Yumbo	0,0445646

Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

- **Analfabetismo**

Al observar la *figura 10* que muestra el comportamiento del componente “Analfabetismo” - que tiene en cuenta el número de personas que presentan la privación de no saber leer ni escribir-, se tiene que la subregión norte es la más afectada por este problema, teniendo los niveles más altos de todo el departamento, junto con el municipio de Florida, seguida por la región pacífico conformada solamente por Distrito de Buenaventura.

Figura 10. IPM para el componente de Analfabetismo, por municipios, año 2015.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de datos del DNP.

Observando más detenidamente los valores del IPM del componente de analfabetismo en la tabla 2 se encuentra que los municipios con mejor desempeño, es decir, con un índice más bajo, son Cali, Jamundí, Yumbo, Candelaria y Buga, todos de la región sur del departamento. Por el contrario, los municipios con peor desempeño son Roldanillo –presentando un índice extremadamente alto, con un nivel de más del doble del municipio con segundo peor desempeño-, Bolívar, Toro y El Cairo, todos de la región norte.

Tabla 2. Desempeño en el componente Analfabetismo, por municipio.

Peor Desempeño Analfabetismo			Mejor Desempeño Analfabetismo		
Puesto	Municipio	IPM Analfabetismo	Puesto	Municipio	IPM Analfabetismo
42	Roldanillo	0,0391778	1	Cali	0,0025227
41	Bolívar	0,0181764	2	Jamundí	0,0029684
40	Toro	0,0153562	3	Yumbo	0,0030231
39	El Cairo	0,0122956	4	Candelaria	0,0032668
38	Argelia	0,0095333	5	Buga	0,0033384
37	Ansermanuevo	0,0094907	6	La Unión	0,0035462
36	El Águila	0,0094139	7	El Cerrito	0,0036160
35	Florida	0,0093349	8	Guacarí	0,0037424

Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

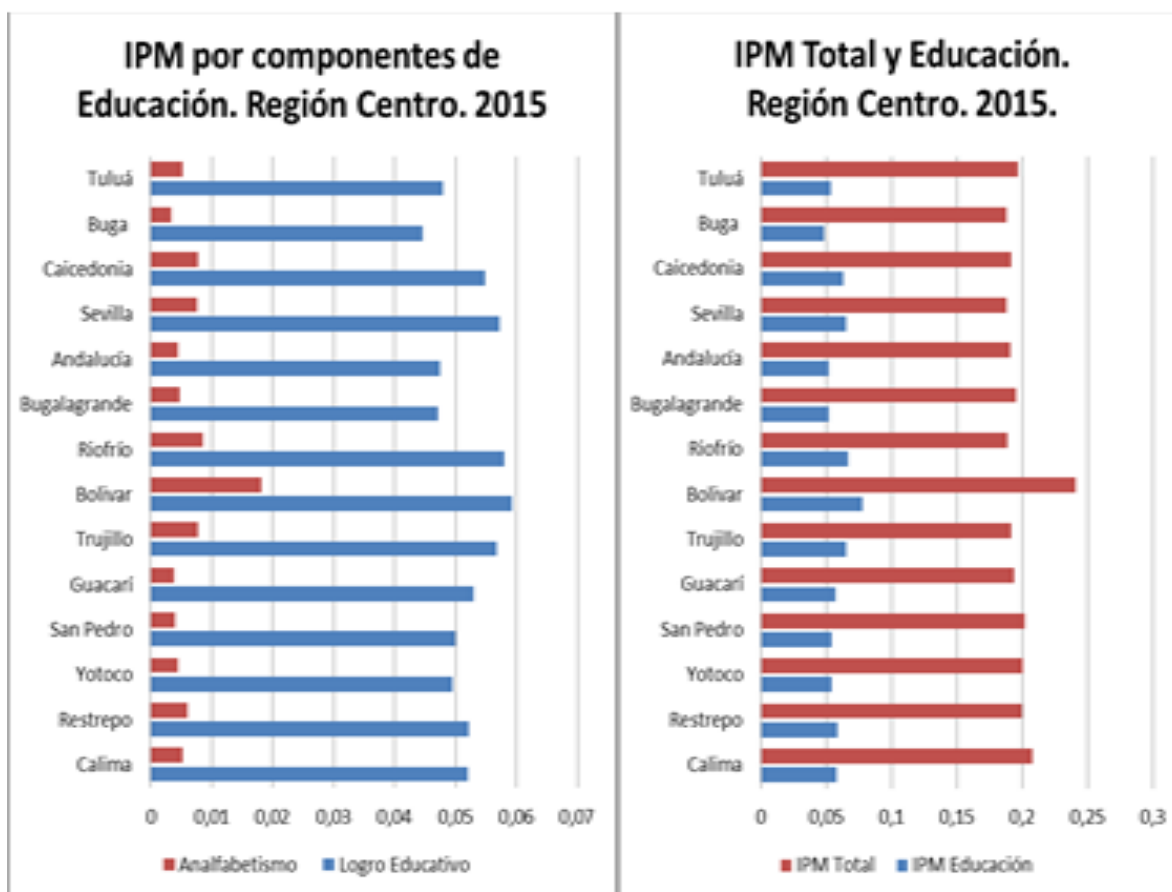
➤ **Diagnóstico por subregión y propuestas de política educativa dentro de los Planes de Desarrollo Municipales**

Es de suma importancia observar el comportamiento de los municipios por subregiones con respecto al IPM de educación y las propuestas de política educativa presentadas por los gobiernos municipales.

SUBREGIÓN CENTRO

En la *figura 11* se presenta en la parte izquierda el IPM por componentes de educación y en la parte derecha el IPM total y de educación. Se observa que dentro de la subregión centro, los municipios con peor desempeño por componentes son Bolívar, Riofrío y Caicedonia, por lo que se recomienda prestar atención específicamente al tema del analfabetismo y el logro educativo. A continuación se presentan las propuestas de educación consignadas dentro de los Planes de Desarrollo Municipales de las localidades que conforman esta subregión.

Figura 11. IPM total, de educación y componentes, Subregión Centro, año 2015.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

EDUCACIÓN EN LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES

Bolívar

Mediante el componente de educación el gobierno de Bolívar pretende aumentar la cobertura de población escolar atendida con programas de calidad educativa para la paz, mediante la mejora de la infraestructura, dotación de sedes educativas, subsidios de transporte y alimentación escolar.

Buga

El componente de educación se ubica dentro del eje de justicia social, con el que el gobierno municipal apunta a fortalecer la educación inicial en el marco de la atención integral, fortalecer las escuelas de familia, construcción y mejoramiento de infraestructura, aumento

de la cobertura mediante la formación docente, aplicación de seguro infantil, implementación del programa “Buga libre de analfabetismo”, la optimización del programa de alimentación escolar y la garantía de gratuidad del servicio educativo. Adicionalmente se busca la articulación de la educación media con el SENA e instituciones de educación superior. También se busca proyectar a Buga como una ciudadela universitaria mediante la construcción de la sede de Universidad del Valle y creando un fondo para la formación docente.

Bugalagrande

Dentro de la Línea No. 1 “Desarrollo Social” del Plan de Desarrollo de este municipio se presenta el sector educación, en el cual se plantean programas para consolidar un sistema educativo que promueva el desarrollo humano. Se busca incrementar los puntajes en pruebas Saber 11, suscribir un convenio para actualizar los Planes Educativos Institucionales, dotar sedes educativas, garantizar el programa de alimentación y transporte escolar y entregar 3500 kits escolares. Además, se apunta a capacitar a docentes, implementar un programa de alfabetización y permitir el acceso a personas en extra-edad.

Caicedonia

Por medio de la política “Educación compromiso de todos” consignada en el Plan de Desarrollo, el gobierno municipal de Caicedonia apunta a mejorar la cobertura y calidad de la educación, disminuir la deserción escolar, por medio del subsidio de kits escolares, alimentación, transporte, seguro escolar, mantenimiento de una ludoteca, dotación de canasta educativa, implementar un programa de incentivos, mejorar las herramientas tecnológicas y realizar mantenimiento a infraestructura.

Calima

Dentro del primer eje denominado “Unidos por el desarrollo y el bienestar social integral es posible” se encuentra el componente de educación, mediante el cual se busca garantizar con equidad y oportunidad el acceso a la educación a toda la población. Las principales metas de resultado son incrementar la cobertura educativa, mejorar las pruebas Saber, disminuir el analfabetismo y la tasa de deserción escolar y promover la educación superior y el bilingüismo, esto mediante proyectos de dotación de sedes, mantenimiento y construcción de centros docentes, apoyo con nuevas tecnologías, incentivos estudiantiles, programa de transporte y alimentación escolar, entre otros.

Guacarí

El sector educación del Plan de Desarrollo de este municipio se centra principalmente en el aumento de la tasa de cobertura de educación mediante el impulso del programa de desayunos escolares, implementación del modelo de paquetes escolares, estructuración de un programa de transporte y la gestión de un sistema de becas. Adicionalmente se busca aumentar la calificación en las pruebas Saber a través del fortalecimiento del plan educativo y el fortalecimiento de diversas cátedras. Finalmente este componente también tiene como objetivos la disminución de la tasa de deserción mediante un programa de escuela de padres y el aumento de calidad educativa mediante un programa de bilingüismo e intervención de infraestructura.

Restrepo

Con el componente “Del lado de la educación”, el gobierno de Restrepo buscar aumentar la cobertura educativa en todos sus niveles, el nivel de desempeño en las pruebas Saber, capacitación docente y nombramiento de estos, otorgamiento de subsidios de transporte y adquisición de bicicletas, mejoramiento de la infraestructura, firma de convenios y entrega de estímulos para el fortalecimiento de la educación superior.

Riofrío

Dentro de la dimensión social del Plan de Desarrollo Municipal, el gobierno de Riofrío apunta a mejorar el promedio de matemáticas en las pruebas Saber 11, así como reducir la tasa de repitencia. Se busca entregar herramientas audiovisuales y tecnológicas, unificar la malla académica, implementar la modalidad de Bachillerato tipo agroindustrial, aumentar los matriculados en jornada única, intervención de infraestructura e incremento de cobertura del servicio de restaurante.

San Pedro

Se busca garantizar con equidad el acceso a la educación de toda la población, mediante estrategias de innovación fomento de las tecnologías de la información y la articulación de la educación media con la superior. Se apunta a disminuir la deserción escolar, impulsar el bilingüismo, mejorar la infraestructura y los puntajes en pruebas Saber, además de apoyar a estudiantes para que lleguen a la educación superior.

Sevilla

Dentro de su componente estratégico el gobierno municipal de Sevilla ubica el componente de educación con el objetivo de aumentar la cobertura y calidad educativa a través de

programas de nutrición y alimentación escolar, inversión en infraestructura, beneficio de instituciones educativas con planes de mejoramiento, dotación de tecnologías de la información, capacitación de docentes, personas adultas en programas de alfabetización y gratuidad en la educación.

Trujillo

El sector educación se ubica como primer componente del eje social en el Plan de Desarrollo de este municipio y contempla programas para mejorar la calidad de las pruebas Saber, apoyo al programa de bilingüismo, implementación de la cátedra de la paz, fortalecimiento de la educación agropecuaria, compra de materiales didácticos y dotaciones, así como la implementación de bibliotecas en sedes educativas rurales. Adicionalmente se busca implementar estrategias para disminuir el analfabetismo y garantizar la cobertura mediante subsidios de transporte y desayuno escolares. Finalmente se apunta al mejoramiento de la infraestructura y dotación de material tecnológico tanto en la zona urbana como rural, además de la implementación de convenios con entidades de educación superior y entrega de apoyo económico a los mejores estudiantes.

Tuluá

Dentro del Título I de Dinámica Social, el gobierno municipal de Tuluá plantea su estrategia educativa, con la cual busca mejorar la cobertura bruta en educación básica, la disminución del analfabetismo y de la deserción escolar, así como el aumento del puntaje en pruebas Saber. Se apunta al mejoramiento de la infraestructura y dotación de las instituciones educativas, mejoramiento de la conectividad entre estas y de la gestión de la secretaría de educación.

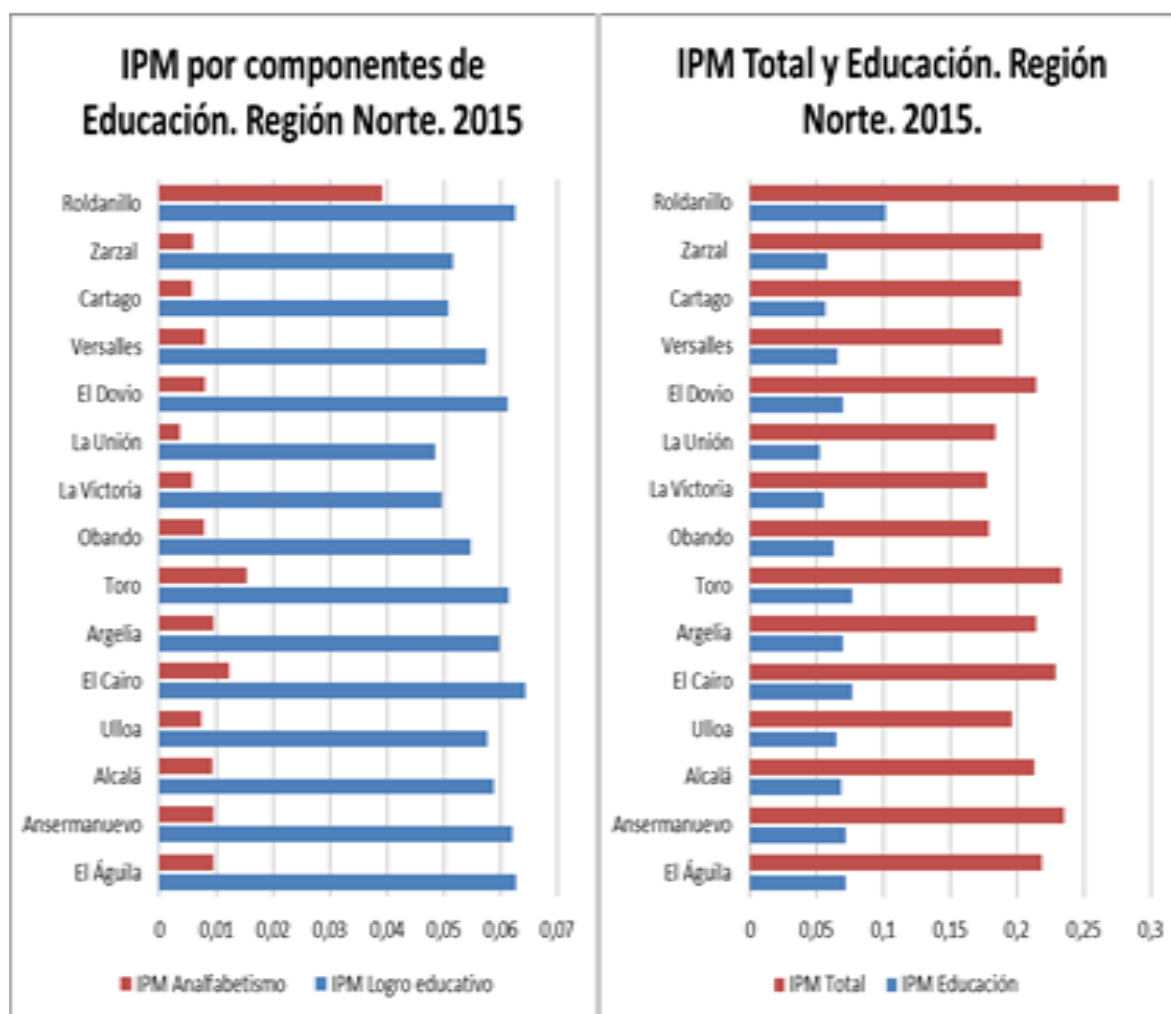
Yotoco

Como parte del eje social “Yotoco con desarrollo social e incluyente”, el sector educación se enfoca en el aumento de la cobertura neta en educación, la disminución de la deserción y el mejoramiento de los resultados en las pruebas Saber, mediante intervención a la infraestructura educativa, dotación con material tecnológico, capacitación docente e implementación del programa de alimentación y transporte escolar.

SUBREGIÓN NORTE

Se observa que para la región norte el Municipio de Roldanillo presenta los peores niveles en las diferentes descomposiciones del IPM, con una privación en analfabetismo preocupante, que sobrepasa por más del triple el resultado de los demás municipios de esta región. En el IPM de logro educativo Roldanillo, El Cairo y El Águila tienen los mayores niveles de la región. Adicionalmente se observa que Roldanillo y Toro tienen los niveles más altos de pobreza multidimensional según el índice. Es imprescindible que los gobiernos municipales de esta región, especialmente de las localidades con peor desempeño desarrollen políticas eficaces para combatir el analfabetismo, con un enfoque principalmente rural.

Figura 12. IPM total, de educación y componentes, Subregión Norte, año 2015.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

EDUCACIÓN EN LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES

Alcalá

Dentro del eje estratégico de desarrollo social, el componente de educación apunta a implementar programas de educación para la paz, incrementar la tasa de cobertura neta y aumentar la calidad mediante la ampliación de la infraestructura, servicio de transporte escolar, desarrollo de programas con contenidos digitales, implementar el programa de bilingüismo, realizar mantenimiento a la biblioteca pública y firmar convenios para la transición a la educación superior.

Ansermanuevo

El gobierno municipal de Ansermanuevo apunta a una reforma administrativa del municipio, en la que se incluye la secretaría de educación, la conformación del sistema municipal de información de la oferta educativa, la financiación de la oferta educativa pública y la mejora de la prestación del servicio mediante la compra de algunos vehículos para las zonas rurales. Asimismo se busca ampliar la cobertura en todos sus niveles, la incorporación de la población con necesidades especiales y en extra-edad, provisión de la canasta educativa integral, material didáctico y elementos tecnológicos. Adicionalmente pretende incrementar los índices de retención escolar y la disminución de deserción escolar, implementación de la jornada única y mejora de la infraestructura educativa.

Argelia

Se plantea un plan municipal de educación con énfasis en educación y culturas de paz con el que se pretende hacer análisis del conflicto escolar, proponer estrategias de transformación y análisis del conflicto.

Cartago

Se pretende fortalecer la oferta educativa manteniendo la cobertura y mejorando la calidad por medio de programas de fomento al acceso y permanencia en la educación, garantía de gratuidad del servicio educativo, implementación de jornada única y fortalecimiento de los programas de alimentación y transporte escolar. Adicionalmente se pretende establecer un programa de bilingüismo, dotación de sedes y mejoramiento de la infraestructura.

El Cairo

El gobierno municipal de El Cairo busca aumentar las bajas tasas de cobertura neta preescolar y primaria, capacitar a los estudiantes para presentar las pruebas Saber y aumentar la tasa de cobertura en formación técnica a distancia o por medio de los programas de educación CERES.

El Dovio

Incluido dentro del eje social se encuentra el sector educación, el cual contiene programas para mejorar integralmente las instituciones educativas y presentar nuevas carreras de educación superior. Se busca aumentar la cobertura en educación media y el puntaje de las pruebas Saber mediante la construcción de nuevas aulas, capacitación docente, dotación de mobiliario y equipos a las sedes educativas, implementación del servicio de restaurante y transporte escolar.

El Águila

Dentro del eje social, el sector educación del Plan de Desarrollo de este municipio apunta a mejorar la calidad educativa mediante el fortalecimiento de los ambientes escolares, dotación de sedes educativas y apoyo a la educación técnica, tecnológica y superior, así como la gratuidad educativa. Se busca además aumentar cobertura educativa a través de programas de alimentación y transporte escolar, entrega de material didáctico y pago de servicios públicos.

La Unión

El componente de educación dentro del eje socio-cultural se erige como uno de los temas principales dentro del Plan de Desarrollo de La Unión, con el que se busca ampliar la cobertura educativa, especialmente la preescolar y media, reduciendo la inasistencia y la deserción escolar. Además se busca lograr una educación de calidad por medio de la reactivación de la Junta Municipal de Educación, dotación de elementos tecnológicos, recuperación de infraestructura y firma de convenios para la correcta transición a la educación superior.

La Victoria

Dentro de sus políticas educativas para el periodo de gobierno vigente, la alcaldía municipal de este municipio apunta al mantenimiento de infraestructura educativa y mejoramiento de la calidad.

Obando

Dentro de la dimensión “Obando camina a la dimensión social, responsable, equitativa, humana e incluyente”, el gobierno municipal busca efectuar obras de infraestructura y mantenimiento de la existente, dotación de medios, aumento de alumnos beneficiados con transporte escolar, capacitación docente y aplicación del plan de alimentación escolar. Además se busca otorgar ayudas para la transición a la educación superior y la implementación del programa de alfabetización.

Roldanillo

El municipio de Roldanillo apunta, para el año 2032, ser uno de los municipios más importantes en el ámbito cultural, turístico y ambiental, entre otros. Busca además, transformarse en una ciudad intermedia y eje del desarrollo del norte del Valle. Dentro de los elementos que apuntan a la dimensión social, el Plan de Desarrollo aborda los sectores de educación, saneamiento, cultura, deporte y vivienda. Dentro de sus programas para el cierre de brechas busca aumentar la oferta de cupos estudiantiles, aumentar la tasa de aprobación y disminuir las tasas de deserción anual, repitencia y reprobación, así como el porcentaje de la población por fuera del sistema educativo y la tasa de analfabetismo. Adicionalmente busca aumentar los años de escolaridad y el nivel de las instituciones educativas en las pruebas Saber 11, a la vez que se incrementan los docentes con dominio del inglés y en temas de tolerancia. Se pretende además aumentar el número de metros cuadrados de aulas educativas, la cantidad de estudiantes con servicio de restaurante y transporte escolar, el número de laboratorios y el número de niños en jornada única.

Toro

El programa estratégico 1 de educación se plantea el cierre de brechas mediante el aumento de cobertura media educativa en todos los niveles, aumento del puntaje en pruebas Saber de matemáticas y la disminución en la tasa de analfabetismo. Se busca disminuir la tasa de deserción escolar, el mejoramiento de la infraestructura educativa e inclusión de personas extra-edad.

Ulloa

En el Plan de Desarrollo de este municipio se busca fortalecer el capital social y humano, con inclusión social, ofreciendo a la población entre 5 y 17 años el acceso y permanencia a la educación básica y media. Se apunta a un sistema educativo incluyente, con un programa de alimentación escolar que permita disminuir la deserción escolar.

Versalles

Dentro de la dimensión de desarrollo social se encuentra el sector educación, el cual contiene estrategias para elevar la cobertura en educación media, por medio de subsidios con medios pedagógicos, de transporte y alimentación, además de la dotación de las sedes educativas.

Zarzal

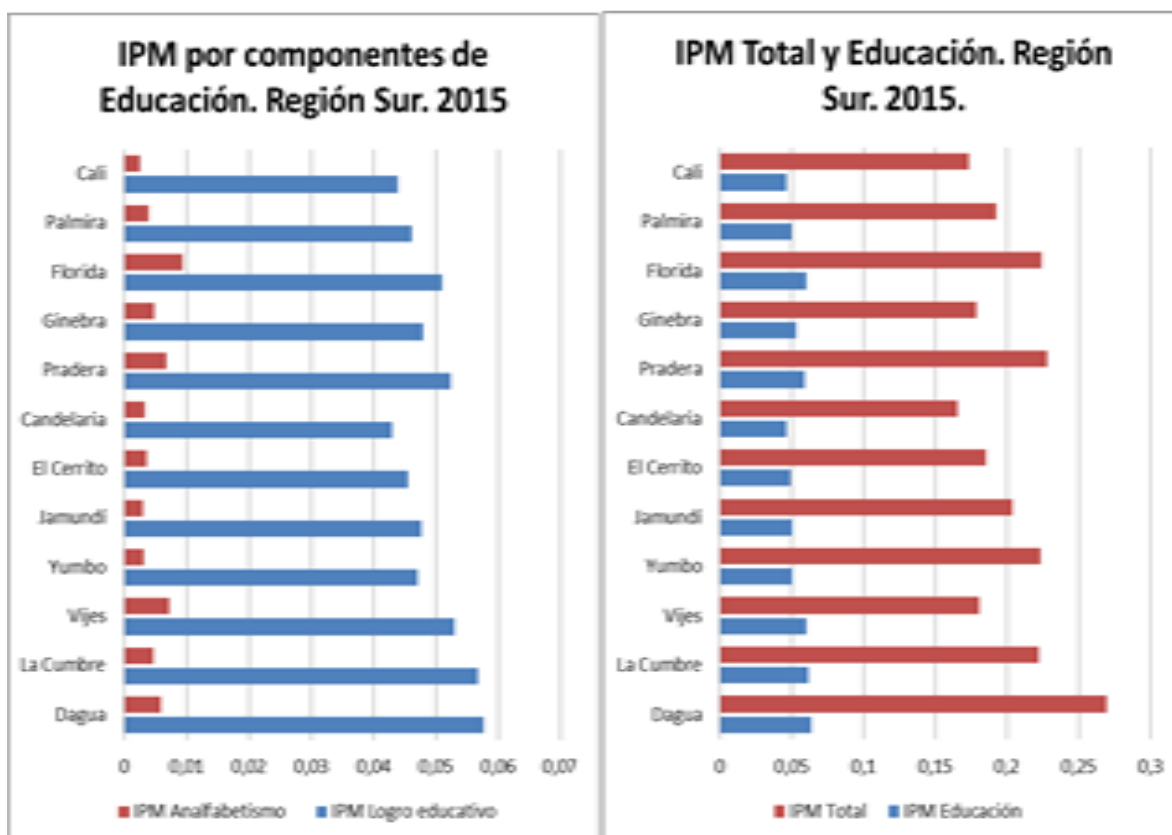
Dentro del Plan de Desarrollo de este municipio se apunta al aumento de la cobertura neta y de los resultados en las pruebas saber, mientras que además pretende disminuir las tasas de analfabetismo y reprobación, todo esto mediante la construcción y dotación de nuevas aulas, la formación de docentes y la implementación de los programas de alimentación y transporte escolar.

SUBREGIÓN SUR

Como se observó en el primer diagnóstico general, la subregión sur es la que presenta mejor desempeño al observar los componentes de educación. Cali presenta niveles casi nulos de analfabetismo y junto con Candelaria tiene el mejor desempeño en logro educativo. La Cumbre, Dagua y Pradera son las localidades con los niveles más altos de privación en Logro educativo, mientras que Florida y Vijes tienen el IPM más alto de la región en lo que respecta a analfabetismo.

En lo relativo al IPM total los municipios que presentan peor desempeño son Dagua, Florida y Pradera, por lo que es relevante que sus gobiernos municipales enfoquen sus políticas educativas en aumentar el acceso al sistema educativo de todas las personas y grupos sociales.

Figura 13. IPM total, de educación y componentes por municipio, Subregión Sur, año 2015.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

EDUCACIÓN EN LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES

Cali

El Plan de Desarrollo Municipal de Santiago de Cali se estructura en 5 ejes, 23 componentes y 65 programas. Dentro de estos se plantean metas como aumento de beneficiarios de educación inicial, así como de estudiantes vinculados al sistema en todos sus niveles, incluido aquellos en extra-edad. Implementar programas formación cultural y deportiva para niños, aumentar la cobertura de alimentación y transporte escolar, apoyo a Incolballet, aumento de cobertura en jornada única, implementación de planes de mejoramiento y evaluación, intervenciones de infraestructura, construcción de nuevas sedes educativas y aumento de recurso tecnológicos dentro de las instituciones. Adicionalmente se busca beneficiar estudiantes para facilitar su transición a la educación superior y crear semilleros de tecnología de la información y comunicaciones.

Candelaria

El municipio de Candelaria busca, para el año 2019, ser un municipio integrado regionalmente, competitivo, con inclusión social, equidad y educación, contribuyendo así con el desarrollo y la atención efectiva de las necesidades de la comunidad. Como estrategias de competitividad tiene la modernización institucional, la transformación de la prestación de servicios públicos y el establecimiento de un campus universitario en su territorio, entre otros. Este último busca contar con un espacio donde se brinde formación técnica, tecnológica y profesional; para cumplir este objetivo se brindarán las herramientas institucionales y tributarias necesarias. Dentro de la dimensión social, el plan de desarrollo “Candelaria en la ruta del desarrollo” tiene como objetivo estratégico brindar acceso equitativo a las áreas del bienestar social que contribuyen al cierre de brechas; el indicador de resultado es el Índice de Pobreza Multidimensional, el cual se busca reducir en 5 puntos –De 39,5 a 34,5.

Específicamente en el sector educación se busca implementar 6 programas:

- **Mejoramiento de la calidad educativa:** Mediante este programa se busca mejorar el resultado en las pruebas saber 11 en matemáticas en 1 punto –de 47,7 a 48,7-. Para lograr este objetivo tiene subprogramas entre los que se destacan el estímulo y fortalecimiento docente mediante el reconocimiento y cualificación, fortalecimiento de la educación ambiental y de la cátedra de la paz, mejoramiento del idioma inglés y matemáticas, fortalecimiento de la cátedra afrocolombiana y el establecimiento de un foro educativo municipal.
- **Implementación de la jornada única:** Este programa tiene como objetivo pasar de 0% a 20% sedes educativas con jornada única. Para esto se quiere construir 10 aulas y 1 establecimiento nuevo, adecuar la infraestructura existente y beneficiar 15 sedes educativas con el pago de servicios públicos.
- **Dotación de los establecimientos educativos:** Se busca disminuir a 12 la relación de alumnos por computador, mediante la dotación de mobiliario, computadores y, adicionalmente, implementos para la formación deportiva.
- **Promoción y apoyo para el acceso a la educación técnica, tecnológica y superior:** Se busca aumentar en 5% el número de estudiantes beneficiados con subsidios, implementar programas de capacitación para el trabajo y articular la media técnica.
- **Cobertura y permanencia educativa:** Se busca incrementar la cobertura del nivel media en 1 punto mediante integración de personas por fuera del sistema, implementación del programa de alimentación, transporte escolar y gratuidad educativa.
- **Fortalecimiento Institucional:** El objetivo es la actualización de la totalidad de equipos y software de la secretaría de educación.

Dagua

El gobierno municipal de Dagua apunta a que su municipio líder, innovador y potencia agrícola y turística. Dentro del componente de educación, ubicado en su eje estratégico “Servicios incluyentes para la calidad de vida” se propone fortalecer la gratuidad educativa, la implementación de la jornada única, beneficios de posgrado para docentes, construcción y adecuación de la infraestructura educativa, el pago de servicios públicos de las instituciones y el fortalecimiento de la alimentación escolar. Adicionalmente se busca fortalecer la educación superior por medio de subsidios, así como establecer un programa de educación para la paz.

El Cerrito

Mediante el programa “El Cerrito mejor educado” el gobierno municipal apunta a cerrar brechas en acceso y calidad al sistema educativo. Para esto busca aumentar la cobertura mediante el aumento en matriculas, gratuidad en educación, construcción de 2 colegios y mantenimiento en aulas, restaurantes escolares y dotación con material didáctico y tecnológico. Además se busca establecer un plan de estímulos docentes y a aquellos estudiantes con altos puntajes en pruebas Saber 11.

Florida

En este municipio se apunta al fortalecimiento de la cátedra para la paz, el aumento de la cobertura y disminución de analfabetismo, además de la mejora en las calificaciones de las pruebas Saber y en la transición a la educación superior. Todo esto se pretende realizar con estímulos docentes, aumento en la infraestructura, dotación y forma de convenios con entidades de educación superior.

Ginebra

Dentro de la dimensión de Equidad se encuentra el sector educación, con el cual se busca aumentar la cobertura bruta en educación y la tasa de desempeño en la calidad educativa (Saber 11), así como aumentar la cobertura en la educación superior.

Jamundí

Como estrategias de mejoramiento del sistema educativo en este municipio se implementará la jornada única en los establecimientos educativos, se mejorará la infraestructura, se actualizará el currículo en el componente pedagógico y se capacitará a la planta docente. Con el fin de mejorar los resultados en las pruebas Saber se busca capacitar docentes en lectura e inglés. Adicionalmente se busca fortalecer la financiación de la educación superior y mejorar

la atención de la población con necesidades especiales, así como el mejoramiento de la infraestructura y la dotación de material didáctico y tecnológico.

La Cumbre

El gobierno municipal de este municipio, mediante el sector educación dentro de su Plan de Desarrollo, apunta a incrementar la cobertura y mejorar la calidad mediante programas de fortalecimiento institucional, paquetes escolares, transporte escolar, dotación de tecnologías de la información y medios tecnológicos, optimización de los sistemas de información educativa, cualificación docente y articulación de la educación media y básica con la superior,

Palmira

Con el fin de mejorar el sistema educativo municipal, el gobierno local de Palmira tiene como el componente educación como primer parte de la dimensión social. Se busca mejorar el acceso y la permanencia en el sistema educativo por medio del cierre de brechas atendiendo a personas con necesidades especiales, en extra-edad y víctimas del conflicto armado. Se busca incrementar el Índice Sintético de Calidad de la educación media por medio de capacitación docente, olimpiadas y preparación para pruebas Saber. Adicionalmente se busca seguir implementando el programa de transporte y alimentación escolar, formación en inglés, articulación con educación superior y convenios con ICETEX para fomento de la transición al ciclo más alto de la formación.

Víjes

“Formación integral, el futuro de Víjes” se denomina la estrategia 1 del Plan de Desarrollo Municipal de este municipio, que tiene como objetivo atender a la primera infancia, infancia y adolescencia con “procesos formativos integrales”. Se pretende pues aumentar el número de niños beneficiados con programas de educación, así como el número de hogares del ICBF dotados con materiales didácticos y tecnológicos. Adicionalmente se pretende aumentar la tasa de cobertura escolar y el puntaje promedio de las pruebas Saber, a la vez que se disminuyen las tasas de deserción, repitencia y analfabetismo, todo esto con dotación de sedes, construcción de nueva infraestructura, programas de alimentación escolar y capacitación para pruebas específicas.

Yumbo

Dentro del pilar “Educación” el gobierno municipal de Yumbo busca tener una fuerza laboral calificada y un ambiente de tolerancia. Se apunta a aumentar la tasa de cobertura neta en

todos los niveles educativos y el Índice Sintético de Calidad Educativa, disminuir la deserción escolar, atender más de 4000 estudiantes en jornada única, garantizar el servicio de vigilancia a las instituciones educativas, implementar programas de alimentación y transporte escolar, así como adoptar planes de lectura y para la atención de población con necesidades especiales. Adicionalmente se proyecta la implementación semilleros de investigación, programas de fomento de la educación terciaria y bilingüismo.

SUBREGIÓN PACÍFICO

Si bien Buenaventura no se encuentra entre los municipios con peor desempeño, es importante que se aborden las privaciones contempladas en el IPM pues, como se observó en el diagnóstico general, su nivel ha aumentado preocupantemente durante los 3 años de estudio. El IPM del componente Logro Educativo tiene un nivel relativamente alto por lo que es importante que los hacedores de política se enfoquen en aumentar la cobertura y acceso a la educación de personas en extra-edad y de todos los grupos poblacionales.

Tabla 3. IPM total, de educación y componentes por municipio, Subregión Pacífico, año 2015.

Pacífico	IPM Logro educativo	IPM Analfabetismo	IPM Educación	IPM Total
Buenaventura	0,0463021	0,0088955	0,0551987	0,2958029

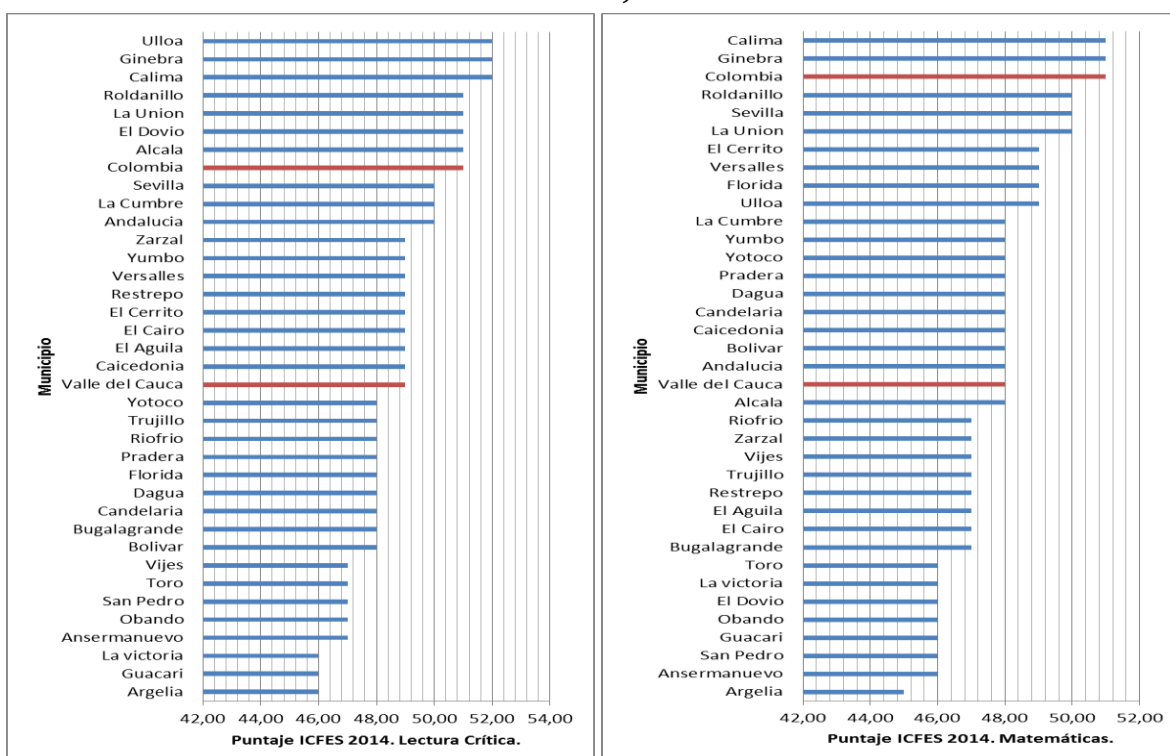
Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

Dentro de la Línea Estratégica 3 el gobierno de Buenaventura presenta sus programas enfocados al aumento de la cobertura educativa, eliminación del analfabetismo, mejoramiento de la calidad, atención del programa de alimentación escolar y jornada única, estímulo a docentes, implementación de cátedra de paz, creación de bibliotecas y semilleros de investigación, adecuación de salas de bilingüismo, así como dotación de equipos tecnológicos e implementación de un programa de eficiencia en la administración de la educación.

4. DIAGNÓSTICO POR RESULTADOS EN PRUEBAS SABER 11

Habiendo realizado el análisis mediante el índice de pobreza multidimensional, se presentan los resultados de las pruebas Saber 11 del segundo semestre de 2014 para los municipios no certificados del Valle del Cauca en los componentes de lectura crítica y matemáticas.

Figura 9. Puntaje promedio Saber 11 por municipios no certificados, lectura crítica y matemáticas, 2014-2.



Fuente: Elaboración Subdirección de estudios socioeconómicos y competitividad regional, Departamento administrativo de planeación, a partir de datos del ICFES.

En la *figura 9* se presenta a la izquierda el resultado de las pruebas Saber 11 de lectura crítica y a la derecha de matemáticas para el segundo periodo del año 2014. Cabe resaltar dos cosas: la primera es el pobre desempeño en estas pruebas comparado con el puntaje promedio de todo el país. El puntaje promedio del Valle del Cauca se encuentra muy por debajo del nacional en ambas pruebas; en lectura crítica sólo 7 municipios sobrepasan el promedio nacional y en matemáticas, sólo dos lo superan. Aunque este análisis del promedio del Valle del Cauca se realiza excluyendo a los municipios certificados (Buenaventura, Buga, Cali, Cartago, Jamundí, Palmira y Tuluá), los cuales es posible cuenten con promedios más altos, es preocupante observar el rezago que tiene el departamento con respecto al resto del país,

siendo uno de los más importantes históricamente. Es responsabilidad del gobierno departamental enfocar las políticas a mejorar el desempeño en estas pruebas, mediante el aumento de la calidad educativa. Es importante resaltar también que no se observa una concentración por región ni en la parte alta ni en la baja de la distribución, por lo que podríamos decir que si bien observamos que la región norte tiene grandes problemas educativos, estos tienen mayor relación con cobertura y deserción que con calidad y desempeño.

5. POLÍTICAS EDUCATIVAS DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL

En el Plan de Desarrollo Departamental del Valle del Cauca 2016-2019 “El Valle está en vos” una de las líneas de acción más importantes es la denominada “Educación de excelencia para todos” ubicada dentro del pilar de Equidad y Lucha contra la pobreza. El Gobierno Departamental ha encaminado las políticas educativas en 2 programas que apuntan a mejorar la cobertura y calidad en los ciclos de primaria y secundaria, complementando con subprogramas que apuntan a facilitar el acceso a la educación superior con un enfoque multicultural e incluyente. Tiene gran relevancia los subprogramas de jornada única, bilingüismo, capacidad administrativa y lucha contra la deserción. La mencionada línea de acción se estructura como se muestra en la *figura 10*.

Figura 10. Estructura de la línea de acción “Educación de excelencia para todos”.



Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca, a partir Plan de Desarrollo Departamental “El Valle está en vos”.

6. CONCLUSIONES

En la primera parte de este documento se presentó un diagnóstico basado en la metodología de la pobreza multidimensional, donde por medio del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) el cuál mide la situación de pobreza de acuerdo a las privaciones existentes dentro de múltiples dimensiones que abarcan aspectos como la educación, salud y vivienda. Los resultados obtenidos para el Valle del Cauca permiten realizar ciertas consideraciones e impartir algunas recomendaciones de política con el fin de que las estrategias educativas consignadas en el Plan de Desarrollo Departamental “El Valle está en vos” y en los diversos Planes de Desarrollo Municipales sean efectivas a la hora de atacar la baja cobertura y calidad de la educación y así, mejorando la calidad de vida de los vallecaucanos, se logre la meta de disminuir el IPM. En primera instancia se observa que el IPM total del Valle del Cauca ha ido en aumento los últimos tres años, con una relación casi proporcional con el aumento del IPM específico de Educación; es importante entonces que el Gobierno Departamental aplique con eficiencia sus estrategias educativas, enfocadas principalmente la alfabetización de adultos mayores (60 años en adelante) y al combate de la deserción de jóvenes mayores de 12 años, que son los rangos de edad más afectados.

En este orden de ideas también es imprescindible que la Gobernación del Valle del Cauca implemente programas de inclusión educativa con enfoque de género, esto es, que brinde igualdad de oportunidades a las mujeres, pues como se presentó en el diagnóstico, existe una clara superioridad en la presencia de privaciones educativas en el sexo femenino. Asimismo es importante aunar esfuerzos entre el Gobierno Departamental y los Gobiernos Locales de los municipios del norte del Valle, región que presenta los más altos indicadores de IPM en educación; es relevante que se apliquen políticas de inclusión de personas extra-edad, alfabetización y cobertura educativa en la zona rural. Adicionalmente es de suma importancia que el Gobierno de Buenaventura no descuide su política educativa, pues su IPM ha ido aumentando de manera preocupante en los últimos tres años.

Finalmente es necesario considerar aplicar políticas más fuertes en lo correspondiente a calidad educativa por medio de capacitación docente, talleres de capacitación para pruebas específicas, estímulos a estudiantes destacados y planes de pedagogía que permitan aumentar los promedios en pruebas Saber, ya que son muchos los municipios del departamento que se encuentran por debajo de la media nacional. Es importante pues una relación de comunicación fuerte entre el Gobierno Departamental y los Gobiernos Locales para unir esfuerzos y concentrarse en la erradicación del analfabetismo y la deserción y en el mejoramiento de la calidad, todo esto con el fin de brindar la mejor educación a los vallecaucanos, hecho que se verá reflejado en su calidad de vida y oportunidades de salir adelante.

REFERENCIA BIBLIOGRÁFICAS

Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) del Valle del Cauca. *Informes de Desarrollo Económico*, No. 11. Enero de 2016. Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. ISSN: 2346-3546.

Plan de Desarrollo Departamental del Valle del Cauca 2016-2019 “El Valle está en vos”. Gobernación del Valle del Cauca (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Alcalá 2016-2019 “Alcalá en buenas manos”. Alcaldía de Alcalá (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ansermanuevo 2016-2019 “Juntos por Ansermanuevo”. Alcaldía de Ansermanuevo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Argelia 2016-2019 “Liderazgo diferente para Argelia”. Alcaldía de Argelia (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Bolívar 2016-2019 “Bolívar, nuestro compromiso”. Alcaldía de Bolívar (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Buenaventura 2016-2019 “Buenaventura con responsabilidad, primero la gente”. Alcaldía de Buenaventura (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Buga 2016-2019 “Buga renovada”. Alcaldía de Buga (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Bugalagrande 2016-2019 “Bugalagrande avanza”. Alcaldía de Bugalagrande (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Cali 2016-2019 “Cali progresa contigo”. Alcaldía de Santiago de Cali (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Caicedonia 2016-2019 “Con seguridad y oportunidad para todos”. Alcaldía de Caicedonia (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Calima (Darien) 2016-2019 “Unidos es posible alcanzar el Calima que soñamos”. Alcaldía de Calima (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Candelaria 2016-2019 “Candelaria en la ruta del desarrollo 2016-2019”. Alcaldía de Candelaria (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Cartago 2016-2019 “Todos por Cartago”. Alcaldía de Cartago (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Dagua 2016-2019 “Dagua moderna, pujante y productiva”. Alcaldía de Dagua (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Águila 2016-2019 “Por un Águila con sentido social, incluyente y de resultados”. Alcaldía de El Águila (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Cairo 2016-2019 “Más gestión, desarrollo y equidad social”. Alcaldía de El Cairo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Cerrito 2016-2019 “El Cerrito una familia en paz para todos”. Alcaldía de El Cerrito (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Dovio 2016-2019 “Soluciones para el progreso municipal”. Alcaldía de El Dovio (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Florida 2016-2019 “Florida en la ruta del progreso”. Alcaldía de Florida (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ginebra 2016-2019 “Ginebrino cuenta conmigo”. Alcaldía de Ginebra (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Guacarí 2016-2019 “Generando oportunidades de desarrollo”. Alcaldía de Guacarí (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Jamundí 2016-2019 “Jamundí una ciudad para vivirla”. Alcaldía de Jamundí (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Cumbre 2016-2019 “Por el municipio que anhelamos”. Alcaldía de La Cumbre (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Unión 2016-2019 “Un equipo por el progreso”. Alcaldía de La Unión (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Victoria 2016-2019 “Un cambio hacia el progreso”. Alcaldía de La Victoria (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Obando 2016-2019 “Obando camina”. Alcaldía de Obando (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Palmira 2016-2019 “Palmira con inversión social, construimos paz”. Alcaldía de Palmira (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Restrepo 2016-2019 “Del lado de la gente”. Alcaldía de Restrepo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Riofrío 2016-2019 “Ahora somos más, forjando un cambio social”. Alcaldía de Riofrío (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Roldanillo 2016-2019 “Roldanillo de todos y para todos”. Alcaldía de Roldanillo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de San Pedro 2016-2019 “La opción que San Pedro quiere”. Alcaldía de San Pedro (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Sevilla 2016-2019 “Sevilla nos une”. Alcaldía de Sevilla (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Toro 2016-2019 “Póngale fe”. Alcaldía de Toro (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Trujillo 2016-2019 “Trujillo, emprendedor y solidario”. Alcaldía de Trujillo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Tuluá 2016-2019 “El plan del bicentenario”. Alcaldía de Tuluá (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ulloa 2016-2019 “Compromiso y experiencia social”. Alcaldía de Ulloa (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Versalles 2016-2019 “Como siempre... comprometidos con el bien común primero la salud”. Alcaldía de Versalles (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Vijes 2016-2019 “Seguimos avanzando”. Alcaldía de Vijes (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Yotoco 2016-2019 “Yotoco, liderando el progreso”. Alcaldía de Yotoco (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Yumbo 2016-2019 “Yumbo territorio de oportunidades para la gente”. Alcaldía de Yumbo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Zarzal 2016-2019 “Construyamos juntos el Zarzal que queremos”. Alcaldía de Zarzal (2016).

ANÁLISIS DEL COMPONENTE DE SALUD DEL IPM EN RELACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2016-2019 “EL VALLE ESTÁ EN VOS” Y LOS PLANES MUNICIPALES 2016-2019

Sandra de las Lajas Torres Paz⁴
Luis Felipe Pinzón Gutiérrez⁵
Danny Fernando Sandoval Yate⁶

1. INTRODUCCIÓN

En este documento se pretende analizar la situación del sector salud en cada uno de los municipios del Valle del Cauca, para esto se hará un diagnóstico general de los objetivos y programas estipulados en los Planes de Desarrollo de cada uno de los municipios, esto con el fin de lograr un panorama general en términos de políticas, objetivos y estrategias planteadas en cada municipio del Valle del Cauca, encontrar si hay sincronía entre los lineamientos departamentales en salud y en los planteados en los Planes de Desarrollo de los municipios.

Se clasificarán a los municipios del Valle del Cauca por subregiones con el fin de evidenciar si los problemas o los buenos resultados en salud se presentan en municipios relativamente cercanos lo cual podría indicar un efecto vecindario. Una vez realizado este análisis general se procederá clasificar a los municipios que presenten malos resultados dentro del sector salud y se hará un diagnóstico más profundo, buscando cuales son las problemáticas evidenciadas, si hay programas o estrategias dentro del Plan de Desarrollo del municipio encaminadas a solucionar dicha problemática, y en caso de no encontrarla brindar recomendaciones a los municipios en términos de programas y estrategias que puedan cubrir estas deficiencias.

⁴ Profesional en Finanzas y Negocios Internacionales de la Universidad Santiago de Cali; Etnobióloga de la Universidad del Valle; Magister en Educación de la Universidad Católica de Manizales; Magister en Administración Pública de la ESAP (Bogotá); Maestranda en Ciencia Política del Instituto de Altos Estudios Europeos de la Universidad de Barcelona; y Doctoranda en Educación de la Universidad La Salle (Costa Rica). Subdirectora de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: sltorres@valledelcauca.gov.co

⁵ Economista de la Universidad del Valle y Especialista en Gerencia Financiera de la Universidad Santiago de Cali. Contratista de la Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: LuisFelipe1227@outlook.com

⁶ Tesista de Economía en la Universidad del Valle. Pasante de la Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: danny.sandoval@correounivalle.edu.co

2. COMPONENTE DE SALUD EN LOS PLANES DE DESARROLLO MUNICIPALES

SUBREGIÓN NORTE

Cartago

Desde el plan de desarrollo del municipio de Cartago se plantea como objetivo principal del sector salud el mejorar la cobertura y calidad del servicio de salud, mejorando la infraestructura disponible y manteniendo una administración eficiente. Dentro de los objetivos que se plantea el municipio se encuentra la reducción de la mortalidad materna infantil, sostenimiento de programas de educación sexual y reproductiva con el fin de reducir las enfermedades de transmisión sexual y los índices de embarazos no deseados en la población adolescente, mejoramiento del agua potable y saneamiento básico para reducir diversos tipos de enfermedades ocasionadas por el mal tratamiento del agua y por ultimo fortalecer el control y vigilancia de plaguicidas y a equipos y emisores de radiación en la zona. El principal objetivo que se plantea desde el sector salud el municipio de Cartago es el mejoramiento de la calidad de vida de la población, fortaleciendo las condiciones de prestación del servicio de salud en el municipio.

Alcalá

Como objetivo principal el municipio se propone lograr un aumento en el nivel de satisfacción del servicio de salud en la población del municipio, para esto se tienen unos objetivos y estrategias encaminadas a mejorar el servicio de salud y que a su vez permitan un desarrollo humano integral de la población. Se pretende mejorar las condiciones sanitarias, fortalecer la salud infantil, la salud y educación sexual y reproductiva, disminuir los casos por enfermedad transmisibles y mejorar la calidad nutricional de la población (principalmente la población infantil), todo lo anterior encaminado a lograr en la población un estilos y comportamientos de vida saludables.

Ansermanuevo

El estado del Sector Salud es aceptable, los niveles de cobertura en afiliación al SGSSS son cercanos al 80% de la población, con un gran porcentaje de afiliación al régimen subsidiado. Se ha logrado fortalecer la infraestructura y la dotación en equipos, sin embargo, en cuanto al talento humano necesario dentro del sector sigue existiendo un déficit importante dada la gran variedad en cuanto a demanda de servicios médicos. Se ha identificado por parte de administración municipal la necesidad de mejorar los tiempos en la atención y la prestación

de servicios. Dado el diagnóstico anterior se busca que mediante el Plan Territorial de Salud se puedan fortalecer los diferentes programas y estrategias orientados en mejorar la calidad en el servicio de salud del municipio, por lo cual las prioridades en atención serán de acuerdo a los lineamientos nacionales: la salud infantil, salud sexual y reproductiva, salud oral, salud mental, enfermedades transmisibles, enfermedades crónicas no transmisibles, nutrición, seguridad sanitaria y del ambiente, seguridad en el trabajo y gestión para el desarrollo operativo y funcional del Plan Nacional de Salud Pública.

Dentro de los programas propuestos desde el Plan de Desarrollo del municipio se encuentra: Fortalecimiento de la red nacional de urgencias, implantación de proyectos para población en condiciones especiales, y fortalecimiento de la capacidad instalada asociada a la prestación de servicios de salud en infraestructura y dotación hospitalaria nacional.

Argelia

El municipio de Argelia se plantea como principal objetivo dentro de su plan de desarrollo en materia de salud el lograr la ampliación en la cobertura del régimen subsidiado, por lo que se desarrollan programas que fortalezcan la cobertura y la promoción de los servicios de salud dentro del municipio y su área rural. Adicionalmente se promueve una estrategia en promoción y prevención de la enfermedad, garantizando las prácticas de vida saludable para el municipio y por último se plantea el mejoramiento de la infraestructura física con el fin de lograr unas mejores condiciones en la atención de la población.

Bolívar

El municipio de Bolívar dentro de su plan de desarrollo en el rubro de salud se plantea como principal objetivo el mejoramiento de las condiciones de vida de la población mediante la garantía de un sistema de salud pública y promoción social, además de un fortalecimiento del hospital local. Se plantea abordar los principales temas de salud mediante dimensiones de trabajo, cada dimensión es encargada de formular objetivos y estrategias encaminadas a mejorar la salud desde cada área, se pueden encontrar dimensión de salud ambiental, dimensión de convivencia social y salud mental, dimensión de vida saludable, dimensión de seguridad alimentaria y nutricional, dimensión de sexualidad derechos sexuales y reproductivos, dimensión vida saludable y enfermedades transmisibles, dimensión de salud pública en emergencias, dimensión de salud en ámbito laboral y dimensión de poblaciones vulnerables.

El Águila

El municipio de El Águila es uno de los muchos municipios del Valle del Cauca que no cuentan con la certificación en salud, lo que se traduce en una dependencia del municipio en

el manejo de recursos, supervisión y seguimiento. Dentro del Plan de Desarrollo se tiene como objetivo sectorial para el Sector Salud el proponer el mejoramiento continuo de la calidad de los servicios de salud para todos los habitantes del municipio, especialmente para los niños y adolescente y víctimas del conflicto, mediante acciones de vigilancia y control, promoción y desarrollo de programas enfocados en mejorar la calidad de vida.

La cobertura en salud para el municipio es alrededor del 71,75%, con un amplio porcentaje en el régimen subsidiado de salud. Los problemas identificados dentro del Sector Salud son la falta d personal capacitado (específicamente en las zonas rurales del municipio), la no existencia de un puesto de salud para la atención de la zona rural, la falta de dotación necesaria dentro de los puestos de salud, mal estado de la infraestructura y la incapacidad de ofrecer una rápida respuesta en la atención de las EPS. Como programas se plantea el programa de Cobertura y Calidad el cual busca incrementar en 2.5% la cobertura en el acceso y oportunidad de atención en el SGSSS. El programa de Salud Pública busca incrementar y mantener en un 10% anual la población atendida con los programas de salud pública pasando de 2181 personas atendidas a 3193 como meta propuesta.

El Cairo

Uno de los principales problemas que presenta el municipio de El Cairo es que no es acreditado en salud, por lo que no posee autonomía en el manejo de recursos destinados a este sector. Desde el plan de desarrollo el componente salud se ubica dentro de la Dimensión Sociocultural, dado que la salud refleja la relación entre desarrollo y calidad de vida de la población. Se plantean objetivos en aseguramiento al servicio, vigilancia y control, prestación del servicio, salud pública e inclusión social y reconciliación, entre otras estrategias de inclusión social a poblaciones en riesgo como minorías, primera infancia, mujeres y adulto mayor.

El Dovio

Los objetivos que se plantean desde el plan de desarrollo de El Dovio como objetivos en el sector salud son el aumentar el acceso efectivo a los servicios de salud y mejorar la calidad en la atención, mejorar las condiciones de salud de salud de la población y reducir las brechas sociales desde el sector salud, por último se plantea recuperar la confianza y la legitimidad en el sistema, así como generar las condiciones de eficiencia y la sostenibilidad financiera del sistema de salud del municipio.

Obando

En el municipio se identifican algunas problemáticas importantes en materia de salud como lo son los altos índices de mortalidad infantil, altos índices de morbilidad e incremento en el número de embarazos no deseados en el municipio. Estos problemas se atribuyen a una mala gestión del gobierno local, por lo que el plan de desarrollo del municipio está encaminado en atacar las problemáticas presentadas en el sector salud a través de una serie de estrategias en políticas y programas enfocados en atender la población en riesgo. Algunos de los programas que se plantean desde el plan de desarrollo son inclusión en el aseguramiento, salud pública eficiente y fortalecimiento de las instituciones de salud públicas del municipio. El objetivo principal es el disminuir las tasas de morbilidad y mortalidad por enfermedad en la población de Obando.

Ulloa

El municipio de Ulloa se plantea como objetivo primordial mejorar las condiciones de salud con el fin de contribuir al desarrollo humano de la población, a través de la promoción, prevención y educación en salud para los habitantes. El trabajo del sector salud se plantea desde un marco intersectorial e institucional con el fin de fortalecer las estrategias y objetivos propuestos. Los programas que se plantean son en aseguramiento y salud pública.

Toro

Desde el plan de desarrollo del municipio se establece el sector salud como uno de los determinantes primordial para verificar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, por lo que los planteamientos, objetivos y estrategias dentro del plan de desarrollo del municipio tiene cohesión con los lineamientos departamentales y nacionales que van encaminados a mejorar las condiciones de vida de los individuos. El objetivo principal del municipio es mejorar la equidad en desarrollo humano y social a partir del acceso de la población a los diferentes programas de salud con calidad para de esta forma mejorar las condiciones de calidad de vida de la población, por lo que se apunta que el sector salud debe apuntar a cerrar brechas de desarrollo presentes en la población.

La Unión

El municipio de La Unión plantea desde el plan de desarrollo el garantizar la ampliación y continuidad del sistema de salud subsidiado con el fin de atender a la población más pobre y vulnerable, estimulando acciones promoción y promoción del servicio de salud, vigilancia sanitaria y riesgos que puedan afectar la calidad de vida de la población. Las estrategias y políticas para garantizar estos objetivos son el promover la salud como valor fundamental del ser humano, ponderar el hábitat o los entornos saludables como estrategia de promoción

preventiva y participativa en salud, y por último promover campañas de universalización del servicio.

La Victoria

El municipio de La Victoria tiene como objetivo en materia de salud el desarrollar planes, programas y proyectos en salud que se encuentren estipulados dentro del Plan Territorial de Salud. Para esto se promueve las condiciones de salud y los estilos de vida saludables, con el fin de prevenir enfermedades o minimizando el daño de las mismas. Adicionalmente se plantea el diseño de estrategias y programas que busquen responder a las necesidades de la población del municipio tales como “La Victoria con aseguramiento en salud” y “Salud pública en articulación con el PTS”. Un problema que se presenta dentro del plan de desarrollo de este municipio es que no se cuenta con una adecuada planificación dado que no se encuentran dentro de los programas metas y objetivos de resultado.

Roldanillo

El municipio de Roldanillo ha identificado una problemática importante en el sector salud que es la reducción en la cobertura debido a diversas situaciones, en especial a la crisis económica que sufrió en general el sistema de salud nacional y departamental que afectó directamente el estado del sector en el municipio, por lo que desde el plan de desarrollo se plantean objetivos, estrategias y políticas encaminadas reactivar los programas y campañas que promueven el acceso y cobertura del servicio de salud para todos los sectores de la población. Como objetivo principal se tiene el mejorar la calidad de vida de la población víctima del conflicto armado, avanzar hacia el goce efectivo del servicio de salud en la población, mejorar las condiciones de vida y mejorar la atención primaria y la prevención de enfermedades.

Sevilla

Desde el plan de desarrollo del municipio de Sevilla se plantea programas que garanticen el bienestar y salud de la población, por lo que se plantean estrategias en aseguramiento y mejoramiento de la capacidad de cobertura del sector salud, garantizando una atención oportuna y de calidad para la población más vulnerable del municipio. Adicionalmente se proponen adelantar estrategias que desarrollen acciones en promoción y prevención en salud pública tanto rural como urbana y por ultimo mejorar las condiciones de infraestructura de los centros de salud rurales, y la reactivación de aquellos que no se encuentren en funcionamiento.

Versalles

Dentro del plan de desarrollo de Versalles se pretende dar continuidad a las estrategias y planes con el fin de lograr un municipio saludable y que busca el bienestar de su población por lo que el mejoramiento del servicio del Hospital San Nicolás es uno de los elementos primordiales. Se busca mejorar los programas de salud en atención primaria, sostenibilidad de la cobertura, mejoramiento de la seguridad sanitaria y ambiental, así como el mejoramiento en materia de salud infantil y salud sexual. Todo lo anterior siempre teniendo un enfoque diferencial que permita llegar a las poblaciones más vulnerables, esto con el fin de lograr el cierre de brechas desde este sector. Una de las problemáticas identificadas en el municipio es que su principal hospital (Hospital San Nicolás) solo presta servicios de atención en salud nivel I, por lo que los demás procedimientos y atenciones de un nivel más elevado deben realizarse en otros municipios, lo que representa traumatismo y una gran externalidad negativa para la población, en especial aquella con escasos recursos económicos.

Zarzal

Según el diagnóstico del plan de desarrollo del municipio uno de los sectores con más bajo desempeño es el de sector salud, esto se manifiesta en las quejas que la comunidad hace sobre la atención inadecuada de las EPS, la precariedad y deficiencia en la infraestructura física del sector e insuficiencia de especialistas. Hechos que parecen sobrepasar la capacidad de respuesta del municipio y que requieren atención del gobierno departamental.

SUBREGIÓN CENTRO

Tuluá

El objetivo estratégico del municipio de Tuluá es el de implementar acciones de intervención, preservación y mejoramiento del servicio de salud, además de promover políticas de vida saludable en la población del municipio, siempre planteándose las políticas, estrategias y objetivos con enfoque diferencial, lo que significa que se busca el mejoramiento de las condiciones de vida sin importar distinción de género, etnia, nivel socioeconómico o cualquier otra situación diferencial. Para lograr dichos objetivos se plantean estrategias en Seguridad sanitaria y ambiental, sexualidad y derechos reproductivos, salud mental y entorno social, seguridad alimentaria y nutricional, gestión diferencial de salud a poblaciones vulnerables entre otras líneas estratégicas.

Andalucía

El municipio solo cuenta con un diagnóstico del sector salud en su plan de desarrollo, pero no presenta estrategias, objetivos o programas encaminados a resolver las problemáticas que presentan en materia de salud en el municipio.

Bugalagrande

Como objetivo sectorial para el Sector Salud se plantea el garantizar el derecho a la salud de la población del municipio, implementando la estrategia de promoción de la salud y prevención de la enfermedad de manera articulada con los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud; que permitan el goce efectivo del derecho a la salud y mejorar las condiciones de la calidad de vida de los habitantes del municipio.

Para lograr a dar cumplimiento con dicho objetivo planteado desde el Plan de Desarrollo del municipio de Bugalagrande se tienen programas como Aseguramiento en Salud el cual tiene como objetivo el garantizar la gestión del riesgo en salud mediante la afiliación de la población al SGSSS, se tiene como meta incrementar en 1% la población asegurada en el SGSSS que cuenta con una línea base del 96%. El programa de Salud Pública y Mejoramiento de la Calidad de Vida tiene como objetivo el implementar, monitorear y evaluar las intervenciones colectivas de promoción de la salud y gestión del riesgo, como meta se tiene ejecutar el 100% de las actividades programadas en las dimensiones Salud Pública del PTS 2016 – 2019 del municipio de Bugalagrande el cual no cuenta con una línea base.

Trujillo

De acuerdo al diagnóstico del Sector Salud hecho desde el Plan de Desarrollo del municipio de Trujillo se identificaron algunos problemas que afectan el funcionamiento óptimo del sector tales como: Deficiente cobertura en la prestación de servicios de salud, laboratorio y entrega de medicamentos, escasos programas de promoción y prevención, falta de aseguramiento y cobertura del régimen subsidiado y una infraestructura y dotación de instrumentos y equipamientos en salud deficientes. Estas problemáticas identificadas acompañado de un aumento en el consumo de sustancias psicoactivas por parte de la población joven, la falta de oportunidades, y la crisis propia del sistema de salud hacen que se deban de tomar medidas específicas con el fin de mejorar la calidad en la prestación del servicio, así como su cobertura.

Como objetivo específico dentro del Plan de Desarrollo para el sector salud se tiene garantizar la salud a la población Trujillense posibilitando el acceso al servicio de salud, la

prevención y atención temprana de enfermedades y propendiendo por la seguridad alimentaria. Los programas que se tiene para lograr dicha meta son: Programa en Salud Pública el cual busca fortalecer las capacidades de la población para un adecuado manejo de la salud ambiental, el programa de Aseguramiento que busca fortalecer la gestión en salud pública mediante estrategias en cobertura y acciones específicas en promoción de la salud para la población.

Riofrío

El objetivo sectorial del municipio de Riofrío en materia de salud es el garantizar la prestación de servicios de salud y la cobertura que permitan una prestación del servicio de salud con calidad, eficiente y eficaz. Como programas se plantea aseguramiento en salud y mejor salud pública.

Buga

Desde el plan de desarrollo del municipio de Buga se plantea que la salud tiene como objetivo general garantizar la atención con calidad y sin barreras para el acceso al servicio, en donde las condiciones sociales, económicas y culturales de las personas no represente limitación alguna. Dicho plan contiene ocho dimensiones prioritarias de atención que están encaminadas a mejorar las condiciones de salud de la población, la prestación del servicio, la prevención y la atención a poblaciones vulnerables. Se plantean estrategias para lograr los objetivos planteados que son el acercamiento de institucional a la comunidad con el fin de fortalecer y garantizar los derechos a la salud, ejecución de programas de atención en salud con enfoque diferencial y por ultimo promover y fortalecer el acompañamiento institucional del Hospital San José con el fin de mejorar la capacidad de respuesta y atención.

Guacarí

El objetivo principal del municipio de Guacarí en materia de salud es el de aumentar el nivel de desarrollo de la población a través de un fortalecimiento del servicio de salud implementando programas y estrategias en dicho sector que generen equidad en salud, bienestar y una protección integral de los habitantes.

El Cerrito

El objetivo que se plantea desde el plan de desarrollo es el de mejorar el estado del sector salud y promover la prevención de enfermedades en todos los grupos poblacionales. La estrategia que se propone es lograr un trabajo sincronizado entre los sectores público,

privado y comunitarios con el fin de lograr mejores resultados en salud municipal y así lograr que el servicio de salud sea de goce efectivo para la población.

San Pedro

El objetivo del sector salud plasmado en el plan de desarrollo del municipio de San Pedro es el proteger y garantizar el derecho al acceso a la salud en todos los grupos poblacionales del municipio, garantizando el aseguramiento en la población más vulnerable, promoviendo acciones en atención y prevención. Con las anteriores estrategias desde el municipio se pretende lograr una alta cobertura del servicio de salud en la comunidad, con el fin de mejorar su calidad de vida generando un trato digno y de calidad.

Restrepo

El municipio de Restrepo en su plan de desarrollo articula la salud dentro del objetivo de la dimensión de movilidad social el cual busca garantizar la igualdad para todos los habitantes del municipio. Desde el sector salud se busca mejorar la calidad de la salud física y mental de los habitantes, integrando políticas que permitan una atención integral de la población y el fortalecimiento de los programas de prevención de factores de riesgo para la salud de los habitantes del municipio. Los programas que se plantean son en mejoramiento en la salud pública del municipio y en protección social.

Yotoco

El diagnóstico del Sector Salud para el municipio de Yotoco presenta un comportamiento positivo, dado que se ha logrado un 94% de afiliación al SGSSS, aunque se ha venido presentando incrementos en la tasa de morbilidad por enfermedades transmisibles.

Calima

En el municipio de Calima al año 2015 se cuenta con un 93% de población asegurada. Se identifican dentro del Sector Salud problemáticas como deficiencia en la prestación del servicio por parte del Hospital San Jorge, específicamente con la población rural, falta de personal calificado para lograr una mayor atención y descongestionar el sistema, desactualización en las bases de datos del SISBEN.

Los programas presentes para mejorar las condiciones de servicio y cobertura en salud son: Aseguramiento Incluyendo Víctimas el cual busca aumentar al 95% el porcentaje de población asegurada, garantizar la prestación del servicio primario al 100% de la población

rural y asegurar el acceso a medicamentos al menos al 5% de la población vulnerable y de escasos recursos del municipio. El programa Acciones de Salud Pública Incluyendo Víctimas tiene como objetivo establecer e implementar programas enfocados en la primera infancia, poblaciones en discapacidad, adulto mayor y la atención a la población en general con enfoque diferencial, se busca reducir en un punto porcentual la morbilidad en el municipio a través de la prevención y promoción en salud. Por último, el programa Otros en Salud busca mejorar y fortalecer las condiciones de la Secretaría de Salud del municipio con el fin de lograr mejoramiento en los procesos, la atención y la capacidad de respuesta.

SUBREGIÓN PACÍFICO

Distrito Especial de Buenaventura

Los objetivos principales que se plantean desde el plan de desarrollo son el fortalecimiento de los mecanismos que garanticen el acceso a la atención básica, acciones de promoción y prevención de la población rural considerando las particularidades culturales, sociales y económicas. Adicionalmente se propone impulsar la implementación de los planes territoriales de salud de los territorios colectivos de comunidades negras, promoviendo la articulación entre los saberes populares y la atención estatal. Paralelamente se busca garantizar el derecho a la salud mediante el acceso a servicios y programas de calidad con condiciones de oportunidad y eficiencia en todos los niveles de atención. Para lograr los objetivos anteriores se plantean programas de atención al régimen subsidiado, programa de salud pública, atención a la población pobre y programa de gastos en salud.

SUBREGIÓN SUR

Santiago de Cali

Dentro del plan de desarrollo del municipio de Santiago de Cali se plantea el componente de salud pública que tiene como objetivo central el mejorar las condiciones de vida y salud de la población, mediante estrategias de promoción de la salud, prevención de enfermedades, atención e rehabilitación y el control y vigilancia de las entidades y autoridades de salud con el fin de garantizar un servicio óptimo y de calidad. Desde este componente se pretende lograr una población con más equidad y lograr el cierre de brechas sociales y económicas mediante el goce efectivo del derecho a la salud. Se espera lograr los mayores esfuerzos en la población más vulnerable, esto con el objetivo de lograr alcanzar justicia social, revertir los resultados negativos en salud y mejorar las condiciones de vida y el bienestar de los habitantes en riesgo

o en pobreza. Se plantean programas de salud pública con enfoque intersectorial, y salud pública oportuna y confiable.

Dagua

El objetivo estratégico del sector salud del municipio de Dagua es el promover y ejecutar acciones en los aspectos prioritarios de salud, en el fortalecimiento de la salud mental, garantizar derechos sexuales y reproductivos en la población, la vida saludable, la seguridad alimentaria y la atención en salud de las poblaciones en condiciones de discapacidad. Se plantean estrategias en salud ambiental, sexualidad y derechos reproductivos, convivencia social y salud mental, y seguridad alimentaria y nutricional entre otras que apuntan a garantizar una salud de calidad enfocada en la atención de las poblaciones más vulnerables.

Jamundí

Desde el plan de desarrollo del municipio de Jamundí se plantean una serie de programas encaminados a mejorar las condiciones de salud de la población, enfocándose en el acceso y la cobertura del servicio como objetivos principales, garantizando una salud de calidad a todos los grupos poblacionales, haciendo énfasis en las poblaciones vulnerables y comunidades minoritarias dentro del municipio. Se busca el fortalecimiento de programas en salud ambiental, vida saludable, seguridad alimentaria y nutrición entre otros programas que buscan consolidar un mejoramiento de la salud en el municipio de Jamundí.

La Cumbre

“Por La Salud Que Anhelamos” es el programa que se plantea en el plan de desarrollo del municipio de La Cumbre para el sector salud. Tiene como objetivo el lograr y promover estilos de vida saludables y adecuados que mejoren las condiciones de habitabilidad de la población. Adicionalmente se plantea el fortalecer y mejorar la prestación del servicio por parte de las EPS, garantizar el acceso al sistema de salud, mejorando la calidad y la atención oportuna, promover la prevención de enfermedades mediante la implementación del Plan Territorial de Salud y la Atención Primaria en Salud buscando acciones que promuevan la educación en salud hacia la población. Se plantean programas en aseguramiento, salud ambiental, vida saludable, convivencia social y salud ambiental, seguridad alimentaria y nutricional y sexualidad entre otros.

Vijes

El programa de Salud Pública Integral del municipio de Vijes tiene como objetivos mejorar la calidad de vida y el bienestar de la población mediante un servicio de salud de calidad y

eficiente que haga énfasis en la prevención, en la atención de los grupos con mayor vulnerabilidad con el fin de lograr el cierre de brechas sociales. Se plantea la salud como un eje primordial para lograr un nivel de desarrollo óptimo en el municipio, por lo cual la estrategia en salud del municipio busca fortalecer la atención primaria y la prevención con lo que se quiere volver más eficiente el sistema y reducir el impacto de los riesgos de enfermedad sobre la población.

Yumbo

En el plan de desarrollo del municipio de Yumbo se plantea el sector salud, como un campo estratégico para la disminución de las brechas sociales por lo cual el objetivo específico que se plantea el mejorar el estado de la salud pública de los habitantes al municipio. Los programas que se plantean son aseguramiento, salud pública y prestación de servicio en salud.

Palmira

En el plan de desarrollo del Municipio de Palmira se plantean diferentes programas en el sector salud con el fin de buscar unos mejores indicadores en salud para su población, estos se encuentran integrados dentro del Capítulo I – Dimensión Social. Desde el programa “Palmira con mejor salud” se plantea realizar la gestión integral de los aspectos prioritarios y transversales en materia en salud que se plantean desde el Plan Decenal de Salud Pública. Una de las estrategias que se implementará es la de promover acciones en salud pública, promoción y prevención, y al mismo tiempo el fortalecer los servicios de baja y mediana complejidad. Los programas planteados son: Palmira con mejor salud pública y Palmira con mayor aseguramiento en salud.

Candelaria

El sector salud dentro del plan de desarrollo del municipio de Candelaria se encuentra contenido en la dimensión social, del cual su objetivo estratégico es el brindar acceso al servicio de salud de forma equitativa dentro de la población con el fin de mejorar el bienestar social y el cierre de brechas, Esto con el objetivo de ayudar a disminuir en cinco puntos el índice de pobreza multidimensional en el municipio. Como programas se tiene vida saludable y condiciones no transmisibles, salud sexual y reproductiva, salud ambiental entre otros que buscan el cumplimiento de unas mejores condiciones de salud para toda la población sin distinción de su nivel socioeconómico, pero haciendo énfasis en la población más vulnerable.

Florida

En materia de salud el municipio de salud tiene como prioridad el promover el acceso al servicio de salud en la población más vulnerable, así como la prevención de enfermedades a través de la implementación de brigadas de salud pública y el fortalecimiento de la infraestructura y mejoramiento de la dotación de herramientas y elementos para mejorar el servicio de salud. Para lograr el mejoramiento de las condiciones de salud de la población del municipio se pretende la implementación del Plan Decenal de Salud Pública Territorial el cual contará con un enfoque diferencial que permita una articulación de todas las políticas públicas del municipio con el fin de lograr el fortalecer la atención en las poblaciones más vulnerables.

Ginebra

Dentro del plan de desarrollo del municipio de Ginebra se tiene como objetivo principal dentro del sector salud el garantizar la atención en salud para la población, generando accesibilidad, seguridad, pertinencia y continuidad en el servicio. El plan contiene ocho dimensiones prioritarias y transversales: Salud ambiental, vida saludable y condiciones no transmisibles, convivencia social y salud mental, seguridad alimentaria y nutricional, sexualidad, derechos sexuales y reproductivos, vida saludable y ámbito laboral. Estas dimensiones al ser transversales abarcan las poblaciones vulnerables implementando una gestión diferencial encaminadas al cierre de brechas. Como estrategias dentro del municipio se tiene el desarrollar la estrategia de atención primaria en salud, mejorar la red pública de salud entre otros.

Pradera

Para el municipio de Pradera el objetivo principal que se plantea desde el sector salud es la de generar un beneficio en salud facilitando el acceso a los servicios de salud, garantizando calidad y eficiencia en la prestación del servicio para la población. Para lograr dicha meta se plantean programas en cobertura, fortalecimiento de la infraestructura en salud, atención a la población vulnerable y fortalecimiento de las actividades de inspección y vigilancia con el fin de garantizar el correcto funcionamiento del servicio de salud en el municipio.

Tabla 1. Municipios Certificados en Salud, según DNP.

Certificados	
Buenaventura	Vijes
Jamundí	Yotoco
Cali	Buga
Candelaria	Sevilla
Pradera	La Cumbre
Palmira	El Cerrito
No Certificados	
El Águila	La Unión
Ansermanuevo	La Victoria
El Cairo	Versalles
Argelia	Obando
Toro	Ulloa
Cartago	Alcalá
El Dovio	Bolívar
Zarzal	Trujillo
Bugalagrande	Caicedonia
Calima	Riofrío
Andalucía	Tuluá
San Pedro	Calima
Restrepo	Dagua
Guacarí	Ginebra
Yumbo	Florida

Fuente: DNP (2013).

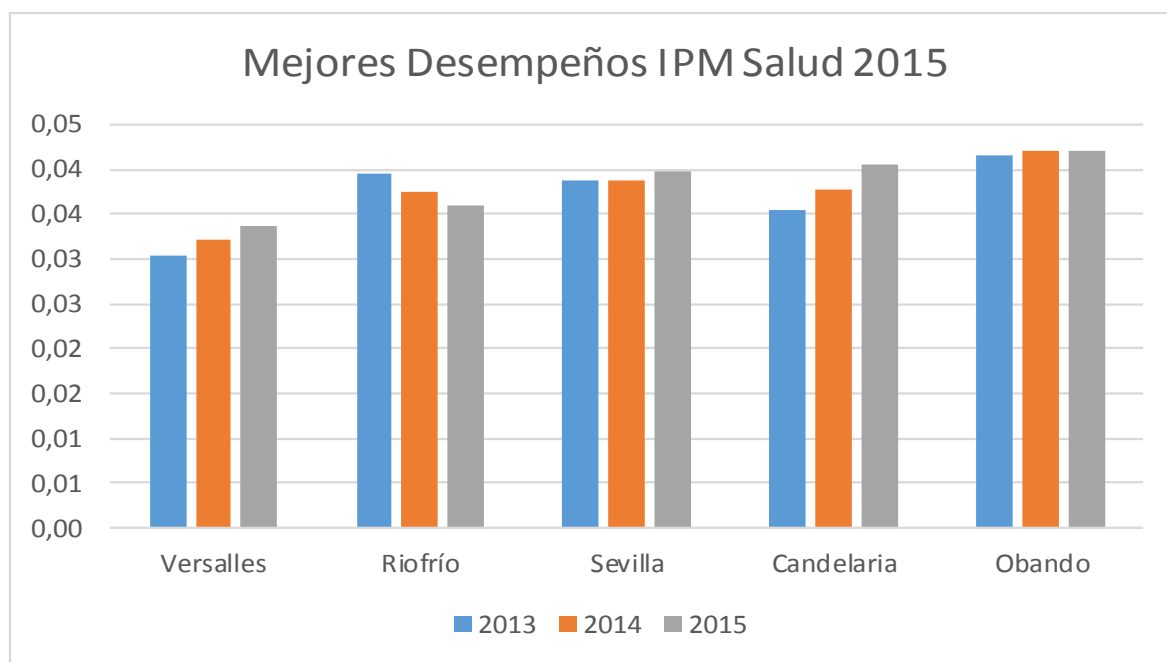
Como se puede observar son pocos los municipios que cumplen con la certificación en salud por parte del Ministerio de Salud en el Valle, lo que nos da un indicio de que mucho de los municipios no están garantizando de forma óptima el acceso y aseguramiento al sistema de salud.

3. RESULTADOS DEL COMPONENTE DE SALUD DEL IPM POR MUNICIPIOS

Un indicador que nos puede brindar una idea más detallada y acertada de cuál es la situación en términos de salud de los municipios es su resultado de IPM en el componente de Salud, el cual pondera tanto la accesibilidad como el aseguramiento al sistema de salud, lo cual nos puede servir para contrastar a los municipios que han tenido un mejor desempeño en cuanto a sus políticas en salud pública, así como a identificar a los municipios que presentan problemas en garantizar la salud de calidad para su población.

Los mejores desempeños en IPM dado el componente Salud para el año 2015 fueron los municipios de Versalles, Riofrío, Sevilla, Candelaria y Obando. Lo que nos indica que estos cinco municipios fueron los que presentaron un mejor trabajo en términos de políticas, estrategias y programas enfocados en garantizar la accesibilidad y la cobertura en salud.

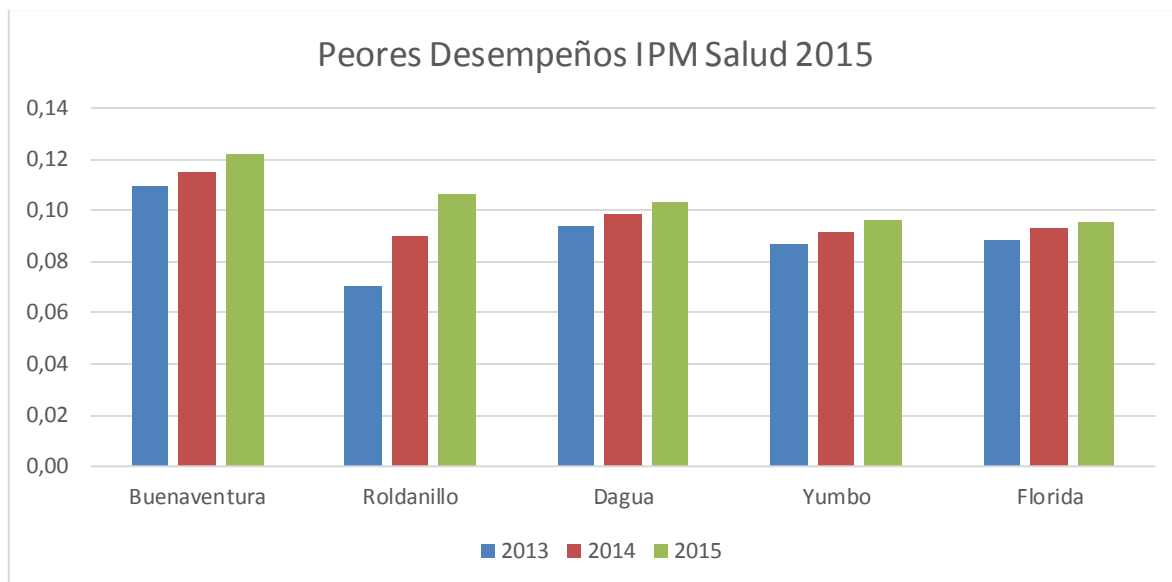
Figura 1. Municipios del Valle del Cauca con mejor desempeño en el componente de salud del IPM, año 2015.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

En contraste, los municipios con peores desempeños en IPM 2015 cuando se controla mediante el componente de Salud son los municipios de Buenaventura, Roldanillo, Dagua, Yumbo y Florida. Estos municipios son los que presentan problemáticas en garantizar la accesibilidad y la cobertura para su población, situación que puede verse agravada por otros factores presentes en estos municipios como lo son la corrupción, las situaciones de orden público, debilidad institucional del gobierno local entre otras causas.

Figura 2. Municipios del Valle del Cauca con peor desempeño en el componente de salud del IPM, año 2015.

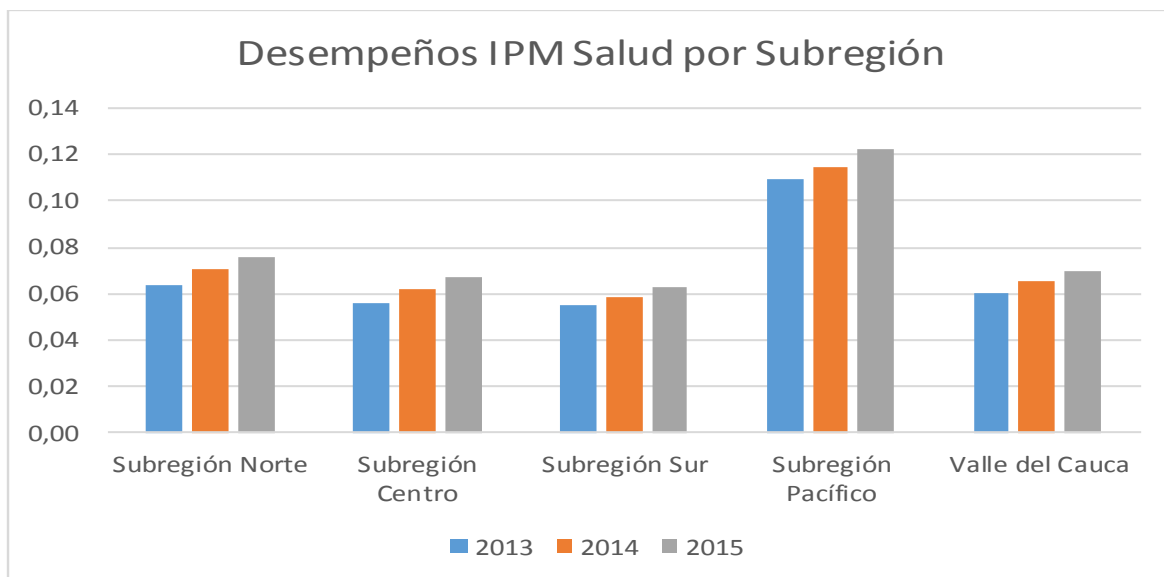


Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

Al controlar los resultados en el componente Salud por las Subregiones del Valle del Cauca encontramos que la Subregión con peor desempeño es la Subregión Pacífico, lo cual es resultado de tener como único integrante al municipio de Buenaventura siendo este uno de los que presenta peores resultados en el componente de salud del IPM para el año 2015, lo alarmante de los resultados en esta Subregión es que ha presentado los peores resultados para los años 2013, 2014 y 2015 con una tendencia creciente y amplia diferencia con la segunda Subregión con peor desempeño en Salud dado IPM que es la Subregión Norte. Esto acompañado a los problemas de orden público, pobreza, desplazamiento, corrupción, presencia de grupos armados ilegales hace que la situación de Buenaventura sea de importante atención para las autoridades Departamentales y Nacionales, dado que pareciera ser que la problemática no solo en salud, sino que en los demás componentes sociales sobrepasa la capacidad de reacción de la administración municipal.

Aunque la Subregión Sur muestra el mejor desempeño entre las Subregiones del Valle del Cauca tres de sus municipios son de los que presentan peor desempeño a nivel departamental, sin embargo, al tener una población pequeña si se compara con Cali o Palmira hace que el resultado de estos municipios no castigue de manera tan severa a esta Subregión en el desempeño de Salud.

Figura 2. Desempeño de las Subregiones del Valle del Cauca en el componente de salud del IPM, año 2015.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

Al tener un panorama general de la situación en salud de los municipios del Valle del Cauca, sus planteamientos generales desde cada Plan de Desarrollo en materia de Salud, información acerca de aquellos que se encuentran certificados en salud y sus ultimo resultado dado el Índice de Pobreza Multidimensional IPM para el año 2015 en el componente de salud procederemos a realizar un análisis en profundidad de los cinco peores municipios, tratando de observar si desde sus respectivos Planes de Desarrollo están trabajando en programas y estrategias encaminados en mejorar accesibilidad y cobertura, lo cual les ayudaría a mejorar sus resultados en el componente de Salud del IPM.

Caso de Buenaventura

El municipio de Buenaventura ha presentado históricamente problemáticas de atención en salud, cobertura y accesibilidad, dada la misma capacidad de respuesta del sistema de salud del municipio, así como a factores sociales que hacen que la prestación del servicio dentro del municipio no sea la mejor para sus habitantes. Si se toma como base el IPM se espera que para mejorar el desempeño del municipio en este indicador se tienen que fortalecer programas y estrategias tanto en cobertura como en accesibilidad.

Dentro del Plan de Desarrollo se identifica como problema principal “*La deficiente estructura organizacional, programática, operativa y de servicios en el sistema de salud*”. Adicionalmente se identifican diferentes causas que han llevado al municipio a presentar los problemas mencionados en el sector salud tales como:

- Talento humano insuficiente.
- Poco control, inspección y vigilancia por parte de la Secretaria de Salud.
- Debilidad de los programas de promoción de salud y prevención del municipio.
- Carencia de recursos tecnológicos y económicos que garanticen un correcto funcionamiento.
- Mínima adecuación y dotación de los centros y puestos de salud del municipio.
- Incumplimiento de las EPS con la prestación de servicios.
- Deficiente conformación de la red integrada de salud.

Como consecuencias se identifican:

- Aumento de la morbilidad y mortalidad general en el territorio.
- Mala atención a la población.
- Funcionamiento desarticulado del sistema de salud en el territorio.

Para tratar de responder a las problemáticas encontradas, el municipio propone una serie de estrategias y programas encaminadas a mejorar los resultados y la atención en la población. Sin embargo, dado este panorama, podemos ver como la situación actual del Sector Salud en el municipio parece responder a problemas de carácter estructural que sobrepasa la capacidad de respuesta de la alcaldía local.

Desde el Plan de Desarrollo se plantea “*Garantizar la afiliación al régimen subsidiado de la población pobre asegurada del distrito de Buenaventura*”. Por lo que para mejorar los resultados en el componente de salud el IPM se requieren estrategias en cobertura y accesibilidad. Desde el Plan de Desarrollo de Buenaventura se plantean los siguientes programas enfocados en estos dos aspectos:

- ❖ **Afiliación Régimen Subsidiado:** Dicho programa busca aumentar el número de personas afiliadas al régimen subsidiado de salud pasando de 220.339 personas como línea base 2015 a 233.599 como meta de afiliación al régimen subsidiado para el 2019.
- ❖ **Inversiones Directas en Red Pública según Plan Bienal en Infraestructura:** Dicho programa a mejorar las condiciones de infraestructura de la red pública de salud en el

municipio de Buenaventura, por lo que apunta en la meta de mejorar la accesibilidad de las personas a los servicios de salud, mediante el mejoramiento de las instituciones actuales y la implementación de nueva planta física. En ese sentido se propone la construcción de 3 puesto de salud, así mismo como la remodelación de 38 puestos de salud. La adecuación del Hospital Luis Ablanque de la Plata. Fortalecimiento de la dotación en el 50% de la red pública. Estructuración del centro regulador de urgencias y emergencias.

Caso de Roldanillo

Uno de los grandes problemas que presenta el municipio de Roldanillo es la reducción en su capacidad de cobertura en el servicio de salud por diversas situaciones adversas presentes, siendo la más notable la crisis económica que ha sufrido el sector salud tanto a nivel nacional como a nivel departamental, la cual ha golpeado y reducido en gran medida la capacidad del municipio de garantizar una adecuada atención en salud con óptimas condiciones de calidad. Dado las condiciones se han presentado un aumento en los casos de población con problemas físicos y mentales, lo cual hace necesario una fuerte activación y fortalecimiento de los programas en promoción y prevención en salud.

El municipio de Roldanillo presenta una cobertura en salud tanto en el régimen subsidiado y contributivo de alrededor el 85%. Se ha identificado dentro del Plan de Desarrollo la necesidad de fortalecer el nivel dos de atención en salud, específicamente en las especialidades de pediatría, ginecología, obstetricia y cirugía. Dentro del nivel uno se identifica la necesidad de fortalecer los programas en promoción y prevención en salud.

Algunos de los problemas identificados dentro del municipio son:

- Una deficiente Salud Ambiental en el municipio.
- Deficiencia en la aplicación de políticas de vida saludable y condiciones no transmisibles.
- Poca convivencia social y salud mental.
- Baja seguridad alimentaria y nutricional, especialmente en los menores 5 años.
- Poca atención diferencial para las poblaciones vulnerables.
- Deficiencia en programas y estrategias en derechos sexuales y reproductivos, vida saludable y enfermedades transmisibles.

Teniendo presente el diagnostico general de la situación del Sector Salud dentro del municipio e identificando los problemas, desde la dimensión social del plan de desarrollo de Roldanillo se identifican dos metas fundamentales para el Sector Salud:

- Fomentar programas de promoción y prevención que hagan de Roldanillo un municipio saludable.
- Desarrollar servicios de atención a primera infancia.
- Gestionar el giro de los recursos al régimen subsidiado para garantizar el ingreso y la permanencia en el SGSSS.

Desde el programa *“Por un Roldanillo saludable y una población sana”* se busca el mejoramiento en el aseguramiento en salud y la cobertura de la población de Roldanillo. Se busca aumentar en 5% la cobertura en el régimen subsidiado partiendo de una línea base del 67%. Mejorar la prestación de los servicios de salud en el municipio en un 30%. Mantener la oferta en salud tanto en la zona rural como urbana en un 70%. Mejorar la atención en salud en un 5% partiendo de una línea base de 70% mejorando el número de puestos de salud con dotación.

Después de revisar las propuestas en programas y estrategias del sector salud del municipio de Roldanillo se puede evidenciar esfuerzos para mejorar la capacidad de cobertura al régimen subsidiado por parte de la administración municipal, lo que es una buena estrategia para reducir los resultados de IPM desde el componente Salud, sin embargo no se plantean estrategias o programas enfocados en mejorar la accesibilidad al servicio, por lo que es un componente que no se cubre de manera oportuna, por lo que es una variable del IPM en salud que no se está fortaleciendo de manera adecuada.

Caso de Dagua

Desde el Plan de Desarrollo del municipio de Dagua se plante como objetivo estratégico el garantizar la cobertura la vigilancia y el fortalecimiento del sector salud, para esto se plantean programas enfocados en garantizar la cobertura del servicio de salud para toda la población del municipio.

Desde el programa *“Aseguramiento y Cobertura Universal en Salud SGSSS”* se pretende lograr mantener el 98% de población con aseguramiento en salud. Adicionalmente desde el programa *“Aseguramiento para todos”* se busca garantizar que las 43.438 personas certificadas en las bases de datos del SISBEN se encuentre efectivamente afiliada al sistema de Seguridad Social en Salud. Adicionalmente se tiene como proyecto el fortalecer la gestión operativa de Plan Decenal de Salud con el cual se busca garantizar y cumplir las metas propuestas. Programas como el de Salud ambiental y Dimensiones Prioritarias en Salud Pública se enfocan en prestar y garantizar la atención a las poblaciones con algún tipo de

discapacidad y a la población infantil de manera prioritaria en diferentes aspectos de la salud de los individuos.

Para el indicador de accesibilidad al servicio de salud (el uso del servicio de salud ante una necesidad) se tiene el programa de Poblaciones Vulnerables y el programa de Atención Integral en Salud a Poblaciones Vulnerables con Enfoque Diferencial los cuales se encuentran diseñados para ejecutar acciones de cobertura que buscan garantizar la atención de la población vulnerable del municipio de Dagua en temas como salud oral, mortalidad infantil, mortalidad materna, entre otros. En cuanto a la infraestructura física se tiene el programa de Infraestructura en Salud para la Construcción de Paz el cual tiene como objetivo estratégico la adecuación y el mejoramiento de las condiciones de atención de la población de Dagua, en ese sentido se tiene planeado Modernizar los dos puestos de salud presentes en los corregimientos de El Queremal y Borrero Ayerbe con el fin de que estos puedan responder de manera eficiente y con calidad a las necesidades de la población beneficiada.

Al estudiar los programas y estrategias que se plantea la administración del municipio de Dagua se puede ver que existen proyectos enfocados a mejorar la accesibilidad y la cobertura en salud para la población, sin embargo, se debe garantizar que estas propuestas puedan desarrollarse, por lo que debería existir la correcta vigilancia y control de los mismos con el fin de que los esfuerzos se vean reflejados en un mejoramiento en el indicador del IPM desde la variable Salud.

Caso de Yumbo

Dentro del plan de desarrollo del municipio de Yumbo se tiene estipulada dentro de la línea “Yumbo Territorio de Oportunidades para la Movilidad Social” el cual tiene como objetivo primordial el generar oportunidades de desarrollo humano integral con el fin de lograr la superación de brechas de pobreza y alcanzar un alto grado de inclusión y movilidad social dentro del municipio como objetivo estratégico para el sector Salud “*El mejorar el estado de la salud pública de los habitantes del municipio*” por lo que se tiene como principales metas el reducir la tasa de consulta de urgencias a 59.144 por cada 100.000 habitantes y reducir la tasa de mortalidad por muerte natural a 350 por cada 100.000 habitantes.

Dentro de los planes enfocados a mejorar la cobertura en Salud de la población de Yumbo se tiene el programa de Aseguramiento el cual tiene como meta el asegurar a 1.000 nuevas personas al régimen subsidiado de salud, el cual cuenta con una línea base de 42.536 personas afiliadas al régimen subsidiado. El programa de Salud Pública está enfocado en atender mejorar la atención en los diferentes aspectos en salud prioritarias de la población tales como

embarazo adolescente, seguridad alimentaria y nutricional, enfermedades transmisibles y no transmisibles. En este sentido desde el punto de vista de la atención estos aspectos esenciales en la salud se busca lograr un mayor acercamiento de los diferentes programas a las poblaciones más vulnerables con el fin de fortalecer la prevención y las buenas condiciones de vida de los habitantes de Yumbo.

En cuanto al mejoramiento de la accesibilidad se tiene el programa de Prestación de Servicio en Salud el cual cuenta con dos subprogramas los cuales son el subprograma de Fortalecimiento de la Red Pública desde el que se propone fortalecer cuatro servicios de la Red Pública Hospitalaria del municipio de Yumbo, terminar la construcción y poner en marcha el funcionamiento de del centro de salud de la comuna 1 y construir el centro de salud de la comuna 4 respectivamente. El subprograma de Población Pobre y Vulnerable busca realizar convenios que buscan garantizar la atención y la accesibilidad al servicio de salud de la población pobre y en condiciones de vulnerabilidad del municipio.

Se puede identificar como el municipio de Yumbo ha identificado aspectos claves para lograr un desarrollo enfocado en su población más vulnerable y así lograr un cierre de brechas. Desde el Sector Salud se tienen planteamientos interesantes y pensados desde una perspectiva multidimensional, por lo cual se espera que con la puesta en marcha de los diferentes programas y estrategias se logre unos mejores desempeños en materia de Salud desde el IPM.

Caso de Florida

El municipio de Florida identifica una serie de problemas los cuales influyen en el desempeño del servicio de salud dentro de su territorio. Una de las causas identificadas es la falta de oportunidades laborales, las cuales generan que la población no pueda acceder al régimen contributivo de salud, a su vez al no tener el puntaje necesario para calificar en el SISBEN se ven por fuera del sistema de salud, esta situación ha ocasiona un incremento en muchos de los indicadores de salud pública. Otra causa que se identifica desde el municipio son por malas o ausentes políticas estatales en cuanto a creación de oportunidades y fortalecimiento del sistema de salud, generación de empleo y un mal diseño de la estratificación del SIBEN. Todas estas causas generan una sobrecarga en la capacidad de atención y respuesta del municipio lo cual en ultimas se traduce en un servicio de salud ineficiente, con una cobertura baja, poca accesibilidad y una desprotección para la población más vulnerable.

Dentro de los planteamientos del Plan de Desarrollo en materia de Salud el objetivo estratégico que se propone la puesta en marcha de acciones que permitan la promoción en salud, programas de prevención y vigilancia, fortalecimiento de la infraestructura y una

adecuada dotación de elementos los cuales son elementos esenciales para poder garantizar un adecuado servicio para la comunidad.

Con el fin de lograr mejorar la cobertura se tiene el programa de Pacto Social en Camino a un Bienestar Integral el cual busca la universalización del aseguramiento con el fin de promover la equidad y la cobertura en salud, Se tiene como meta el aumento de un 2% en la población asegurada al SGSSS, la implementación de un Plan Decenal de Salud Pública Territorial el cual contenga un enfoque diferencial.

En materia de accesibilidad no se tienen destinados programas para la adecuación y dotación de la Red de Salud Pública del municipio, lo cual representa un problema, dado que si se busca garantizar el servicio de salud en la población no solo basta con aumentar la cobertura y la implementación de estrategias en las diferentes áreas de atención, por el contrario, se debe realizar un acompañamiento con estrategias de adecuación de los hospitales y puestos de salud, mejoramiento en los tiempos de atención, mejor dotación cuanto a mano de obra calificada así como a la implementación necesaria para brindar un servicio eficiente y de calidad con un alto grado de respuesta. En este sentido es necesario que desde el municipio y desde el Departamento del Valle del Cauca se piensen en programas y estrategias que puedan ayudar a mejorar este punto que resulta de suma importancia a la hora de poder garantizar unas buenas condiciones de salud para la población.

4. CONCLUSIONES

Al estudiar la situación de la salud en los municipios del Valle del Cauca se puede observar grandes diferencias entre los diferentes territorios, siendo unos más vulnerables a tener problemas en brindar el servicio de calidad a la población. Varias de las causas que se identificaron como obstáculos para un mejor servicio se encuentra la crisis del sistema de salud evidenciado en los últimos años, la falta de recursos, poco capital humano calificado, la deficiente planta física en algunas zonas del Departamento y la falta de oportunidades económicas y sociales para un gran grueso de la población.

La gran mayoría del territorio del Valle del Cauca presenta privaciones en el servicio y acceso a la salud de acuerdo al IPM. Se puede observar como la Subregión Pacífico es la zona más afectada del Departamento, hecho que se ha mantenido en los últimos años y que ha venido en aumento, lo que sin lugar a dudas se vuelve un tema de prioridad para la administración Departamental, dada la gran cantidad de población afectada, en especial niños y mujeres que se presentan como las poblaciones más vulnerables.

Es importante resaltar que, aunque algunos municipios presentan mayores privaciones en salud que otros, todos los municipios del Valle del Cauca presentan deficiencias en el componente Salud. Lo que nos indica que aunque en los últimos años se han realizado esfuerzos gigantes en mejorar las condiciones sociales de la población Vallecaucana, en especial en brindar un acceso y servicio de salud de calidad, se siguen presentando problemáticas en muchos de los municipios, por lo cual se tiene que seguir reforzando la estrategias y planes, procurando un trabajo conjunto entre los lineamiento municipales, departamentales y nacionales, esto con el fin de lograr un trabajo y unos resultados más eficaces. De acuerdo a lo anterior se espera que el acompañamiento del gobierno Departamental pueda brindar mejores mecanismos en cuanto a políticas y estrategias de salud pública que permitan mejorar el desempeño de algunos municipios, que dado su limitada capacidad de respuesta no pueden dar respuesta oportuna a las necesidades en salud de la población.

REFERENCIA BIBLIOGRÁFICAS

Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) del Valle del Cauca. *Informes de Desarrollo Económico*, No. 11. Enero de 2016. Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. ISSN: 2346-3546.

Plan de Desarrollo Departamental del Valle del Cauca 2016-2019 “El Valle está en vos”. Gobernación del Valle del Cauca (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Alcalá 2016-2019 “Alcalá en buenas manos”. Alcaldía de Alcalá (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ansermanuevo 2016-2019 “Juntos por Ansermanuevo”. Alcaldía de Ansermanuevo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Argelia 2016-2019 “Liderazgo diferente para Argelia”. Alcaldía de Argelia (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Bolívar 2016-2019 “Bolívar, nuestro compromiso”. Alcaldía de Bolívar (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Buenaventura 2016-2019 “Buenaventura con responsabilidad, primero la gente”. Alcaldía de Buenaventura (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Buga 2016-2019 “Buga renovada”. Alcaldía de Buga (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Bugalagrande 2016-2019 “Bugalagrande avanza”. Alcaldía de Bugalagrande (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Cali 2016-2019 “Cali progresa contigo”. Alcaldía de Santiago de Cali (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Caicedonia 2016-2019 “Con seguridad y oportunidad para todos”. Alcaldía de Caicedonia (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Calima (Darien) 2016-2019 “Unidos es posible alcanzar el Calima que soñamos”. Alcaldía de Calima (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Candelaria 2016-2019 “Candelaria en la ruta del desarrollo 2016-2019”. Alcaldía de Candelaria (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Cartago 2016-2019 “Todos por Cartago”. Alcaldía de Cartago (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Dagua 2016-2019 “Dagua moderna, pujante y productiva”. Alcaldía de Dagua (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Águila 2016-2019 “Por un Águila con sentido social, incluyente y de resultados”. Alcaldía de El Águila (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Cairo 2016-2019 “Más gestión, desarrollo y equidad social”. Alcaldía de El Cairo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Cerrito 2016-2019 “El Cerrito una familia en paz para todos”. Alcaldía de El Cerrito (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Dovio 2016-2019 “Soluciones para el progreso municipal”. Alcaldía de El Dovio (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Florida 2016-2019 “Florida en la ruta del progreso”. Alcaldía de Florida (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ginebra 2016-2019 “Ginebrino cuenta conmigo”. Alcaldía de Ginebra (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Guacarí 2016-2019 “Generando oportunidades de desarrollo”. Alcaldía de Guacarí (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Jamundí 2016-2019 “Jamundí una ciudad para vivirla”. Alcaldía de Jamundí (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Cumbre 2016-2019 “Por el municipio que anhelamos”. Alcaldía de La Cumbre (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Unión 2016-2019 “Un equipo por el progreso”. Alcaldía de La Unión (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Victoria 2016-2019 “Un cambio hacia el progreso”. Alcaldía de La Victoria (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Obando 2016-2019 “Obando camina”. Alcaldía de Obando (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Palmira 2016-2019 “Palmira con inversión social, construimos paz”. Alcaldía de Palmira (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Restrepo 2016-2019 “Del lado de la gente”. Alcaldía de Restrepo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Riofrío 2016-2019 “Ahora somos más, forjando un cambio social”. Alcaldía de Riofrío (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Roldanillo 2016-2019 “Roldanillo de todos y para todos”. Alcaldía de Roldanillo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de San Pedro 2016-2019 “La opción que San Pedro quiere”. Alcaldía de San Pedro (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Sevilla 2016-2019 “Sevilla nos une”. Alcaldía de Sevilla (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Toro 2016-2019 “Póngale fe”. Alcaldía de Toro (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Trujillo 2016-2019 “Trujillo, emprendedor y solidario”. Alcaldía de Trujillo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Tuluá 2016-2019 “El plan del bicentenario”. Alcaldía de Tuluá (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ulloa 2016-2019 “Compromiso y experiencia social”. Alcaldía de Ulloa (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Versalles 2016-2019 “Como siempre... comprometidos con el bien común primero la salud”. Alcaldía de Versalles (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Vijes 2016-2019 “Seguimos avanzando”. Alcaldía de Vijes (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Yotoco 2016-2019 “Yotoco, liderando el progreso”. Alcaldía de Yotoco (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Yumbo 2016-2019 “Yumbo territorio de oportunidades para la gente”. Alcaldía de Yumbo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Zarzal 2016-2019 “Construyamos juntos el Zarzal que queremos”. Alcaldía de Zarzal (2016).

ANÁLISIS DEL COMPONENTE DE EMPLEO DEL IPM EN RELACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2016-2019 “EL VALLE ESTÁ EN VOS” Y LOS PLANES MUNICIPALES 2016-2019

Sandra de las Lajas Torres Paz⁷
Luis Felipe Pinzón Gutiérrez⁸
Catalina Medina Bautista⁹

Introducción

El objetivo de este trabajo es examinar y hacer un análisis de la situación que se presenta actualmente en el sector del empleo en cada uno de los municipios del Valle del Cauca. Inicialmente se pretende realizar una evaluación de los planes de desarrollo de estos municipios con el fin de evaluar si hay sincronía entre éste último y los planes de desarrollo departamental y nacional -con respecto al empleo-, y así lograr un trabajo complementario que logre atacar directamente las problemáticas que se estén presentando.

En una primera parte del presente documento se observará la clasificación de los municipios del Valle del Cauca por subregiones para así poder concluir, de manera más certera, si los problemas o los buenos resultados con respecto al empleo se presentan en municipios relativamente cercanos, lo que podría atribuirse a un efecto por localización. Luego, a partir del análisis, se procederá a distinguir a los municipios que presenten malos resultados en el IPM, para que de esta forma las recomendaciones que puedan darse con respecto a las problemáticas identificadas puedan ser más profundas. Seguidamente, se darán algunas recomendaciones frente a los resultados de la revisión, las cuales permitirán una reflexión más amplia y detallada en torno a la mejoría del sector empleo del Valle del Cauca. Finalmente, es importante recordar que Colombia y el Valle del Cauca están enfocados en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), principalmente para este

⁷ Profesional en Finanzas y Negocios Internacionales de la Universidad Santiago de Cali; Etnobióloga de la Universidad del Valle; Magister en Educación de la Universidad Católica de Manizales; Magister en Administración Pública de la ESAP (Bogotá); Maestranda en Ciencia Política del Instituto de Altos Estudios Europeos de la Universidad de Barcelona; y Doctoranda en Educación de la Universidad La Salle (Costa Rica). Subdirectora de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: sltorres@valledelcauca.gov.co

⁸ Economista de la Universidad del Valle y Especialista en Gerencia Financiera de la Universidad Santiago de Cali. Contratista de la Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: LuisFelipe1227@outlook.com

⁹ Tesista de Economía en la Universidad del Valle. Pasante de la Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: catalina.medina@correounivalle.edu.co

sector, el cual enuncia *“Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todo”*.

1. ANÁLISIS DEL COMPONENTE DE EMPLEO EN LOS PLANES DE DESARROLLO DE LOS MUNICIPIOS DEL VALLE DEL CAUCA, PERÍODO 2016-2019

SUBREGIÓN NORTE

Alcalá

El reto del municipio es impulsar en todos los estamentos el desarrollo empresarial, que permitan la generación de empleo sostenible, para avanzar en el objetivo de lograr una mayor distribución de los beneficios del desarrollo. Por otro lado, se tiene como objetivo sectorial, el poder desarrollar programas que promuevan el empleo, generación de ingresos, oportunidades y el desarrollo socioeconómico del Municipio en un marco competitivo, productivo, económico y sostenible. Y como objetivos específicos se tienen:

- ✓ Formulación e implementación de políticas para la generación o apoyo al empleo, para el desarrollo sostenible. La administración municipal debe brindar condiciones adecuadas para que la empresa privada, tenga presencia e inversión en el municipio, buscando la generación de desarrollo y empleo permanente para los habitantes en el municipio.
- ✓ Apoyar la elaboración y el desarrollo de planes y programas sectoriales de producción para el estímulo y generación de nuevas fuentes de empleo.
- ✓ Impulsar la creación de programas y alianzas de desarrollo empresarial para el posicionamiento económico y competitivo del Municipio.
- ✓ Construir el plan estratégico de ciencia, tecnología e innovación para la promoción y el desarrollo económico sostenible.
- ✓ Avanzar hacia un programa de planificación, fomento, promoción, desarrollo e infraestructura turística.
- ✓ Elaborar plan de infraestructura integral para la competitividad y el desarrollo. Fortalecimiento del capital social a través de alianzas estratégicas y desarrollo del sistema educativo.

Alcalá tiene un programa “Fomento y desarrollo empresarial” el cual va encaminado al cumplimiento del objetivo 8 de los ODS.

Ansermanuevo

Éste municipio ha enfocado sus fuerzas para la promoción del empleo, por lo que ha creado estos programas con el fin de cumplir su objetivo.

- ✓ “40 mil primeros empleos”: tiene como meta promover la contratación formal de jóvenes entre 18 y 28 años en vacantes de calidad apoyando el costo laboral de las empresas por un periodo de 6 meses, condicionado a la contratación de por lo menos el 60% de los jóvenes por 6 meses adicionales.
- ✓ “Talentos para el empleo”: Se otorgan subsidios para diferentes programas en Instituciones de Formación certificadas en calidad. A través de este programa, se busca mejorar las condiciones de acceso al empleo a las personas que han registrado su hoja de vida en el Servicio Público de Empleo y deseen formarse.

Argelia

Claramente para Argelia la formalización del empleo y generación de éste no es un factor tan importante, por lo que en su plan de desarrollo únicamente mencionan que van en el mismo camino del Plan Nacional de Desarrollo, pero no enfatizan programas para lograr esto en el municipio. Únicamente van en concordancia a desarrollar un mayor fortalecimiento de la economía agropecuaria (varios programas), sin embargo, no tienen en cuenta la generación del empleo y la formalización del mismo.

Bolívar

El objetivo es generar empleos que incrementen los ingresos de la población de Bolívar de una forma equitativa y responsable. Todo con proyección de región, departamento y nación, respetando nuestra autonomía, generando crecimiento económico y promoviendo el desarrollo humano integral. Contando con apoyo del sector privado.

Caicedonia

Se realizó una búsqueda exhaustiva del Plan de Desarrollo del municipio de Caicedonia, sin embargo, no se encontró, por lo que no se pudo hacer el diagnóstico del sector empleo.

Cartago

Para el municipio de Cartago, es fundamental crear oportunidades para el desarrollo sostenible de la ciudad y la región; buscando la generación de ingresos para sus habitantes, de tal forma que se estimule el emprendimiento y la empresarialidad, convirtiéndola en un

epicentro atractivo para la inversión privada, local y extranjera. Tiene como objetivos específicos con respecto al sector empleo, los siguientes:

- ✓ Establecer alianzas estratégicas y asociaciones público privadas para la promoción del desarrollo sostenible.
- ✓ Fortalecer los niveles de competitividad y productividad de las empresas de la ciudad.
- ✓ Potencializar la marca de ciudad “Todos por Cartago”.
- ✓ Implementar una vitrina de negocios.
- ✓ Apoyar a las nuevas empresas mediante un estatuto tributario actualizado.
- ✓ Vincular la inversión extranjera para el fortalecimiento empresarial de la región.
- ✓ Fomentar la formalización empresarial.
- ✓ Fortalecer la competitividad de los tenderos.
- ✓ Fomentar alianzas para créditos a microempresarios.

Cartago cuenta con programas como “Todos por emprendimiento y la empleabilidad en Cartago” y cinco (5) subprogramas, de los cuales tres (3) van dirigidos a la mejoría del sector empleo.

El Águila

Las estadísticas en El Águila con respecto al empleo no son muy claras, si bien se tiene presente que es un municipio que depende principalmente de la cosecha de café, por lo que en épocas de cosecha se genera un buen empleo, mientras que, en caso contrario, el desempleo aumenta. Por tanto, se requieren nuevas fuentes de trabajo como buscar la transformación de la materia prima por medio de la industrialización de la agricultura y la generación de empleo por medio del fomento al turismo en marco de la declaración de Paisaje Cultural Cafetero.

Debido a que las principales fuentes de empleo son:

- ✓ Producción agrícola: Café, plátano
- ✓ Ganadería
- ✓ Comercio
- ✓ Porcicultura
- ✓ Cultivos transitorios
- ✓ Empresas de carácter público

Se evidencia la carencia de dar valor agregado a los productos para dinamizar la economía de los campesinos y productores con el fin de incrementar ingresos, si bien están preocupados por el desarrollo de este sector, no han implementado programas que les ayuden a mejorar.

El Cairo

El municipio va en pro de la generación de empleo digno y de calidad, por lo que propone el programa “Apoyando al emprendimiento”, el cual tiene como meta formar e incentivar para el trabajo y el desarrollo económico del sector agropecuario en el municipio, por lo que tiene destinado para el cumplimiento \$1.144.470,24 COP.

El Dovio

El municipio tiene como actividad económica principal el desarrollo de actividades del sector agropecuario, por lo que dentro de los eventos comerciales que sobresalen está la subasta ganadera y ferias sectoriales (agrícola, comercio, servicios, industria), generando más de 40 empleos informales transitorios por cada evento, mostrando las potencialidades y capacidades productivas de los pobladores de la comunidad. En relación a empleos informales entre el año 2012 - 2015 se han generado 52 empleos con venta de productos gastronómicos y agrícolas que han mantenido la oferta por la demanda local.

En el tema de empleo el municipio no cuenta con un diagnóstico cuantitativo y cualitativo debido a que la información de fuentes secundarias hace referencia a ciudades capitales y las administraciones anteriores no han realizado diagnósticos del sector. Por lo que se debe empezar desde cero construyendo indicadores en cuanto empleabilidad, porque se percibe que los ingresos de los habitantes son bajos o nulos, haciendo que dependan de las ayudas de los diferentes programas que ofrece el estado y la administración.

La Unión

La Unión tiene como objetivo fortalecer un modelo de desarrollo económico sostenible, a través de alternativas para la generación de empleo en la zona urbana y rural del municipio, brindando condiciones que aporte vigencia a los empleos existentes, y propiciando un entorno favorable para la creación de nuevos empleos. Propender por una mejor organización y desarrollo del comercio, la agroindustria y la pequeña empresa a partir de incentivos que coadyuven a dinamizar el sector, contribuyendo a mejorar la calidad de vida.

- ✓ La administración apoyará y fomentará la creación de empresas del sector solidario, asociando a campesinos propietarios y arrendatarios, a madres comunitarias y cabeza

de familia y población vulnerable en cooperativas y empresas asociativas de trabajo con un énfasis en las maquilas.

- ✓ Implementar la participación de las asociaciones comunitarias en las diferentes convocatorias departamentales, nacionales e internacionales para el desarrollo de proyectos, difundir la exoneración de impuestos de industria y comercio para las nuevas empresas que se asienten en territorio municipal.

La Victoria

Generar y promover el crecimiento económico desde lo agropecuario, industrial, comercial, turístico y servicios, aprovechando el gran potencial que tiene el Municipio mediante la articulación de proyectos locales, regionales, nacionales y de cooperación internacional, que permitan mayores ingresos y la generación de empleo.

- ✓ Fomentar una cultura del emprendimiento, innovación y sostenibilidad ambiental en la dinámica económica del municipio, que garantice la participación en los procesos productivos que se llevan a cabo en La Victoria.
- ✓ Fortalecer las dinámicas del turismo como fuente de desarrollo económico y social para el municipio.

El municipio identificó dos problemas y sus posibles soluciones con respecto al sector empleo:

<i>Problema</i>	<i>Solución</i>
Falta de empresas	Incentivar a la creación de empresas agroindustriales, traer inversión extranjera, ecoturismo y turismo ambiental y ayudar a los habitantes rurales que acondicionen sus casas para hospedajes
Empleo	*Generación de empleo reactivando el sector agropecuario *Promover y apoyar asociatividad *Unidades productivas *Promover y apoyar emprendimiento *Emplear a las personas en proyectos de reforestación

Por esto, el municipio implementó el programa “Emprendimiento y fomento para el desarrollo económico”.

Obando

Como objetivo principal, el municipio desea fortalecer el desarrollo económico municipal mediante el aprovechamiento de las potencialidades existentes en el municipio con procesos de valor agregado orientados a elevar los niveles de la competitividad territorial. Como objetivos específicos están:

- ✓ Incentivar la formalización empresarial, de las familias, micro y pequeñas empresas promoviendo así la formalización de la economía y la creación de nuevas fuentes de trabajo en condiciones más dignas, y logrando que estas empresas puedan ser apoyadas mediante los diferentes programas del gobierno municipal y nacional para el mejoramiento de su competitividad.
- ✓ Impulsar la cultura emprendedora de nuestro municipio

Para impulsar y estimular procesos empresariales para el fortalecimiento de la base económica municipal, Obando ha decidido implementar dos programas a su plan de desarrollo: “Fomento al desarrollo Empresarial” y “Educación para el trabajo”.

Roldanillo

Debido a su ubicación geográfica, por su topografía, por los diferentes pisos térmicos, el municipio se convierte en una gran despensa agrícola y gran atractivo turístico. Pero no se han enfocado programas planes y proyectos para explotar de manera acertada todas estas oportunidades y fortalezas con las que cuenta el municipio de Roldanillo, se debe fomentar la creación de grupos legalmente constituidos, como asociaciones, cooperativas, además de gestionar recursos tanto regionales como nacionales y buscar la inversión de empresas enfocando esto al desarrollo económico y social, buscando un modelo de producción y turismo a nivel regional transversalizando la creación de fuentes de empleo, el emprendimiento y apoyando el desarrollo de ciencia y tecnología aplicados al contexto; con una infraestructura adecuada y acorde al volumen y a los parámetros de calidad exigidos por el mercado con miras a alcanzar nuevas oportunidades de comercialización.

El objetivo general del municipio es mejorar la productividad y la competitividad de las cadenas de valor con las fortalezas de nuestro municipio. Y los objetivos específicos que tienen respecto a esto son:

- ✓ Promover el desarrollo de las cadenas productivas.
- ✓ Propiciar la asociatividad y empresarización de nuestro productor.
- ✓ Fomentar iniciativas de ciencia y tecnología.

- ✓ Adelantar gestiones para un centro logístico y mejorar la competitividad de nuestro empresario de campo.
- ✓ Incentivar la agroindustria.
- ✓ Facilitar a emprendedores y empresarios la creación y consolidación de empresas en nuestro municipio, haciendo énfasis en los emprendimientos culturales y de base tecnológica.
- ✓ Promover la generación de empleo, mejorando la calidad de vida de los habitantes del municipio.
- ✓ Implementar una política productiva y competitiva con las fortalezas y oportunidades de nuestro municipio.
- ✓ La ciencia, la tecnología y la innovación constituirán un factor fundamental para generar competitividad y disminuir las brechas tecnológicas y sociales existentes entre la población.

Por esto tienen un programa llamado “Competitividad agropecuaria de todos y para todos”.

Sevilla

El Desarrollo Económico Local es una herramienta sustentada en programas que van dirigidos a crear desarrollo sostenible para las diferentes regiones de un territorio, además de ser un proceso organizado, planificado y concertado para crear capital, aprovechando los recursos que la región produzca que permitan mejorar el empleo, los ingresos y una mayor competitividad con respecto a la economía global (Proacción Colombia, 2014).

A partir de esto, los territorios han experimentado transformaciones en las localidades generando cambios económicos, sociales, culturales, impulsando al desarrollo mediante diferentes políticas microeconómicas. En este sentido (Vásquez, 1993), habla de los procesos de Desarrollo Económico Local como una estrategia que toma como dinamizador de agentes de desarrollo endógeno, para impulsar la capacidad emprendedora local creadores de empresa.

El análisis del municipio, permite evidenciar, que uno de los principales problemas del sector en el ámbito de empleo y desarrollo económico, lo constituye la debilidad en la generación de empleo y bajos ingresos de la comunidad. Por tanto, Sevilla tiene como objetivos:

- ✓ Implementar acciones tendientes a promover el desarrollo de la municipalidad de manera incluyente, equitativa y sostenible, así como la generación de empleo a través del fortalecimiento de la productividad y el apoyo a encadenamientos productivos, emprendimientos y esquemas asociativos.

- ✓ Fomentar el desarrollo y la competitividad del agro, apoyando los pequeños y medianos productores, fortaleciendo las cadenas productivas, la asistencia técnica y la asociatividad, promoviendo la equidad en el campo y contribuyendo a la seguridad y soberanía alimentaria de las comunidades rurales.

De ahí que, para cumplir con el pilar de Promoción del desarrollo, empleo y turismo, tengan un programa llamado “Competitividad y Desarrollo Económico Local” el cual trata de implementar acciones tendientes a promover el desarrollo de la municipalidad de manera incluyente, equitativa y sostenible, así como la generación de empleo a través del fortalecimiento de la productividad y el apoyo a encadenamientos productivos, emprendimientos y esquemas asociativos. De este programa, se desprende un subprograma dirigido específicamente a la fomentación del empleo nombrado “Reactivación Económica y Generación de Empleo”

Toro

El municipio de Toro tiene un gran potencial para desarrollar el turismo como una oportunidad para mejorar la dinámica económica y social, para apuntarle al desarrollo de este sector de la economía, el municipio elaboró el Plan Sectorial de Desarrollo Turístico, el cual tiene como objetivo principal “mejorar la competitividad de los servicios y destinos turísticos del municipio de Toro, con el fin de hacer del turismo una estrategia de desarrollo sostenible, que contribuya a la generación de empleo, al desarrollo de las veredas y dinamice el comercio del municipio, elevando la calidad de vida a nivel socio-cultural de la población de todo el municipio”; y plantea algunas de las estrategias para avanzar en la consolidación del municipio en un importante destino turístico.

La única estrategia que emplea este municipio para la generación de empleo es el turismo, por lo cual tiene un programa que va encaminado a esto el cual es “Toro un municipio turístico para invertir y construir.

Ulloa

En el municipio de Ulloa, el emprendimiento empresarial se ha venido desarrollando por cuenta del servicio nacional de aprendizaje – SENA-, pero no ha sido tan efectivo, ya que los habitantes del municipio no son tan dados a hacer empresa, pues una de las mayores actividades es el empleo estatal, lo que ha hecho que el emprendimiento no se desarrolle aceleradamente. Sin embargo, la administración municipal ha venido desarrollando acciones que permitan una interrelación entre los demás actores, además la falta de recursos económicos y el conocimiento de tareas específicas de cada actividad hacen que este sector

este muy deprimido, y por más motivaciones que tenga para convertir su empresa en un éxito, no siempre sentirá esa oleada de entusiasmo al despertarse cada mañana.

El emprendimiento hoy en día, ha ganado una gran importancia por la necesidad de muchas personas de lograr su independencia y estabilidad económica. Los altos niveles de desempleo, y la baja calidad de los empleos existentes, han creado en las personas, la necesidad de generar sus propios recursos, de iniciar sus propios negocios, pasando de ser empleados a ser empleadores a baja escala.

Por lo que, el objetivo del municipio es fomentar el emprendimiento incluyente, aprovechando los activos de conocimiento, las potencialidades del territorio, su patrimonio y las dinámicas de las cadenas productivas en el mercado regional y nacional, el cual pretende lograrlo con dos programas “Promoción de asociaciones y alianzas para el desarrollo empresarial e industrial” y “Formación para el empleo y el emprendimiento”.

Versalles

El objetivo es apoyar a las empresas para que sean más productivas generando empleo e impulsando el turismo de una forma empresarial. La estrategia que pretenden usar para que esto llegue a cumplimiento es promover la organización de los comerciantes y la capacitación en estrategias e innovación comercial. Para esto se tienen tres proyectos en Versalles: “Generación de empleo con fortalecimiento de pequeños productores y asociaciones”, “Capacitación en formación laboral y empresarial a grupos vulnerables y población en general” y “Alianzas y Convenios entre entes públicos y privados, a nivel regional, con ONG, comunidad internacional y otros sectores”.

Zarzal

En el municipio se identificaron tres problemas fundamentales que están aquejando con respecto al sector empleo:

- ✓ Poca disponibilidad de personal capacitado de acuerdo a la vocación del municipio.
- ✓ Falta de fortalecimiento organizacional y generación de capacidades de las organizaciones de base tanto urbanas como rurales: Agropecuarias, turísticas, industriales y comerciales.
- ✓ Carencia de fuentes de empleo en el municipio de Zarzal.

Si bien el tema de generación de empleo no es competencia directa del municipio, sí le compete fomentarlo en el territorio, tratándose máxime de un elemento que repercute de

manera directa en el desarrollo y crecimiento del municipio. Por esta razón han querido implementar dos programas “Fomento de competencias para la productividad y competitividad” y “Fomento a la producción agropecuaria”.

SUBREGIÓN CENTRO

Andalucía

La actividad economía y las fuentes de ingreso de los habitantes del Municipio de Andalucía provienen principalmente de la agricultura y la ganadería, siendo sus principales cultivos la caña de azúcar, limón, maíz, plátano y café. En el Municipio se desarrolla la industria y microempresa en mínima escala, como es la producción de gelatina a base de pata y mano de res, talleres mecánico-industriales, almacenes de mercado variable, transporte, tiendas y/o misceláneas. Las pocas fuentes de empleo provienen de los cargos públicos que ofrecen la Administración Municipal y el Hospital, quienes son los empleadores más grandes que existen en el Municipio.

Otras actividades productivas en la zona son: El banco de Occidente, Trapiche el Trébol, Estaciones de Servicio de Gasolina Terpel, Esso y algunas industrias en municipios vecinos como Nestlé, Colombina y los ingenios Rio paila y Carmelita, que generan algunos empleos a la población andaluza, al igual que el comercio de Tuluá. Existen además actividades informales como el transporte municipal e intermunicipal al público en vehículos como motocicletas y carros (Piratería terrestre).

Por lo que el objetivo del municipio con respecto al empleo es fomentar una verdadera inclusión productiva con mecanismos efectivos de generación de ingresos y empleo, para esto desarrollarán programas de generación de empleo impulsando el acceso al micro-crédito con alfabetización financiera y empresarial mediante convenios con bancos, cooperativas y ban-comunales, teniendo en cuenta el enfoque diferencial.

Buga

El municipio contempla la generación de condiciones que permitan mejorar la productividad, dinamizar el desarrollo empresarial y fomentar la inversión privada en los diferentes sectores de la economía urbana y rural, contribuyendo a la creación de empleo, el fomento del emprendimiento y el apoyo a la innovación tecnológica, para mejorar la eficiencia en el uso de los recursos económicos, productivos y naturales.

El Municipio debe asumir un rol de articulador de los diferentes agentes del desarrollo para diseñar e implementar estrategias enfocada a fomentar la iniciativa empresarial y la atracción de inversiones que amplíen las fuentes de empleo y las oportunidades de generación de ingresos. Esta estrategia conlleva el apoyo a los empresarios y comerciantes locales en lo referido a estímulos tributarios, asistencia técnica y apoyo a los emprendimientos innovadores.

Para esto cuenta con el programa de “Fortalecimiento de las actividades empresariales y generación de empleo”.

Bugalagrande

El municipio busca brindar las condiciones necesarias que permitan incrementar la productividad y atraer la inversión privada a través de la promoción del empleo y apoyo al emprendimiento empresarial. Su objetivo es fomentar el emprendimiento, las alianzas público – privadas y el fortalecimiento organizacional, apoyando el desarrollo empresarial para la generación de fuentes de empleo que permitan la reactivación económica local.

Bugalagrande cuenta con dos programas:

- ✓ Fomento y promoción del desarrollo económico, cuyo objetivo es dinamizar el desarrollo económico del municipio.
- ✓ Capacitación para empleo, cuyo objetivo es promover la capacitación para el primer empleo.

El Cerrito

Este municipio busca fortalecer la capacidad productiva y de generación de ingresos de los habitantes de El Cerrito, promoviendo el emprendimiento, la asociatividad, la seguridad alimentaria, la innovación y la competitividad, como condición para el desarrollo económico del territorio. Su principal objetivo es aumentar la capacidad productiva del municipio que impacte la generación de empleo digno, lo que quiere ser logrado a través del siguiente programa “Cerrito más emprendedor y competitivo en la región” y su subprograma “Creación y Desarrollo Empresarial”.

El Darién

El Darién tiene como objeto poder garantizar el desarrollo integral de sus habitantes, fortaleciendo sus habilidades y competencias para acceder a un empleo con calidad, promoviendo oportunidades laborales en nuestros proyectos de inversión y en las obras que se ejecuten.

Además, propiciar escenarios para la inversión en los diversos sectores económicos del territorio Municipal, apoyando la generación de empresas que apunten a la generación de empleo y a la reactivación de la economía local en el contexto de la globalización económica y los tratados de libre comercio.

Por esto tiene un programa llamado “Promoviendo el emprendimiento empresarial”.

Guacarí

El municipio está en pro de fortalecer las capacidades productivas para la generación de empleo y la dinamización de la economía. Para esto cuenta con el programa “Generando oportunidades de productividad, competitividad e integración y con dos subprogramas “Formación para la productividad y el empleo” y “Empleo decente en Guacarí”.

Restrepo

Restrepo quiere fomentar una verdadera inclusión productiva y financiera con mecanismos efectivos de generación de ingresos y empleo, por lo cual cuenta con el programa “Impulso al emprendimiento para generar empleo en la zona rural y urbana”.

Riofrío

Entre las principales cadenas productivas derivadas de la actividad económica en el municipio de Riofrío, se destacan dos; La caña de azúcar y del café, estas a su vez son las principales fuentes de empleo. Ya que ésta economía depende exclusivamente del sector agrícola, se plantea un programa llamado “Emprendimiento, empresa y empleo”, el cual contiene un proyecto de gestión para la sostenibilidad y generación de empleo en el Municipio a través de la asociatividad y fortalecimiento a las Mipymes.

San Pedro

El interés del municipio es promover la creación de empresas para la generación de empleo urbano y rural. En esta búsqueda, el Plan de Desarrollo le apuesta integralmente a la capacitación y formación de los Sanpedreños para que puedan acceder a un empleo con

calidad y/o a formar sus propias unidades de negocios con aporte de capital semilla, que garanticen ingresos para solventar el devenir, en consonancia con la dinámica productiva y laboral del Municipio.

San Pedro propone la generación de nuevas oportunidades, que impulsen la inversión, el empleo y la productividad, con políticas tributarias especiales que atraiga la inversión aprovechando los nuevos escenarios de desarrollo urbano y turístico, para que nuevas modalidades económicas lleguen a todos los sectores productivos del Municipio, favoreciendo especialmente los sectores más vulnerables. Y pretende garantizar el desarrollo integral de sus habitantes, fortaleciendo sus habilidades y competencias para acceder a un empleo con calidad, promoviendo oportunidades laborales en nuestros proyectos de inversión y en las obras que se ejecuten. Por lo que tienen el programa “Promoviendo el emprendimiento empresarial”.

Trujillo

El municipio pretende mejorar las condiciones económicas de la población propiciando la generación de ingresos a través del estímulo a la productividad fomentando el emprendimiento y el uso eficiente de los recursos económicos, productivos y naturales contribuyendo a la creación de empleo.

El objetivo específico del sector empleo es impulsar el desarrollo económico a través del apoyo al emprendimiento empresarial, el fortalecimiento de experiencias de economía solidaria y el aprovechamiento del potencial turístico, articulando la producción y el mercadeo con la oferta de bienes y servicios. Para lo que se basa en el programa “Apoyo al emprendimiento económico”, el cual tiene como finalidad fortalecer los emprendimientos económicos que contribuyan a la generación de ingresos especialmente para la población vulnerable.

Tuluá

La promoción del desarrollo busca potenciar las capacidades físicas, territoriales y estratégicas de una ciudad como Tuluá y mejorar la empleabilidad y el desarrollo humano de los ciudadanos. Además, el desarrollo económico proyecta al territorio y a sus habitantes hacia un porvenir donde las capacidades de todos pueden ser dinamizadas propendiendo directamente en la solución de las problemáticas sociales productos del desempleo, la pobreza, la desigualdad y la exclusión social.

Tuluá ha creado el programa “Educación para la vida y el trabajo” el cual tiene como finalidad diseñar e implementar estrategias que amplíen las oportunidades de formación, empleo y emprendimiento para las juventudes con enfoque diferencial, y cuya línea estratégica plantea acciones de orientación vocacional y de capacitación para el empoderamiento de jóvenes frente al mundo académico y laboral. Gestión con el sector público y privado para la ampliación de oportunidades de acceso a la educación, apoyo a emprendimientos e inclusión laboral de acuerdo a la “Ley del Primer Empleo”. Fomento del buen uso del tiempo libre y del desarrollo de talentos a través de arte y la cultura. Con enfoque diferencial.

Yotoco

Es indispensable crear en el municipio, políticas de generación de empleo una mayor empleabilidad, generación de ingresos, a través del fortalecimiento de programas que desarrollen el emprendimiento en Famiempresas, Microempresas y Empresas asociativas de trabajo en los sectores: comercial, turismo, agropecuario e infraestructura que permita a los jóvenes competir en igualdad de condiciones frente a la oferta de mano de obra calificada que en el presente necesitan las empresas vallecaucanas. Por esto se crea el programa “Promoción del desarrollo, empleo- turismo”.

El sector turístico es presentado como una alternativa de generación de empleo y desarrollo económico por su diversidad eco-turística.

SUBREGIÓN PACÍFICO

Distrito Especial de Buenaventura

El análisis estructural de la economía local de Buenaventura indica que la característica central de su problemática resume tres aspectos: las muy escasas condiciones de competitividad de sus principales sectores económicos, la débil articulación entre ellos y en especial con su sector más dinámico y moderno: el portuario, y la poca inclusión de la mayor parte de la población nativa, y en especial de las comunidades afro en el control y direccionamiento de los eslabones de generación de riqueza de aquellos sectores más productivos y con mayor generación de empleo.

Este distrito pretende generar condiciones de competitividad y articulación sistémica entre los sectores económicos estratégicos de la economía local, a partir del aprovechamiento del

potencial portuario y biodiverso del territorio, buscando la conversión de Buenaventura en un competitivo, incluyente, articulado y dinámico modo logístico-portuario, turístico, pesquero, industrial, biodiverso y cultural.

Por tanto, se propone direccionar acciones al interior de la economía local para la mejoría en el sector empleo a partir de lo siguiente:

- ✓ Impulso al desarrollo de cadenas productivas competitivas y de “clusters” en sectores económicos estratégicos.
- ✓ Cohesión entre actores públicos- privados y comunitarios
- ✓ Fomento y priorización de un modelo de desarrollo endógeno de la economía local
- ✓ Fortalecimiento de la capacidad de formación de talento humano especializado
- ✓ Inducción y fortalecimiento de la cultura del emprendimiento, liderazgo e innovación
- ✓ Estructuración y desarrollo empresarial de negocios de productos y servicios.

Para el logro de la formación de empleo y emprendimiento en el distrito de Buenaventura se tienen 4 programas, dentro de los cuales se encuentra el subprograma “Formación de talento Humano especializado y de cultura para el emprendimiento, liderazgo e innovación al interior del sector”.

SUBREGIÓN SUR

Cali

“Cali Emprendedora y Pujante” se enfoca en promover condiciones que permitan mejorar los niveles de empleo, trabajo decente y la generación de ingresos de los ciudadanos, por medio de la promoción del desarrollo económico sostenido, que genere un contexto propicio para la inversión y reinversión de empresas, la competitividad y la innovación en los sectores productivos, mediante el fomento a la cultura emprendedora y empresarial, el impulso a los emprendimientos, las micros, pequeñas, medianas y las grandes empresas para generar mayor valor agregado, potenciando programas eficaces e innovadores de apoyo, fortalecimiento y desarrollo organizacional del tejido empresarial, acorde con sus características y vocaciones productivas. Este eje está compuesto por tres componentes fundamentales para la realización completa del sector de empleo:

- ✓ Fomento al emprendimiento: Se busca la construcción de estrategias que permitan minimizar los obstáculos que dificultan la creación de empresas, promoviendo condiciones necesarias para que, sin importar la clase de emprendimiento, al final tengan

un alto potencial de crecimiento, un modelo de negocio replicable, orientado a mercados globales y con altos grados de diferenciación e innovación. El emprendimiento cada vez cobra más fuerza como una de las principales alternativas para disminuir las altas tasas de desempleo e impulsar la competitividad de las regiones en sectores específicos de la economía.

Programa: Emprendimientos como forma de vida.

- ✓ Fortalecimiento empresarial: Se busca desarrollar competencias que apoyen el crecimiento y sostenibilidad de las empresas ubicadas en el municipio y contribuyan a aumentar la prosperidad y bienestar de los ciudadanos.

Programa: Impulso a las Mipymes y a la gran empresa.

- ✓ Condiciones para impulsar el desarrollo económico: Este componente se enfoca en desarrollar en el municipio, la capacidad institucional para promover el trabajo, el empleo, e ingresos (T.E.I), generando condiciones, capacidades y oportunidades para todos los segmentos poblacionales, con énfasis en los más afectados por carencia de ingresos, exclusión laboral y alto riesgo social.

Programa: Condiciones para la empleabilidad e inclusión laboral.

Candelaria

Candelaria tiene como finalidad, la generación de empleo y de ingresos para los habitantes del municipio tomando como eje detonador el emprendimiento y la innovación en el marco de las ventajas competitivas y la vocación dada por el ordenamiento territorial y la necesaria diversificación productiva del municipio para el desarrollo rural integral sostenible.

Y, por otro lado, pretende dinamizar la diversificación y sofisticación del aparato productivo de Candelaria que permita llevar al municipio a mayores niveles de competitividad territorial, a través del programa “Desarrollo Económico” con el que busca obtener como meta la disminución de 1 punto porcentual la tasa de desempleo del municipio.

Dagua

El municipio implementa acciones focalizadas e incluyentes para el desarrollo económico y productivo del municipio con el fin de mejorar la vida de sus habitantes. Posee dos programas enfocados al desarrollo del sector empleo “Promoción de alianza para el desarrollo empresarial e industrial” y “Capacitación para el trabajo y el desarrollo humano”.

Florida

Florida busca crear condiciones propicias para la competitividad territorial, que aseguren prosperidad y una mejor calidad de vida para los habitantes del Municipio; fundamentada en la generación de identidad, la promoción del empleo, la formalidad, el emprendimiento y el fortalecimiento de las capacidades en ciencia, tecnología e innovación. La estrategia planteada está referida a generar una promoción del empleo agropecuario.

Se tiene el programa de desarrollo económico en el cual se encuentra el subprograma “Empleo y desarrollo económico” que intenta mejorar el empleo mediante la formalización de empresas en la entidad territorial, la cualificación de jóvenes para hacerlos competitivos laboralmente, la formación para el trabajo y el desarrollo humano, y el mejoramiento de la capacidad competitiva y productiva empresarial.

Ginebra

El municipio ha identificado algunas debilidades relevantes en su sector empleo, entre las que se encuentran:

- ✓ Inclusión y desarrollo social
- ✓ Sostenibilidad y expansión de la economía
- ✓ Infraestructura para la competitividad
- ✓ Investigación, Desarrollo tecnológico e innovación.

Y para las cuales tienen algunas propuestas como: sostenibilidad y expansión de la economía, infraestructura para la competitividad e investigación, desarrollo tecnológico e innovación.

Ginebra cuenta con emprendimiento en la zona rural y urbana, cuyo objetivo es desarrollar estrategias, programas y proyectos que les permita convertirse en un municipio de amplio espectro en el desarrollo económico local, regional y nacional.

Jamundí

En ámbito del sector empleo, Jamundí únicamente promueve alternativas que permitan aumentar los índices de empleabilidad y emprendimiento en el municipio con un programa llamado “Jamundí Municipio Emprendedor” el cual se compone de cuatro subprogramas “Formalización empresarial”, “Banco de oportunidades”, “Impulso de la economía local” y “Organización y estructura del fomento empresarial”.

La Cumbre

El Municipio promoverá la integración de procesos productivos locales a cadenas productivas y agroindustriales regionales, como estrategia de mejoramiento de la productividad, la disminución de los costos de transacción y la agregación de valor, todo lo cual redunde en la consolidación de proyectos productivos rentables y competitivos y por ende en la generación de empleo rural fundamentalmente.

Palmira

Este municipio tiene como objetivo promover el desarrollo económico bajo principios de productividad, competitividad, rentabilidad, inclusión y sostenibilidad, impulsando la seguridad alimentaria, el emprendimiento, el empleo y la innovación.

Palmira cuenta con el programa “Palmira con más desarrollo económico” que busca generar condiciones para la inversión, el emprendimiento y la empleabilidad con el fin de lograr un territorio más próspero. Y a su vez, con un subprograma “Palmira con más emprendimiento y empleabilidad” que tiene como meta el fomento del emprendimiento y el empleo, generando condiciones de desarrollo a la empresa y la asociatividad.

Pradera

Pradera crece en competitividad y oportunidades promoviendo el desarrollo económico mediante el fortalecimiento de empleo y turismo con su programa “Pradera crece en programas de promoción del desarrollo” y su subprograma “Pradera crece en formación para el trabajo y empleo.

Vijes

En términos de empleo, las principales actividades económicas en Vijes y por ende las fuentes más comunes son el sector agropecuario, minero y comercial. Una de las principales barreras para diversificar las fuentes de empleo es la baja disponibilidad de espacios para el establecimiento de la industria. Otro cuello de botella encontrado son los altos costos de los insumos para la producción agropecuaria en pequeña escala y los limitados canales de comercialización. En cuanto a la oferta de empleos de calidad se atribuye principalmente a la baja sensibilidad de algunos empleadores frente a este tema, y las dificultades para la regulación por parte de la institucionalidad. Dentro de este entorno económico también se encuentran ciertos conflictos sobre todo en el sector minero por falta de asociatividad.

El municipio focalizó gran parte de sus inversiones en obras de infraestructura en educación, deporte, transporte y equipamientos urbanos entre otros, lo cual además de directamente ofrecer empleos, ha venido dinamizando otros sectores diferentes al de la construcción como lo es el comercio y el sector agropecuario que gozan de mayores facilidades para la comercialización.

Con el fin de combatir el desempleo de manera estructural es que surgió la apuesta en la educación orientada a la formación laboral a través de la construcción y puesta en funcionamiento del Centro técnico y tecnológico. Esta apuesta, junto con el fortalecimiento de los niveles básicos se constituye en una de las herramientas más potentes para garantizar empleo en el mediano y largo plazo. Es por esto que es necesario que desde este centro se articulen espacios con los sectores económicos existentes para el apoyo mutuo, se avance en la certificación tecnológica y profesional, y se focalicen esfuerzos en diversificar la economía local a través del surgimiento de emprendimientos en sectores intensivos en conocimiento o que contengan cierto grado de componentes tecnológicos.

Yumbo

Yumbo tiene como objetivo promover un desarrollo económico incluyente y sostenible que garantice la productividad, la competitividad territorial, el empleo y la integración urbano-rural. Para lograr esto crea el programa “Promoción del desarrollo para las oportunidades” y los subprogramas “Crecimiento sostenible y competitividad” y “Empleo decente para la gente”, los cuales fomentan el crecimiento económico, el desarrollo competitivo, productivo y empleabilidad para los habitantes del municipio.

2. ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM)

¿Qué es el IPM?

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), desarrollado por el Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI), es un indicador que refleja el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones. La medida permite determinar la naturaleza de la privación (de acuerdo con las dimensiones seleccionadas) y la intensidad de la misma. EL IPM es la combinación del porcentaje de personas consideradas pobres, y de la proporción de dimensiones en las cuales los hogares son, en promedio, pobres).

¿Qué mide el IPM de Colombia?

La propuesta de IPM desarrollada por el Departamento Nacional de Planeación para Colombia está conformada 5 dimensiones y 15 variables.

Tabla 1. Dimensiones y variables del IPM para Colombia.

Las dimensiones y variables consideras para el IPM de Colombia son:	
Condiciones educativas del hogar:	
- Logro educativo	
- Analfabetismo	
Condiciones de la niñez y juventud:	
- Asistencia escolar	
- Rezago escolar	
- Acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia	
- Trabajo infantil	
Trabajo	
- Desempleo de larga duración	
- Empleo formal	
Salud:	
- Aseguramiento en salud	
- Acceso a servicio de salud dada una necesidad	
Servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda:	
- Acceso a fuente de agua mejorada	
- Eliminación de excretas	
- Pisos	
- Paredes exteriores	
- Hacinamiento crítico	

Fuente: DNP, DDS, SPSCV (2011).

De acuerdo con esta medida, se considera que una persona está condición de pobreza si cuenta con privaciones en al menos 5 de las variables seleccionadas (33% del total de privaciones). La medida permite obtener estimaciones de la incidencia de la pobreza multidimensional para diferentes dominios geográficos.

Tabla. 1. IPM total.

Municipio	IPM Promedio		
	Año 2013	Año 2014	Año 2015
Alcalá	0,2077	0,2091	0,2133
Andalucía	0,1862	0,1933	0,190962
Anseranuevo	0,2196	0,2265	0,2354
Argelia	0,2152	0,2165	0,2146
Bolívar	0,2048	0,2421	0,2409
Buenaventura	0,2685	0,2794	0,2958
Buga	0,1685	0,1777	0,188
Bugalagrande	0,1948	0,1938	0,1949
Caicedonia	0,1837	0,1861	0,1918
Cali	0,1654	0,1694	0,1732
Calima	0,2006	0,2036	0,2081
Candelaria	0,1604	0,163	0,1651
Cartago	0,1918	0,1967	0,2026
Dagua	0,259	0,2634	0,2695
El Águila	0,219	0,2192	0,2187
El Cairo	0,228	0,2283	0,2288
El Cerrito	0,1718	0,1784	0,185
EL Dovio	0,2051	0,2084	0,2124
Florida	0,2158	0,2212	0,2238
Ginebra	0,1748	0,1769	0,1786
Guacarí	0,179	0,1878	0,1937
Jamundí	0,2023	0,2028	0,2036
La Cumbre	0,2119	0,2162	0,2221
La Unión	0,1826	0,1836	0,1839
La Victoria	0,1755	0,1773	0,1772
Obando	0,1798	0,1802	0,1788
Palmira	0,1765	0,1845	0,1924
Pradera	0,2207	0,2236	0,2276
Restrepo	0,1953	0,1975	0,1995
Riofrío	0,1853	0,1854	0,1884
Roldanillo	0,2176	0,25	0,2762
San Pedro	0,2058	0,204	0,2021
Sevilla	0,1848	0,1865	0,1877
Toro	0,2086	0,2153	0,2334
Trujillo	0,1916	0,1896	0,1915
Tuluá	0,1864	0,1935	0,1968
Ulloa	0,1941	0,1962	0,1965
Versalles	0,1846	0,1865	0,1887
Vijes	0,1773	0,179	0,1808
Yotoco	0,1891	0,1947	0,2003
Yumbo	0,2127	0,2185	0,2236
Zarzal	0,2047	0,2114	0,2188
Valle del Cauca	0,187	0,1926	0,1985

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de la base de datos del SISBEN, certificada por el DNP.

Claramente se puede observar que los municipios que presentaron un alto IPM para los tres (3) años fueron en primer lugar Buenaventura, el segundo lugar fue para Dagua y el tercer puesto fue para Roldanillo, estos fueron los territorios con mayor índice de pobreza

multidimensional, en ellos existe la mayor concentración de privaciones fundamentales para tener una vida digna.

Tabla. 2. IPM subregional.

SUBREGIÓN	IPM Promedio		
	Año 2013	Año 2014	Año 2015
Subregión Norte	0,1994	0,2074	0,2142
Subregión Centro	0,184	0,1893	0,1938
Subregión Sur	0,1748	0,1794	0,1838
Subregión Pacífico	0,2685	0,2794	0,2958
Valle del Cauca	0,187	0,1926	0,1985

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de la base de datos del SISBEN, certificada por el DNP.

Al considerar los promedios del IPM por Subregión se encuentra que la Subregión Pacífico es la que presenta un mayor indicador. Esto se evidencia en que para el año 2013 se obtuvo 0,2685168 puntos de la escala, aumentando para el año 2014 en 0,2794172 puntos y para el año 2015 aumenta también en dos puntos quedando en 0,2958029. Esta condición de pobreza que manifiesta el Distrito de Buenaventura y su área rural impacta paulatinamente en las condiciones de vida con el pasar de los años, se debe considerar para esta subregión que hace falta mejorar o realizar nuevas acciones gubernamentales para la erradicación de la pobreza, puesto que es constante el aumento de personas con pobreza multidimensional, lo cual es alarmante.

La segunda subregión con mayor promedio en IPM es la Subregión Norte, quien para el 2013 tuvo 0,1994218 puntos en el índice, aumentando a 0,2074833 puntos para el 2014 y en el 2015 sigue aumentando a mayor proporción con 0,2142339 puntos en el ÍPM.

3. RESULTADOS IPM SECTOR EMPLEO POR MUNICIPIOS

Para realizar un análisis más profundo y brindar una idea más detallada y acertada de cuál es el panorama que presentan los municipios en el resultado del IPM con respecto al componente de empleo, el cual pondera el desempleo de larga duración (en donde se tienen en cuenta como personas en privación aquellas mayores de 12 años y que llevan más de 1 año buscando empleo), y el otro componente es trabajo formal (en donde por restricciones en la información de la encuesta solo se tienen en cuenta personas que están trabajando y que están afiliadas al régimen contributivo).

Ahora bien, veamos los datos del IPM por componente Trabajo.

Tabla 3. Puntaje promedio del componente Trabajo del IPM.

Municipio	IPM Promedio		
	Año 2013	Año 2014	Año 2015
Alcalá	0,01623	0,01585	0,02468
Andalucía	0,0202	0,01689	0,0155
Ansermanuevo	0,01786	0,01633	0,0143
Argelia	0,0202	0,01955	0,01428
Bolívar	0,02062	0,017	0,01683
Buenaventura	0,01035	0,0097	0,00876
Buga	0,02029	0,01813	0,0159
Bugalagrande	0,01872	0,01911	0,01919
Caicedonia	0,0244	0,02372	0,02232
Cali	0,02627	0,02546	0,02446
Calima	0,02204	0,02127	0,02022
Candelaria	0,02427	0,02394	0,02243
Cartago	0,0167	0,01572	0,01483
Dagua	0,01277	0,0118	0,011
El Águila	0,02246	0,02236	0,02214
El Cairo	0,01777	0,01724	0,017
El Cerrito	0,02009	0,01807	0,01687
El Dovio	0,02305	0,0224	0,02155
Florida	0,01467	0,01296	0,0116
Ginebra	0,02377	0,02308	0,02237
Guacarí	0,01349	0,01147	0,01088
Jamundí	0,01694	0,01694	0,01713
La Cumbre	0,0181	0,01714	0,01618
La Unión	0,02406	0,02402	0,02395
La Victoria	0,02001	0,01971	0,01913
Obando	0,02113	0,02075	0,01996
Palmira	0,02059	0,01927	0,01765
Pradera	0,01421	0,01372	0,01227
Restrepo	0,02062	0,01858	0,0168
Riofrío	0,02288	0,02319	0,02235
Roldanillo	0,01796	0,01442	0,01199
San Pedro	0,01618	0,0158	0,0156
Sevilla	0,02393	0,02365	0,02279
Toro	0,01904	0,0179	0,01593
Trujillo	0,01884	0,01769	0,01675
Tuluá	0,02047	0,01818	0,01672
Ulloa	0,02051	0,01994	0,01951
Versalles	0,02494	0,02453	0,02451
Vijes	0,01938	0,01799	0,01567
Yotoco	0,01385	0,01324	0,01243
Yumbo	0,01422	0,01327	0,0123
Zarzal	0,01326	0,01256	0,01189
Valle del Cauca	0,02135	0,02032	0,01927

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de la base de datos del SISBEN, certificada por el DNP.

Municipios con alto promedio de privación en empleo y con un comportamiento similar el de Cali fueron para el año 2015 Versalles (0,02451 puntos), La Unión (0,02395 puntos), Ginebra (0,02237 puntos), Caicedonia (0,02232 puntos), Sevilla (0,02279 puntos), El Dovio (0,02155 puntos) y Calima-Darien (0,02022 puntos).

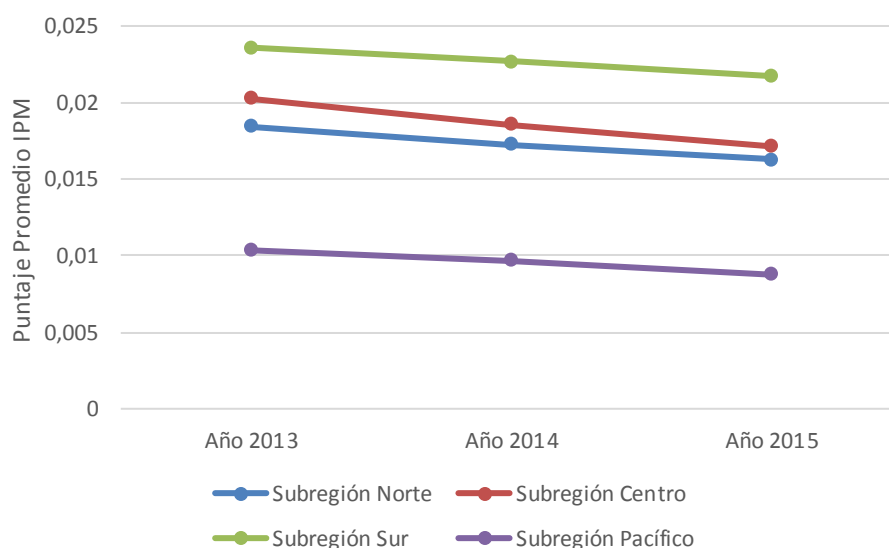
Tabla 3. Puntaje promedio del componente de Trabajo del IPM, por Subregión.

SUBREGIÓN	IPM Promedio		
	Año 2013	Año 2014	Año 2015
Subregión Norte	0,01841	0,01727	0,01631
Subregión Centro	0,02024	0,01857	0,01714
Subregión Sur	0,02359	0,02269	0,02173
Subregión Pacífico	0,01035	0,0097	0,00876
Valle del Cauca	0,02135	0,02032	0,01927

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de la base de datos del SISBEN, certificada por el DNP.

La Subregión Sur es la más afectada por privaciones relacionadas al mercado laboral con un 0,02173 de puntaje para el año 2015, debido a que los municipios que presentaron mayor promedio de privación están ubicados en esta subregión, se convierte por ello ésta en la subregión con más privación en empleo, superando a las otras subregiones donde el promedio no pasa de 0,017 puntos, lo anterior lleva a considerar que uno de los factores que hace que las personas estén en pobreza multidimensional en el área urbana es la falta de oportunidades laborales, con empleos de calidad y formales.

Gráfico 1. Componente de Trabajo del IPM, por Subregión.

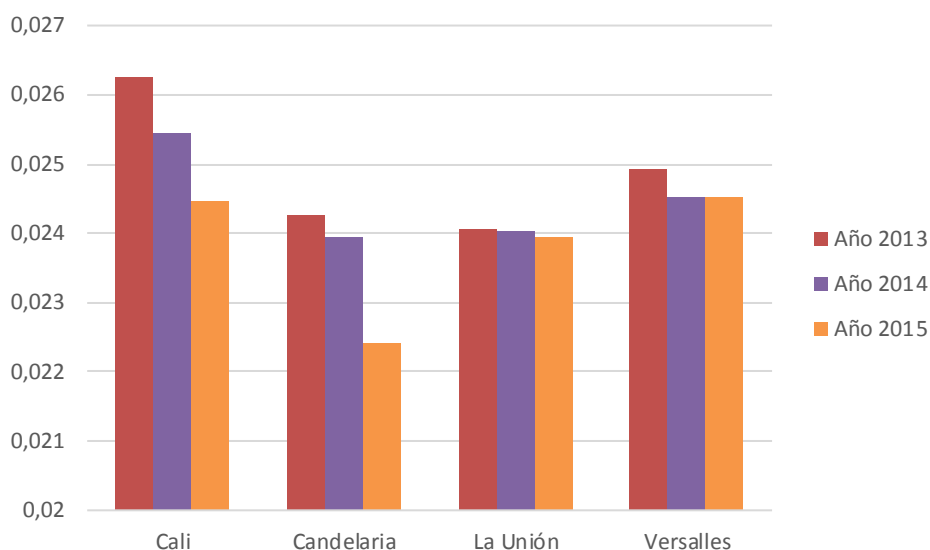


Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de la base de datos del SISBEN, certificada por el DNP.

Recordemos que en la región sur están los municipios: Dagua, La Cumbre, Vijes, Yumbo, Jamundí, El Cerrito, Candelaria, Pradera, Ginebra, Florida, Palmira y Cali. Para los que se observó que hay muchos programas que van en pro a mejorar el sector empleo.

Los peores desempeños en IPM presentados en el componente trabajo se dieron en Cali, Candelaria, La Unión y Versalles.

Gráfico 2. Peores Desempeños en el componente de Trabajo del IPM.



Fuente: Elaboración Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de la base de datos del SISBEN, certificada por el DNP.

Realmente hay mucho por hacer con respecto al sector trabajo en la subregión sur, por lo que se tendría que apostar más en estos municipios con la implementación de más programas encaminados a esto o con el total cumplimiento de los programas ya existentes. Hay que tener mucho cuidado puesto que el Valle es un departamento al que llegan muchas personas de otros lados, por lo que al albergar tantas personas, podría estarse presentando aumento en la población total, sin embargo no se está moviendo el lado del trabajo en el departamento, lo que quiere decir que no hay suficiente generación de empleos para el total de personas que el departamento está acogiendo.

Si bien la dimensión trabajo en el IPM tiene dos componentes, veamos qué pasa con cada uno en los municipios definiendo a los mejores y peores en cada componente.

Por un lado se ve el componente de empleo formal, del cual rescatamos que el peor municipio con respecto a éste es Buenaventura y entre los mejores se encuentran Versalles, Cali y Caicedonia.

Tabla 4. Puntaje promedio del componente de Empleo Formal, por municipio.

Cali	.0234476
Alcalá	.0154021
Andalucía	.0136456
Ansermanuevo	.0142759
Argelia	.0193313
Bolívar	.0168314
Buenaventura	.0087
Buga	.0157277
Bugalagrande	.0188391
Caicedonia	.02231
Calima	.0199349
Candelaria	.0219844
Cartago	.0147608
Dagua	.0109485
El Águila	.0221067
El Cairo	.0169261
El Cerrito	.0167928
El Dovio	.0215521
Florida	.0112303
Ginebra	.0223214
Guacarí	.0108132
Jamundí	.0170621
La Cumbre	.0161309
La Unión	.0237955
La Victoria	.0191356
Obando	.0198626
Palmira	.0175532
Pradera	.0125611
Restrepo	.0165031
Riofrío	.022306
Roldanillo	.0119703
San Pedro	.0148993
Sevilla	.022767
Toro	.0159365
Trujillo	.0167353
Tuluá	.0167039
Ulloa	.0195153
Versalles	.0245056
Vijes	.0156622
Yotoco	.0123986
Yumbo	.0122946
Zarzal	.0108174
Total	.018678

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de la base de datos del SISBEN, certificada por el DNP.

Por el lado del componente del desempleo de larga duración en los municipios del Valle del Cauca, encontramos que los que están en mejor posición frente a este componente son los municipios de Cali y Zarzal, por otro lado los que están peor son Ansermanuevo y Vijes.

Tabla 5. Puntaje Promedio del componente de Desempleo de Larga Duración, por municipio.

Cali	.0012423
Alcalá	.000102
Andalucía	.0006638
Ansermanuevo	5.31e-06
Argelia	.0000331
Bolívar	0
Buenaventura	.0000672
Buga	.0001777
Bugalagrande	.0003601
Caicedonia	.0000104
Calima	.0002881
Candelaria	.0004515
Cartago	.0000715
Dagua	.0000528
El Aguila	.0000343
El Cairo	.0000785
El Cerrito	.0000841
El Dovio	0
Florida	.0003738
Ginebra	.0000508
Guacarí	.0000756
Jamundí	.0000765
La Cumbre	.0000491
La Unión	.0001593
La Victoria	0
Obando	.0001063
Palmira	.000105
Pradera	.0001948
Restrepo	.0002974
Riofrío	.000049
Roldanillo	.0000295
San Pedro	.0007074
Sevilla	.0000232
Toro	0
Trujillo	.0000158
Tuluá	.0000183
Ulloa	0
Versalles	.0000119
Vijes	9.30e-06
Yotoco	.000038
Yumbo	.0000145
Zarzal	.0010728
Total	.000596

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca; a partir de la base de datos del SISBEN, certificada por el DNP.

4. CONCLUSIONES

La situación del trabajo en los municipios del Valle del Cauca se debe a la poca planificación en los servicios y destinos turísticos causan dificultad en el desarrollo sostenible, lo que contribuye a un incremento de los índices de desempleo y la poca generación de ingresos para el municipio sus habitantes.

Por otro lado, la ausencia de empresas que generen oportunidades laborales para los habitantes del departamento lo que los obliga a desplazarse hacia otras localidades, generando pobreza y debilitamiento de la producción económica local.

Se pueden observar grandes diferencias entre las subregiones, en las cuales ni siquiera han procurado mirar las cifras de empleo o no tienen suficiente información para generarlas, por lo que les es muy difícil crear programas enfocados al sector trabajo, pues no saben en qué están fallando. Varias de las causas que se identificaron como obstáculos para un mejor incursionamiento en el sector es que hay muchas limitaciones respecto al sexo y edad que piden los demandantes de empleos. De otra manera, se presenta en un mayor porcentaje el tipo de trabajo informal en el departamento, lo que significa que los vallecaucanos que tienen empleo en la mayoría de ocasiones puede que éste no sea en las condiciones laborales óptimas o enteramente digno y decente como se supone que debería ser.

Es de gran preocupación para la Gobernación del Valle lograr identificar qué pasa en cada uno de estos municipios y presentar algunas propuestas para la mejoría frente al trabajo, por lo que es de carácter primordial buscar nuevas fuentes de generación de empleo formal en cada uno de los municipios llevando a cabo los programas y subprogramas.

Es importante resaltar que, aunque algunos municipios presentan mayores privaciones en trabajo que en otros, no hay ningún municipio que no presente deficiencias, lo que indica que el Valle debe hacer esfuerzos mayores en este componente y ponerle atención, procurando que se presente un trabajo conjunto para lograr unos resultados más eficaces y una mejora notable con respecto al Plan de Desarrollo del departamento.

El Departamento necesita y debe trabajar en la erradicación de cada una de estas trampas de pobreza que generan desigualdad en nuestros vallecaucanos, como lo es la falta de empleo. La contribución será ir más allá del poco impacto de muchos esfuerzos hechos por diferentes instituciones en materia de política pública y social tanto de la nación como del departamento, fortaleciendo estos programas y creando la ruta de la erradicación de la pobreza extrema con una mirada de pobreza multidimensional, que garantice la generación de capacidades para el

desarrollo de cada uno de los habitantes del departamento, con acciones sociales, generación de empleo y emprendimiento, ofertas de servicios socioculturales efectivas, garantía de derechos y enfoque diferencial que apunten en la construcción de vida digna para todos en un Valle del Cauca con Desarrollo y Competitividad.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) del Valle del Cauca. *Informes de Desarrollo Económico*, No. 11. Enero de 2016. Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. ISSN: 2346-3546.

Plan de Desarrollo Departamental del Valle del Cauca 2016-2019 “El Valle está en vos”. Gobernación del Valle del Cauca (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Alcalá 2016-2019 “Alcalá en buenas manos”. Alcaldía de Alcalá (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ansermanuevo 2016-2019 “Juntos por Ansermanuevo”. Alcaldía de Ansermanuevo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Argelia 2016-2019 “Liderazgo diferente para Argelia”. Alcaldía de Argelia (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Bolívar 2016-2019 “Bolívar, nuestro compromiso”. Alcaldía de Bolívar (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Buenaventura 2016-2019 “Buenaventura con responsabilidad, primero la gente”. Alcaldía de Buenaventura (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Buga 2016-2019 “Buga renovada”. Alcaldía de Buga (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Bugalagrande 2016-2019 “Bugalagrande avanza”. Alcaldía de Bugalagrande (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Cali 2016-2019 “Cali progresa contigo”. Alcaldía de Santiago de Cali (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Caicedonia 2016-2019 “Con seguridad y oportunidad para todos”. Alcaldía de Caicedonia (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Calima (Darien) 2016-2019 “Unidos es posible alcanzar el Calima que soñamos”. Alcaldía de Calima (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Candelaria 2016-2019 “Candelaria en la ruta del desarrollo 2016-2019”. Alcaldía de Candelaria (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Cartago 2016-2019 “Todos por Cartago”. Alcaldía de Cartago (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Dagua 2016-2019 “Dagua moderna, pujante y productiva”. Alcaldía de Dagua (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Águila 2016-2019 “Por un Águila con sentido social, incluyente y de resultados”. Alcaldía de El Águila (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Cairo 2016-2019 “Más gestión, desarrollo y equidad social”. Alcaldía de El Cairo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Cerrito 2016-2019 “El Cerrito una familia en paz para todos”. Alcaldía de El Cerrito (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Dovio 2016-2019 “Soluciones para el progreso municipal”. Alcaldía de El Dovio (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Florida 2016-2019 “Florida en la ruta del progreso”. Alcaldía de Florida (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ginebra 2016-2019 “Ginebrino cuenta conmigo”. Alcaldía de Ginebra (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Guacarí 2016-2019 “Generando oportunidades de desarrollo”. Alcaldía de Guacarí (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Jamundí 2016-2019 “Jamundí una ciudad para vivirla”. Alcaldía de Jamundí (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Cumbre 2016-2019 “Por el municipio que anhelamos”. Alcaldía de La Cumbre (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Unión 2016-2019 “Un equipo por el progreso”. Alcaldía de La Unión (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Victoria 2016-2019 “Un cambio hacia el progreso”. Alcaldía de La Victoria (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Obando 2016-2019 “Obando camina”. Alcaldía de Obando (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Palmira 2016-2019 “Palmira con inversión social, construimos paz”. Alcaldía de Palmira (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Restrepo 2016-2019 “Del lado de la gente”. Alcaldía de Restrepo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Riofrío 2016-2019 “Ahora somos más, forjando un cambio social”. Alcaldía de Riofrío (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Roldanillo 2016-2019 “Roldanillo de todos y para todos”. Alcaldía de Roldanillo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de San Pedro 2016-2019 “La opción que San Pedro quiere”. Alcaldía de San Pedro (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Sevilla 2016-2019 “Sevilla nos une”. Alcaldía de Sevilla (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Toro 2016-2019 “Póngale fe”. Alcaldía de Toro (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Trujillo 2016-2019 “Trujillo, emprendedor y solidario”. Alcaldía de Trujillo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Tuluá 2016-2019 “El plan del bicentenario”. Alcaldía de Tuluá (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ulloa 2016-2019 “Compromiso y experiencia social”. Alcaldía de Ulloa (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Versalles 2016-2019 “Como siempre... comprometidos con el bien común primero la salud”. Alcaldía de Versalles (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Vijes 2016-2019 “Seguimos avanzando”. Alcaldía de Vijes (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Yotoco 2016-2019 “Yotoco, liderando el progreso”. Alcaldía de Yotoco (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Yumbo 2016-2019 “Yumbo territorio de oportunidades para la gente”. Alcaldía de Yumbo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Zarzal 2016-2019 “Construyamos juntos el Zarzal que queremos”. Alcaldía de Zarzal (2016).

ANÁLISIS DEL COMPONENTE DE VIVIENDA DEL IPM EN RELACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL 2016-2019 “EL VALLE ESTÁ EN VOS” Y LOS PLANES MUNICIPALES 2016-2019

Sandra de las Lajas Torres Paz¹⁰

Luis Felipe Pinzón Gutiérrez¹¹

Daniela Gómez Cabal¹²

1. INTRODUCCIÓN

Para definir si una población se encuentra en la pobreza, no es solo necesario conocer sus carencias en lo que concierne a factores monetarios, también se deben considerar las demás carencias superpuestas, puesto que la pobreza, al igual que el desarrollo, es multidimensional¹³, es decir que implica varios aspectos. Es por esto que se hace fundamental la construcción de un índice que involucre dichas carencias superpuestas, tal como lo hace el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Este índice complementa los indicadores monetarios de pobreza e identifica las carencias en las tres dimensiones que componen el Índice de Desarrollo Humano (IDH), y permite identificar las personas que son multidimensionalmente pobres.

En este documento se evaluará la situación actual de los municipios del Valle del Cauca frente a cada componente del componente VIVIENDA del Índice de Pobreza Multidimensional. A continuación se muestra la ponderación de cada componente.

¹⁰ Profesional en Finanzas y Negocios Internacionales de la Universidad Santiago de Cali; Etnobióloga de la Universidad del Valle; Magister en Educación de la Universidad Católica de Manizales; Magister en Administración Pública de la ESAP (Bogotá); Maestranda en Ciencia Política del Instituto de Altos Estudios Europeos de la Universidad de Barcelona; y Doctoranda en Educación de la Universidad La Salle (Costa Rica). Subdirectora de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: sltorres@valledelcauca.gov.co

¹¹ Economista de la Universidad del Valle y Especialista en Gerencia Financiera de la Universidad Santiago de Cali. Contratista de la Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: LuisFelipe1227@outlook.com

¹² Tesista de Economía en la Universidad del Valle. Pasante de la Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. Correo: daniela.gomez.cabal@correounivalle.edu.co

VIVIENDA (0.2)

- Acceso a fuente de agua mejorada (0.04)
- Acceso adecuada de eliminación de excretas (0.04)
- Pisos adecuados
- Paredes adecuadas (0.04)
- Hacinamiento crítico (0.04)

Cada componente, afecta en la misma medida el componente *Vivienda*.

A partir de la información de los puntajes de cada componente del componente *Vivienda*, obtenidos de la estimación elaborada por la Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, se calcula la media aritmética por cada componente y se identifican los municipios que estén por encima de ese promedio, pues estos son los que presentan mayores deficiencias.

Una vez identificados dichos municipios, se continua observando sus planes de desarrollo, para determinar si los programas establecidos atienden a las necesidades en las variables con deficiencias. Para ello es necesario revisar los programas en el sector vivienda y en el sector acueducto y saneamiento básico, para determinar qué se pretende, por parte de la gobernación de cada municipio, ejecutar para ampliar la cobertura de acueducto y calidad de agua, ampliar el acceso al servicio de alcantarillado, disminuir el déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda, capturando con esto la mejoría en las condiciones físicas y el hacinamiento crítico, respectivamente.

Esto con el objetivo de visualizar si la gestión que se pretende realizar por parte de cada municipio si contribuye a la disminución del componente de VIVIENDA en el IPM, y por ende disminuir el IPM en cada municipio, afectando de manera positiva el IPM del departamento del Valle del Cauca, haciendo que disminuya.

2. ANÁLISIS DEL COMPONENTE DE VIVIENDA DEL IPM POR MUNICIPIOS

❖ Acceso de fuente de agua mejorada

El puntaje medio para este componente es de 0.0015097. Municipios como Buenaventura, Argelia, La Unión, Pereira y Yumbo, tienen un puntaje superior a la media, lo que indica que tienen deficiencias en el acceso de fuente de agua mejorada frente a los otros municipios del Valle. Este componente se relaciona con el acceso al agua potable apta para el consumo

humano, de modo que para disminuir estos puntajes, dichos municipios deben centrar sus esfuerzos en ampliar la cobertura del servicio de acueducto.

Tabla 1. Municipios con puntajes mayores a la media total – Acceso de fuente de agua mejorada.

Acceso de fuente de agua mejorada	
Buenaventura	0.124765
Argelia	0.013174
La Unión	0.0029457
Pradera	0.0017489
Yumbo	0.0014625
Media total	0.0015097

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

Evaluando cada plan de desarrollo, se encuentra que:

En Buenaventura, que es el municipio con el puntaje más alto en ese componente, por medio del programa “Servicio de acueducto” se desea garantizar los recursos destinados para proveer de agua apta para el consumo humano. Se tiene como meta para el año 2019 ejecutar el 100% del plan sectorial de agua, ejecutando 7 proyectos del plan sectorial de agua potable, aumentando en un 14% la cobertura de acueducto del distrito, la construcción de acueductos veredales en 9 centros poblados de la zona rural y subsidiando en acueducto a 182.136 hogares.

En cuanto a la calidad del agua, el municipio de Argelia aunque no cuenta con cobertura de acueducto en la zona rural, que es el 90% de la población, el agua que abastece a la población es de buena calidad. Para hacer frente a este problema se pretende implementar el programa “Incremento de la cobertura en agua potable del municipio” el cual busca incrementar un 8% la cobertura del agua potable.

El municipio de Pradera para garantizar el acceso a servicio de agua potable, pretende realizar 4 estudios y diseños de preinversión de acueductos rurales, optimizar la planta de tratamiento de agua potable y optimizar 3 acueductos rurales.

Por su lado, el municipio de Yumbo, tiene como meta incrementar al 95,18% la cobertura de acueducto (línea base 94,18%), por medio del subsidio a 100% de los usuarios legalizados

de los estratos 1, 2, 3 del servicio de acueducto, por medio de la actualización de 1 diagnóstico de acceso de agua potable en la zona rural, optimización de 12 sistemas de potabilización existentes, incremento de los 24 sistemas de potabilización, mejora de 9 sistemas de acueducto y reponiendo 3.000 metros de red de acueducto.

❖ Eliminación adecuada de excretas

Aproximadamente el 74% de los municipios del Valle del Cauca tienen deficiencia en el componente *Eliminación adecuada de excretas*, pues, como se observa en la Tabla 2, 31 municipios de los 42 del departamento, tienen el puntaje superior al puntaje de la media total. De modo que en estos departamentos bajo porcentaje de su población cuenta con el servicio público de alcantarillado.

Tabla 2. Municipios con puntajes mayores a la media total – Eliminación adecuada de excretas.

Eliminación de excretas			
Dagua	0.315119	Riofrio	0.0138678
Argelia	0.212181	Toro	0.0137364
Bolivar	0.211756	Vijes	0.0135417
Calima	0.153316	Ginebra	0.011486
Ansermanuevo	0.127958	Sevilla	0.0113964
El Águila	0.0292151	Andalucía	0.0105567
La Cumbre	0.0240327	San Pedro	0.0102245
Buenaventura	0.02287	Jamundí	0.0095087
El Cairo	0.0216874	Bugalagrande	0.009321
Restrepo	0.0175106	Roldanillo	0.008849
Versalles	0.0156874	Alcalá	0.0087407
El Dovio	0.0154833	La Unión	0.0083284
Trujillo	0.0151651	Pradera	0.0072308
Ulloa	0.014921	Obando	0.0070619
Yotoco	0.0139179	Candelaria	0.006816
Media Total		0.006695	

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

Los mandatarios de dichos municipios están conscientes de esta situación, y en sus planes de desarrollo para el periodo 2016-2019 plasman los programas que harán frente a esta

necesidad insatisfecha en sus poblaciones, con el fin de brindarles a sus habitantes una mejor calidad de vida.

Desde el Plan de Desarrollo de Dagua se plantean varios objetivos y programas con el fin de mejorar la prestación de los servicios públicos, y en ese sentido mejorar el bienestar de sus habitantes y el desarrollo de la región. Dentro de los programas se encuentra “Saneamiento Básico Para Una Dagua Moderna Pujante y Productiva”, en el cual se establece lograr como propósito el de mejorar las condiciones de saneamiento básico del municipio y lograr una mejor prestación del servicio para la población.

La gestión en el municipio de Argelia pretende incrementar el 5% de la cobertura del alcantarillado y aseo. Por su lado, en el municipio de Bolívar trabajan para aumentar en 15 puntos porcentuales la cobertura del servicio de alcantarillado pasando del 35% al 50% al finalizar el periodo de gobierno (esto para el déficit de cobertura del servicio de acueducto en la zona rural, puesto que en la cabecera municipal la cobertura de este servicio es del 99%).

En el municipio de Calima se ejecuta el programa “Agua potable y saneamiento básico” por medio se subsidia en no menos del 35% en alcantarillado y aseo a los estratos 1, 2, 3 de la zona urbana; además de aumentar en un 2% el tratamiento de aguas residuales en la zona rural, por medio de la construcción de 8 pozos sépticos en la zona rural.

El municipio El Águila cuenta con un cubrimiento del 69.6% en servicio de alcantarillado, en la zona urbana el servicio de acueducto y alcantarillado es prestado por la empresa ACUAVALLE ESP, 99% respectivamente. En la zona rural se reporta que el servicio de alcantarillado solo alcanza un 39% de cubrimiento lo que ocasiona que las aguas sean vertidas directamente a los cuerpos de aguas superficiales. Por tanto es necesario la construcción y mejoramientos de las redes de alcantarillado en algunas veredas.

La gestión en el tema del servicio de alcantarillado por parte del municipio de Buenaventura, pretende que para el año 2019 se haya logrado la ejecución del 100% del plan sectorial de alcantarillado y la construcción del 100% de las PTAR programadas, esto por medio de la ejecución de 6 proyectos priorizados del plan maestro de alcantarillado, la construcción de PTAR, incremento de la cobertura de alcantarillado en la zona rural en un 10%, la construcción de sistemas de alcantarillado en 8 centros poblados de la zona rural, la construcción de 100 pozos sépticos en la zona rural, y la entrega de 88.912 subsidios en alcantarillado.

Versalles cuenta con una planta de tratamiento de aguas residuales. Se han construido en los últimos años sistemas individuales de tratamiento de agua residual en veredas. Actualmente el municipio trabaja para ampliar su cobertura de acueducto y alcantarillado en un 20% mediante la organización, construcción, mejoramiento y mantenimiento a sistemas de acueducto y alcantarillado que permitan alcanzar la meta propuesta.

En cuanto al servicio de alcantarillado en Trujillo, este municipio no cuenta con una PTAR que garantice que los vertimientos cumplen con los requerimientos establecidos por la legislación ambiental colombiana. Tanto en la zona urbana como rural las aguas residuales van a parar a sus fuentes hídricas principales. Solo el 45 % de las viviendas de Trujillo están conectadas a un sistema de alcantarillado, el 28% tiene algún tipo de solución individual para la gestión de sus residuos líquidos y el 27% de las viviendas no tiene ningún tipo de estrategia para la gestión de sus residuos líquidos.

En el municipio de Ulloa el servicio de alcantarillado tiene una cobertura del 96.89%, cuenta con una PTAR la cual mejora notablemente la calidad de las aguas vertidas a las fuentes hídricas en un 90%. En el sector rural solamente el sector de Moctezuma cuenta con alcantarillado, aunque no es del todo eficiente pues aun contamina el río Barbas. El 70% de las viviendas rurales cuentan con sistemas individuales de tratamiento de aguas el resto vierte sus aguas sin ningún tipo de tratamiento.

En cuanto a Yumbo, en este municipio se está trabajando en el aumento del 1% en la cobertura de alcantarillado, para esto está trabajando en la mejora de 9 acueductos y en el incremento de 5000 metros en la red de alcantarillado.

En el plan de desarrollo municipal de Riofrío se pretende ampliar a un 88% la cobertura del servicio del alcantarillado. Por medio de ampliación y mejoramiento de 400 metros lineales de red de alcantarillado sanitario, dos acciones de pre inversión e inversión para la gestión de la construcción de PTAR en Salónica y vereda el Jagual.

El municipio de Toro se plantea en su plan de desarrollo aumentar 2% la cobertura del alcantarillado en su zona urbana 89% al 91 % por medio de construcciones de nuevas redes de alcantarillado. Para el sector rural están empleando estrategias de mejora en su nivel de cubrimiento alcantarillado en un 2% respectivamente. Están enfocándose principalmente en mejoras estructurales de redes de alcantarillado, además de construcción de nuevos pozos sépticos.

El municipio de Vives en la zona urbana cuenta con una cobertura del servicio de alcantarillado del 70.44% (Indicador en construcción), se enfocan en ampliar la cobertura en el tema de alcantarillado rural con el fin de cubrir a 1794 personas con este servicio.

Para el saneamiento básico, en el municipio de Bugalagrande se implementa el programa “Sistema de recolección y tratamiento de residuos líquidos” el cual busca mejorar el servicio de alcantarillado en el municipio, aumentando en 1% la cobertura del servicio de alcantarillado, pasando del 94% al 95%; para ello se pretende optimizar 1 sistemas de tratamiento de aguas residuales, construir sistemas de tratamiento de aguas residuales y construir 1000 metros de red de alcantarillado.

Por medio del plan de desarrollo del municipio de Alcalá, se pretende trabajar por garantizarle a la población de este municipio el acceso a agua potable y un buen saneamiento básico, gestionando la cobertura, suficiencia y calidad de los sistemas de agua potable y saneamiento básico, en pro de la mejora de la calidad de la prestación y el acceso de los servicios públicos a los ciudadanos; Esto se pretende lograr por medio de la implementación del programa “Ampliación y mejoramiento de los sistemas de servicio de agua potable y saneamiento básico el cual buscan fortalecer en un 90% la vigilancia en la prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado.

En el municipio de pradera se tiene como meta incrementar en 2 puntos porcentuales la tasa de cobertura de saneamiento básico, para ello se busca construir 40 sistemas sépticos individuales en la zona rural, realizar 2 estudios y diseños de pre-inversión para alcantarillado, construir 2 alcantarillado rurales, realizar convenio para la terminación del plan maestro de alcantarillado, realizar 3 mantenimientos de alcantarillado, adecuar la planta de tratamiento de aguas residuales y subsidiar a 9.000 usuarios de servicios de acueducto, alcantarillado y aseo de estrato 1 y 2.

En el municipio de Candelaria, para incrementar la cobertura del servicio de alcantarillado al 97%, se pretende intervenir 1000 metros lineales de redes o estructuras para transporte de aguas residuales, otorgar 18.000 suscriptores de alcantarillado, construir, ampliar, optimizar y/o mejorar al menos 3 sistemas de tratamiento de aguas residuales, e implementar planes maestros de alcantarillado sanitario y pluvial en al menos 2 hectáreas de predios adquiridos construir, ampliar, optimizar y/o mejorar al menos 2 sistemas de tratamiento in situ de aguas residuales; lo anterior mediante la implementación del programa “Prestación del servicio de alcantarillado”.

Como necesidad vital para la humanidad es de suma importancia garantizar a las comunidades el acceso directo a esta, pues el agua es un componente esencial de desarrollo corporal. Además de que siempre hace parte de las actividades económicas y de producción alimenticia. El no tener acceso al agua potable puede traer problemas de salud, pues varias enfermedades pueden ser contraídas al consumir agua en condiciones insalubres.

Es evidente que en las zonas rurales es muy frecuente encontrar captaciones de agua artesanales lo que genera un riesgo para la salud inminente pues posiblemente aguas arriba estas aguas pueden estar siendo contaminadas por vertimientos sin tratar.

Por su parte en el área urbana el riesgo de calidad del agua pues en su mayoría cuentan con sistemas de tratamiento de agua potable.

❖ Pisos y paredes adecuadas.

Municipios como Dagua, Yumbo y La Cumbre presentan deficiencia tanto en la calidad de los pisos como en la calidad de las paredes de las viviendas en las que habitan sus familias, lo que genera en gran medida un déficit cualitativo de vivienda en estos municipios en comparación con los municipios en los que solo se hallan falencias en uno de estos dos componentes.

Tabla 3. Municipios con puntajes mayores a la media total – Pisos adecuados.

Pisos adecuados			
Riofrio	0.016084	Andalucía	0.0026424
Dagua	0.0072852	Florida	0.0025524
Pradera	0.0054414	Bolívar	0.0023928
Vijes	0.005253	El Dovio	0.0023917
La Cumbre	0.0050421	Bugalagrande	0.00239
Jamundí	0.0043884	Restrepo	0.0020672
Yumbo	0.0039459	Candelaria	0.0020456
Toro	0.0039054	San Pedro	0.00188826
Yotoco	0.003368	Caicedonia	0.0018653
Zarzal	0.0030838	Trujillo	0.0018529
Tuluá	0.0028421	Ansermanuevo	0.0017676
La Unión	0.0027632		
Guacari	0.0027232		
Media total		0.0016215	

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

Municipios como Buenaventura, Calima, Ginebra, El Dovio, Pradera, Ulloa y Versalles tiene un puntaje superior al de la media total en el componente *Paredes adecuada*, teniendo Buenaventura el mayor puntaje (0.218083) y Versalles el menor (0.003574) – más cerca de la media (0.0035709).

Tabla 2. Municipios con puntajes mayores a la media total – Paredes adecuadas.

Paredes adecuadas	
Buenaventura	0.218083
Calima	0.0074679
Dagua	0.0067393
Yumbo	0.006499
La Cumbre	0.005474
Ginebra	0.0042045
El Dovio	0.0037542
Pradera	0.0037107
Ulloa	0.0037092
Versalles	0.003574
Media Total	0.0035709

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

Por otro lado, cerca del 54% de los municipios del Valle del Cauca cuentan con viviendas con piso de tierra, pues 23 de los 42 municipios tienen un puntaje mayor al de la media total en el componente de Pisos adecuados, siendo Riofrio el municipio más afectado con un puntaje de 0.016084, seguido por Dagua, Pradera, Vijes, La Cumbre, Jamundí, Yumbo, Toro, Yotoco, Zarzal, Tuluá, La Unión, Guacarí, Andalucía, Florida, Bolívar, El Dovio, Bugalagrande, Restrepo, Candelaria, San Pedro, Caicedonia, Trujillo y Ansermanuevo.

❖ **Hacinamiento crítico**

El hacinamiento crítico es considerado cuando en un hogar urbano el número de personas por cuarto es mayor o igual a 3 personas, y en un hogar rural el número de personas por cuarto es mayor a 3 personas por cuarto. El hacinamiento crítico afecta de forma negativa el déficit cuantitativo de vivienda que una población presenta, haciéndolo que se acrecenté.

De los municipios del Valle del Cauca, 29 tienen puntajes más altos que la media total en este componente, siendo 0.276693 el puntaje más alto correspondiente al

municipio de Cartago, y el menor 0.0300396 correspondiente al municipio de Jamundí.

Tabla 5. Municipios con puntajes mayores a la media total – Hacinamiento crítico.

Hacinamiento critico			
Cartago	0.276693	La Unión	0.0313254
San Pedro	0.0337717	Riofrio	0.0313105
Zarzal	0.0328007	Yotoco	0.0312291
Ansermanuevo	0.0326642	Ulloa	0.03116965
Alcalá	0.0326465	Restrepo	0.0308986
El Dovio	0.0321167	Candelaria	0.0308246
El Águila	0.0320576	Pradera	0.0308189
Yumbo	0.0320021	Argelia	0.0305991
Florida	0.0319121	Dagua	0.030554
Buenaventura	0.031828	Calima	0.0305255
El Cerrito	0.0317758	Versalles	0.0304694
Toro	0.0317352	Guacari	0.0303572
Sevilla	0.0316178	Cali	0.0301698
El Cairo	0.03144611	Jamundí	0.0300396
Andalucía	0.031334	Media total	0.0299597

Fuente: Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca.

El déficit cuantitativo, junto con el déficit cualitativo conforman el déficit habitacional, de modo que dentro de los planes de desarrollo de cada municipio se identifican los programas que se pretenden implementar para brindar soluciones de vivienda que garanticen su adecuada habitabilidad, para disminuir el déficit cualitativo y cuantitativo por el que atraviesan, garantizando de esta forma una mejor calidad de vida a sus habitantes.

En el tema de vivienda, en el municipio de Riofrio, se pretende reducir al 11% el déficit de vivienda cualitativo (línea base 21,21%) y reducir al 11,7% el déficit de vivienda cuantitativa (línea base 12,1%). Para ello se aumenta a 99 el número de familias beneficiadas con proyectos o subsidios de mejoramiento de vivienda, Aumentar a 38 las familias beneficiadas con planes o subsidios para la adquisición y/o construcción de vivienda, y aumentar a 156 las familias beneficiadas con proyectos de construcción de vivienda en sitio propio.

En cuanto al sector vivienda, la gobernación del municipio de Cartago tiene como objetivo garantizar el desarrollo de planes de vivienda de interés social, garantizando de esta forma el derecho al hábitat y a la vivienda digna que permita mejorar la calidad de vida de las familias

de menores ingresos. Para ello se implementa el programa “Vivienda para todos” que busca incrementar en un 10% el mejoramiento y construcción de vivienda VIS, por medio de la adjudicación de 53 subsidios para la adquisición de vivienda nueva o usada para la población de este municipio y por medio de la construcción y mejoramiento de 1000 viviendas rurales y urbanas, buscando con esto disminuir el déficit cualitativo y cuantitativo del municipio.

En el municipio de Dagua, respecto al sector vivienda, no se encuentran programas ni políticas desde el plan de desarrollo encaminados en fomentar la construcción de viviendas para la población vulnerable, ni proyectos e inversión en vivienda de interés social, por lo cual es uno de los aspectos en los cuales se tienen que unir fuerzas tanto de la administración municipal como la departamental para lograr establecer un plan en vivienda para la población de Dagua y así lograr mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, en especial los más vulnerables.

En el municipio de Pradera en el tema de vivienda, se busca reducir en 7 puntos porcentuales el déficit habitacional, para esto implementan la política pública de vivienda, buscan adquirir un lote para la construcción de 400 viviendas nuevas, Otorgar 400 subsidios para la adquisición de vivienda nueva en el Municipio, otorgar 300 subsidios para mejoramiento de vivienda, realizar 2 programas de autoconstrucción de vivienda a través de las organizaciones populares de vivienda de interés social-OPVS.

En el municipio de Yumbo se trabaja para disminuir el déficit cualitativo en 9,34% pasando del 16,99% al 7,65%; y disminuir el déficit cuantitativo al 1,93%, esto se logra por medio de la adjudicación 1.906 subsidios municipales para la adquisición de viviendas, 320 subsidios municipales para el mejoramiento de vivienda, 200 subsidios para la construcción de vivienda en sitio propio, ejecutar 6 obras de infraestructura programadas para el programa de vivienda social, promover 3 nuevos proyectos de vivienda, y adjudicar 400 subsidios municipales para reubicación de vivienda.

En el tema de vivienda, en el plan de desarrollo del municipio de Toro, plantean la reducción del déficit cuantitativo de vivienda en un 9.2 % por medio de la implementación de planes de vivienda, estudios de factibilidad económica, financiera, técnica y ambiental para vivienda. Con el fin de mejorar en la habitabilidad de las viviendas en un 2.5 % por medio de la implementación de proyectos para el mejoramiento técnico e infraestructura con el apoyo de la SNR para la formalización de terrenos y predios urbanos y rurales permitiendo erradicar así irregularidades en las viviendas.

En el municipio de Yotoco, se busca reducir el déficit cuantitativo de un 16.99% a un 7.65% y el déficit cualitativo de 4.30% a 1.93% por medio de la adjudicación de 1906 subsidios de

vivienda, 320 subsidios para mejoramiento de vivienda, promover 3 nuevos proyectos de vivienda, mejoramiento de las condiciones de salubridad de 190 viviendas.

En el municipio de Zarzal su déficit cuantitativo lo están reduciendo de un 12.40% a un 7.50% mientras su déficit cualitativo trabajan para reducirlo de un 5.90% al 1.60% para cumplir con estas metas están empleando mecanismos como los subsidios para mitigar la problemática urbana y rural, se tienen 48 subsidios de mejoramiento, 8 subsidios de reubicación de zonas de alto riesgo, asignación de 8 viviendas, ejecución de 2 proyectos de viviendas de interés social.

Tuluá presenta problemas de déficit cualitativo y cuantitativo de viviendas, por lo que el municipio está trabajando en la obtención de planes de vivienda para construir viviendas que cumplan con las condiciones dignas y de calidad para sus habitantes. También trabaja en proyectos de mejoramiento y adecuación de viviendas rurales que permitan una calidad de vida digna a poblaciones vulnerables.

Mediante el programa “Generando oportunidades de vivienda digna y saludable” del municipio de Guacarí, se busca disminuir a un 10% (línea base 12,2%) el déficit cuantitativo de vivienda, gestionando 2 planes de vivienda nueva con las diferentes cajas de compensación, gestionando un proyecto de vivienda gratis para la población vulnerable, gestionar un proyecto para la construcción en sitio propio, y promover un proyecto piloto de viviendas ambientalmente sostenibles.

Con el fin de mejorar las condiciones de habitabilidad de la población del municipio de Bolívar, se busca ampliar en 20 puntos porcentuales las viviendas con condiciones dignas de habitabilidad, por medio de la construcción de 100 viviendas mejoradas y 10 viviendas nuevas, por medio del programa “Nuestra vivienda digna un compromiso para la paz”, disminuyendo de esta forma el déficit cualitativo y cuantitativo del municipio.

En el plan de desarrollo municipal de Bugalagrande, se desarrollan alternativas para disminuir el déficit habitacional que presenta el municipio, brindando oportunidades de acceso para una vivienda digna que mejore sus condiciones de vida. Para ello se plantea el programa “Oferta y mejoramiento de vivienda” que tiene como meta resultado disminuir en un 2% el déficit de viviendas en mal estado, y disminuir en un 4% el déficit de viviendas en el municipio. Para se busca beneficiar 80 familias con proyectos de construcción de vivienda en sitio propio, beneficiar 180 familiar con planes para la adquisición y/o construcción de vivienda.

Para el tema de vivienda en el municipio de Candelaria, por medio del programa “Adquisición de vivienda nueva”, se pretende reducir el déficit cuantitativo de vivienda, ayudando a 1200 familias que lo presenten, para esto se promueven programas de vivienda que benefician 300 hogares vulnerables vulnerables (víctimas del conflicto, desplazamiento y extrema pobreza), se promueven programas de vivienda para población ubicada en zonas de alto riesgo, beneficiando 400 hogares, se otorgan 500 subsidios municipales para vivienda nueva, se beneficiaran 100 familias con proyectos de construcción de vivienda en sitio propio y se beneficiaran 300 familias con titulación de predios urbano y rural.

Para reducir el déficit cualitativo en 600 unidades, se implementa el programa “Mejoramiento de vivienda y hábitat”, mediante el cual se asignan 600 subsidios asignado para el mejoramiento de vivienda urbana y rural.

Debido a las necesidades encontradas en la población del municipio de Trujillo, como el alto grado de deterioro en sus materiales lo que aumenta el déficit cualitativo de las viviendas se implementan programas para mejoramiento de vivienda con el apoyo del gobierno, también se trabaja en ejecutar planes para construcción de nueva vivienda a los cuales puedan acceder habitantes de las zonas más afectadas con el apoyo del gobierno para legalización de predios para proyectos potenciales de vivienda.

En el plan de desarrollo municipal de Cal, para hacer frente al déficit cuantitativo de vivienda, se generan 20.477 soluciones habitacionales VIP y VIS, pasando de 13.878 en el 2015 a 34.355 al terminar el periodo de gobierno actual. Para hacer frente al déficit cualitativo de vivienda en este municipio, se mejoraran 4.000 viviendas, pasando de 3.905 en el 2015 a 7.905 viviendas mejoradas en el 2019.

Dentro de los proyectos estratégicos que se encuentran en el Plan de desarrollo municipal de Ansermanuevo, está “Vivienda Gratuita o Vivienda 100% Subsidiada”, el cual tiene como objetivo asignar soluciones de vivienda 100% subsidiadas a las familias víctimas del desplazamiento forzado, familias vinculadas a programas de superación de la pobreza extrema, a familias afectadas por desastres naturales, calamidades públicas o emergencias. Este programa contribuirá a disminuir el porcentaje de hacinamiento que se vive en este municipio, siendo del 11%, pues se cuenta 4.963 viviendas para un número de 5.051 hogares, según el diagnóstico realizado.

En Buenaventura, se pretende reducir en un 18.6% el déficit cuantitativo de vivienda, por medio de la gestión de 540 subsidios para ahorradores de la zona urbana y 100 subsidios para ahorradores de zona rural; también se pretende 1000 subsidios de vivienda de interés social. Además mediante el programa “Planes y proyectos de construcción de vivienda en sitio

propio” se busca reducir el 1.7% del déficit cuantitativo por medio de la construcción de 150 viviendas construidas en sitio propio

Para el municipio de Calima, según el diagnóstico presentado en su plan de desarrollo municipal de Camila, para el 2014 Calima presenta un déficit cuantitativo del 17,29% y del 7,15%, y un déficit cualitativo del 21,03% y del 97,44% para la zona urbana y la zona rural respectivamente. De modo que el déficit de vivienda cuantitativo es mayor en la zona urbana, y el déficit cualitativo golpea en mayor porcentaje a la zona rural.

Para hacer frente a estas problemáticas, la gobernación pretende promover el acceso a las familias que habitan este municipio un lugar digno y seguro dónde vivir, mejorar las viviendas tanto urbanas como rurales. Lo anterior se logra implementando el programa “Vivienda digna”, el cual tiene como metas resultado gestionar la construcción de 50 vivienda de interés social para reducir el déficit de VIS, contribuyendo de esta manera a la reducción del déficit cualitativo en 10% ; reducir en 10% el déficit cualitativo de vivienda por medio de la 90 mejoramientos de vivienda de interés social; además de legalizar 30 predios a personas de escasos recursos, con el fin de promover el derecho a la propiedad del 10% de los predios no legales.

El municipio de Ulloa cuenta con un número de 1.492 viviendas según datos del SISBEN a enero de 2016, la zona urbana con un 51.73%, el centro poblado de Moctezuma con el 19,4% y el resto con 28.85%. El municipio trabaja en proyectos de vivienda sostenibles, dignos y legales que permitan el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

En el sector vivienda, para el municipio de Versailles, se presenta gran deterioro en las casas pues gran parte de estas estructuras tienen más de 40 años y son en materiales como madera sobre todo en la zona urbana, por su parte en la zona rural las estructuras son en bahareque.

Actualmente están trabajando para disminuir en un 50% el déficit cuantitativo de vivienda y en una 10% el déficit cualitativo por medio de alianzas con entes públicos para la obtención de proyectos de vivienda y mejoramientos de las ya construidas; además de legalización de terrenos para construir vivienda a grupos vulnerables.

Teniendo en cuenta la proporción de cada uno de los anteriores componentes, se calcula el IPM controlado por el componente vivienda, y se obtiene que Buenaventura es el municipio que más puntaje obtiene para el año 2015 (0.0903475), seguido de municipios como Dagua (0.0768528), El Águila (0.06544724) y La cumbre (0.0647166). Estos municipios deben centrar su fuerzas en mejorar las condiciones de habitabilidad de sus familias, teniendo en

cuenta no sólo la adecuada infraestructura de las viviendas si no también, garantizando una alta cobertura y eficiencia en la prestación de servicios de acueducto y alcantarillado.

3. CONCLUSIONES

En términos generales los puntajes de privación en la vivienda no son muy altos para los municipios del departamento del Valle del Cauca, sin embargo se evidencia la existencia de privaciones en materia de vivienda para los vallecaucanos.

En un gran porcentaje de los planes de desarrollo de los municipios del departamento valluno se destaca una buena actuación a la hora de brindar información diagnóstica en cuanto a los déficit en los servicios de acueducto y alcantarillado, y déficit habitacional; lo cual es de gran ayuda para los gobernantes a la hora de tomar y priorizar decisiones en la búsqueda de generar un bienestar social para su población, y con esto plantear los programas y las acciones a realizar en pro de la reducción de las brechas sociales.

Todos los municipios, de acuerdo a sus necesidades, plasman los programas para hacer frente a las carencias relacionadas con el acceso al agua potables y la adecuada eliminación de excretas, de igual forma toman acciones frente al hacinamiento en las viviendas y a las inadecuadas condiciones de estas. Lo cual ha de repercutir significativamente en la disminución de índices como el IPM (controlado por el componente vivienda), y con esto contribuir a la disminución del IPM en el departamento del valle del cauca.

REFERENCIA BIBLIOGRÁFICAS

Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) del Valle del Cauca. *Informes de Desarrollo Económico*, No. 11. Enero de 2016. Subdirección de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación – Departamento Administrativo de Planeación, Gobernación del Valle del Cauca. ISSN: 2346-3546.

Plan de Desarrollo Departamental del Valle del Cauca 2016-2019 “El Valle está en vos”. Gobernación del Valle del Cauca (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Alcalá 2016-2019 “Alcalá en buenas manos”. Alcaldía de Alcalá (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ansermanuevo 2016-2019 “Juntos por Ansermanuevo”. Alcaldía de Ansermanuevo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Argelia 2016-2019 “Liderazgo diferente para Argelia”. Alcaldía de Argelia (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Bolívar 2016-2019 “Bolívar, nuestro compromiso”. Alcaldía de Bolívar (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Buenaventura 2016-2019 “Buenaventura con responsabilidad, primero la gente”. Alcaldía de Buenaventura (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Buga 2016-2019 “Buga renovada”. Alcaldía de Buga (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Bugalagrande 2016-2019 “Bugalagrande avanza”. Alcaldía de Bugalagrande (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Cali 2016-2019 “Cali progresa contigo”. Alcaldía de Santiago de Cali (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Caicedonia 2016-2019 “Con seguridad y oportunidad para todos”. Alcaldía de Caicedonia (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Calima (Darien) 2016-2019 “Unidos es posible alcanzar el Calima que soñamos”. Alcaldía de Calima (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Candelaria 2016-2019 “Candelaria en la ruta del desarrollo 2016-2019”. Alcaldía de Candelaria (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Cartago 2016-2019 “Todos por Cartago”. Alcaldía de Cartago (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Dagua 2016-2019 “Dagua moderna, pujante y productiva”. Alcaldía de Dagua (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Águila 2016-2019 “Por un Águila con sentido social, incluyente y de resultados”. Alcaldía de El Águila (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Cairo 2016-2019 “Más gestión, desarrollo y equidad social”. Alcaldía de El Cairo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Cerrito 2016-2019 “El Cerrito una familia en paz para todos”. Alcaldía de El Cerrito (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de El Dovio 2016-2019 “Soluciones para el progreso municipal”. Alcaldía de El Dovio (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Florida 2016-2019 “Florida en la ruta del progreso”. Alcaldía de Florida (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ginebra 2016-2019 “Ginebrino cuenta conmigo”. Alcaldía de Ginebra (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Guacarí 2016-2019 “Generando oportunidades de desarrollo”. Alcaldía de Guacarí (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Jamundí 2016-2019 “Jamundí una ciudad para vivirla”. Alcaldía de Jamundí (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Cumbre 2016-2019 “Por el municipio que anhelamos”. Alcaldía de La Cumbre (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Unión 2016-2019 “Un equipo por el progreso”. Alcaldía de La Unión (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de La Victoria 2016-2019 “Un cambio hacia el progreso”. Alcaldía de La Victoria (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Obando 2016-2019 “Obando camina”. Alcaldía de Obando (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Palmira 2016-2019 “Palmira con inversión social, construimos paz”. Alcaldía de Palmira (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Restrepo 2016-2019 “Del lado de la gente”. Alcaldía de Restrepo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Riofrío 2016-2019 “Ahora somos más, forjando un cambio social”. Alcaldía de Riofrío (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Roldanillo 2016-2019 “Roldanillo de todos y para todos”. Alcaldía de Roldanillo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de San Pedro 2016-2019 “La opción que San Pedro quiere”. Alcaldía de San Pedro (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Sevilla 2016-2019 “Sevilla nos une”. Alcaldía de Sevilla (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Toro 2016-2019 “Póngale fe”. Alcaldía de Toro (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Trujillo 2016-2019 “Trujillo, emprendedor y solidario”. Alcaldía de Trujillo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Tuluá 2016-2019 “El plan del bicentenario”. Alcaldía de Tuluá (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Ulloa 2016-2019 “Compromiso y experiencia social”. Alcaldía de Ulloa (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Versalles 2016-2019 “Como siempre... comprometidos con el bien común primero la salud”. Alcaldía de Versalles (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Vijes 2016-2019 “Seguimos avanzando”. Alcaldía de Vijes (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Yotoco 2016-2019 “Yotoco, liderando el progreso”. Alcaldía de Yotoco (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Yumbo 2016-2019 “Yumbo territorio de oportunidades para la gente”. Alcaldía de Yumbo (2016).

Plan de Desarrollo Municipal de Zarzal 2016-2019 “Construyamos juntos el Zarzal que queremos”. Alcaldía de Zarzal (2016).



**Gobernación del
VALLE DEL CAUCA**