



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública
Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



Marco Legal del Proyecto



Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



- **Constitución Política de Colombia, artículo 334**

- Dirección economía a cargo del estado
- Intervenir en exploración recursos, uso suelo, producción, distribución, utilización consumo de bienes, servicios públicos
- Racionalizar economía, fin mejoramiento calidad de vida de los habitantes
- Dar pleno empleo a recursos humanos y asegurar que las personas, en particular las de menores ingresos tengan acceso efectivo a los bienes y servicios básicos



- **Decreto 111 de 1.996, artículo 68**
 - Ejecución proyectos previo registro banco proyectos
- **Decreto 841 de 1.990 Reglamentación de la Ley 38 de 1.989, artículo 2**
 - Definición proyecto de inversión
- **Ley 152 de 1.994,**
 - Principios de planeación
 - Autoridades e instancias
 - Procedimientos (Instrumentos de la planeación)



Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública
Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



Contextualización del Proyecto



Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



Contenido

- 1. Gestión pública**
- 2. Planificación del desarrollo**
- 3. Planificación del Desarrollo vs. el Proyecto**
- 4. Proceso de planeación**
- 5. Definiciones de Proyecto**
- 6. Papel del Proyecto en la Planificación del Desarrollo**
- 7. Armonía de Las Cinco P's**
- 8. Ciclo de vida del proyecto**
- 9. Grados de Certidumbre en la Formulación del Proyecto**
- 10. Componentes del proyecto**
- 11. Marco lógico**
- 12. Esquema de formulación y evaluación de proyectos**
- 13. Asignación de Recursos de Inversión**



Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



GESTIÓN PÚBLICA

		PLANEACIÓN	ACCIÓN
E V A L U A C I Ó N	NIVELES ESTRATÉGICOS	FORMULACIÓN	EJECUCIÓN / OPERACIÓN
	PLAN		
	PROGRAMA		
	PROYECTO		
		EVALUACIÓN	



PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO

¿Qué es planificar el desarrollo?

- **Objetivos, metas**
- **Sistema económico**
- **Organización**
- **Estructura política**
- **Tiempo**
- **Calidad, cantidad inversiones = crecimiento país =
ampliando inversiones, rentabilidad proyectos**
- **Proceso mediador entre futuro y presente**



PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO VS. EL PROYECTO

- ❖ **Proyectos soporte Planes de Desarrollo**
- ❖ **La mejor forma de formular y evaluar proyectos: marco Plan**
- ❖ **Crecimiento economía: producción de más y mejores bienes y servicios**
- ❖ **Proceso planeación: canalizar recursos proyectos mejoren el nivel de vida de los ciudadanos**



PROCESO DE PLANEACIÓN

Sistema de planeación

Actores e instrumentos que tienen que ver con la priorización de objetivos de desarrollo, ejecución de estrategias y seguimiento y evaluación de programas y proyectos

Concepto de planeación

Proceso, sistemático, continuo, permanente y flexible mediante el cual se ordenan etapas de una estrategia para alcanzar un objetivo



PROCESO DE PLANEACIÓN

❑ Características de la planeación

- ◆ Participativa
- ◆ Descentralizada
- ◆ Intergubernamental
- ◆ Eficiente

❑ Ámbitos de la planeación

- ◆ Nacional
- ◆ Territorial
- ◆ Sectorial
- ◆ Organizativo y financiero



□ Instrumentos de la planeación

1. Plan de Desarrollo

- Parte estratégica
 - Diagnóstico
 - Objetivos
 - Políticas
 - Metas
- Parte Operativa
 - Plan de inversiones
 - Programas
 - Subprogramas
 - Proyectos

2. Plan de Acción

- Herramienta de planeación: proyectos y actividades de una determinada vigencia
- Instrumento base para la evaluación de la gestión



Instrumentos de la planeación (cont...)

3. Banco de Programas y Proyectos

- Herramienta del Sistema de planificación
- Permite tomar decisiones de inversión en la etapa de preinversión
- Facilita la preparación de los planes de inversión
- Permite racionalidad y consistencia en la asignación del gasto público

4. Sistema de información

- Estadísticas básicas sobre procesos, sectores y áreas
- Permite contar con elementos para: diagnósticos e indicadores de seguimiento y evaluación



Instrumentos de la planeación (cont...)

5. Proyecto

- Da soluciones a problemas o necesidades
- Célula básica de la planeación
- Instrumento para concretar la inversión



PROYECTO - Definiciones

Intención de hacer algo o plan que se idea para poderlo realizar.

Proyecto de inversión:

- **Conjunto autónomo de inversiones, políticas y medidas institucionales y de otra índole diseñadas para lograr un objetivo (o conjunto de objetivos) de desarrollo en un período determinado, o solucionar un problema o satisfacer una necesidad¹**



Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



PROYECTO - Definiciones

Proyecto de inversión:

- **Unidad operacional que vincular recursos, actividades y productos durante un período determinado y con una ubicación definida para resolver problemas o necesidades de la población. Debe formar parte integral de un programa²**



Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



PROYECTO - Definiciones

Para el economista Proyecto

•Es la fuente de costos y beneficios que ocurren en distinto períodos de tiempo. El desafío que enfrenta es identificar los costos y beneficios atribuibles al proyecto y valorarlos con el fin de emitir un juicio sobre la conveniencia de ejecutar ese proyecto (Ev. Económica)

¹Evaluación Social de Proyectos, Ernesto Fontaine



Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



PROYECTO - Definiciones

Para un financista que está considerando prestar dinero para su ejecución

Proyecto

•Es el origen de un flujo de fondos provenientes de ingresos y egresos de caja, que ocurren a lo largo del tiempo, el desafío es determinar si los flujos de dinero son suficientes para cancelar la deuda (Ev. Financiera)¹

¹Evaluación Social de Proyectos, Ernesto Fontaine



Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



PROYECTO - Definiciones

Un proyecto de inversión se puede entender como:

“un paquete discreto de inversiones, insumos y actividades diseñado con el fin de eliminar o reducir varias restricciones al desarrollo, para lograr uno o más productos o beneficios, en términos del aumento de la productividad y del mejoramiento de la calidad de vida de un grupo de beneficiarios dentro de un determinado período de tiempo”¹

¹Evaluación Financiera de Proyectos, Karen Marie Mokate



Libertad y Orden

Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



PROYECTO - Definiciones

Proyecto de inversión¹

Unidad Operacional de la planeación del desarrollo que vincula recursos² para resolver problemas o necesidades sentidas de la población

Forma parte integral de un programa por lo tanto logra objetivos generales de los Planes de Desarrollo

¹ Metodología general ajustada del Bpin

² Recursos tales como físicos, humanos y monetarios



ATRIBUTOS DEL PROYECTO

- **Único**: Específico
- **Temporal**: Fecha inicio, fecha terminación
- **Espacial**: Mercado o región que afectará
- **Objetivos**: Definen los cambios en la variables que se buscan obtener durante el proyecto
- **Actividades**: Acción necesaria para transformar recursos en productos a partir de insumos
- **Beneficiarios**: Grupos a ser afectados por el proyecto
- **Condiciones de contexto**: Económicas, políticas, normativas, sociales
- **Interdisciplinarietàad**: Trabajo en equipo



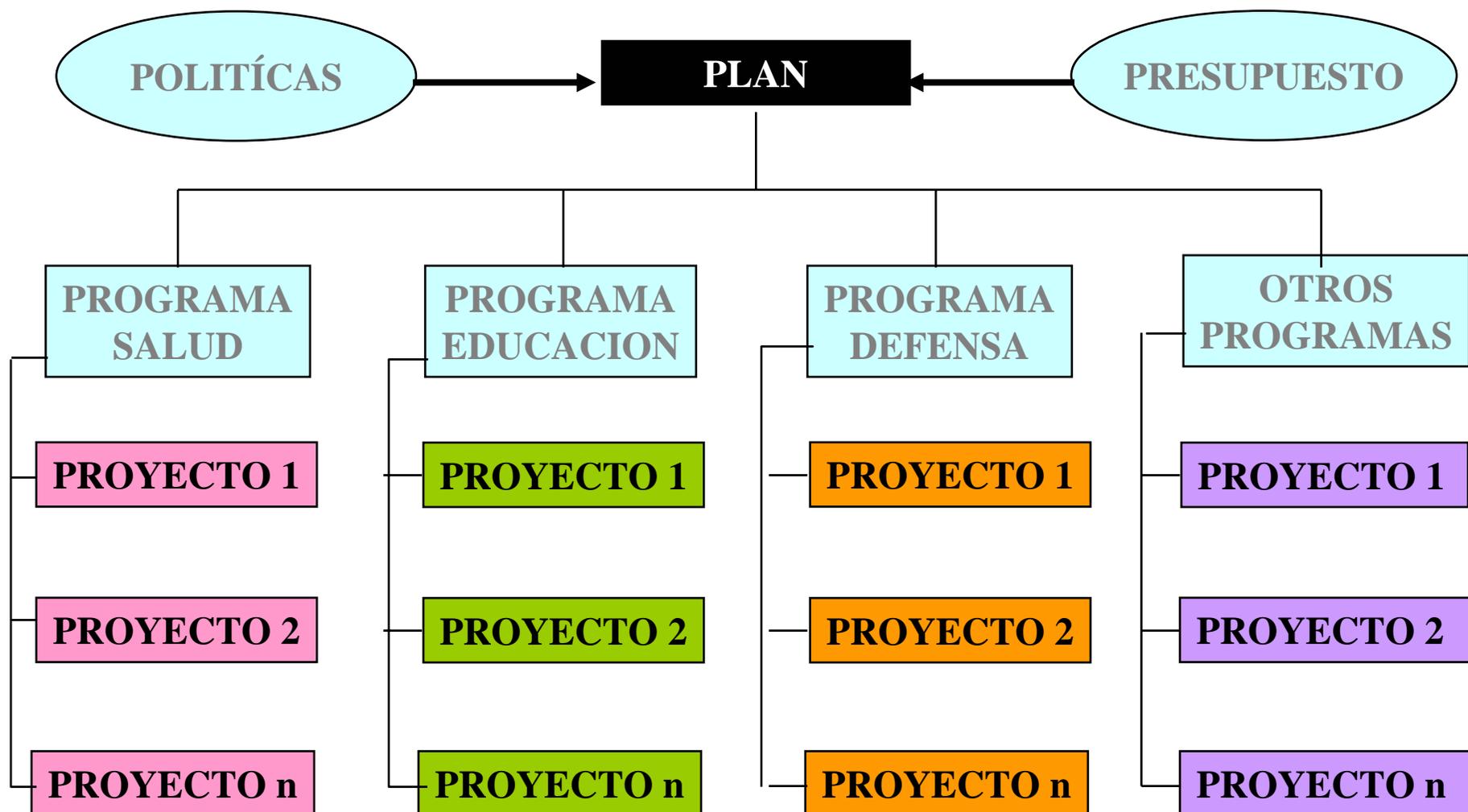
PAPEL DE L PROYECTO EN LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO

- Herramienta neutral (elemento técnico)
- Instrumento para reasignar recursos
- Objetivos Planes de Desarrollo
- Materializan mejores índices de bienestar y desarrollo de las comunidades
- Éxito ejecución planes, depende adecuada selección proyectos

Planes de Desarrollo y Programas Sectoriales bien concebidos descansan sobre un catálogo de proyectos que al ser formulados y y sistematizados, pueden integrarse en los “bancos de proyectos”



ARMONÍA DE LAS CINCO P's





CICLO DE VIDA DE LOS PROYECTOS

Estados

1. Preinversión

2. Inversión o ejecución

3. Operación

4. Evaluación Expost

Etapas

- Idea
- Perfil
- Prefactibilidad
- Factibilidad

} **Evaluación
Exante**

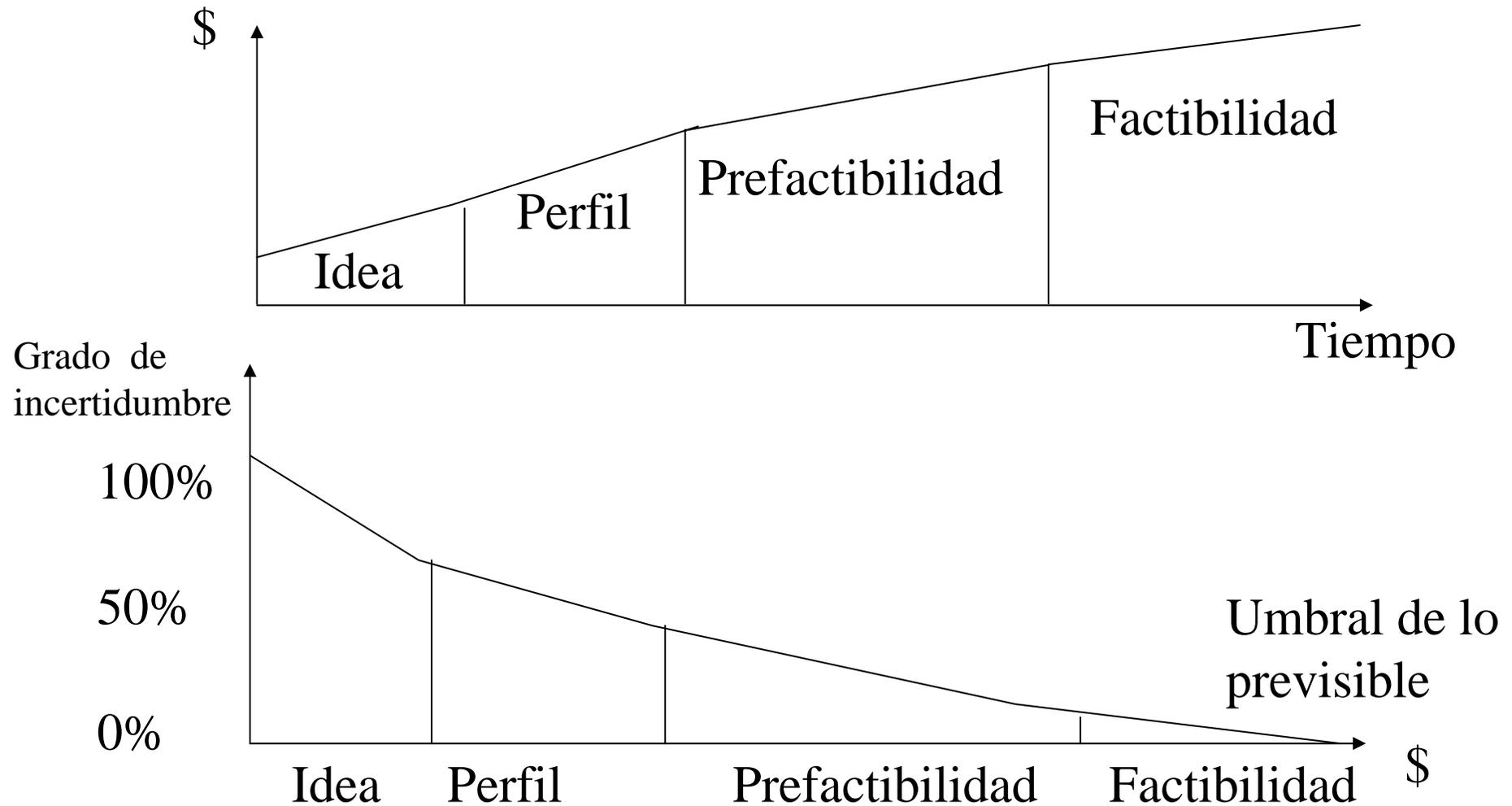
- Diseño
- Construcción – Ejecución

- Bienes/Servicios
- Flujo de fondos adecuado

- Examen: éxito - fracaso



GRADOS DE CERTIDUMBRE EN LA FORMULACIÓN DEL PROYECTO





COMPONENTES DEL PROYECTO

Mercado

Técnico

Legal

**Org.
Activo. Inst**

Económico

Social

Ambiental - Riesgos

Político



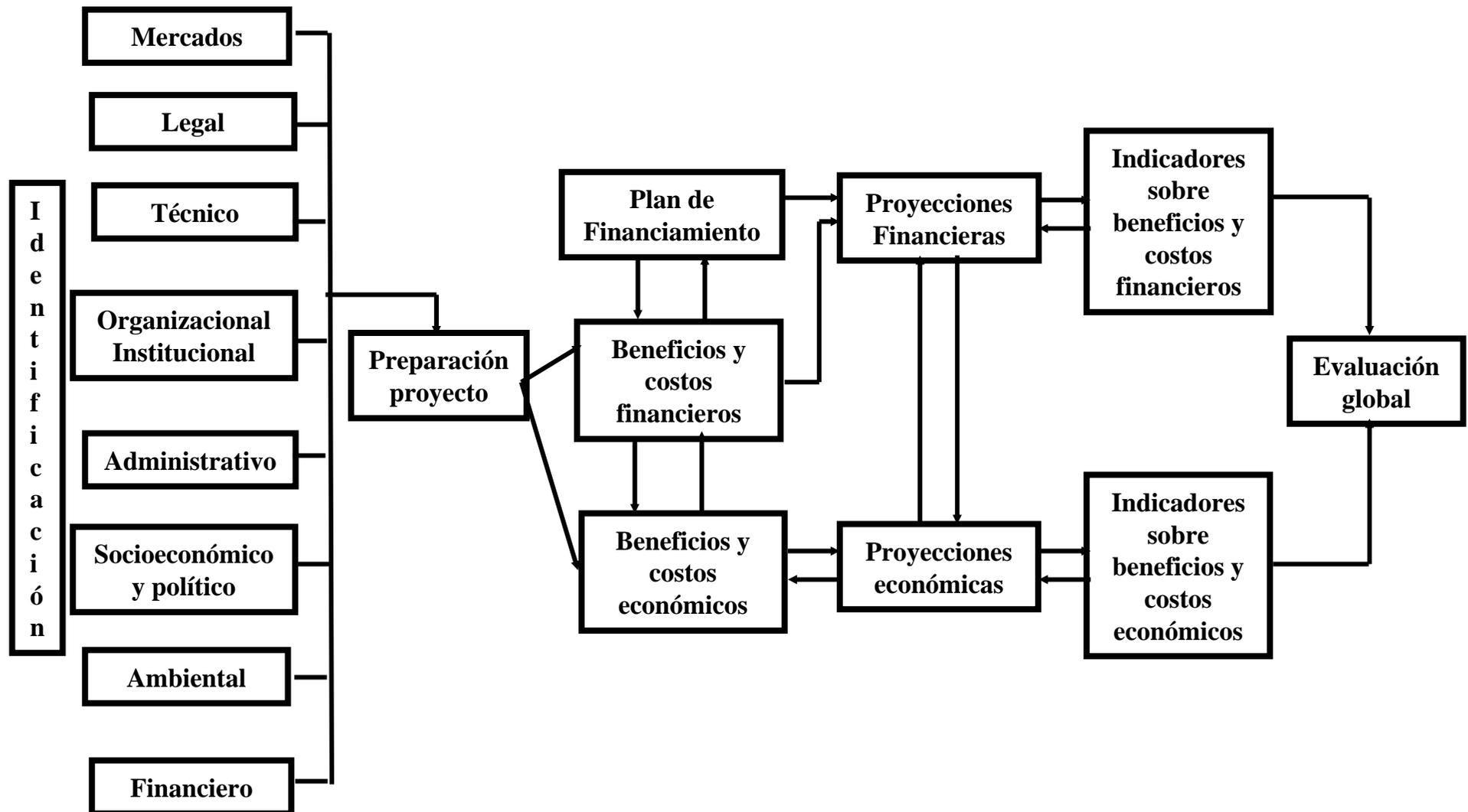
MARCO LÓGICO

ESTRUCTURA

DESCRIPCIÓN	INDICADORES <i>(Mediciones previstas) Cómo mido esto?</i>	FUENTES DE VERIFICACIÓN <i>(De dónde saco los datos?)</i>	SUPUESTOS <i>(Cuáles son los factores críticos De éxito o de riesgo?)</i>
OBJETIVO GENERAL <i>(Plan de Desarrollo)</i>			
OBJETIVO ESPECÍFICO <i>(Situación deseada)</i>			
RESULTADOS PRODUCTO EFFECTOS-IMPACTOS			
ACTIVIDADES E INSUMOS			



ESQUEMA DE PREPARACIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS

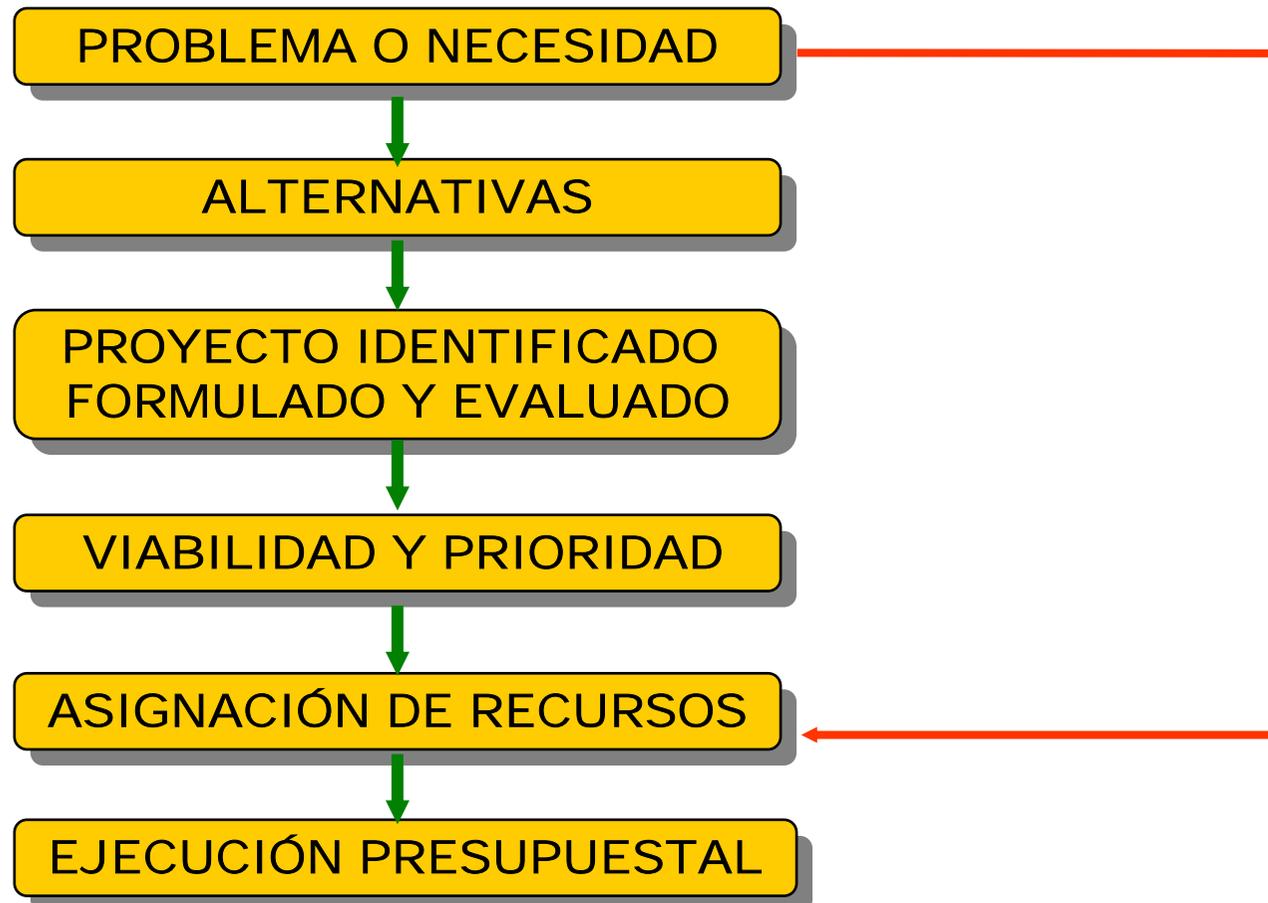




ASIGNACIÓN DE RECURSOS DE INVERSIÓN

AHORA

ANTES





Grupo Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública
Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



Dirección: Calle 26 No. 13-19 Piso 10

Teléfono: 5960349 – 5663666 extensión 2272

Página web: www.dnp.gov.co, Capítulo de Inversiones y Finanzas Públicas/Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin

Correo electrónico: webbpin@dnp.gov.co

Sagrario Forero Gil

Correo electrónico: sforero@dnp.gov.co