



Libertad y Orden

Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



Taller de identificación



Agenda del taller

1. *Planificación de Proyectos orientada a Objetivos*



2. *Análisis de Problemas*



3. *Análisis de Participación*



4. *Análisis de Objetivos*



5. *Análisis de las Alternativas*





Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública
Departamento Nacional de Planeación
Planificación de Proyectos orientada a Objetivos
República de Colombia



ZOPP es la sigla de la denominación alemana
"ZielOrientierte ProjektPlanung"
Planificación de Proyectos orientada a Objetivos

La Agencia de Cooperación Alemana (GTZ) examina, planifica e implementa la contribución alemana a los proyectos de cooperación técnica para el desarrollo por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica. Este apoyo es otorgado en base a una solicitud gubernamental y cubre los servicios del personal especializado o el suministro de equipos, sólo en casos excepcionales toma la forma de ayuda financiera.



Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



En este sentido, se entiende por proyecto una tarea innovadora, que tiene un objetivo definido, debe ser efectuada en un cierto período, en una zona geográfica delimitada y para un grupo de beneficiarios; solucionando de esta manera problemas específicos o mejorando una situación existente. Debe hacerse notar que no es apropiado su empleo en trabajos rutinarios. La tarea principal es capacitar a las personas e instituciones participantes en el proyecto para que ellas puedan continuar las labores en forma independiente y resolver por sí mismas los problemas que surjan después de concluida la fase de apoyo externo.

El proyecto es formulado en varias fases utilizando el método ZOPP de planificación. El producto del análisis y del trabajo de planificación en su conjunto es un marco lógico del proyecto (Logical Framework): Una matriz de planificación que presenta la estructura básica del proyecto.



Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

Planificación de Proyectos orientada a Objetivos
República de Colombia



El método ZOPP es aplicado en el análisis y el trabajo de planeamiento porque la experiencia ha mostrado que la cooperación es más fácil y exitosa cuando los participantes pueden ponerse de acuerdo sobre objetivos que han sido expresados en la forma más clara posible (análisis de objetivos y matriz de planificación del proyecto).

Los objetivos sólo pueden ser formulados claramente si las causas y los efectos de los problemas a resolver han sido analizados previamente (análisis de problemas). Los problemas no son hipótesis abstractas, por el contrario, afectan a la población, a grupos sociales e instituciones. Por lo tanto, en forma previa al análisis de problemas, todos los grupos afectados y sus intereses correspondientes deben ser tomados en cuenta (análisis de la participación).



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



Se efectúa un análisis de objetivos en el que se incluyen también posibles soluciones. Los objetivos del proyecto son resultado de este análisis; mediante la matriz de planificación se ordenan en un esquema de objetivos para el proyecto, teniendo las siguientes características: Coherencia, justificación y realismo.

Mediante la matriz de planificación del Proyecto, elaborada de esta manera, se obtiene a diferentes niveles: El objetivo del proyecto que aporta al objetivo superior; en forma previa, las actividades realizadas y los resultados/productos alcanzados, los cuales a su vez contribuyen al cumplimiento del objetivo del proyecto. Los niveles en la matriz son entrelazados por hipótesis, ellas se basan en las condiciones que rodean al proyecto; a través de la ejecución de actividades y el logro de resultados se producen efectos a nivel del objetivo del proyecto y, en consecuencia, del objetivo superior.



Las influencias externas que representan un riesgo para la implementación del proyecto son "supuestos importantes". Ellas muestran la dependencia del proyecto con respecto al medio y permiten apreciar y reducir los riesgos que corre el proyecto.

Se establecen indicadores para objetivos y resultados/productos éstos se basan en las fuentes de verificación correspondientes y permiten establecer el grado de avance.

Los indicadores y la especificación de insumos y costos permiten realizar el análisis cuantitativo y el seguimiento del proyecto. El análisis cuantitativo relaciona los objetivos por alcanzar y los fondos e insumos disponibles para este efecto. Los indicadores definen las fases del proyecto y los objetivos parciales que deben cumplirse en los plazos establecidos, de esta forma se permite un proceso de evaluación y seguimiento.



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



ANALISIS DE PROBLEMAS

Es un conjunto de técnicas para:

	Analizar la situación en relación a un problema
	Identificar los problemas principales en este contexto
	Visualizar las relaciones de causa y efecto en el Árbol de Problemas
	Definir el problema central en la situación



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



Cómo se elabora el **ÁRBOL DE PROBLEMAS**

	PASO 1	Identificar los principales problemas con respecto a la situación en cuestión (lluvia de ideas)
	PASO 2	Anotar las causas del problema central
	PASO 3	Anotar los efectos provocados por el problema central
	PASO 4	Elaborar un esquema que muestre las relaciones de causa y efecto en forma de un árbol de Problemas
	PASO 5	Formular en pocas palabras el problema central
	PASO 6	Revisar el esquema completo y verificar su lógica e integridad



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



PUNTOS CLAVES:

	Un problema no es la ausencia de su solución, sino un estado existente negativo
--	--

	Falta de repuestos:	Incorrecto
	Equipo no funciona:	Correcto

	No hay pesticidas	Incorrecto
	La cosecha es destruida por las plagas	Correcto



PUNTOS CLAVES:

	La importancia de un problema no está determinada por su ubicación en el Árbol de Problemas
	Identificar problemas existentes (no los posibles, ficticios o futuros)
	Formular el problema como un estado negativo
	Escribir un solo problema por tarjeta



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

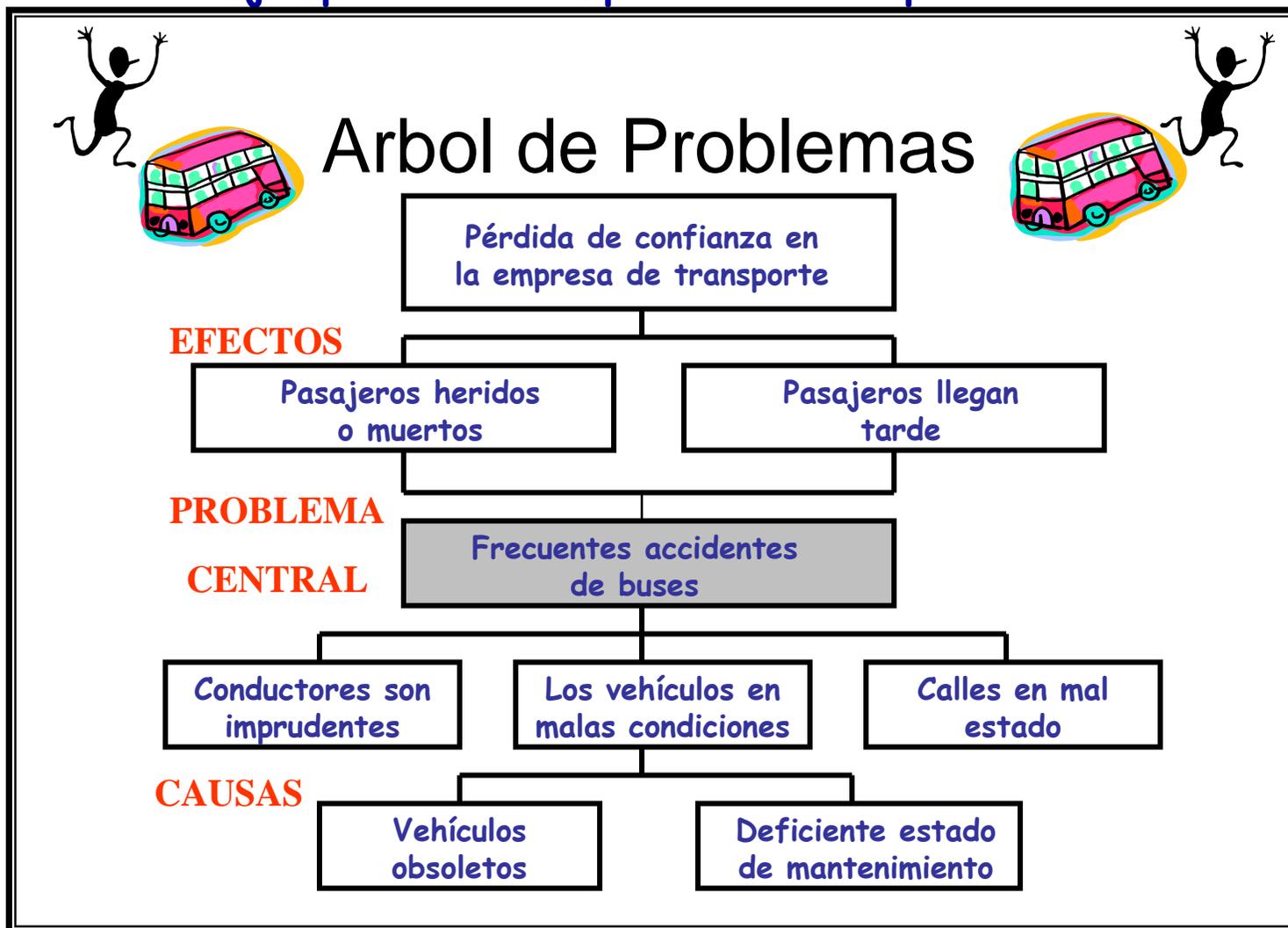
Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



ARBOL DE PROBLEMAS

Ejemplo de una empresa de transporte:





Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

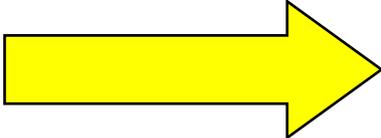
Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



ANÁLISIS DE PARTICIPACION

ANÁLISIS DE PARTICIPACIÓN

	<p>Ofrecer un panorama de todas las personas, los grupos y las organizaciones, que de alguna manera están relacionados con el Proyecto</p>
	<p>Incorporar los intereses y expectativas de personas y grupos que pueden ser importantes para el Proyecto</p>



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



Cómo elaborar el ANÁLISIS DE PARTICIPACIÓN

	PASO 1	Registrar los grupos, personas e instituciones importantes relacionados con el Proyecto o los que se encuentran en su ámbito de influencia
	PASO 2	Formar categorías de los mismos: Afectados Beneficiarios, Cooperantes, Oponentes, Afectados Perjudicados
	PASO 3	Caracterizarlos y analizarlos
	PASO 4	Identificar las consecuencias para el desenvolvimiento del Proyecto



Libertad y Orden

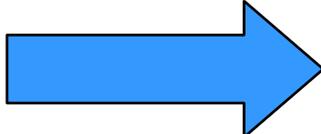
Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



ESQUEMA PARA EL ANÁLISIS DE PARTICIPACIÓN - Características del Grupo

	Conformación del grupo (miembros, origen social, religión, aspectos culturales)
	Características organizacionales del grupo (formal, informal, estado legal, misión y objetivos)
	Estructura (jerarquía, liderazgo, funciones)
	Situación actual del grupo y sus problemas; puntos de vista del grupo



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



ESQUEMA PARA EL ANÁLISIS DE PARTICIPACIÓN - Intereses, Motivos, Actitudes

	Necesidades y aspiraciones
	Intereses abiertos y latentes
	Motivación (esperanzas, expectativas, temores)
	Actitudes positivas, neutrales o negativas frente al cambio (opiniones, prejuicios, tabúes)



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



ESQUEMA PARA EL ANÁLISIS DE PARTICIPACIÓN **- Capacidades, Potenciales, Limitaciones**

	Fortalezas y debilidades en su área de trabajo y sus funciones (conocimientos, habilidades, comportamiento, compromiso)
	Ventajas y desventajas del grupo
	Poder e influencia del grupo
	Tipo de contribución del grupo



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



Implicaciones para la Planificación del Proyecto en el contexto del ANÁLISIS DE PARTICIPACIÓN

	¿Cuál sería el grupo meta del Proyecto?
	¿De qué manera deberían ser considerados los diferentes grupos en el contexto del Proyecto?
	¿Cuál debería ser la relación entre el Proyecto y los grupos en cuestión?
	¿Cuál debería ser la relación entre los diferentes grupos?



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública
Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



ANÁLISIS DE OBJETIVOS

En este paso del procedimiento:

	Se describe la situación futura que será alcanzada mediante la solución de los problemas
	Se identifican posibles alternativas para el Proyecto



Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



Cómo se elabora el ÁRBOL DE OBJETIVOS

	PASO 1	Formular todas las condiciones negativas del Árbol de Problemas en forma de condiciones positivas que son: deseadas y realizables en la práctica (verbos fuertes infinitivo)
	PASO 2	Examinar las relaciones "medios - fines" establecidas para garantizar la lógica e integridad del esquema
	PASO 3	Si fuera necesario hay que: <ul style="list-style-type: none">• Modificar las frases existentes• Añadir frases nuevas en el contexto de las relaciones "medios - fines"• Eliminar Objetivos que no sean efectivos o necesarios



Libertad y Orden

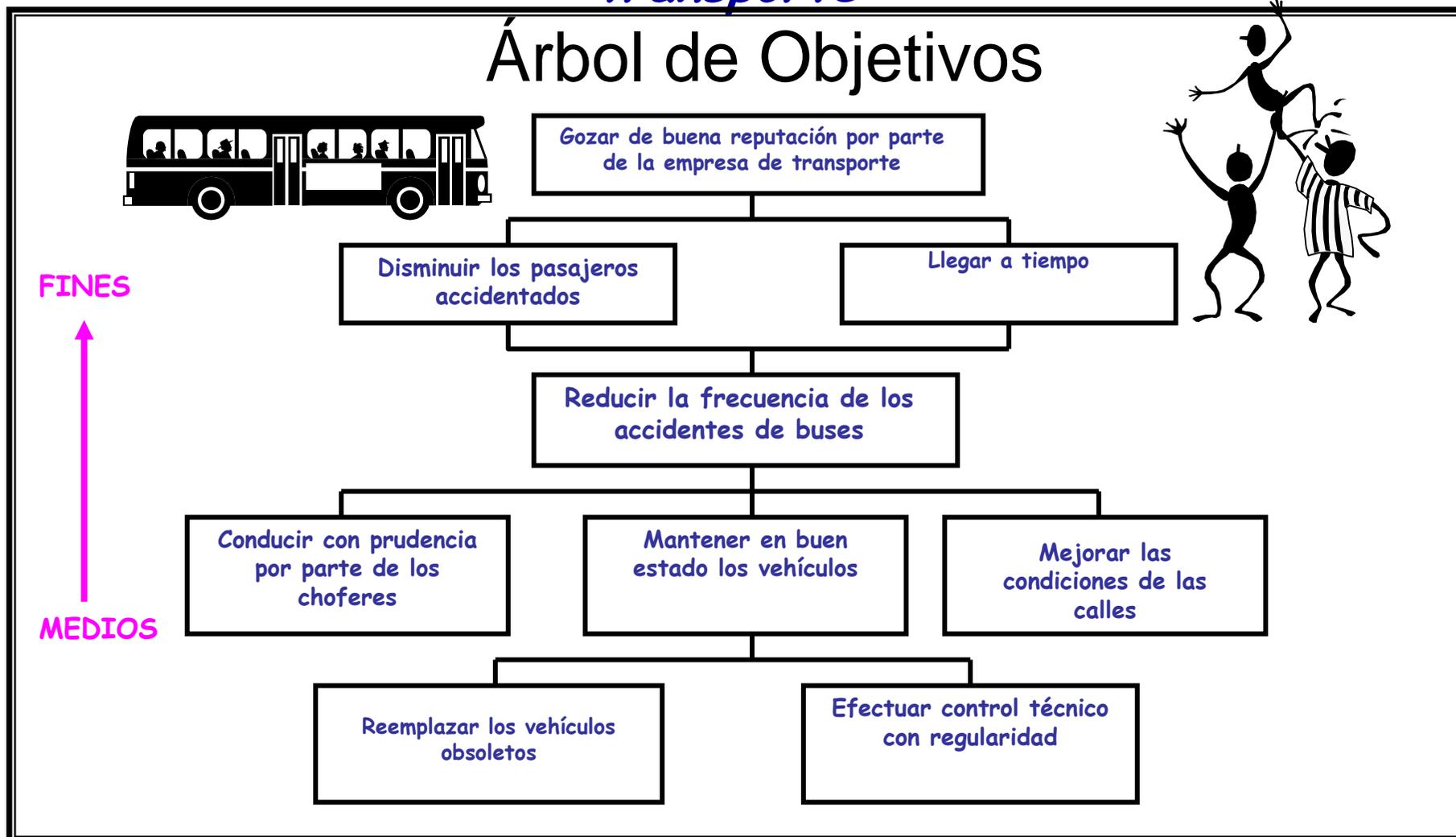
Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



ÁRBOL DE OBJETIVOS - Ejemplo de una empresa de transporte:





Libertad y Orden

Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública

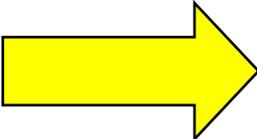
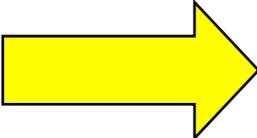
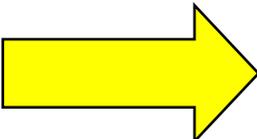
Departamento Nacional de Planeación

República de Colombia



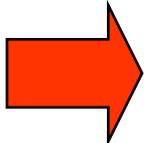
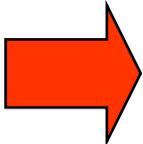
ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS

Conjunto de técnicas para:

	Identificar soluciones alternativas
	Aplicar criterios de selección de las alternativas posibles a priori
	Decidir sobre las alternativas que pasan al proceso de Preparación del Proyecto



Cómo se elaboran las ALTERNATIVAS

	PASO 1	<p>Identificar los Objetivos que son no deseables o realizables y excluirlas utilizando criterios como:</p> <ul style="list-style-type: none">* Recursos a disposición (capacidad instalada)* Probabilidad de alcanzar los Objetivos* Factibilidad política* Relación costo / beneficio* Riesgos sociales* Sostenibilidad
	PASO 2	<p>Identificar diferentes etapas de "medios - fines" como posibles estrategias alternativas para el Proyecto</p>



Grupo Asesor de Gestión de Programas y Proyectos de Inversión Pública
Departamento Nacional de Planeación
República de Colombia



Dirección: Calle 26 No. 13-19 Piso 10

Teléfono: 5960349 – 5663666 extensión 2272

Página web: www.dnp.gov.co, Capítulo de Inversiones y Finanzas Públicas/Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional, Bpin

Correo electrónico: webbpin@dnp.gov.co

Sagrario Forero Gil

Correo electrónico: sforero@dnp.gov.co