





**DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL  
CAUCA**

**Departamento Administrativo de  
Planeación**



## **Análisis Comparativo de la Salud en los Planes de Desarrollo 2016-2019 de la Región Pacífico de Colombia**

**DILIAN FRANCISCA TORO TORRES**  
Gobernadora

**ROY ALEJANDRO BARRERAS CORTÉS**  
Director Planeación Departamental

**Investigadores:**

**SANDRA DE LAS LAJAS TORRES PAZ**  
Subdirectora Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación

**LUIS FELIPE PINZÓN GUTIÉRREZ**  
Contratista (Profesional Universitario)

**DANNY FERNANDO SANDOVAL YATE**  
Pasante en Economía

**Santiago de Cali, Noviembre de 2016**

Informes de Desarrollo Económico

Gobernadora del Valle del Cauca  
Dilian Francisca Toro Torres

Director del Departamento Administrativo de Planeación  
Roy Alejandro Barreras Cortés

Editor

Sandra de las Lajas Torres Paz, Ms.  
Subdirectora de Estudios Socioeconómicos, Ciencia, Tecnología e Innovación

Comité Editorial

Gloria Milena Márquez Ceballos  
Claudia Marcela Carvajal Fernández de Soto

Asistente Editorial

Luis Felipe Pinzón Gutiérrez

Público objetivo

Informes de Desarrollo Económico, está dirigida principalmente a investigadores de distintos sectores, profesores, profesionales, estudiantes de distintos niveles y comunidad vallecaucana en general.

Periodicidad

Anual

Para mayor información dirigirse a:

Gobernación del Valle del Cauca

Departamento Administrativo de Planeación Departamental

Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional:

Tel. 6200000 Ext. 1245

Correo Electrónico: [PublicacionesSESE@outlook.com](mailto:PublicacionesSESE@outlook.com)

El contenido de los estudios es de exclusiva responsabilidad de los autores. En tal sentido, lo aquí registrado no compromete al Departamento Administrativo de Planeación de la Gobernación del Valle del Cauca, ni a sus Directivos. Las imágenes presentadas en este documento provienen del archivo fotográfico de la Gobernación del Valle del Cauca o de fuentes web, cuyas imágenes son de libre uso. Los textos pueden reproducirse total o parcialmente, citando la fuente.

ISSN: 2346-3546.

---

# ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA SALUD EN LOS PLANES DE DESARROLLO 2016-2019 DE LA REGIÓN PACÍFICO DE COLOMBIA

---

## 1. INTRODUCCIÓN

Dentro de las metas del Plan de Desarrollo del Valle del Cauca se busca posicionar al Departamento como una de las regiones líderes en el país en materia de desarrollo social y económico y competitividad, en este sentido es importante para las políticas del Departamento evaluarse comparativamente con los Departamentos de la región pacífico (Chocó, Nariño y Cauca), esto con el fin de identificar las diferencias y similitudes en términos de políticas y programas de gobierno, que puedan dar un panorama general de las líneas estratégicas en las que el Departamento está a par con dichas regiones y en cuales se puede mejorar. Dado este objetivo, se pretende realizar el ejercicio para el sector salud, observando que se plantea desde los Planes de Desarrollo de las regiones en esta línea, y luego haciendo una comparación con lo planteado desde el Plan de Desarrollo del Valle del Cauca. Esto permitirá observar dichas similitudes y diferencias. Por último, con los resultados obtenidos se procederá a realizar un análisis general de las políticas en salud del Departamento.

## 2. ANÁLISIS DEL COMPONENTE DE SALUD EN LOS PLANES DE DESARROLLO DE LOS DEPARTAMENTOS DEL PACÍFICO COLOMBIANO

### 2.1. Nariño

En los últimos años se han venido haciendo esfuerzos importantes en el Departamento de Nariño para mejorar las condiciones de salud de la población. Sin embargo, se siguen presentando problemas de morbilidad y de discapacidad evitables en enfermedades transmisibles y no transmisibles, así mismo en enfermedades de salud mental e inmune – prevenibles producidas por diversos factores en donde destacan las desigualdades sanitarias, el poco acceso a agua potable, tratamiento de residuos, la desnutrición y alimentación poco saludable entre otros factores. Dichas problemáticas se presentan como resultado de fallos de coordinación entre las políticas implicadas en mejorar el desarrollo de la población, tales como las dimensiones económicas, sociales, ambientales entre otras. Estos fallos generan una serie de tensiones que inciden de manera negativa en las condiciones de salud de la población Nariñense.

Entre las problemáticas que se logran identificar se encuentran:

- Dificultades de acceso oportuno y de calidad a servicios sociales y de salud
- Educación, hábitos y estilos de vida saludables.
- Conflicto armado presente en el Departamento de Nariño.

Dado el panorama que presenta el Sector Salud en el Departamento de Nariño, desde el Plan de Desarrollo se plantea como objetivo sectorial el contribuir al mejoramiento de la salud y de la calidad de vida de los nariñenses, bajo los principios de intersectorialidad y complementariedad.

Con el fin de lograr el cumplimiento de dicho objetivo se plantean una serie de programas que buscan corregir las problemáticas identificadas y lograr un fortalecimiento del sector salud.

- ❖ **Salud Ambiental:** Este Subprograma busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población Nariñense mediante la prevención, vigilancia y control sanitario. Dentro de las metas se tiene el mejorar el porcentaje de cobertura total en salud de un 84% en el 2015 a un 89% a 2019. Aumentar el porcentaje de sistemas de suministro de agua de consumo humano con mapa de riesgo de calidad del agua de un 30% en el 2015 a 70% para el 2019. Aumentar el porcentaje de veredas y/o casco urbano aplicando estrategia de entornos saludables en cualquier ámbito de un 17% para el 2015 a un 21% para el final del gobierno. Incrementar el porcentaje de municipios con EGI de zoonosis pasando de 0% en 2015 a un 100% al final del periodo de gobierno. Establecer reuniones de las mesas temáticas y comités del COTSA en 16 reuniones para el 2019.
- ❖ **Vida Saludable y Condiciones no Transmisibles:** Este Subprograma tiene como objetivo reducir la exposición a factores de riesgo modificables en todas las etapas del transcurso de vida para las enfermedades crónicas no transmisibles. Como metas dentro del programa se tiene la formulación de los planes municipales de hábitos y estilos de vida saludable vinculados a la estrategia EPA pasando de 0 planes formulados en el 2015 a 12 para el 2019. Conformar al menos una red comunitaria para la promoción de hábitos y estilos de vida saludable pasando de 0 redes conformadas en el 2015 a 12 redes conformadas para el final del gobierno. Fortalecer las estrategias de promoción de hábitos y estilos de vida saludable pasando a un total de 64 municipios para el 2019 que reportan acciones en promoción en actividad física, reducción en consumo de azúcar y sal y de instituciones libres de humo. Desarrollar el 100% de las acciones en salud oral pasando de un porcentaje de cumplimiento de 100% para el 2019.

## 2.2. Cauca

Dentro del componente de Desarrollo Humano Integral del Plan de Desarrollo del Cauca se encuentran las políticas y programas del sector salud. Se establece como principal objetivo para el Departamento del Cauca el poder garantizar el derecho a la salud de calidad, a través de la red prestadora de servicios la cual es conformada por entidades e instituciones públicas y privadas, adicionalmente se espera poder realizar acciones de prevención, promoción y control para las enfermedades transmitidas por vectores y otros eventos de salud pública, que se puedan presentar en el territorio caucano, siempre garantizando un talento humano capacitado, una adecuada planta física, el trabajo intersectorial con enfoque étnico y de género.

Dentro de la caracterización del Departamento en materia de Salud se pueden establecer varios elementos claves a tener en cuenta a la hora de establecer la planeación de las políticas y las intervenciones en salud pública. Elementos como los geográficos, climáticos, culturales y sociales pueden condicionar la salud de los habitantes del Departamento. Otro elemento a tener en cuenta es la difícil situación de accesibilidad que tienen algunas poblaciones del Departamento lo que condiciona el acceso al servicio de salud en algunas comunidades, por lo que estos elementos pueden agravar la condición de vulnerabilidad de los caucanos. Es importante resaltar que al tener el Departamento del Cauca un 60% de la población en zona rural genera grandes retos para las entidades prestadoras de salud, aunque en los últimos años se han venido observando fenómenos de urbanización en varias regiones del Departamento.

Desde los programas y políticas se plantean estrategias en:

- ❖ **Salud ambiental:** Es un conjunto de políticas, planificado y desarrollado de manera transectorial, con la participación de los diferentes actores sociales, que busca favorecer y promover la calidad de vida y salud de la población, de las presentes y futuras generaciones, y materializarle derecho a un ambiente sano, a través de la transformación positiva de los determinantes sociales, sanitarios y ambientales.
- ❖ **Vida saludable y condiciones no transmisibles:** Conjunto de políticas y acciones transectoriales, sectoriales y comunitarias que buscan el bienestar y el disfrute de una vida sana en las diferentes etapas de la vida de manera progresiva y sostenida.
- ❖ **Convivencia social y salud mental:** Espacio de construcción, participación y acción (transectorial y comunitaria), que, mediante la promoción, gestión del riesgo, la gestión en salud publica mental y la intervención sobre las diferentes formas de violencia,

contribuye al bienestar y al desarrollo humano y social en todas las etapas del ciclo de vida, con equidad y enfoque diferencial.

- ❖ **Seguridad alimentaria:** Acciones que buscan garantizar el derecho a la alimentación sana con equidad, en las diferentes etapas del ciclo de vida, mediante la prevención y la reducción de la malnutrición, el control de los riesgos sanitarios y fitosanitarios de los alimentos y la gestión transectorial de la seguridad alimentaria y nutricional con perspectiva territorial.
- ❖ **Derechos sexuales y reproductivos:** Conjunto de acciones sectoriales, transectoriales y comunitarias para promover las condiciones sociales, económicas, políticas y culturales que permitan, desde un enfoque de derechos humanos, de género y diferencial, el ejercicio libre, autónomo e informado de la sexualidad; el desarrollo de las potencialidades de las personas durante todo su ciclo vital; y el desarrollo social de los grupos y comunidades.
- ❖ **Vida saludable y enfermedades transmisibles:** Conjunto de políticas y acciones transectoriales, sectoriales y comunitarias que permiten materializar el derecho a vivir libre de enfermedades transmisibles en todos los ciclo de la vida y entornos donde viven las personas, familias y comunidades, a través de estrategias enmarcadas en prevención de enfermedades emergentes re- emergentes y desatendidas(Tb y Lepra), así mismo como las intervenciones sectoriales y transectoriales dirigidas a afectar los determinantes sociales y a prevenir, controlar o minimizar los riesgos que propician la aparición de eventos que se caracterizan por presentar epidemias focalizadas, escenarios variables de transmisión y patrones con comportamientos seculares, temporales, estacionales y cíclicos en poblaciones de riesgo.
- ❖ **Salud pública ante emergencias y desastres:** Se propende por la protección de individuos y colectivos ante riesgos de emergencias y desastres que impacten en Salud Pública, reducir efectos negativos en la salud humana y ambiental a través de la gestión integral del riesgo.
- ❖ **Salud en ámbito laboral:** conjunto de políticas e intervenciones sectoriales y transectoriales que buscan el bienestar y protección de la salud de los trabajadores, a través de la promoción de modos, condiciones y estilos de vida saludables en el ámbito laboral, el mantenimiento del bienestar físico, mental y social de las personas en todas las ocupaciones.

### 2.3. Chocó

Dentro de la dimensión social del Plan de Desarrollo del Departamento del Chocó se encuentran planteados los mecanismos, estrategias y planes vinculados al sector salud del Departamento. El enfoque estratégico de dicha dimensión es la de lograr un desarrollo humano sostenible con educación, salud, servicios y bienestar social con un enfoque diferencial.

Entre los programas que se plantean para el sector salud desde la dimensión social, se encuentran:

- **Programa “La Salud como un Derecho de Todas las Regiones”:** Este programa busca garantizar la salud en la población del Departamento de manera integral y por medio de acciones tanto individuales como colectivas en busca del mejoramiento de las condiciones de vida, bienestar y desarrollo social de todos sus habitantes.

Los subprogramas que se consideran dentro del programa de Salud Como un Derecho de Todas las regiones son:

- ❖ **Implementación del Plan Sectorial Territorial:** Se busca fortalecer la medicina tradicional en las comunidades indígenas en del Departamento y avanzar en las apropiaciones de saberes ancestrales en un 30%. Igualmente se busca la implementación de la estrategia de seres de cuidado y construcción de unidades básicas de atención en salud UBAS en las comunidades indígenas del Departamento del Chocó en el marco del SISPI.
- ❖ **Salud Ambiental:** A 2019 se busca que el Departamento haya creado y fortalecido los diferentes espacios de gestión intersectorial en el 50% de sus municipios, adicionalmente que se haya formulado y se haya puesto en desarrollo la estrategia de gestión integrada de las zoonosis de interés en salud pública.
- ❖ **Vida Saludable y Condiciones no Transmisibles:** Se busca lograr que en el 100% de los municipios la implementación y desarrollo de programas de Estilos de Vida saludable, así como incrementar en los municipios del departamento en un 50% las coberturas de prevención, y detección temprana de las enfermedades no transmisibles.

- ❖ **Convivencia Social y Salud Mental:** Se espera que a 2019, el 100% de los municipios del departamento adopten la política de salud mental conforme a los lineamientos del Ministerio de Salud y Protección Social, y así reducir en un 20% la tasa de mortalidad por trastornos mentales.
  
- ❖ **Seguridad Alimentaria y Nutricional:** Se busca que a 2019 el departamento del Chocó reduzca la tasa de mortalidad infantil evitables por desnutrición en 10 puntos.
  
- ❖ **Sexualidad, Derechos Sexuales y Reproductivos:** A 2019 se busca que el 50% de los municipios desarrollen programas y proyectos para garantizar los derechos sexuales y los derechos reproductivos y aseguren la participación de las organizaciones y redes de los grupos poblacionales mujeres, jóvenes, grupos étnicos, personas en condición de discapacidad, comunidades LGBTI y víctimas del conflicto armado.
  
- ❖ **Salud y Ámbito Laboral:** Se espera que a 2019 se articulen acciones intersectoriales para la cobertura del Sistema General de Riesgos Laborales en el departamento del Chocó.
  
- ❖ **Gestión Diferenciada de Poblaciones Vulnerables:** Se espera que a 2019 el departamento del Chocó haya logrado en los municipios la construcción, operación, evaluación coherente y sostenible de las políticas públicas intersectoriales y sectoriales orientadas a alcanzar el desarrollo integral de los niños y adolescentes a través de procesos de gestión de las políticas públicas.
  
- ❖ **Fortalecimiento de la Autoridad Sanitaria Para la Gestión en Salud:** A 2019 se busca que el 100% de los municipios del departamento del Chocó operen en forma integral el sistema de vigilancia en salud pública, además de tener en operación.
  
- **Programa “Un Chocó saludable que avanza hacia la equidad y la reducción de desigualdades en salud en todas las regiones”:** El programa busca garantizar un departamento del Chocó saludable que avanza hacia la equidad y la reducción de desigualdades en salud en todas las regiones.

Dicho programa cuenta con subprogramas como:

- ❖ **Sistema de Información en Salud Para Todas las Regiones:** Como meta se tiene lograr sistematizar la información concerniente a todos los eventos de salud, presentados en los 30 municipios para su correcto análisis estadístico.
- ❖ **Desarrollo y Protección de Servicios en Salud Para Todas las Subregiones:** Se pretende a 2019 que el Departamento del Chocó cuente con un modelo de atención integral en salud individual y colectivo con enfoque diferencial para la población rural dispersa basada en las estrategias de Atención Primaria en Salud – APS y Entornos Saludables.
- ❖ **Aseguramiento en Salud Para Todas las Regiones:** Se busca que a 2019 el 98% de los habitantes del Departamento del Chocó estén afiliados al SGSSS. Adicionalmente se busca que a 2019 el Departamento del Chocó cuente con una base de datos actualizada de SISBEN en concordancia con la población afiliada.

### 3. CONCLUSIONES

Al observar lo planteado desde los Departamentos pertenecientes a la región Pacífico se puede notar una deficiencia en cuanto a planes y programas enfocados en garantizar una buena calidad y servicio, en ese sentido, el Valle del Cauca cuenta con cierta ventaja si se compara con Chocó, Cauca y Nariño. Dichos departamentos al tener población gran población afro, indígena y campesina presentan mayores dificultades, dado que tradicionalmente estas comunidades han sido las más vulneradas en cuestiones de derechos, por lo que garantizar un buen servicio de salud para estas comunidades es un gran desafío que muchas veces necesita del apoyo nacional para lograrlo. A estas condiciones, se debe sumar que estos Departamentos han sido históricamente golpeados por los conflictos armados vividos en Colombia, lo que genera situaciones de desplazamiento, violación de derechos humanos y problemas por los territorios, lo que son condiciones propicias para situaciones de pobreza, que a su vez tienen impactos negativos sobre la salud de las comunidades.

En ese sentido el Valle del Cauca presenta buenas estrategias y programas si se compara con los departamentos pertenecientes a la región pacífico, dado que se tienen estrategias tanto en cobertura como en accesibilidad, lo que sumado a su posicionamiento como Departamento líder dentro de la región en términos económicos y sociales hacen que el desempeño en términos de bienestar, y especialmente en salud sean mejores que sus pares regionales. Sin

embargo se puede mejorar en temas como la atención a poblaciones vulnerables tales como campesinos, comunidades afro o indígenas, que al ser minoría dentro del departamento son susceptibles a tener la privación de sus derechos fundamentales y a ser víctimas del abandono de los gobiernos y administraciones locales, en estos aspectos departamentos como Cauca o Nariño si cuentan con planes y estrategias enfocados específicamente en ayudar y brindar condiciones óptimas en salud a este tipo de comunidades, sin embargo dadas las condiciones y limitaciones propias de dichos departamentos muchas veces dichas propuestas no logran tener el impacto esperado sobre las poblaciones.



**Gobernación del  
VALLE DEL CAUCA**