

# VISIÓN VALLE DEL CAUCA 2032



## VISIÓN EJE ECONÓMICO Y DE COMPETITIVIDAD



GOBERNACIÓN  
VALLE DEL CAUCA

*iBien Hecho!*

2012 - 2015





# Visión Valle 2032: Visión Eje Desarrollo Económico y de Competitividad

Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-  
2032

Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle  
SEPTIEMBRE 15 2014

Autores:  
Carlos Ortiz  
Carolina López  
Steven Becerra

## CONTENIDO

### CONTENIDO

1. DIÁGNOSTICO ESTRATÉGICO .....	6
2. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS .....	34
3. ESTUDIOS DE FUTURO .....	35
4. ESCENARIOS DE FUTURO .....	39
4.1. Escenarios por dimensión .....	40
4.2. Macroescenarios.....	50
5. APUESTAS ESTRATÉGICAS .....	60
6. BIBLIOGRAFÍA.....	79

### ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Empresas de sectores estratégicos por subregiones.....	11
Gráfico 2. GINI DE INGRESOS 2002-2012.....	13
Gráfico 3. Participación acumulada 2000-2012 de las exportaciones del Valle del Cauca (Más representativos CIU).....	16
Gráfico 4. Valle del Cauca: Países destino de Exportaciones no Tradicionales. Año 2012.....	17
Gráfico 5. Participación acumulada 2000-2012 de las importaciones del Valle del Cauca (Más representativos CIU).....	18
Gráfico 6. Valle del Cauca: Países de Origen de Importaciones. Año 2012 .....	19
Gráfico 7. Tasa de desempleo anual.....	20
Gráfico 8. Cali ocupación formal e informal. Participación porcentual anual.....	21
Gráfico 9. Tasa de subempleo subjetivo y objetivo.....	22
Gráfico 10. Producto interno bruto 2000-2012 .....	24
Gráfico 11. Participación porcentual por grandes ramas de actividad económica dentro del PIC del Valle del Cauca 2000-2012.....	25
Gráfico 12. Tráfico portuario por zona portuaria.....	26
Gráfico 13. Carga internacional en sociedades portuarias regionales: exportaciones e importaciones .....	27
Gráfico 14. Incidencia de la pobreza 2002-2013.....	28

## ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Árbol de Problemas Eje Económico 2013. ....	7
Figura 2. Objetivos estratégicos del eje de desarrollo económico y competitividad.....	34

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Políticas Nacionales.....	37
Tabla 2. Agenda de temas de largo plazo derivados de “La Hora de la Igualdad” y “Cambio Estructural para la Igualdad. Dimensión Económica.....	38
Tabla 3. Escenarios por dimensión del eje de desarrollo económico y competitividad.....	40
Tabla 4. Macroescenarios del eje de desarrollo económico y competitividad .....	50
Tabla 5. Apuestas estratégicas por dimensión .....	60



Durante el presente año 2013, el Gobierno Departamental con la conducción técnica del Departamento Administrativo de Planeación han promovido la construcción de la visión 2032 del Valle del Cauca, ejercicio que incluye un enfoque de prospectiva territorial, con una metodología participativa que incorpora la opinión de diversos actores estratégicos (Gobierno Departamental, empresarios, académicos) para el departamento, a través de consultas, talleres, debates y análisis estructurado.

Esta metodología parte del análisis de la situación económica del Valle del Cauca, **a través del uso de un instrumento como es el árbol de problemas** (causas-problema-efectos), que permitió construir un diagnóstico de este componente y elaborar ideas estratégicas que sirvieron de insumo para la elaboración de la visión Valle 2032 del departamento.

A continuación se presenta una propuesta del árbol de problemas en el Eje Económico:

**Figura 1. Árbol de Problemas Eje Económico 2013.**



## ESTANCAMIENTO ESTRUCTURAL DE LA ECONOMÍA DEL VALLE DEL CAUCA



**Fuente:** Instituto de Prospecta, Innovación y Gestión del Conocimiento, Universidad del Valle, 2013.

El comportamiento actual de la economía vallecaucana refleja la prolongación de una problemática asociada a diversos factores, entre los cuales figuran la escasa diversificación que han sufrido sus sectores productivos a partir de los años setenta; y que han generado un lento avance en su productividad y competitividad a nivel nacional e internacional. Este “*Estancamiento Estructural de la Economía del Valle del Cauca*”, el cual ha sido identificado como el problema central en este ejercicio, se ha entendido como una parálisis relativa del proceso de diversificación de los sectores productivos en la región y para explicarlo se han identificado ciertas causas y efectos que se muestran a continuación.

### **Causas**

#### *Causa 1: Estructura productiva con un nivel intermedio de diversificación y moderada intensidad tecnológica.*

La Economía del Valle del Cauca, dadas sus características naturales, se ha basado especialmente en un crecimiento sostenido de la agroindustria, en especial de la actividad industrial azucarera<sup>1</sup>. De hecho, los ingenios constituyeron la primera actividad industrial de gran escala que tuvo el Departamento y fueron el principal factor estructurante de la economía regional. La cadena productiva más grande del Departamento del Valle (caña, azúcar, alimentos, bebidas, sucroquímica, alcohol carburante) se desarrolla alrededor de la industria del azúcar. Las actividades industriales posteriores (alimentos, textiles, papel, cartón, imprenta, cementos, farmacéutica, llantas, etc.) y la trilla de café presentaron una importancia histórica para el desarrollo regional hasta finales de los años 80, permitiendo alcanzar un grado de diversificación notable de la economía regional, sin embargo la agudización de la competencia internacional y el sobre-abastecimiento mundial llevó a una caída de los precios internacionales.

Es importante resaltar que las actividades agrícolas no tienen tantas posibilidades de diversificación y mejora tecnológica como las actividades manufactureras. De hecho, la especialización pronunciada en estas actividades agrícolas puede llevar a disminuir la tasa de crecimiento económico de un país (*Krugman, 1987; Lucas, 1988; Young, 1991; Grossman y Helpman, 1991; Landes, 1998; Matsuyama, 1992; Sachs y Warner, 1995*). Por otra parte, a partir de la década de los 80 disminuye la aparición de nuevas actividades productivas en el Valle del Cauca debido al cambio del modelo económico y al abandono de la política industrial. También han contribuido a este resultado la escasez de fuentes de financiación en el Departamento y el sesgo en la financiación en contra de las micro, pequeñas y medianas empresas dado que las entidades financieras prevén que el riesgo del crédito es alto.

Los esfuerzos realizados por el Departamento por disminuir la dependencia de la exportación de azúcar como producto final, diversificando sus productos y agregándoles valor, no han sido suficientes ya que no ha logrado generar un salto cualitativo en el valor y monto de las exportaciones del Departamento. Desde los años noventa los productos de exportación del

---

<sup>1</sup>Ortiz Carlos H., Uribe José Ignacio. Hacia un modelo de desarrollo incluyente del Valle del Cauca. Universidad del Valle 2006.

Valle del Cauca de tecnología baja no presentan cambios representativos. Las exportaciones con tecnología media se ha ido intensificando, especialmente a partir del 2007, y las exportaciones de tecnología alta ha incrementado su ritmo de crecimiento, pero aún es muy bajo comparado con los demás.

De acuerdo con cifras de la DIAN, las exportaciones no tradicionales del Valle se han concentrado durante la última década en manufacturas basadas en recursos naturales: azúcares y confitería (con el 23% del total de exportaciones no tradicionales), caucho (7%), y papel y cartón (11%). Con una participación mucho menor vienen los sectores como cosméticos y perfumería (4%), máquinas, aparatos y material eléctrico (5%), y farmacéuticos (6%) que se caracterizan por un componente tecnológico medio y alto<sup>2</sup>. Adicionalmente, la oferta educativa, científica y tecnológica del Valle del Cauca supera la demanda empresarial, la oferta educativa no ha tenido la suficiente relevancia y continuidad en las políticas y presupuestos públicos. En consecuencia, la demanda de las empresas presenta dificultades para ser atendida en forma expresa y eficiente. Esa situación ha afectado la competitividad del Departamento y generado un relativo rezago frente a otras regiones del país<sup>3</sup>.

### ***Causa 2: Lentos avances en productividad y competitividad***

Para que una ciudad sea competitiva es imperativo su integración con la región. El desarrollo de la ciudad-región (Cali-Valle) no se ha articulado de forma óptima en las últimas décadas para generar sinergias entre los diferentes municipios y sacar provecho real de la escala y diversidad de vocaciones y capacidades existentes. El municipio de Cali puede ser un nodo de competitividad que articule las iniciativas de otros municipios vecinos y del Departamento. Para ello ha considerado iniciativas concretas para mejorar la articulación municipal abordando temas comunes como la reducción de los índices de criminalidad, el mejoramiento del medio ambiente, la cualificación del capital humano, el desarrollo de la infraestructura vial, el desarrollo productivo y la generación de empleo<sup>4</sup>.

Es de gran importancia resaltar que aunque los municipios del Valle del Cauca avanzaban de manera desintegrada, el Departamento ya ha reconocido que trabajar en equipo genera mejores resultados. Los proyectos que se han planteado hasta ahora para la integración regional y el fortalecimiento del desarrollo territorial, según el actual Alcalde de Cali, podrían sumar más de \$6 billones<sup>5</sup>. Una de las falencias relevantes en el actual proceso de apertura de

---

<sup>2</sup>Instituto Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento basado en datos del DANE. Dirección de síntesis y cuentas nacionales, 2012. Proyecto Cali-Visión 2032". Tendencias Eje Desarrollo Tecnológico. 2009.

<sup>3</sup>Plan Estratégico regional de ciencia, tecnología e innovación del Valle del Cauca. Consejo departamental de ciencia, tecnología e innovación del Valle del Cauca. Febrero 28 de 2013.

<sup>4</sup>CaliDA. Una ciudad para todos. Proyecto de acuerdo, por medio del cual se adopta el plan de desarrollo 2012-2015 del municipio de Santiago de Cali. Abril 2012.

<sup>5</sup>Tomado de la Cámara de Comercio de Cali. Trabajo en equipo, la nueva estrategia del Valle del Cauca. Febrero 2013.

<http://www.ccc.org.co/revista-accion-ccc/13749/trabajo-en-equipo-la-nueva-estrategia-del-valle-del-cauca.html>

la economía colombiana son las deficiencias marcadas en infraestructura de la economía del país. El país se caracteriza por puertos ineficientes, infraestructura vial deficiente, un sistema hidroeléctrico quebrantado como producto del conflicto armado, unas reglas de juego jurídica-institucionales no claras que contribuyen al deterioro económico-político, altos índices de corrupción pública y privada y de ingobernabilidad de la sociedad colombiana<sup>6</sup>.

Las iniciativas de inversión están asociadas a obras de infraestructura vial en el Departamento del Valle del Cauca. Se han producido avances importantes en: a) la terminación de la troncal de occidente como doble calzada, la malla vial Cauca-Valle y la proyección de la doble calzada vía Buenaventura; b) renovación del puente del piñal y la variante interna-alterna; c) construcción y puesta en marcha del Sistema de Transporte Masivo de Cali; rehabilitación de la vía Cali- Yumbo; d) consolidación de doble calzada Buga-Cartago. Se avanza así mismo en la construcción de doble calzadas viales que unirán en poco tiempo desde Popayán hasta el Eje Cafetero<sup>7</sup>.

De igual manera, el Departamento debe terminar la infraestructura que optimiza la conectividad con el Pacífico (doble calzada Bogotá-Buenaventura, expansión portuaria de la Bahía de Buenaventura y, en el mediano plazo, el ecopuerto de aguas profundas en Bahía Málaga, el aeropuerto internacional en Buenaventura y la optimización del resto de aeropuertos: Palmaseca, Farfán y Santa Ana, la consolidación del Ferrocarril del Oeste y su conexión con la red del Atlántico, la transversal que conectaría el pacífico y el atlántico) e integrarla con los corredores viales de competitividad del país y los ejes internacionales (Troncal de las Américas, la Ruta del Sol, las Autopistas de la Montaña, Buenaventura- Bogotá y Rumichaca-Cali). Esto debe articular a Cali con los ejes Caracas-Buenaventura, Brasil-Llanos Orientales y Quito-Panamá. Sin embargo, aún no hay una verdadera estrategia comercial hacia la cuenca del Pacífico.<sup>8</sup>

Es preciso rescatar que hay avances en la conectividad del Departamento del Valle del Cauca tanto en lo interno como con las regiones vecinas en el eje norte-sur, y con el mundo y sus mercados, *pero no se dan estos avances con la rapidez que se precisa*, especialmente ante la inminencia de la entrada en vigor de los nuevos TLC y los rápidos avances que realizan países vecinos y competidores como Perú, donde cobran fuerza proyectos de conexión de Brasil con los puertos de ese país, mirando al Pacífico y a Asia.

---

<sup>6</sup>Gobernación del Valle - Equipo Técnico. (2003). Eje Temático: Gobernabilidad, Democracia, Organizaciones Sociales y Fortalecimiento Institucional (Plan maestro de Desarrollo Integral, Sostenible y Prospectivo del Valle del Cauca al 2015). Cali.

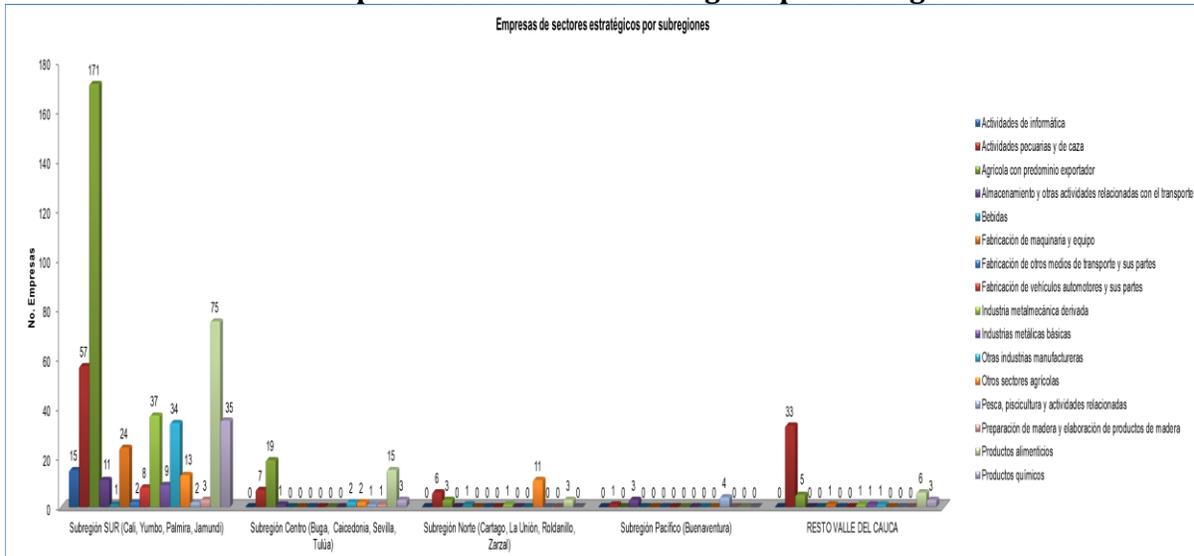
<sup>7</sup>Nota: El Instituto Nacional de Vías está invirtiendo 1.3 billones de pesos en corredores como el de Buga-Buenaventura, el mantenimiento de varias de las vías, en corredores de Cali, en la rehabilitación del puente del Piñal y la vía Cali-Yumbo Además, se están abriendo licitaciones por 2.8 billones, concesiones nuevas del corredor Buga-Buenaventura y en el sistema de transporte masivo en Cali se van a invertir 90 mil millones de pesos.

<sup>8</sup>Domínguez, J. (2009). Cali: hacia su transformación productiva. En Alcaldía de Santiago de Cali & Universidad del Valle. *Visión Cali 2036. Un dialogo Ciudadano*. Cali: Universidad del Valle, Unidad de Artes Gráficas

### Causa 3: Excesiva desigualdad en la distribución del ingreso y la riqueza

Con base en información del Sistema de información y reporte empresarial (SIREM) de la Superintendencia de Sociedades al 2012 se pudo establecer la distribución del tejido empresarial en el territorio vallecaucano donde se evidenció que Cali y área de influencia (Palmira, Yumbo y Jamundí) concentran el 91% de las empresas del Departamento, que equivalen a 2.109 firmas de las 2.411 registradas. (Ver gráfico 1)

**Gráfico 1. Empresas de sectores estratégicos por subregiones**



**Fuente:** Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014. Con base en datos del SIREM- Superintendencia de sociedades. Año fiscal 2012.

**Nota:** Los municipios que se tuvieron en cuenta en este ejercicio representan el 98% del total de las empresas ubicadas en el Valle del Cauca.

En principio, algún grado de concentración regional de la actividad económica es necesario. Según François Perroux, uno de los principales exponentes de la escuela francesa sobre el desarrollo regional, el crecimiento económico no se presenta y difunde de manera uniformes en los sectores de una economía, sino que se concentra en ciertos sectores y ciertamente en industrias con crecimientos similares. El crecimiento económico no aparece en todos los lugares al mismo tiempo: surge de un determinado punto geográfico, para después difundirse a través de diferentes canales de intensidad variable.<sup>9</sup> Entonces, es necesaria lograr una integración económica interregional de tal forma que los beneficios del desarrollo se distribuyan de forma relativamente homogénea.

Con el objeto de promover el comercio, la inversión y la creación de fuentes de empleo en el país, en Colombia existe un régimen de Zona Franca Permanente<sup>10</sup> que contempla el esquema

<sup>9</sup> Sociedad Geográfica de Colombia. Academia de Ciencias Geográficas. Enfoques sobre algunas teorías referentes al desarrollo regional. Bogotá 2006.

<sup>10</sup> Tomado de <http://www.investpacific.org/node/1353>

de localización de varias empresas dentro de un espacio territorialmente delimitado. En la capital del Valle del Cauca y sus alrededores se han localizado varias zonas francas que tienen como objetivos la generación de empleo y divisas, la transferencia de tecnología, la atracción de inversión y servir de polos de desarrollo de las regiones donde se ubican. Las cinco (5) Zonas Francas ubicadas en el Valle del Cauca y Cauca son las siguientes: la Zona Franca de Palmaseca (Palmira), la Zona Franca del Pacífico (Palmira), la Zona Franca CELPA (Buenaventura), la Zona Franca del Cauca (Caloto, Cauca) y la Zona Franca Parque Sur (Villa Rica, Cauca). Éstas poseen una adecuada infraestructura y logística que les permite ofrecer un variado grupo de servicios y de ventajas.

Sin embargo, pese al esfuerzo del gobierno nacional por incrementar las exportaciones y en sí el crecimiento de la región, algunas subregiones del Departamento presentan cifras desalentadoras. Según cifras del DANE 2012, el porcentaje de personas con NBI en el Valle del Cauca es mucho más alto en la zona de Buenaventura (35,85%) y en algunos municipios del Norte del Departamento como Ansermanuevo (30,97), Obando (30,67), Bolívar (30,37), Toro (29,9), Argelia (29,6), El Cairo (29,44) y El Aguila (27,7). De igual manera se encuentran diferencias entre las zonas de cabecera y el resto en cuanto al acceso de servicios públicos, privados o comunales. Este es el caso significativo del alcantarillado: para 2012 en la zona de cabecera es de 99,2%, mientras que para el resto es de 47,4%.

Buenaventura es el municipio con mayores paradojas. Es uno de los que genera más recursos a la nación, pero donde hay mayor cantidad de personas pobres; es el más rico en recursos hídricos, pero el que tiene la cobertura más baja de acueducto; es exuberante en su riqueza cultural, pero presenta los indicadores de educación más cuestionables; es abundante en biodiversidad, pero tiene la mayor proporción de población infantil en situación de desnutrición. Según informe del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el 80,6% de los habitantes viven en la pobreza, mientras que el 43,5% están en condiciones de indigencia y según datos revelados por el boletín socioeconómico de la subregión pacífica de Planeación Departamental 2013, es preocupante que el 98,13% de la población rural de Buenaventura tiene servicios públicos inadecuados y el 26,6% vivienda inadecuada; en cabecera el 41,02% de la población presenta servicios públicos inadecuados<sup>11</sup>

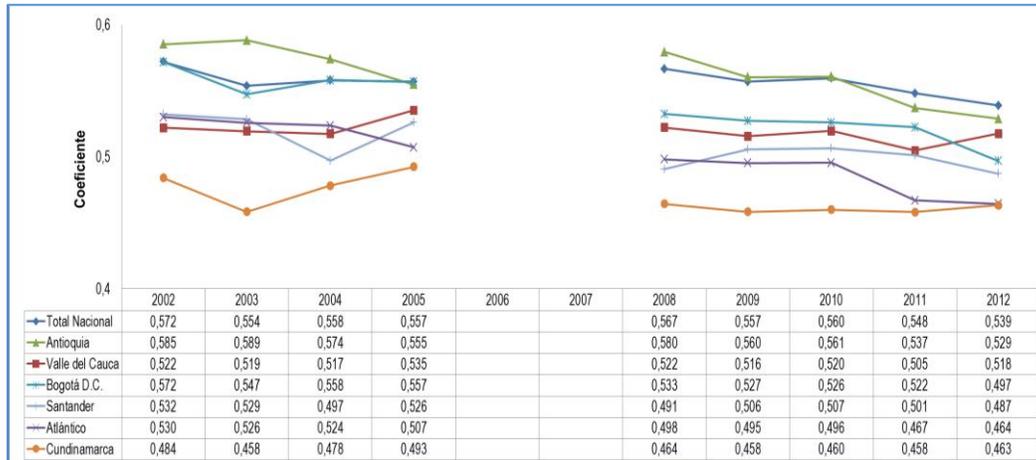
Se evidencia pues una alta concentración de los ingresos y la riqueza hacia los alrededores de la capital del Valle del Cauca y una negligencia de los gobiernos nacional y regional hacia las subregiones de Departamento. De igual manera se observa que el departamento del Valle del Cauca aunque en términos comparativos ha tenido un coeficiente de Gini de ingresos por debajo del promedio nacional, de Antioquia y de Bogotá (excepto para el año 2012) entre el periodo 2002-2012, su Gini no dejó de oscilar entre valores altos, dado que, no ha emigrado del rango del 0,505 (mejor coeficiente en el año 2011) y 0.535 (peor coeficiente en el año

---

<sup>11</sup>Cálculos Subdirección de Estudios Socioeconómicos y Competitividad Regional, Departamento Administrativo de Planeación, a partir de base de datos SISBÉN certificada por DNP.

2005). En este sentido no hay consistencia de un comportamiento favorable que refleje una mejora en la distribución del ingreso dentro del departamento. (Ver gráfico 2)

**Gráfico 2. GINI DE INGRESOS 2002-2012<sup>12</sup>**



**Fuente:** Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2013. Con base en datos del DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2012)

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del censo 2005.

Nota: los datos de 2006 y 2007 no se calculan por problemas de comparabilidad en las series de empleo y pobreza como resultado del cambio metodológico que implicó la transición de la Encuesta Continua de Hogares a la Gran Encuesta Integrada de Hogares.

Nota: Se utiliza información del ingreso per cápita de la unidad de gasto a nivel de persona para calcular el coeficiente de Gini.

#### ***Causa 4: Baja capacidad de gestión de la política pública de desarrollo económico y empresarial***

El Plan de Desarrollo del Valle del Cauca se articula y armoniza con el Plan Nacional de Desarrollo 2010–2014 y con las políticas nacionales en sus diferentes ejes, objetivos, programas y subprogramas, especialmente en el propósito de disminuir las asimetrías y las brechas de prosperidad, generando mayor inversión social y reduciendo la pobreza en la población y el territorio; le apuesta a mejorar las condiciones de seguridad y defensa, a propiciar un entorno favorable para la prosperidad y la competitividad y el mejor aprovechamiento de las oportunidades que puedan surgir de los tratados comerciales. Adicionalmente el Plan de Desarrollo vallecaucano se encuentra articulado con las cinco

<sup>12</sup> El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde el valor 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

locomotoras propuestas en el Plan Nacional. En infraestructura, el Departamento participa con proyectos de desarrollo vial. En el sector agropecuario el Departamento puede realizar aportes importantes desde sus avances en investigación aplicada a la agricultura; el Valle del Cauca trabaja mancomunadamente con el sector privado y la academia en espacios de concertación y articulación como son el Consejo departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación, el Comité Universidad-Estado-Empresa y la Red de Universidades por la Innovación. En la locomotora de la minería el Departamento busca darle estructura a esta actividad que se realiza en gran parte de manera informal. También trabaja de forma articulada con las entidades que manejan las actividades de Salud, Educación, Recreación, Deporte, Cultura, Vivienda, Desarrollo Social, Asuntos Étnicos, de Equidad para la Mujer y sector de la inclusión social, con el fin de generar valor agregado y garantizar mayores impactos en la atención de la población en situación de pobreza, víctimas de la violencia y grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad<sup>13</sup>. Ejemplo de ello fue la aprobación de casi 9 mil cupos de vivienda con un aporte cercano a los 350 mil millones de pesos, sumado a los casi 18 mil millones de pesos entregados para beneficiar a cerca de 7 mil familias damnificadas por la ola invernal, o el apoyo económico brindado por el presidente Santos a la ciudad de Cali en los recientes juegos mundiales World Games, con cerca de 70 mil millones de pesos.

Sin embargo, el gobierno nacional ha dejado algunos sinsabores en el Departamento del Valle, como la devolución a los caleños, después de trece años de intervención, de EMCALI con una deuda de un billón de pesos. En cuanto a inversión en infraestructura vial, el Departamento continúa el atraso heredado del anterior gobierno. En materia de infraestructura aérea, el Valle del Cauca está a la espera de 120 mil millones de pesos prometidos por el gobierno nacional para impulsar la modernización del aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón. La incapacidad del gobierno por detener el proceso de desindustrialización del Valle se ha visto reflejado en los altos índices de desempleo; el cierre de industrias como Michelin y Bayer, entre otras, aunado al incremento de la informalidad laboral y de trabajadores cesantes, la pérdida de mercados como el de Venezuela y el equivocado manejo del tema de la minería que a nivel nacional ha tenido un impacto negativo en el Valle<sup>14</sup>.

La ausencia y la distorsión del papel del Estado local y regional explican en parte por qué las propuestas de desarrollo económico no son contundentes en la planeación del desarrollo. Es innegable que el Valle del Cauca ha mejorado y ha superado brechas de infraestructura, pero aún se tiene un gran reto enorme y una invitación a repensar la institucionalidad especialmente en la gestión de la educación pública. Si se quiere una institucionalidad más vigorosa, más proactiva, más moderna y con más recursos para apalancar el desarrollo, es necesario crear las instituciones para lograrlo. De igual manera es necesario repensar el papel del gobierno, generar reformas y hacer seguimientos en los municipios, desarrollar una

---

<sup>13</sup>Plan de desarrollo del Departamento del Valle del Cauca 2012-2015. Capítulo IV Armonización del Plan Departamental con las políticas nacionales, el Plan Nacional de Desarrollo.

<sup>14</sup>Moreno Héctor Alonso. Profesor asociado Universidad del valle. Seminario virtual caja de herramientas. Balance del Gobierno nacional en el Valle del Cauca. Agosto 2013.

política ambiental y hacer cumplir lo previsto ya que las instituciones responsables no intervienen adecuadamente <sup>15</sup>.

### *Efectos*

Los efectos asociados a una *estructura productiva con un nivel intermedio de diversificación y moderada intensidad tecnológica* son los siguientes. Colombia experimenta un proceso de desindustrialización relativamente acelerado desde mediados de la década de los años setenta, cuando la diversificación industrial se estanca, disminuye la creación de plantas industriales y la industria manufacturera crece más lentamente que el resto de la economía, se pierde autonomía tecnológica y se generan cuellos de botella por la escasa inversión pública del país<sup>16</sup>.

La participación de la industria manufacturera en la actividad económica fue de del 24,5% en 1974, a lo largo de los años ochenta la participación presentó un moderado descenso para ubicarse entre 20% y 22%, en la década de los noventa la participación pasa de 19% al 14% (una caída de 5 puntos en una década), y durante la última década dicha participación ha estado fluctuando entre el 14% y 16%, pero actualmente se perfila hacia un 12%. Esa pérdida de participación en la generación del producto nacional está asociada a diversos factores estructurales como las dificultades en la provisión de los servicios más básicos, el auge minero-energético y la persistente apreciación real de la tasa de cambio. El descenso del empleo industrial también fue muy marcado (12.3 puntos porcentuales), pasando de participar con el 29% del empleo total en el período 1975-1980 a tan sólo un 13.1% en el período 2005-2008<sup>17</sup>.

Por otra parte, la composición de las exportaciones en el Valle del Cauca en el período 2000-2012 no se ha modificado significativamente. Éstas siguen siendo *exportaciones de bajo valor agregado* y se concentran en sectores clásicos de la economía regional con algunos esfuerzos de diversificación. Algunos productos de exportación son la semilla de maíz, semillas de soya, papaya, cacao, crudo, cítricos, té negro, guayabas, diversas variedades de flores, follajes, caucho, bentonita, hullas térmicas y bituminosas hacia mercados como Canadá, Estados Unidos, México y Europa. Hacia el mercado asiático las exportaciones han sido tímidas pero tienen un buen potencial, especialmente en café, azúcar, minerales y desechos de metales, productos manufacturados de cuero, confecciones, alimentos procesados, flores, químicos y confitería. Recientemente se han tenido buenos resultados con las exportaciones de baterías, productos de mar como crustáceos, moluscos y pescados, y productos de aseo personal.

---

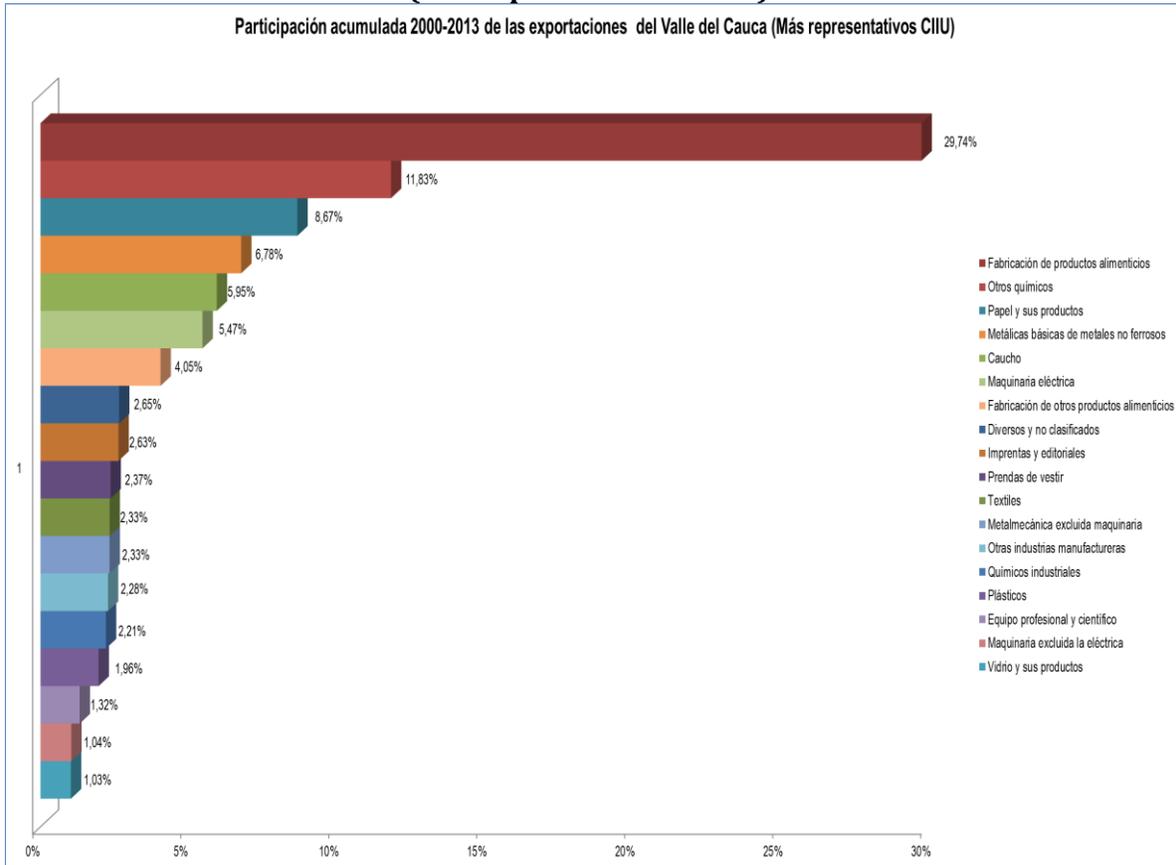
<sup>15</sup>Visión Cali 2036, Un diálogo ciudadano. Diciembre 2009. Instituciones para el desarrollo económico de Cali. Artículo de Germán Jaramillo López, Presidente Comité Intergremial del Valle del Cauca.

<sup>16</sup>Carlos Humberto ORTIZ, José Ignacio URIBE, Harvy VIVAS. *Transformación industrial, Autonomía tecnológica y Crecimiento Económico: Colombia 1925-2005*. Archivos de Economía. Departamento de Economía de la Universidad del Valle. 2009.

<sup>17</sup>La Desindustrialización en Colombia: Análisis cuantitativo de sus determinantes. 2012

Entre los productos industriales más representativos de exportación del Valle del Cauca se encuentran la fabricación de productos alimenticios con una participación acumulada entre el 2000 y 2012 del 29,7%, otros químicos participan con el 11,8%, y papel y sus productos participan con el 8,6%. (Ver gráfico 3)

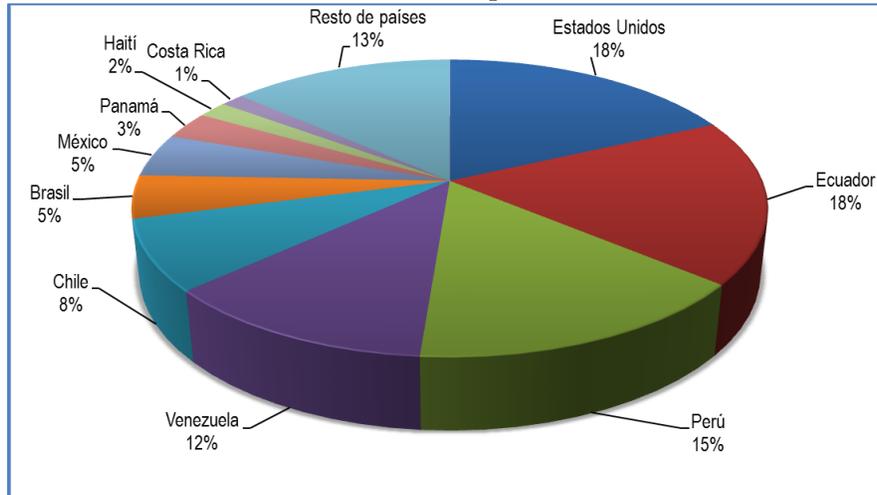
**Gráfico 3. Participación acumulada 2000-2012 de las exportaciones del Valle del Cauca (Más representativos CIIU)**



Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2013. Con base en datos de exportaciones del departamento del Valle del Cauca clasificados según Código Industrial Internacional Uniforme (CIIU), obtenidos en el Sistema Estadístico de Comercio Exterior de Colombia (SIEC) de la DIAN.

Estas exportaciones se dirigen a países como Estados Unidos, Ecuador, Perú y Venezuela, quienes compraron el 63,3% de la producción local vendida en el exterior en el 2012. (Ver gráfico 4)

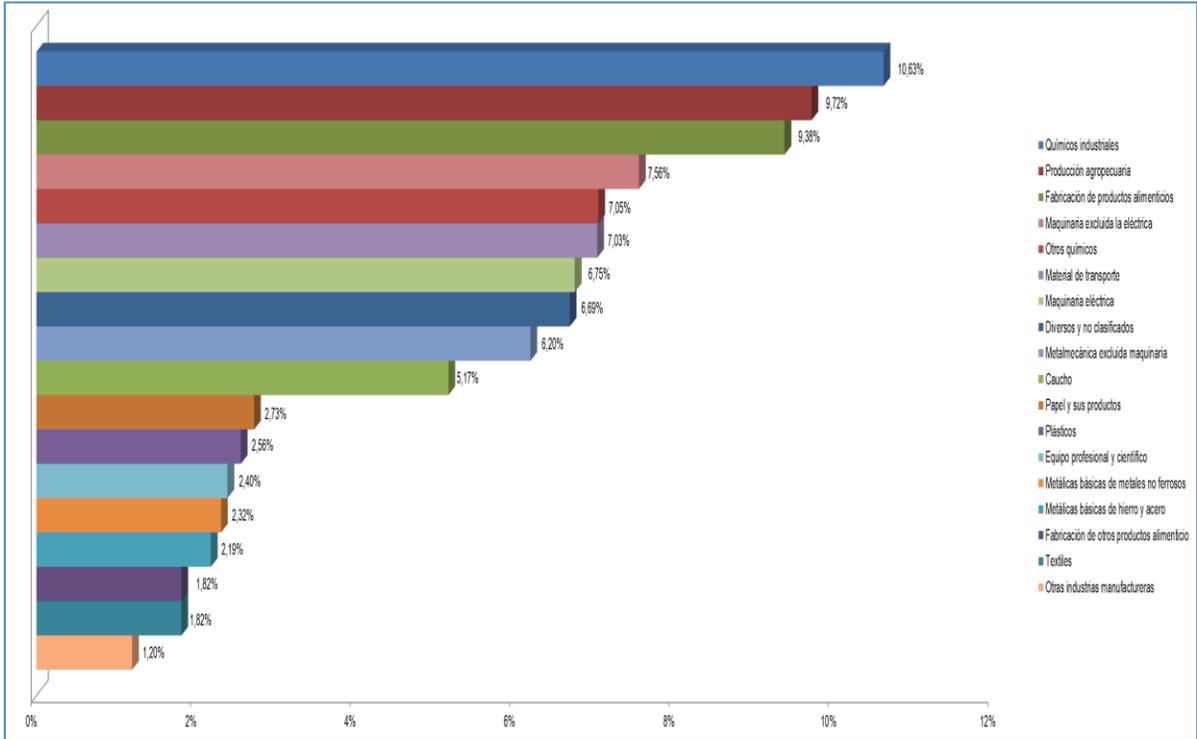
**Gráfico 4. Valle del Cauca: Países destino de Exportaciones no Tradicionales. Año 2012**



Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del conocimiento con base en datos del ICER DEPARTAMENTLES, 2012 DANE.

En la última década las importaciones totales han tendido a crecer más que las exportaciones. Las importaciones del Valle del Cauca para el período 2000-2013 son usualmente productos *de alto nivel agregado*, como químicos industriales con una participación acumulada de (10,63%), producción agropecuaria (9,72%), y fabricación de productos alimenticios (9,38%). (Ver gráfico 5)

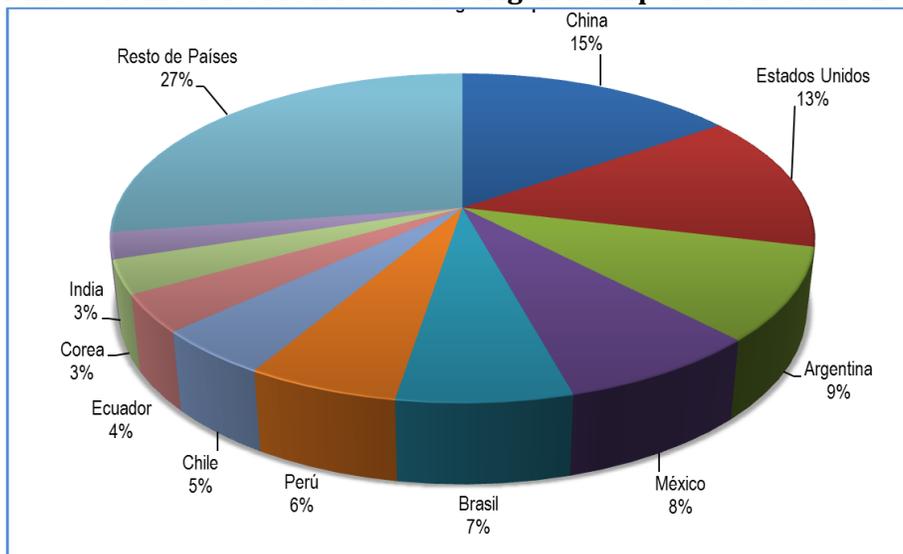
**Gráfico 5. Participación acumulada 2000-2012 de las importaciones del Valle del Cauca (Más representativos CIIU)**



Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2013. Con base en datos de exportaciones e importaciones del departamento del Valle del Cauca clasificados según Código Industrial Internacional Uniforme (CIIU), obtenidos en el Sistema Estadístico de Comercio Exterior de Colombia (SIEC) de la DIAN.

Para el año 2012 las importaciones del Departamento del Valle del Cauca provinieron principalmente de los mercados de China (15,3%), Estados Unidos (13,5%), Argentina (9,1%), y México (7,9%), las cuales participaron con el 45,8% del valor total importado (Ver gráfico 6). Es importante resaltar el peso que ha ganado Asia como fuente de importaciones del Departamento, especialmente desde el año 2010, ha crecido 45,7% promedio anual entre 2000 y 2011.

**Gráfico 6. Valle del Cauca: Países de Origen de Importaciones. Año 2012**

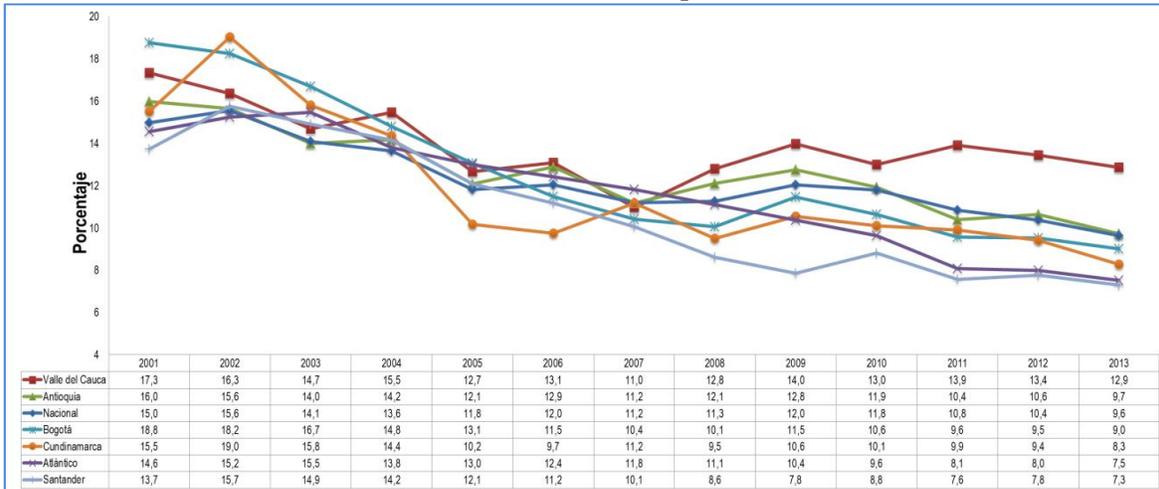


Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del conocimiento con base en datos del ICER DEPARTAMENTALES, 2012 DANE.

Otro efecto asociado a la estructura productiva del Valle del Cauca con un nivel intermedio de diversificación y moderada intensidad tecnológica es el *Alto desempleo, informalidad y subempleo laboral*. La tasa de desempleo del Valle del Cauca en general se redujo alrededor de un 25% (4,4 puntos) entre el período 2001-2013 pasando de 17,3% en el año 2001 a 12,9% para el 2013. Sin embargo esto no refleja una mejora para la situación del desempleo en el departamento, ya que sigue manteniéndose en un nivel alto y sí se compara con otras regiones, desde el año 2008 muestra un comportamiento superior, quedando en el año 2013 con una cifra de dos dígitos (12,9%) que supera en 3,3 puntos porcentuales al promedio nacional que se ubicó con una tasa de 9,6%, brecha que se agudiza aún más con Santander cuyo desempleo estuvo en 7,3% mostrando una diferencia de 5,6 puntos porcentuales con respecto al Valle, al igual que Atlántico que lo supera con una diferencia de 5,4 al tener una tasa de sólo el 7,5%. Por su parte Antioquia con una tasa de 9,7% y Bogotá con 9% en el año 2013 se ubican por debajo del territorio vallecaucano. (Ver gráfico 7)

Según datos del DANE para el trimestre abril-junio de 2014 la tasa de desempleo de Cali A.M fue del 13,6%, lo cual la ubica en el puesto número 20 dentro de las 23 ciudades y áreas metropolitanas que considera en el censo dicha institución, siendo Barranquilla A.M el territorio que menos desempleo presentó con tan sólo una tasa de 7,7%, en el segundo lugar se encuentra Bucaramanga A.M con 8,1%, en el quinto lugar se encuentra Bogotá con 8,7% y en sexto puesto Medellín A.M con una tasa de desempleo del 9,9%.

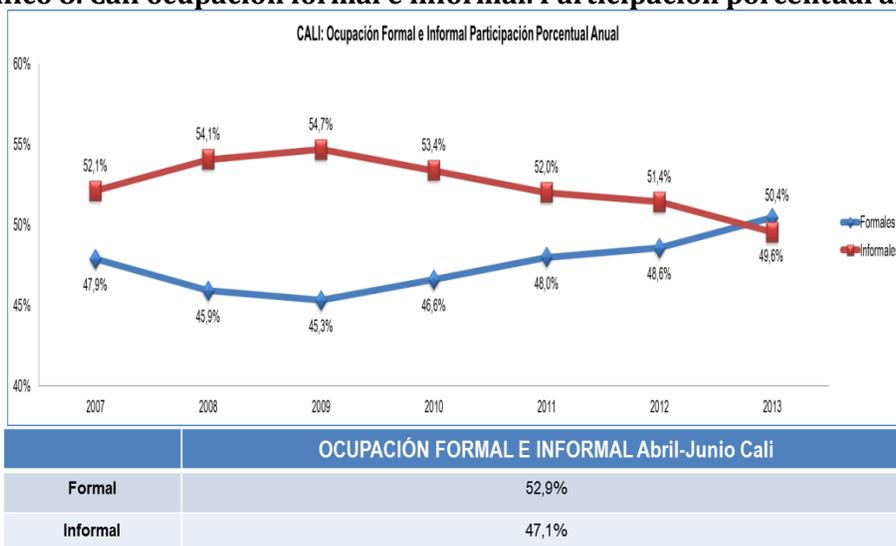
**Gráfico 7. Tasa de desempleo anual**



Fuente: Instituto de prospectiva, innovación y gestión del conocimiento, 2014. Con base en datos del DANE - Encuesta Continua de Hogares, Gran Encuesta Integrada de Hogares.

En cuanto a la formalidad del empleo en Cali según los datos del DANE desde el año 2007 hasta el año 2012 la ocupación informal superaba al empleo formal con cifras del 52,1% en el año 2007 y 51,4% para el 2012. Sólo hasta el año 2013 se presentó una leve variación positiva en la formalidad del 1,6% con respecto al año 2012, pasando de 49,6% a 50,4%. Cifra que se mantiene en aumento dado que para el trimestre abril-junio de 2014 la ocupación formal se ubicó en 52,9% mientras que la informal en 47,1%. Sin embargo esto no representa mejora significativa dado que alrededor de la mitad de la población ocupada se encuentra desarrollando actividades laborales bajo la informalidad. (Ver gráfico 8)

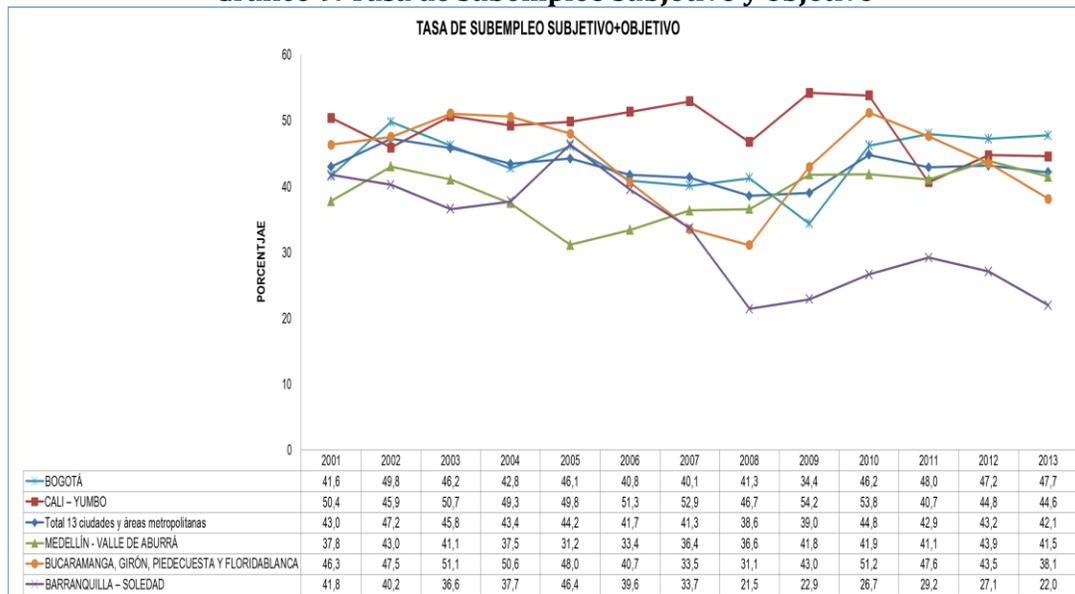
**Gráfico 8. Cali ocupación formal e informal. Participación porcentual anual**



Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014. Con base en DANE - Encuesta Continua de Hogares - Gran Encuesta Integrada de Hogares.

El subempleo de la población ocupada en el área de Cali-Yumbo para el trimestre abril-junio de 2014 tuvo una tasa de 44%, cifra que supera a las obtenidas por ciudades y áreas metropolitanas representativas como Bogotá, Medellín A.M., Bucaramanga A.M y Barranquilla A.M. Se observa que para el año 2001 Cali-Yumbo tenían el índice de subempleo más alto comparado con estos territorios, situación que se agudiza entre los años 2005 y 2010 donde la brecha se incrementa llegando a tener un pico de 54,2% para el año 2009. La tasa más baja la logró en el año 2011 (40,7%) donde estuvo con niveles inferiores a los presentados por este conjunto de ciudades y áreas metropolitanas excepto por Barranquilla – Soledad, sin embargo, en los años 2012 y 2013 de nuevo alcanzó una alta tasa (44,8% y 44,6%) superada sólo por Bogotá que tuvo cifras de alrededor del 47%. (Ver gráfico 9)

**Gráfico 9. Tasa de subempleo subjetivo y objetivo**



Tasa de Subempleo Subjetivo + Objetivo. Abril – Junio 2014						
	Cali-Yumbo	Bogotá	Total 13 A.M	Medellin A.M	Bucaramanga A.M	Barranquilla A.M
<b>Subjetivo</b>	31,5%	31,1%	26,8%	26%	24,2%	11%
<b>Objetivo</b>	12,5%	12,5%	10,9%	9,4%	9,3%	6%
<b>Total</b>	44%	43,6%	37,7%	35,4%	33,5%	17%

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014. Con base en DANE - Encuesta Continua de Hogares - Gran Encuesta Integrada de Hogares.

También se encuentra como efecto una *Balanza Comercial deficitaria*. Históricamente las importaciones del Valle han superado las exportaciones. Por otra parte, la participación de las exportaciones del Valle del Cauca en el total nacional ha disminuido desde la Apertura Económica, pasando de un promedio entre 1980 y 1990 de 14,9% a 13,9% entre 2000 y 2011 y en el año 2012 ha disminuido a 12,3%. Similar comportamiento ha tenido el aporte de las importaciones locales en el total país que pasaron de aportar el 10,4% entre 1980 y 1990 a 11,7% entre 1991 y 2000, esta participación se redujo nuevamente a 10,6% en el período 2000-2011, y en el año 2012 equivalen al 8,3%. El balance del comercio externo vallecaucano muestra que la participación del total importado a nivel nacional ha disminuido, al igual que las exportaciones, por cuanto el Departamento no exporta ni produce productos mineros ni petroleros (tradicionales), los cuales han jalonado las ventas totales del país en el período.

Adicionalmente la persistencia de un modelo económico poco orientado a la innovación no ha permitido dinamizar la productividad global y la generación de empleo de alta calidad. Aunque el gobierno nacional tomó la decisión de destinar el 10% de las regalías al mejoramiento de la innovación, la ciencia y la tecnología del país, buscando aumentar las exportaciones, generar empleo e incrementar el porcentaje de profesionales de alto nivel, entre otros objetivos, una iniciativa como ésta no arroja resultados en el corto plazo, aunque

sea un mecanismo óptimo para garantizar la sostenibilidad del crecimiento y la competitividad del país en el largo plazo. En la actualidad, Colombia evidencia un rezago considerable frente a países de características similares en el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la innovación. La inversión total en investigación y desarrollo en Colombia es del 0,2% del PIB; un nivel muy bajo en comparación con países como Argentina, que invierte el 0,5%; Chile el 0,7%; Brasil el 0,8%; o Corea del Sur el 3,2%. Según Colciencias<sup>18</sup> en el Valle del Cauca al 2012 sólo se invierte 0,06% de su PIB en actividades de ciencia, tecnología e innovación, mientras que Bogotá 0,53% y Antioquia 0,21%. En cuanto I+D el Valle solo destina 0,08% de su PIB, mientras que Bogotá 0,41% y Antioquia 0,27%.

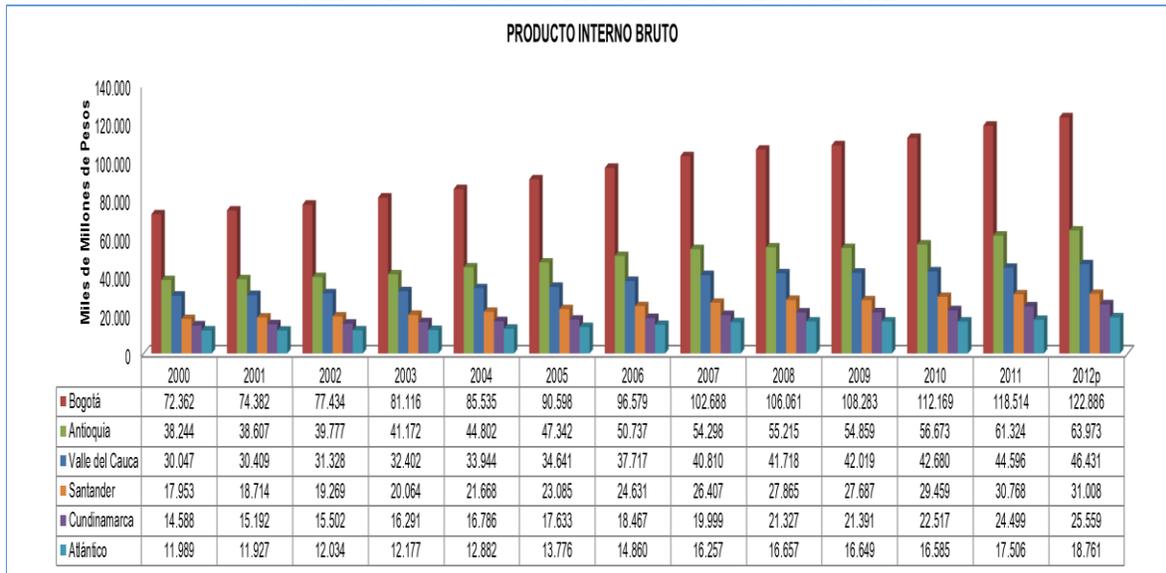
Son varios los efectos asociados a los *lentos avances en productividad y competitividad*. Para empezar se tiene una *oferta regional con mayor composición de bienes y servicios con bajo valor agregado*. La economía del Valle del Cauca se concentra en la prestación de servicios, la industria y las actividades agropecuarias. En la última década su producción se ha concentrado principalmente en manufacturas basadas en recursos naturales, con una participación del 47%, en las ventas externas del Departamento entre el 2000 y el 2010. Esta participación se ha mantenido sin desplazamientos significativos hacia manufacturas con un componente tecnológico más elevado. En este contexto, las manufacturas de alta tecnología se mantuvieron alrededor de un 8% de participación, mientras que las de tecnología media se mantuvieron alrededor del 14%, durante este período. Los únicos productos con alta intensidad tecnológica son los farmacéuticos, mientras que entre los productos con intensidad tecnológica media se encuentran los productos de aseo, los químicos orgánicos, cosméticos y perfumería, y máquinas, aparatos y material eléctrico. Los demás bienes, asociados al oro, papel y cartón, azúcares, caucho y café que son intensivos en recursos naturales y se caracterizan por una baja especificidad tecnológica<sup>19</sup>.

De acuerdo al DANE, el Valle del Cauca en el año 2000 generó 30 billones de pesos de PIB, para el 2012 esta cifra aumentó a alrededor de 46 billones de pesos, teniendo un incremento entre dos puntos de comparación del 54,5%, por su parte Bogotá incremento el PIB en un 70% y Antioquia un 67%. El PIB per cápita del departamento comparando el año 2000 con el 2012 se incrementó un 139% pasando de 5,7 millones a 13,8 en éste último año, regiones como Santander al 2012 el PIB per cápita fue de 23,7 millones con un incremento del 280% con respecto al año 2000, por su parte Bogotá generó 21,7 millones con una variación positiva en ese mismo periodo del 148%, Antioquia presentó 158% de crecimiento produciendo 14 millones de PIB per cápita al 2012. (Ver gráfico 10)

<sup>18</sup> Boletín estadístico del Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación No.2-2013.

<sup>19</sup> Universidad del Rosario. Análisis de las Exportaciones No Tradicionales de los Departamentos de Colombia 2000-2010. Junio 2011.

**Gráfico 10. Producto interno bruto 2000-2012**



Fuente: Instituto de Prospectiva, 2014. Con base en datos del DANE - DIRECCION DE SINTESIS Y CUENTAS NACIONALES (Cuentas Departamentales, PIB PRECIOS CONSTANTES 2005)

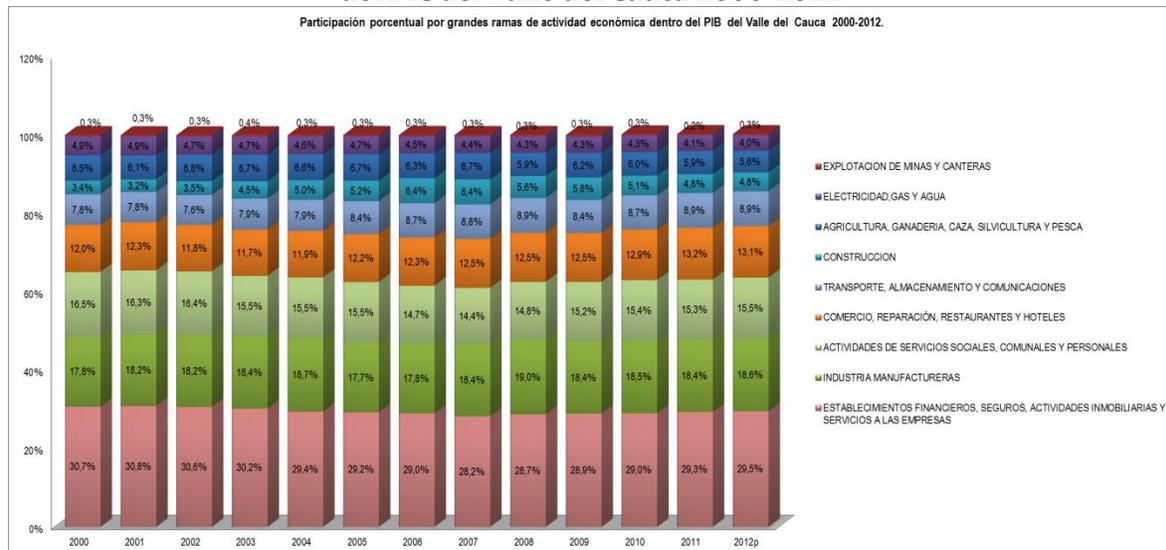
Según datos del DANE el departamento del Valle del Cauca se ha mantenido como la tercera región que más contribuye al PIB nacional con una participación al 2012 del 9,9%, superado sólo por Bogotá con 26% y Antioquia con 13,6%. Sin embargo cabe destacar que esta participación junto con la presentada en el año 2011 de igual proporción, han sido las más bajas que el Valle ha tenido en los últimos 12 años, considerando que la más alta la obtuvo en los años 2000 y 2002 (10,6%).

De acuerdo a información del DANE el mayor crecimiento generado por el departamento fue en el año 2006 con una tasa de 8,9%, en ese año sobrepasó a todos los territorios referenciados en el anterior gráfico, al año siguiente presentó menor crecimiento pero igualmente significativo con un 8,2%, sólo fue superado por Atlántico con 9,4% y Cundinamarca con 8,3%, sin embargo durante el año 2009, 2010 y 2011 presentó una tasa menor a la generada a nivel Nacional y Bogotá, quienes al 2011 tuvieron un 6,6% y un 5,7% de crecimiento mientras que el Valle sólo 4,5%. Al año 2012 aunque el crecimiento fue menor (4,1%), esta cifra estuvo por encima de la Nacional (4%) y Bogotá (3,7), aunque la economía del Atlántico generó 7,2% de crecimiento y la de Antioquia y Cundinamarca 4,3%.

La industria manufacturera es la segunda rama de actividad que tiene mayor participación en la generación del PIB departamental teniendo una contribución que oscila entre el 17% y 19% durante el periodo 2000-2012 quedando en éste último año en 18,6%. No se evidencia un crecimiento constante de la industria, se caracteriza por fluctuaciones constantes, al respecto en el año 2012 presentó un tasa de crecimiento del 4,5%, mientras que un año anterior fue de 3,7% y en el 2010 1,9%, en el 2009 arrojó un crecimiento negativo del -2,9% al igual que en el año 2005. Los mayores crecimientos fueron registrados en el año 2007 con 11,4% y el 2006 con 8,7%. El sector servicios caracterizado por las actividades financieras, seguros,

actividades inmobiliarias y servicios a las empresas es la rama de actividad económica que predomina en la generación del PIB vallecaucano con una participación oscilante entre el 30,8% y 29% en el periodo de referencia. En una tercera posición se encuentran otros tipos de servicios asociados a los sociales, comunales y personales, que tienen una participación entre el 15 y 16,5% en los últimos doce años. (Ver gráfico 11)

**Gráfico 11. Participación porcentual por grandes ramas de actividad económica dentro del PIC del Valle del Cauca 2000-2012**



Fuente: Instituto de Prospectiva, 2014. Con base en datos del DANE - DIRECCION DE SINTESIS Y CUENTAS NACIONALES (Cuentas Departamentales, PIB PRECIOS CONSTANTES 2005)

Aunque el mercado colombiano ha abierto las puertas a productos y servicios internacionales, *el país no cuenta con una estrategia clara para aprovechar al máximo esta ola de convenios comerciales (Ocampo 2013)*<sup>20</sup>. Actualmente, Colombia tiene 16 acuerdos comerciales con 50 países que permiten el acceso preferencial a más de 1.500 millones de consumidores. Sin embargo, ante los problemas internos del aparato productivo colombiano y las limitaciones para aprovechar los tratados de libre comercio (TLC), el gobierno nacional ya ha visto la necesidad de hacer una pausa en la firma de convenios para concentrarse en la política industrial.<sup>21</sup>

Las Mipymes de la región, se han preparado con capacitaciones, innovaciones, inversión en tecnología para afrontar los TLC, sin embargo el sector tiene grandes problemas con la consecución del capital ya que, según sus representantes, el crédito a las Mipymes es más costoso que el crédito otorgado a las empresas de mayor tamaño, además de los exhaustivos

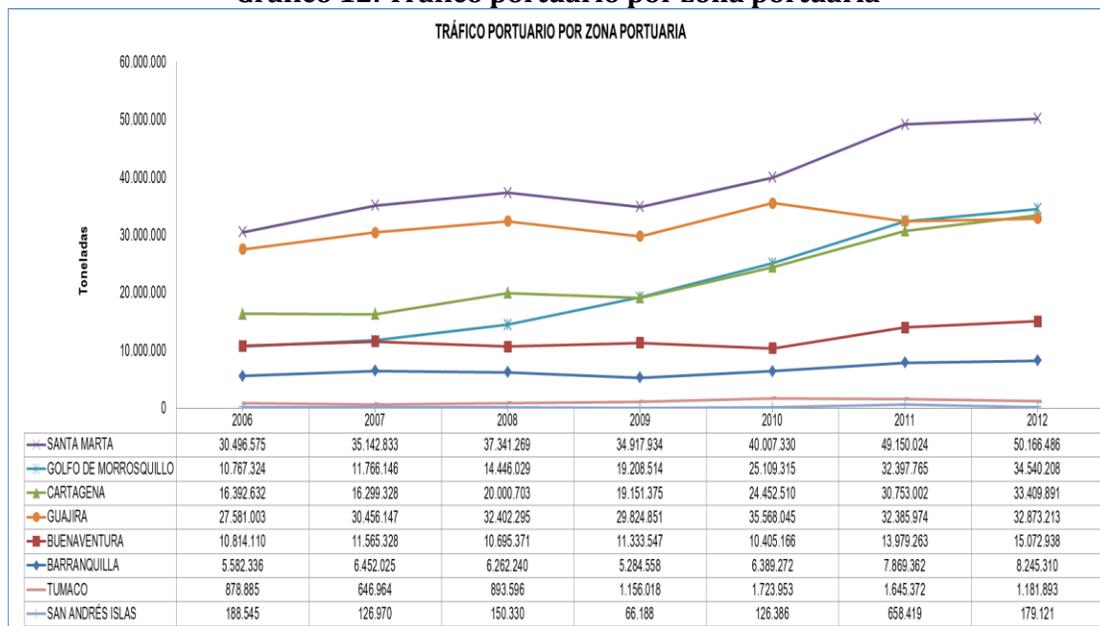
<sup>20</sup>Tomado de la página de internet del diario La República: Tenemos una indigestión de TLC que acabará con la industria. <http://www.larepublica.co/economia>. Julio 2 de 2013.

<sup>21</sup>Tomado del Portafolio: <http://www.portafolio.co/economia/menos-tlc-y-mas-politica-industrial>

requisitos que se deben cumplir<sup>22</sup>. Adicionalmente, las actividades productivas de la región enfrentan el problema de las carencias infraestructurales el Puerto de Buenaventura requiere un dragado frecuente y adecuado para permitir el acceso a la bahía de barcos de gran calado, la carretera de doble calzada para Buenaventura se ha retrasado. También enfrentan al alto costo del transporte interno por el alto precio interno de la gasolina y el alto costo de los peajes (Fernando Álvarez, gerente de Industrias Químicas Aserquim Ltda. 2013).

Según la CEPAL en su escalafón de los puertos más importantes de América Latina para el año 2013, el ubicado en Cartagena ocupa la quinta posición, mientras que el de Buenaventura el puesto 18. Según el Ministerio de Transporte el puerto del pacífico pasó de movilizar 10,8 millones de toneladas en el año 2006 a 15,07 millones en el año 2012, mientras Cartagena con 33,4 millones de toneladas en este mismo año duplica la movilización de carga del puerto de Buenaventura. Por su parte Santa Marta en el año 2012 movilizó 50,1 millones y el Golfo de Morrosquillo 34,5 millones, triplicando y duplicando respectivamente al puerto de Buenaventura. (Ver gráfico 12)

**Gráfico 12. Tráfico portuario por zona portuaria**



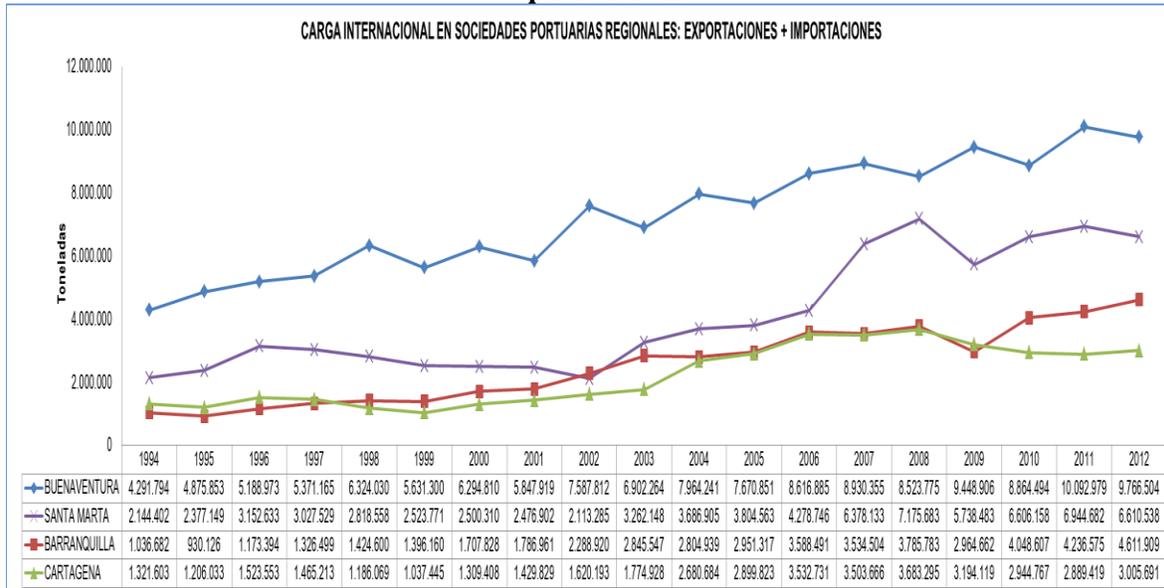
Fuente: Instituto de prospectiva, innovación y gestión del conocimiento, 2014. Con base en Ministerio de Transporte. Informe: TRANSPORTE EN CIFRAS. ESTADÍSTICAS 2012. Datos de Anuarios Estadísticos de la Superintendencia de Puertos y Transporte

En el gráfico 13 aparece la carga movilizada por sociedades portuarias donde Buenaventura sigue teniendo un liderazgo relativo desde el año 1994 al 2012, en este año movilizó 9,7 millones de toneladas, mientras que Santa Marta 6,6 millones, Barranquilla 4,6 millones y Cartagena 3 millones. Sin embargo agregando la carga movilizada por las tres sociedades de la

<sup>22</sup>Tomado del Diario El País: Con obstáculos, Mipymes del Valle del Cauca apuestan al TLC. Abril 23 2012. Panel Económico Grupo Multisectorial: Política industrial del Valle del Cauca en el marco de la política nacional 2013.

Costa Caribe como un nodo portuario articulado da un total de 14,2 millones toneladas en el año 2012, cifra que supera a la presentada por el único puerto del Pacífico en ese mismo periodo.

**Gráfico 13. Carga internacional en sociedades portuarias regionales: exportaciones e importaciones**



Fuente: Instituto de prospectiva, innovación y gestión del conocimiento, 2014. Con base en Ministerio de Transporte. Informe: TRANSPORTE EN CIFRAS. ESTADÍSTICAS 2012. Datos de Anuarios Estadísticos de la Superintendencia de Puertos y Transporte.

Los efectos mencionados conducen a la *pérdida de posicionamiento a nivel nacional e internacional* de la región vallecaucana. La pérdida de posicionamiento económico del Valle del Cauca se hace palpable con la salida en los últimos años de empresas representativas como son Cauchosol, Icollantas, Saint Gobain, Kraft, Sanford, Varta y Bayer, entre otras. Sin embargo, no todos los inversionistas han perdido de vista al Departamento. De acuerdo con cifras de Invest Pacific, en el 2012 se concretó la llegada de diversas empresas al Valle que representan una inversión aproximada de US\$164 millones<sup>23</sup>, a su vez en la Zona Franca del Pacífico tres nuevas compañías invirtieron más de US\$2 millones, y se estima que entre 2004 y 2007 llegaron capitales en promedio de US\$60 millones. En el 2013 se estimaron tener un promedio anual de US\$200 millones.

La dinámica de atracción de inversión extranjera que tiene la ciudad de Cali es importante, pero no es suficiente para recuperar el posicionamiento regional a nivel nacional. Adicionalmente, las empresas de inversión extranjera que están llegando a la región pertenecen mayoritariamente al sector terciario. Aunque estas actividades generan empleo y ayudan a dinamizar la economía departamental, su composición tecnológica no les permite

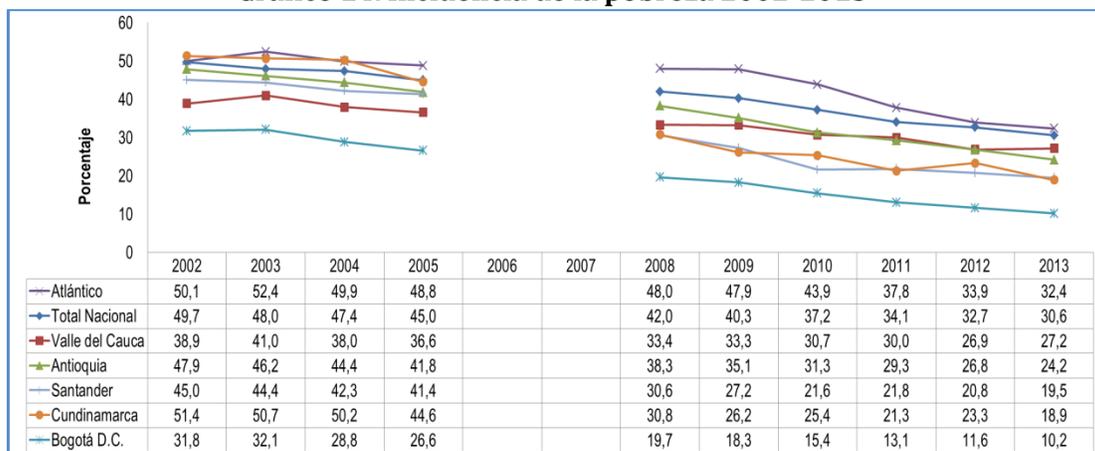
<sup>23</sup>Invest Pacific. Encuesta de percepción 2013. Inversión en el Valle del Cauca no dejará de moverse en el 2013. Publicado: Lunes, Febrero 11, 2013 <http://www.elpais.com.co>

generar suficientes en empleos de alta calidad (empleos con alta remuneración y estabilidad laboral).<sup>24</sup>.

De acuerdo con el escalafón de Competitividad Departamental 2012 de la EPAL, el Valle del Cauca se ubica en el grupo de competitividad alta con una calificación de 69.0 puntos, superado por la Región de Bogotá/Cundinamarca que ocupa la primera posición en la categoría con una calificación de 100 puntos, y por Antioquia que se encuentra en segundo lugar con una calificación de 79,0 puntos en esta misma categoría. Vale la pena resaltar que la puntuación del Valle disminuyó en 1,9 puntos frente al ranking realizado en el 2009. Además, el índice correspondiente al Valle del Cauca todavía se encuentra muy por debajo del de Bogotá<sup>25</sup>. La CEPAL hace énfasis en que Valle debe consolidar distinciones positivas en modernidad, en especial en desarrollo económico, ciencia y tecnología, gestión pública y seguridad.

Los efectos asociados a la *excesiva desigualdad en la distribución de los ingresos y la riqueza* también son varios. En primer lugar, se tienen *lentos avances en la disminución de la pobreza*, según el DANE el Valle del Cauca logro disminuir en 11,7 puntos porcentuales su población en estado de pobreza en el periodo 2002-2013, teniendo al año 2013 una pobreza del 27,2%. En este año presenta menores niveles de pobreza comparados con el nacional con una diferencia de 3,4 puntos porcentuales, sin embargo con otros territorios representativos del país el Valle del Cauca tiene niveles de pobreza mayores, como es el caso de la gran brecha existente con Bogotá cuya diferencia es de 17 puntos porcentuales, además entre el 2013 y 2012 fue el único de los territorios referenciados que aumentó su nivel de pobreza en 1,2% (Ver gráfico 14)

**Gráfico 14. Incidencia de la pobreza 2002-2013**



Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014. Con base en datos del DANE - Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013)

<sup>24</sup>Ibid

<sup>25</sup>Escalafón competitividad de los Departamentos de Colombia 2012/2013. CEPAL.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del censo 2005. Nota: los datos de 2006 y 2007 no se calculan por problemas de comparabilidad en las series de empleo y pobreza como resultado del cambio metodológico que implicó la transición de la Encuesta Continua de Hogares a la Gran Encuesta Integrada de Hogares. Nota: Se toma la información de la situación de pobreza extrema de cada persona y se calcula el porcentaje de personas en situación de pobreza extrema.

Adicionalmente, las cifras de Buenaventura, una región con mucho potencial, son preocupantes. De acuerdo con cifras del DANE 2010, el 13,46% de la población de Buenaventura vive en la miseria, esto es, casi 48.822 personas; y 2.474 personas viven en casas o viviendas que no cumplen con las mínimas condiciones de habitabilidad, 67.121 habitantes de Buenaventura no tienen acceso a condiciones vitales y sanitarias mínimas en sus hogares, y 58.982 personas viven en condiciones de hacinamiento.

Esta condición de exclusión se ve reflejada en la *baja calidad del Empleo* que tiene el Valle del Cauca y como muchos indicadores es superado por Bogotá y Antioquia; y con una *demandas que no crece* todavía a un ritmo importante en la ciudad, por lo que no hay suficiente empleo y ello conduce a que los precios permanezcan estables o bajen. (Julio Cesar Alonso, Director del Centro de Economía y Finanzas de la Universidad Icesi).

Por último, entre los efectos relacionados con la baja gestión de la política pública en el Departamento, *se tiene el deterioro de los recursos naturales y ambientales* que se está viviendo en el Departamento del Valle del Cauca ocasionado por la explotación minera ilegal. El 80% de la minería que se realiza corresponde a pequeñas explotaciones, y de ellas un gran porcentaje la llevan a cabo mineros que cuentan con título inscrito pero que no tienen licencia ni plan de manejo ambiental o que simplemente no cuentan con título minero. CVC 2013<sup>26</sup>.

Una de las zonas más afectadas es Zaragoza que se ha declarado en emergencia ambiental por la maquinaria pesada que afecta el afluente. Además esta explotación pone en riesgo la riqueza ictiológica (peces) y la cadena alimenticia asociada al río; se han encontrado en diferentes análisis altos contenidos de mercurio y plomo, lo que significa un riesgo para la vida. Otros daños pueden estar relacionados con las reservas de San Cipriano y Escalerete, poniendo en riesgo las fuentes de agua para Buenaventura. Estos riesgos ambientales representan un peligro para la construcción de la Doble Calzada Cali-Buenaventura, pues se teme un posible cambio del curso del río con una creciente, a raíz del deterioro de la cuenca<sup>27</sup>.

Por otro lado, la contaminación, la sobreexplotación y las malas prácticas extractivas de los pescadores industriales han puesto en riesgo los ecosistemas que proveen el 80% de los peces que se consumen y se exportan en Colombia. La situación ha provocado que en los últimos 20 años se haya disminuido casi a la mitad el número de toneladas de pargo, cherna, atún,

---

<sup>26</sup>[www.cvc.gov.co](http://www.cvc.gov.co)

<sup>27</sup>Tomado del diario El País. Artículo: Emergencia ambiental por reaparición de minería ilegal en Zaragoza.

<http://www.elpais.com.co/elpais/valle/noticias/declarar-emergencia-ambiental-por-recrudescimiento-mineria-ilegal-zaragoza>. Octubre 24-2012

corvina o camarón que salen de esta región. Mientras en 1997 se sacaron del Pacífico 120.000 toneladas de pescado comercializable, en 2006 la extracción cerró en 86.278 toneladas, y en 2010 la cifra cayó a las 55.332 toneladas<sup>28</sup>. Otro problema ambiental está asociado a la quema de caña que genera disminución de rendimiento de predios cañeros, pérdidas económicas por los daños provocados al suelo en materia orgánica y fertilidad, y genera contaminación del aire que perjudica a la comunidad. De igual manera se desperdicia el uso de los residuos agrícolas de la cosecha, que es un gran potencial en el empleo de la producción de energía. También se advierte que las sales que traen consigo el agua de riego de los cultivos de caña de azúcar afecta la sostenibilidad de los cultivos, pues impide el crecimiento normal de las plantas y, por ende, la productividad de las siembras<sup>29</sup>.

Por su parte, se hace un llamado a las Administraciones municipales encargadas para que cumplan con su función de regulación y control adecuadamente y evite que estos temas se desborden aún más.

Adicionalmente el Valle del Cauca presenta cifras en el sector educativo que dejan mucho que desear. De acuerdo al ministerio de educación la tasa de cobertura neta en educación básica y media al 2012 es de 88,1%, muy similar a la tasa de cobertura neta nacional (88,3%), pero muy por debajo de las tasas de Antioquia, Santander, Atlántico y Cundinamarca (92,7%; 92,1%; 91,4% y 91% respectivamente).

La tasa de cobertura departamental en educación superior también se encuentra por debajo de la tasa de cobertura nacional (34,4% y 42,3% respectivamente) y la tasa de deserción en educación superior del Valle (13%) es superior a la tasa de deserción nacional (11,1%) al 31 de enero del 2013, según el MEN<sup>30</sup>.

Aunque el Plan Sectorial Educativo Nacional 2010-2014 apunta a cerrar las brechas ocasionadas por la creciente inequidad en el país y propone convertir la calidad de la educación en un propósito nacional, entendiendo que para alcanzarla es imprescindible una transformación educativa que atienda todos los factores que inciden en ella<sup>31</sup>, es preocupante que el presupuesto dentro del Departamento para educación sea el más bajo. En el período 2008-2014 el presupuesto medio para educación del Valle se sitúa en \$79.470 (millones de pesos); y aunque desde el año 2012 viene creciendo de manera importante (de \$77.503 en

---

<sup>28</sup>Gobernación del Valle del Cauca.

<http://www.valledelcauca.gov.co/asamblea/publicaciones.php?id=9124>

<sup>29</sup>Guía ambiental para el cultivo de la caña de azúcar.

[http://www.minambiente.gov.co/documentos/GUIA\\_~1A.PDF](http://www.minambiente.gov.co/documentos/GUIA_~1A.PDF).

Universidad Nacional de Colombia en Palmira: A tiempo para evitar salinización de los suelos del Valle. Marzo 2013.

<http://www.unperiodico.unal.edu.co/dper/article/a-tiempo-para-evitar-salinizacion-de-los-suelos-del-valle.html>

<sup>30</sup>Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2013. Con base en datos certificados de las Secretarías de Educación para la Matrícula en el año 2002. Para el periodo 2003 - 2012 tomando como referencia datos del MEN Sistema Integrado de Matrícula, SIMAT

<sup>31</sup>Comisión vallecaucana por la educación. Perspectivas de la Educación en el Valle del Cauca. 2012.

2012 a \$133.230 en 2014) aún es muy bajo para lograr generar resultados de impacto y una educación de calidad<sup>32</sup>.

En los últimos años en el Departamento del Valle del Cauca, especialmente en su capital, se han realizado *diversos esfuerzos para repotenciar la economía* con proyectos de infraestructura multimodal departamental y municipal (Megaobras)<sup>33</sup>, eventos para posicionar la ciudad de Cali a nivel internacional como los Juegos mundiales 2013<sup>34</sup>, la VII Cumbre de la Alianza del Pacífico y el Encuentro de los Mandatarios Afro. Adicionalmente se han definido 32 proyectos incluidos en el Contrato Plan y se cuenta con recursos del Sistema General de Regalías que a abril de 2014, alrededor del 47 % de los recursos que recibió el Valle del Cauca para las vigencias 2012, 2013 y 2014, ya habían tenido destino de inversión. Así se han aprobado 103 proyectos por valor de \$219.380 millones de pesos, recursos que se empezaron a invertir o que están en fase de contratación para el desarrollo de las obras

De igual manera, en la medida en que la competencia ha crecido y ha adoptado un carácter más global, las empresas han sentido mayor urgencia por participar en procesos de asociatividad<sup>35</sup>. Es el caso de la Asociación colombiana de las micro, pequeñas y medianas empresas Acopi Valle del Cauca, el conglomerado del azúcar, el cluster de pulpa, papel y cartón, el clúster aeroespacial, el clúster del cuero y calzado, el cluster de energía eléctrica, bienes y servicios conexos. También se presentan relaciones de asociación entre grupos empresariales e instituciones como el Grupo Empresarial del Valle GEV, la Agencia InvestPacific, la Gerencia de Gestión e Innovación de Proyectos (GIP), el Grupo Buenos Vecinos de la Urbanización Acopi Yumbo, seccional Valle del Cauca, y el Grupo Empresarial Manuelita. En Colombia y en la región existen diversas experiencias concretas de empresarios que han apostado al modelo asociativo. Sin embargo, es necesario continuar innovando y experimentando nuevas formas de hacer negocios.

Estos efectos también conducen a una pérdida de posicionamiento del Departamento a nivel nacional e internacional, lo cual se ve reflejado en el ranking de desempeño fiscal realizado por el Departamento Nacional de Planeación, 2012, donde el Valle del Cauca se ubica en la

---

<sup>32</sup>Gobernación del valle del cauca secretaria de educación departamental plan sectorial de educación 2.012-2.015.

<sup>33</sup> *Nota:* El costo total de las 44 obras de infraestructura tiene un valor \$1,6 billones de pesos. A marzo de 2014 la inversión realizada es de \$650.000 millones de pesos, todo por concepto de contribución por valorización. La segunda fase del proyecto consta de 9 obras y cuenta con un presupuesto estimado de \$218.000 millones para su ejecución. Para el 2015 quedará pendiente la puesta en marcha de 12 obras y la ejecución del resto del presupuesto destinado.

<sup>34</sup> Principales impactos: \*Movilización de 137.220 millones: 106.412 millones en infraestructura deportiva y logística (cinco nuevos escenarios deportivos y 14 remodelados); 30.808 en gastos de espectadores. \*\*571.099 millones de impacto sobre la producción de Cali y área de influencia,\*\*\*7.728 de empleos tiempo completo generados

<sup>35</sup> Documento de investigación, Facultad de Administración. Universidad del Rosario. Nov. 2009. Procesos de asociatividad empresarial: aproximaciones conceptuales e impacto económico, social y organizacional. Merlin Patricia Grueso Hinestroza, Jorge Hernán Gómez, Leonardo Garay Quintero.

posición número nueve entre los demás departamentos de Colombia con 74,42 puntos<sup>36</sup>. Sin embargo al revisar el desempeño fiscal por municipios, se encuentra que los municipios del Valle del Cauca no están bien posicionados, los más cercanos dentro del ranking son Yumbo en el puesto número 31 y Tuluá en el puesto 36. También llama la atención que Cali, la capital del Departamento, se ubica en el lugar número 187 y su viabilidad financiera es bastante delicada, pasando del puesto 122 en el año 2011 al puesto 187 en 2012.

La ciudad de Cali no cuenta con suficientes recursos para sostener su funcionamiento, depende en gran medida de las transferencias y regalías del país, su capacidad de generar recursos propios es limitada, y la Magnitud de la Inversión en Cali es menor que en las principales ciudades del país. Esta situación se ve más afectada con el pasivo que genera la inversión obligatoria para terminar las 21 Megaobras, dado que los ciudadanos ya pagaron o ya se les facturó<sup>37</sup>. Además, según el primer informe del *Inclusive Wealth Index 2012* del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (éste nuevo índice mide la riqueza de una nación según los activos de capital del país, tales como el capital producido, el capital humano y el capital natural), Colombia ha sufrido una pérdida de capital natural considerable debido al rápido crecimiento de la población, obteniendo un indicador de riqueza inclusiva negativa, clasificándolo como un país insostenible<sup>38</sup>.

---

<sup>36</sup>Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2013. Con base en GAFDT, DDTS, DNP, 2013.

<sup>37</sup>Desempeño fiscal de los Departamentos y municipios con vigencia 2012 DNP.

<sup>38</sup>*Inclusive Wealth Report 2012*. PNU.



**Figura 2. Objetivos estratégicos del eje de desarrollo económico y competitividad**



**Fuente:** Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.



*El Gobierno Vallecaucano a través de su Departamento Administrativo de planeación, ha tomado la iniciativa de desarrollar un ejercicio con enfoque prospectivo el cual incluye el diagnóstico de la economía del Departamento y su desarrollo productivo. De igual manera comprende una revisión bibliográfica exhaustiva, consulta a expertos y talleres regionales, insumos para la construcción colectiva de la visión del Valle del Cauca al 2032.*

Cabe resaltar el rol relevante que juega actualmente la prospectiva en el mundo contemporáneo para enriquecer las políticas del desarrollo, su importancia en todas las dimensiones del desarrollo y la pertinencia como instrumento para construir un diálogo político y social permanente<sup>39</sup>.

<sup>39</sup>Medina et.al. 2014 con base en CEPAL (2010 y 2012).

Es así como hoy en día en el mundo contemporáneo existe un amplio consenso acerca de la necesidad de los gobiernos de contar con sistemas de anticipación (Anticipatory systems) que permitan construir la capacidad de enfrentar los cambios globales presentes y futuros, esperados e inesperados. Fundamentalmente se requiere evitar la baja calidad de la imaginación de las instituciones para responder a los desafíos estructurales y a la presencia de situaciones de baja probabilidad de ocurrencia pero de alto impacto para la sociedad (European Commission, 2011; Cortés, Zovatto, Máttar, Hernández y Arias, 2012; Popper et al, 2012).

La necesidad de la prospectiva es una consecuencia de la actual transformación del modelo de desarrollo que exige una visión integrada e integral del cambio estructural, que muestre las interdependencias entre las dimensiones política, económica, social, cultural, ambiental, científica y tecnológica del desarrollo; esto significa que es un campo multi-inter y transdisciplinario que permite poner en común las reflexiones que desde diferentes ángulos se hacen acerca de América Latina y el Caribe.

La reflexión estructurada y sistemática de largo plazo es necesaria para:

- Emprender la transformación productiva de la región.
- Promover un rol del Estado más activo, y el desarrollo institucional y de los organismos nacionales de planificación para contar con las capacidades idóneas para dar respuesta efectiva a un entorno global más desafiante.
- Promover un nuevo patrón productivo basado en la innovación, que propende por la acelerada convergencia de la nanotecnología, la biotecnología, las tecnologías de la información y las ciencias cognitivas, entre otras.
- Cerrar las brechas sociales.
- Afrontar las transformaciones del medio ambiente y las consecuencias del cambio climático.
- Comprender las dinámicas culturales propias de un mundo multipolar.
- Pensar las nuevas necesidades en las infraestructuras educativas y sociales a medida en que se transforma la población y sus formas de pensar y de vivir.

En los últimos años diversas políticas nacionales vienen apuntando a la necesidad de generar una transformación productiva, enfocándose en mejorar la productividad y competitividad, desarrollar sectores altamente competitivos y generadores de valor agregado, generar empleo de calidad, elevar niveles de ingreso y disminuir la pobreza en el país. A continuación se presentan algunas características asociadas al tema de las políticas nacionales:

**Tabla 1. Políticas Nacionales**

<p><b>Visión Colombia 2032</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevar niveles de ingreso.</li> <li>• Fomentar la exportación de bienes y servicios de alto valor agregado e innovación.</li> <li>• Fomentar la inversión local y extranjera.</li> <li>• Propiciar la convergencia regional.</li> <li>• Generar empleo formal.</li> <li>• Mejorar calidad de vida.</li> <li>• Reducir la pobreza.</li> </ul>
<p><b>Conpes 3484 de 2007. "Política Nacional para la Transformación Productiva y la Promoción de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas"</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar la productividad y competitividad.</li> <li>• Elevar niveles de ingresos.</li> <li>• Generar empleo de calidad.</li> <li>• Posicionarse en los mercados nacionales e internacionales.</li> </ul>
<p><b>3527 de 2008. "Política Nacional de Competitividad y Productividad"</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Pilares para mejorar la competitividad:</b></li> <li>• 1. Desarrollo de sectores o clústers de clase mundial.</li> <li>• 2. Salto en la productividad y el empleo.</li> <li>• 3. Formalización empresarial y laboral.</li> <li>• 4. Fomento a la ciencia, la tecnología y la innovación.</li> <li>• 5. Estrategias transversales de promoción de la competencia y la inversión.</li> </ul>
<p><b>Programa de Transformación Productiva –PTP</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Generar procesos de investigación, desarrollo e innovación.</li> <li>• Impulsar la innovación en sectores tradicionales y no tradicionales agregando valor a sus productos y servicios.</li> <li>• Incrementar la productividad.</li> <li>• Alcanzar competitividad sostenible a nivel mundial.</li> </ul>
<p><b>Conpes 3678 de 2010. "Política de transformación productiva: un modelo de desarrollo sectorial para Colombia"</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alcanzar crecimiento sostenible en la economía.</li> <li>• Generar empleo.</li> <li>• Desarrollar sectores altamente competitivos y generadores de valor agregado.</li> </ul>

Fuente: elaboración propia

El argumento principal de la CEPAL, es que existe una necesidad relevante e imperativa de orientación y entrenamiento en pensamiento a largo plazo para enfrentar el cambio estructural de la región y el futuro cambio estructural del entorno internacional hacia el 2030 y 2050.

En efecto, desde el año 2008 la CEPAL ha producido tres importantes documentos institucionales donde se plantean los principales desafíos para cerrar las brechas que colocan a América Latina y el Caribe como el continente más desigual del planeta<sup>40</sup>. Estos desafíos plantean claramente una agenda de temas de largo plazo para la región. En la medida en que se produzca un cambio estructural en América Latina, se requiere un rol más activo del

<sup>40</sup>Ver los textos "La Transformación Productiva 20 años después. Viejos problemas, nuevas oportunidades" (CEPAL, 2008), "La Hora de la Igualdad, brechas por cerrar caminos por abrir" (CEPAL, 2010) y *Cambio Estructural para la Igualdad. Una visión integrada de desarrollo* (CEPAL, 2012).

Estado en la creación de condiciones para el cierre de las brechas. En consonancia, la planificación para el desarrollo retoma un papel fundamental en el diseño e implementación de políticas públicas. Sin embargo, se percibe que con la inercia actual, las brechas del desarrollo no puedan cerrarse con la velocidad y la pertinencia deseadas en la presente década<sup>41</sup>. Acelerar el cierre de las brechas implica promover a su vez el desarrollo institucional para generar nuevas capacidades, visiones y valores prospectivos en las oficinas y sistemas de planificación, las cuales permitan abordar con solvencia entornos cambiantes, más complejos, inciertos y conflictivos.

**Tabla 2. Agenda de temas de largo plazo derivados de “La Hora de la Igualdad” y “Cambio Estructural para la Igualdad. Dimensión Económica.**

Dimensión	Objetivo Estratégico	Resultados Intermedios
Económica	Diversificar la economía y ampliar la participación en la estructura productiva de los sectores con mayor intensidad en conocimiento.	Cambio de patrón de crecimiento y desarrollo. Cambio de patrón de especialización
	Crear nueva política industrial.	Políticas de creación de nuevos sectores en sentido estricto y desarrollo complementario de agentes económicos e instituciones.
	Promover la convergencia productiva.	Cerrar las brechas de productividad, innovación, inversión e infraestructura entre las grandes, medianas y pequeñas empresas.
	Articular la región a cadenas de valor global	Generación de eslabonamientos en las cadenas productivas de las empresas.

**Fuente:** Medina Et al. 2014 con base en CEPAL (2010 y 2012).

<sup>41</sup> Ver el ejercicio prospectivo denominado *El Clima de la Igualdad*, realizado por el ILPES, con el propósito de visualizar al 2020 la probable evolución de las brechas del desarrollo (Cuervo, 2012).



Los estudios de futuro ayudan a ver el presente de manera diferente y estos son un mecanismo para “perturbar el presente”. Por lo tanto, es importante que en el desarrollo y análisis de escenarios, se consideren opciones más allá de la zona de confort operacional y conceptual tradicional de los países. Este estímulo ayudará a explorar nuevas posibilidades y perspectivas únicas. Son utilizadas con frecuencia por los planificadores para expresar sus modelos mentales acerca del futuro con el fin de tomar mejores decisiones.

Los escenarios son una manera de esquematizar una determinada interpretación de la realidad, que describen el paso de un sistema social dado de una situación presente a una futura, y muestran las rutas o trayectorias que pueden suceder en dicho paso o transición. Los escenarios deben provocar impactos en los modelos mentales de los usuarios o lectores de los ejercicios prospectivos, pues representan una alerta sobre lo que le puede esperar a un sistema social dado (región, municipio, país, sector, etc). Los escenarios son simuladores para probar hipótesis, para ampliar el campo visual de los líderes y tomadores de decisiones. Masini & Medina (2000).

Dada la situación económica y de competitividad del Valle del Cauca, se realiza un balance que permite mostrar el panorama completo de las variables analizadas, se identifica lo que podría suceder al no cambiar las tendencias actuales y se describen las posibles alternativas en el futuro, de un modo propositivo.

## 4.1. Escenarios por dimensión

**Tabla 3. Escenarios por dimensión del eje de desarrollo económico y competitividad**

Categoría	Variables \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
Oferta y Demanda	<b>1. Acceso a financiación de inversión de capital</b>	Se mantienen las entidades de financiación privadas y públicas con un presupuesto real que crece al ritmo de la economía, y sin coordinación para el desarrollo empresarial.	Se incrementa el presupuesto de inversión con principal atención a las mipymes. Se mantiene la descoordinación entre las entidades financieras para la financiación del desarrollo empresarial.	Se modifica el marco institucional para fomentar las alianzas público-privadas y el surgimiento de nuevas instituciones que canalicen el ahorro hacia la inversión. Aumenta la participación del Estado ofreciendo mayor capital de riesgo y se le da prioridad a la inversión en innovación tecnológica. El Comité Universidad-Estado-Empresa actúa eficientemente.	Se mantienen las entidades de financiación privadas y públicas con un presupuesto real inferior al requerido según la tendencia del crecimiento económico regional. Se mantiene la ausencia de coordinación entre estas entidades para financiar el desarrollo empresarial.
	<b>Medición</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Estructura del Sistema Nacional de Apoyo a la Micro, Pequeñas y Medianas Empresas.</li> <li>*Entidades de Financiación.</li> <li>*Comportamientos tasas de interés para pymes y grandes empresas.</li> <li>*Características importantes de acceso al crédito entre países desarrollados y en desarrollo.</li> </ul>			

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

Categoría	Variables \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
Oferta y Demanda	<b>2. Acceso a la educación para la formación de capacidades</b>	Se mantiene el sistema educativo con el mismo presupuesto real, la misma ineficiencia y corrupción, y baja calidad educativa.	Se cuenta con mayor presupuesto efectivo -se elimina la distracción de los recursos- orientado a la ampliación de la cobertura educativa. Cuidado especial requiere el sector rural por su gran atraso relativo.	Mayor cobertura en todo el sistema educativo (kinder a universidad) a nivel urbano y rural, se transforma el sistema educativo público con la expansión y articulación de la educación tecnológica, se dispone de mayor inversión efectiva en la calidad educativa (formación y remuneración profesoral, bienestar estudiantil, infraestructura educativa).	El presupuesto del sistema educativo no cubre la expansión de las necesidades educativas, la ineficiencia y la corrupción se incrementan, y disminuye la calidad educativa en la región.
	<b>Medición</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Tasa de Cobertura Bruta Educación Básica y Media. MEN</li> <li>*Tasa Cobertura Neta Educación Básica y Media. MEN</li> <li>*Deserción Escolar. CPC-MEN</li> <li>*Índice de retención. Secretaría de Educación del Valle.</li> <li>*Histórico de resultado de pruebas saber 11° Establecimientos Educativos. MEN.</li> <li>*PRUEBAS SABER 11: Establecimientos educativos Años 2007-2009. Gob. del Valle-Secretaría de Educación.</li> <li>*PRUEBAS SABER 11: Establecimientos educativos años 2010-2011. Gob. del Valle-Secretaría de Educación</li> <li>*PRUEBAS SABER 11. Por Área de Conocimiento. Año 2002-2009. Gob. del Valle-Secretaría de Educación</li> <li>*PRUEBAS DE SABER 11. Por Área de Conocimiento. Año 2011-2012. Gob. del Valle-Secretaría de Educación</li> <li>*Bilingüismo.</li> </ul>			

		<ul style="list-style-type: none"> <li>*Índice de Calidad de la Educación Básica y Media 2005-2009. ICESI.</li> <li>*Índice de Calidad Educación Básica y Media en Colombia. ICESI.</li> <li>*Inversión per cápita en calidad de la educación básica y media. CPC.</li> <li>*Educación Superior: Tasa de Cobertura Bruta 2000-2012. MEN-SNIES.</li> <li>*Tasa de Cobertura Educación Superior Municipios. MEN</li> <li>*Índice de Calidad Educación Superior. MEN-SNIES.</li> <li>*Pertinencia Educativa. MEN</li> <li>*Inversión Sector Educación en el Valle del Cauca.</li> <li>*Inversión Sector Educación. DNP 2012.</li> <li>*Producción Científica. Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología.</li> <li>*Producción Industrial. Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología.</li> <li>*Grupos de Investigación. Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología.</li> <li>*Centros de I+D+i. Colciencias.</li> </ul>
--	--	---

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

Categoría	Variables \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
<b>Oferta y Demanda</b>	<b>3. Acceso a la tierra</b>	Se mantiene la actual concentración. La tendencia a la "potrerización" no se revierte. La ley 70 de 1993 sigue obstaculizando la inversión privada en la zona Pacífica.	Se gravan las tierras improductivas y se generan incentivos de política económica como mecanismos tributarios para darles uso productivo a las tierras de la región. Se genera un desarrollo jurídico constitucional que permite balancear el derecho colectivo de acceso a la tierra y las	Se gravan las tierras improductivas, se aplican nuevas políticas de restitución de tierras por desplazamiento y expropiación, se incentivan las asociaciones para producir a gran escala y programas turísticos articulados con las demás subregiones. Además, se preservan los bienes y	Empeora la actual concentración de la tierra. Se consolida la tendencia a la "potrerización" especialmente en la zona norte del Valle. La ley 70 de 1993 obstaculiza la inversión privada en la zona Pacífica.

		necesidades de expansión de las actividades agropecuarias en la zona Pacífica.	recursos naturales (páramos, bosques, cuencas hidrográficas, fuentes de agua y otros).	
	<b>Medición</b>	<p>*Coeficiente de Gini Valle (Tierras y Propietarios)            *Principales variables catastrales e indicadores GINIS departamentales. 2009. IGAC 2012            *Valle del Cauca distribución de la propiedad registrada en Catastro IGAC según tipo de propietario. (Has. Y % ). 2009. IGAC 2012.            *Evolución de los Coeficientes GINI. Valle del Cauca. IGAC 2012.            *Concentración de la propiedad rural Índice GINI Propietarios. Año 2009. IGAC 2012.            *Concentración de la propiedad rural Índice GINI tierras. Año 2009. IGAC 2012.</p>		

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

Categoría	Variables \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
Oferta y Demanda	<b>4. Empleo</b>	Se mantienen los indicadores actuales del mercado laboral: Alto desempleo y baja calidad del empleo.	Disminución del desempleo, se mantiene la baja calidad del empleo.	Aumenta el nivel de actividad económica con una mayor participación de los sectores intensivos en tecnología, disminuye el desempleo, aumenta la demanda de trabajo calificado y aumenta la calidad del empleo.	Se deteriora el mercado laboral: mayor desempleo, menor calidad del empleo (alta informalidad laboral, alto subempleo).
	<b>Medición</b>	<p>*Coeficiente de GINI ingresos Departamentos. DANE.            *Coeficiente de GINI ingresos Áreas Metropolitanas – Bogotá. DANE.            *Ocupación. DANE.            *Desempleo. DANE.            *Subempleo Subjetivo. DANE.            *Subempleo Subjetivo Objetivo. DANE.</p>			

		<p>*Ocupación Formal e Informal Cali. DANE.</p> <p>*Ocupación formal e informal. Ciudades y Áreas Metropolitanas .</p> <p>*Índice de la Calidad del Empleo 2001-2009. DANE.</p> <p>*Cálculo del Índice sintético de calidad del empleo por sector productivo (CIU) del Valle, con datos de la GEIH DANE.</p> <p>*Índice de la Calidad del Empleo 2011-2012. Cali y su área metropolitana. RED ORMET. 2012.</p> <p>*Ingresos de remesas por Departamentos 2009-2013. Banco de la República.</p> <p>*Tasa de Migración Neta (por mil habitantes). DANE.</p>
--	--	---

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

Categoría	Variables \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
<b>Oferta y Demanda</b>	<b>5.Sistema de transporte</b>	Se mantiene el sistema actual de transporte con carencias en el sistema ferroviario y fluvial, y falencias en el transporte aéreo, terrestre y masivo integrado de Occidente (MIO)	Se amplía el sistema actual de transporte. Más carreteras, más aeropuertos, más buses del sistema integrado de transporte masivo, disminución del costo de la gasolina y de peajes, más vías terciarias, plan de modernidad urbana para el transporte de carga, entre otros.	Se mantienen las características anteriores con mayor eficiencia, se recupera el sistema ferroviario y fluvial con actualización tecnológica y se implementa el sistema de transporte masivo Metro en la región.	Se deteriora el sistema actual de transporte basado en carreteras, no despegan los proyectos aeroportuarios de Buenaventura y Cartago. El sistema de transporte masivo de Cali se retrasa con respecto al desarrollo de la ciudad.
	<b>Medición</b>	<p>*Red Vial. Gobernaciones departamentales.</p> <p>*Sistema Integrado de Transporte Masivo y Metro. DANE. Encuesta de Transporte Urbano (ETUP).</p> <p>*Proyectos de infraestructura vial importantes para la región. Gobernación del Valle 2013.</p> <p>*Infraestructura Férrea. Cámara Colombiana de la Infraestructura, Sistema Férreo Nacional.</p> <p>*Flujo Aéreo. DANE- ICER 2012.</p> <p>Infraestructura Portuaria. Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A.</p>			

\*Puerto de Buenaventura. Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A.  
 \*Sociedades Portuarias Regionales. Anuarios Estadísticos de la Superintendencia de Puertos y Transporte.  
 \*Los 20 puertos más importantes de América Latina 2010-2013. CEPAL.  
 \*Cartografía de infraestructura de transporte multimodal. Universidad del Valle-Gobernación.

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

Categoría	Variables \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
Institucional	<b>6. Concentración de la inversión pública y privada en Cali y su área de influencia.</b>	Se mantiene la inequidad en la inversión pública y privada a nivel regional.	Aumenta la inversión pública efectiva en la región mediante mecanismos como el G11, Contrato Plan y Sistema General de Regalías, pero se mantiene la distribución inter-regional.	Mayor inversión pública efectiva de origen local, regional y nacional en la región vallecaucana mediante mecanismos como el G11, Contrato Plan y Sistema General de Regalías, aumentando la participación relativa de las subregiones en proporción inversa a su pobreza. Aumenta la inversión privada nacional y extranjera.	Se concentra aún más la inversión en la zona Sur del Valle.
	<b>Medición</b>	*Concentración de la Inversión pública en Cali Área de influencia. GAFDT-DDTS-DNP. 2000-2012. *Empresas de sectores estratégicos por subregiones. Superintendencia de Sociedades SIREM. *Zonas Francas. Investpacific. *Parques Industriales. Investpacific. *Licencias de Construcción. DANE-ICER 2012.			

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

Categoría	Variables \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
Institucional	<b>7. Articulación entre instituciones públicas y privadas</b>	Se mantiene el bajo grado de articulación existente entre las instituciones públicas y privadas de la región.	Ampliación de los proyectos inter-regionales e intra-regionales y mayor articulación funcional entre las instituciones públicas y privadas de la región.	Se coordinan los esfuerzos de inversión del sector público y del sector privado especialmente en proyectos empresariales intensivos en innovación tecnológica. Se fortalece la articulación del Comité Universidad-Estado-Empresa, Comisión regional de competitividad.	Se deteriora la articulación existente entre las instituciones públicas y privadas de la región.
	<b>Medición</b>	*Iniciativas de integración regional y subregional. DNP. DDTs-SODT, 2013. *Alianzas Público Privadas. DNP			

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

Categoría	Variables \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
Institucional	<b>8. Provisión de bienes públicos (recursos naturales y ambientales, salud, educación, vivienda, salubridad, infraestructura)</b>	Continúa la escasa inversión regional en bienes públicos.	Aumentan las alianzas público-privadas enfocadas en mejorar la inversión regional y en la preservación de bienes públicos.	Aumentan las alianzas público-privadas enfocadas en mejorar la inversión regional y en la preservación de bienes públicos con énfasis en las políticas de diversificación productiva (participación del Estado en nuevos proyectos, nueva política industrial).	Disminuye la inversión regional en bienes públicos
	<b>Medición</b>	*Necesidades básicas insatisfechas. DANE. *Sistema General de Regalías. DNP 2013-2014-Gobernación del Valle.			

		<p>*Presupuesto General de la Nación. del Departamento Nacional de Planeación-Dirección de Inversión y Finanzas Públicas.</p> <p>*Sistema General de Participaciones. Departamento Nacional de Planeación-Dirección de Inversión y Finanzas Públicas.</p> <p>*Acceso a Servicios Públicos. DANE ECV 2011 – ECV 2012 - ECV 2013</p> <p>*Facilidad para hacer negocios 2013. Base de datos Doing Business.</p>
--	--	--

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

Categoría	VARIABLES \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
<b>Institucional</b>	<b>9.Cultura política</b>	Persistencia de la actual cultura política en la región (clientelismo y corrupción).	Mejora la actual cultura política de la región con mayor transparencia y rendición de cuentas.	Cambio en la cultura política de la región caracterizado con mayor transparencia, mayor participación civil y mejor educación cívica.	Se deteriora la cultura política con mayor polarización social, clientelismo y corrupción.
	<b>Medición</b>	<p>*Índice de Transparencia Municipal y departamental. Transparencia por Colombia.</p> <p>*Saldo de la Deuda Pública. Valle del Cauca- Cali 1990-2011. DNP</p> <p>*Percepción de la Corrupción en Colombia. Barómetro de las Américas por LAPOP, 2004-2012.</p> <p>*Colombia. Victimización por Corrupción. Barómetro de las Américas por LAPOP, 2004-2012</p>			

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

Categoría	Variables \ Escenarios	Inercial	Desarrollo incremental	Transformación estructural	Pesimista
Institucional	10.Seguridad	Aunque los factores determinantes de la inseguridad no varían, la institucionalidad procura contener los actores armados e ilegales. Se mantienen altos índices de violencia.	Persiste la política internacional antidrogas, la concentración de la producción de coca en el suroccidente colombiano, la corrupción, etc. Sin embargo, los tratados de paz gobierno-FARC-ELN, más los desarrollos incrementales de las diferentes variables, conducen a una disminución marginal de la violencia.	Desarrollos estructurales de las otras variables. Descriminalización del consumo de drogas, manejo de la adicción como problema de salud pública. Transparencia y control político, ampliación de la democracia. Disminución de la violencia y ambiente de seguridad y prosperidad económica.	El problema de seguridad regional es tanto efecto como causa de la problemática regional y nacional: deterioro del mercado laboral, corrupción política y administrativa, bajos niveles de educación y de promoción social, exclusión económica y social, conflicto interno con actores armados legales e ilegales, actividades ilegales (narcotráfico, contrabando, minería informal, lavado de activos, etc.). El narcotráfico es el principal combustible que potencia la acción de estos factores. Factores dinamizadores del narcotráfico: persistencia de la política internacional antidrogas y la concentración de la producción de coca en el suroccidente colombiano. En este escenario pesimista se potencian todos los actores armados y el sector criminal captura en mayor medida las instituciones. Se incrementan los índices de violencia (homicidios, desapariciones, secuestros, extorsión, etc.).
	Medición	*Principales departamentos cultivadores de coca en Colombia y Valle del Cauca 1999-2012 (hectáreas). (UNODC) Informe Colombia. Naciones Unidas contra la droga y el delito (2001-2012).			

- \*Tasa de homicidios por subregiones y total Valle del Cauca. DANE.
- \*Secuestros. Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.
- \*Extorsión denunciada en el Valle del Cauca. GAULA Valle policía nacional.
- \*Casos de Masacres. : Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, Vicepresidencia de la República.
- \*Variación Efectivos Policiales en las tres Principales Ciudades del País (1995 -2009). policía nacional
- \*Hurtos denunciados. Obser. Deptal de prev y control de la violencia.

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

## 4.2. Macroescenarios

**Tabla 4. Macroescenarios del eje de desarrollo económico y competitividad**

Macroescenario	Descripción
<b>Inercial</b>	<p>El Valle del Cauca presenta un mercado laboral con alto desempleo y baja calidad del empleo. El sistema educativo mantiene el presupuesto real sin corregir sus problemas de ineficiencia, corrupción, baja calidad y desatención al sector rural. El sistema de transporte continúa con las mismas carencias en el sistema ferroviario y fluvial, y con falencias en el transporte aéreo, terrestre y masivo integrado de Occidente (MIO). La oferta de otros bienes públicos (recursos naturales y ambientales, salud, educación, salubridad, etc.) no aumenta. La articulación entre las instituciones públicas y privadas de la región es escasa al igual que la inversión regional en bienes públicos. La inversión pública regional se concentra en Cali y su área de influencia. Las entidades de financiación privadas y públicas para el desarrollo empresarial mantienen el presupuesto real y no se coordinan. Persiste el patrón de concentración de la tierra. La ley 70 es una barrera para la inversión en el Pacífico. Persiste una cultura política de clientelismo y alta corrupción y se mantiene el grave problema de seguridad social.</p>
<b>Desarrollo incremental</b>	<p>El Valle del Cauca disminuye el desempleo pero sin mejorar la calidad del empleo. La educación cuenta con mayor presupuesto efectivo orientado a la ampliación de la cobertura, pero no se resuelven los problemas del sector educativo previamente mencionados. Se presentan mejoras en el sistema de transporte basado en carreteras y aviación con una disminución en los costos de la gasolina, peajes y con un plan de movilidad urbana para el transporte de carga. Se logra una mayor articulación funcional entre las instituciones públicas y privadas de la región con la ampliación de los proyectos inter-regionales e intra-regionales. Aumentan las alianzas público-privadas para mejorar la inversión regional y la preservación de bienes públicos. Se incrementa el presupuesto de inversión con principal atención a las mipymes. Las tierras del Departamento presentan un mayor uso productivo. La oferta de otros bienes públicos (recursos naturales y ambientales, salud, educación, salubridad, etc.) no aumenta. Se alcanza una cultura política con mayor transparencia y participación; y se presentan menores índices de violencia debido a los acuerdos de paz.</p>

Macroescenario	Descripción
<p><b>Cambio estructural</b></p>	<p>El Valle del Cauca cuenta con nuevos sectores intensivos en conocimiento, genera una mayor demanda de trabajo calificado, disminuye el nivel de desempleo y mejora la calidad del empleo. El sistema educativo tiene mayor cobertura a nivel urbano y rural y se corrigen las deficiencias del sector. La educación se expande en cobertura y aumenta su calidad al tiempo que se diversifica con una mayor educación tecnológica. Se cuenta con un sistema de transporte multimodal: se recupera el sistema ferroviario y fluvial con tecnología moderna, y se desarrolla el sistema de transporte masivo en la región. Se coordinan los esfuerzos de inversión del sector público y privado con la universidad especialmente en proyectos empresariales intensivos en innovación tecnológica de todo tipo. Aumentan las alianzas público-privadas enfocadas en mejorar la inversión regional y en la preservación de los bienes públicos con énfasis en las políticas de diversificación productiva. Se modifica el marco institucional para incentivar las alianzas público-privadas y surgen nuevas instituciones de financiación de los proyectos; en este proceso aumenta la participación del Estado ofreciendo mayor capital de riesgo. Se genera una mayor inversión pública y privada de manera que aumenta la participación relativa de las subregiones en proporción inversa a su pobreza. Se generan incentivos para aumentar el uso productivo de la tierra con diversificación agropecuaria (probablemente con actividades hortofrutícolas); aumentan las asociaciones subregionales para producir en gran escala y preservar los recursos naturales y ambientales; también se logra una modificación de la ley 70 que concilie los derechos ancestrales de las comunidades nativas con las posibilidades de inversión productiva privada y pública en la zona Pacífico. Adicionalmente se presenta un cambio significativo en la cultura política caracterizado por mayor transparencia, mayor participación civil y mejor educación cívica. Se vive un ambiente de seguridad y prosperidad económica.</p>
<p><b>Pesimista</b></p>	<p>El Valle del Cauca exhibe un mayor deterioro del mercado laboral. La financiación para la inversión es escasa. La tierra se sigue concentrando con los fenómenos de potrerización y el desplazamiento de la población. La ley 70 sigue siendo una barrera para la inversión en el Pacífico. El sistema educativo no alcanza a responder a la expansión de las necesidades, se agudizan los problemas de corrupción e ineficiencia, y la brecha educativa entre la ciudad y el campo. El escaso desarrollo del sistema del transporte compromete la competitividad regional. La desinstitutionalización regional también disminuye la competitividad y agudiza los conflictos locales y regionales. La región se sigue especializando en actividades primarias extractivas y agroindustriales. El estado en sus diferentes niveles no alcanza a responder a las demandas sociales por bienes públicos. La escasa o nula inversión en bienes públicos aumenta el deterioro ambiental, los recursos naturales se degradan, la salud y la educación se deterioran. La desigualdad social y regional se incrementa, se deteriora el tejido social y se compromete la estabilidad social. La inseguridad se agudiza.</p>

**Fuente:** Instituto de prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento 2013.

## Metas del escenario apuesta

Desempleo			
Línea base año 2013 Valle 12,9%	2019	2032	2040
	9%	5,4%	4,2%
	Referente Bogotá	Referente Brasil	Referente Suiza
	<b>Fuente:</b> DANE 2013	<b>Fuente:</b> Estadísticas CEPAL 2013	<b>Fuente:</b> base de datos banco mundial (2012)

\*\*\*Al 2040 puede ser también las tasas de desempleo al 2012 de India (3.4%), Noruega (3,2), Perú (4%). Suiza es por tener un referente europeo al 2040

Competitividad			
Línea base año 2013	2019	2032	2040
<b>Escalafón Global de Competitividad CEPAL</b>	Segundo a nivel nacional	Líder a nivel nacional	Semejante a lo que hoy es el país vasco y regiones de segundo nivel de competitividad de China e India.
	Al 2019 Se encontrará en la categoría de líderes dentro del escalafón de la CEPAL en cada uno de los factores que éste mide, con una disminución en su brecha comparado con Antioquia y Bogotá.	Región gama en globalización, pero rezagada en la economía del conocimiento. Iguala y supera a Antioquia y Bogotá y se coloca dentro de las regiones del conocimiento de América Latina. Sin embargo se ubicaría entre las regiones más atrasadas en competitividad y conocimiento a causa de la situación de América Latina en el mundo.	una región Beta en la economía global, transición en la economía del conocimiento y polifuncional en la organización del territorio. En esta posición el Valle sería semejante a lo que hoy es el país vasco y regiones de segundo nivel de competitividad de China e India.

Infraestructura		
2019	2032	2040
Se mantiene el sistema actual de transporte con carencias en el sistema ferroviario y fluvial, y falencias en el transporte aéreo, terrestre y masivo integrado de Occidente (MIO)	Se amplía el sistema actual de transporte. Más carreteras, más aeropuertos, más buses del sistema integrado de transporte masivo, disminución del costo de la gasolina y de peajes, más vías terciarias, plan de modernidad urbana para el transporte de carga, entre otros.	Se mantienen las características anteriores con mayor eficiencia, se recupera el sistema ferroviario y fluvial con actualización tecnológica y se implementa el sistema de transporte masivo Metro en la región.
Proyectos		
2019	2032	2040
Cumplimiento del Plan vial Regional	Terminación de la malla vial del Valle del Cauca y Cauca	Transversal Pacífico-Orinoquia
Mulaló - Loboguerrero	Corredor vial Cúcuta- Bogotá- Buenaventura	<b>Metas del Master Plan al 2050:</b>
Interconexión Valle - Tolima rehabilitación Florida-la Diana - la Herrera:	Tren de cercanías (Palmira, Yumbo, Cali, Jamundí)	Futura zona portuaria
Construir la variante de acceso al aeropuerto de Santa Ana de Cartago	Construcción de un sistema de equipamientos de terminales de transporte que incluya los diversos sistemas de movilidad el cual debe contar con el sistema de transporte público de todas y cada una de las ciudades intermedias y principal Cali	Puerto de Agua Dulce
Sistema Integrado de Transporte Masivo de pasajeros para la ciudad de Cali - SITM MIO.	Modernización del Aeropuerto Bonilla Aragón	Muelle Cívicos
Sistema Estratégico de Transporte Público de Buenaventura	Transformación del Aeropuerto Santa Ana Cartago (Centro de carga aérea)	Frente lúdico residencial

Dragado de profundización del canal de acceso al puerto de Buenaventura	Reubicación y modernización del Aeropuerto de Buenaventura	Parque Palafitos
	Plan de modernización del Puerto de Buenaventura	Parque ecoturístico San Antonio
	Infraestructura Portuaria: Bahía Málaga	
	Delta del Río Dagua	El anillo férreo de ley páez (norte del cauca) y zonas francas de Palmaseca y Pacífico.
	Proyecto Arquímedes (Utilización de esteros entre Buenaventura, Guapi y Tumaco: Acuapista del Pacífico Sur)	Ferrocarril Transandino (Conecta al puerto de Buenaventura con Puerto Cabello en Venezuela )
	Red Férrea Tramo Loboguerrero – San Marcos – Buga	Sistemas de helipuertos y servicios de aviones anfibios
	Red Férrea Tramo la Felisa – Bolombolo	Moderno sistema de transporte fluvial
	Puerto Seco en Guadalajara de Buga.	
	Área logística de Distribución Urbana para Cali.	
	Zona de Actividad logística portuaria en Buenaventura	

**Fuente:** Documento Componente económico Visión Valle 2032.





## SERVICIOS PÚBLICOS

<b>Composición de la generación de Energía (POTENCIA MW). Valle del Cauca</b>				
<b>Tipo de fuente</b>	<b>2014</b>	<b>2019</b>	<b>2032</b>	<b>2040</b>
Hidráulica	908,0	974,6	974,6	974,6
Térmica	498	498	498	498
Cogeneración (Biomasa)	186	360	360	360
Generación distribuida (solar,microhidraulica)	0	29	131	278
<b>Total generación</b>	<b>1.592</b>	<b>1.862</b>	<b>1.964</b>	<b>2.111</b>
<b>Participación % por tipo de fuente de energía en la capacidad total de Generación de Potencia. Valle del Cauca</b>				
<b>Generación MW</b>	<b>2014</b>	<b>2019</b>	<b>2032</b>	<b>2040</b>
Hidráulica	57,0%	52,4%	49,6%	46,2%
Térmica	31,3%	26,8%	25,4%	23,6%
Cogeneración (Biomasa)	11,7%	19,3%	18,3%	17,1%
Generación distribuida (solar,microhidraulica)	0,0%	1,6%	6,7%	13,2%
<b>Total generación</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
<b>Demanda de Potencia del Valle del Cauca. MW</b>				
<b>Años</b>	<b>2014</b>	<b>2019</b>	<b>2032</b>	<b>2040</b>
Potencia máxima MW sin impactos	1.125	1.224	1.502	1.700
Potencia MW con impactos ( <i>Eficiencia energética, Cogeneración y autogeneración, Transporte eléctrico, Proceso de Paz, TLC, Control del pico de demanda</i> )	1.125	1.166	1.184	1.188
<b>Capacidad Total del Generación de potencia MW - demanda de potencia MW. Total Valle del Cauca</b>				
<b>Años</b>	<b>2014</b>	<b>2019</b>	<b>2032</b>	<b>2040</b>
Diferencia entre Capacidad total de Generación y Potencia máxima MW sin impactos	467	637,6	461,6	410,6
Diferencia entre Capacidad total de Generación y Potencia máxima MW con impactos	467	696	780	923

**Fuente:** Modelo de Proyecciones con base en plan de expansión EPSA 2014-2013, datos de UPME-Ministerio de Minas y Energía, datos del Banco Interamericano de Desarrollo

<b>Cobertura energía</b>				
Discriminado	LINEA BASE VALLE DEL CAUCA. AÑO 2013	2019	2032	2040
<b>Total</b>	99,2%	99,9%	100%	100%
<b>Cabecera</b>	99,8%	100%	100%	100%
<b>Resto</b>	95,2%	99,8%	100%	100%

fuelle: DANE ECV 2012

<b>Cobertura Gas natural conectado a red pública</b>				
Discriminado	LINEA BASE VALLE DEL CAUCA. AÑO 2013	2019	2032	2040
<b>Total</b>	70,90%	83%	97%	100%
<b>Cabecera</b>	77,40%	90%	100%	100%
<b>Resto</b>	23,90%	58,9%	90%	100%

fuelle: DANE ECV 2012

<b>Cobertura Acueducto</b>				
Discriminado	LINEA BASE VALLE DEL CAUCA. AÑO 2013	2019	2032	2040
<b>Total</b>	96%	99,9%	100%	100%
<b>Cabecera</b>	98,9%	100%	100%	100%
<b>Resto</b>	74,9%	88,50%	100%	100%

fuelle: DANE ECV 2012

<b>Cobertura Alcantarillado</b>				
Discriminado	LINEA BASE VALLE DEL CAUCA. AÑO 2013	2019	2032	2040
<b>Total</b>	92,4%	96,0%	100%	100%
<b>Cabecera</b>	98,6%	99,8%	100%	100%
<b>Resto</b>	47,5%	75,9%	100%	100%

fuelle: DANE ECV 2012

<b>Abonados a Internet por banda ancha fija (por cada 100 personas)</b>			
LINEA BASE VALLE DEL CAUCA. AÑO 2013	2019	2032	2040
<b>10,3</b>	<b>16,7</b>	<b>34,6</b>	<b>43</b>
Cálculos con datos del datos del MINTIC-SIUST y proyecciones de población del DANE	Referencia: Bogotá (2013) Cálculos con datos del MINTIC-SIUST y proyecciones de población del DANE	Referente: Alemania (2013) Fuente: datos del Banco Mundial	<b>Referente: Suiza (2013)</b> Fuente: datos del Banco Mundial

<b>Hogares que tienen acceso a internet</b>			
LINEA BASE VALLE DEL	2019	2032	2040

CAUCA. AÑO 2012			
<b>39,2%</b>	<b>52,2%</b>	<b>69%</b>	<b>91%</b>
Fuente: DANE ECV 2012	Referente: Bogotá (2012) Fuente: DANE ECV 2012	Referente: España (2013) Fuente: Instituto Nacional de Estadística de España (ver link)	Referente: <b>Holanda (2010)</b> Fuente: Eurostat (ver link)



**5. APUESTAS ESTRATÉGICA**

**Tabla 5. Apuestas estratégicas por dimensión**

**ACCESO A LOS FACTORES PRODUCTIVOS**

Dimensión	Fines	Medios
1. Acceso a financiación de inversión de capital	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incorporar atractivos e incentivos para la inversión extranjera en el Valle y profundizar la ventaja competitiva señalada por Financial Times, que</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aplicar estrategias para atraer inversión extranjera para potenciar el desarrollo de los clúster regionales y</li> </ul>

	<p>ubica a la región (Cali) como la tercera más atractiva para el capital extranjero en Suramérica, de acuerdo con el estudio de estrategias de 237 regiones en el continente.</p>	<p>fomentar la calidad en ciencia, tecnología e innovación para propiciar la transformación de la estructura productiva.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestionar ante la Nación estímulos gubernamentales a las entidades financieras que hagan asequible el crédito a las mipymes y posibiliten la reducción de las tasas de interés de colocación y costos de las transacciones financieras.</li> <li>• Gestar un esquema de banca pública de microcréditos para el fomento de las Mipymes.</li> </ul>
--	--	---

**ACCESO A LOS FACTORES PRODUCTIVOS**

Dimensión	Fines	Medios
<p>2. Acceso a la educación para la formación de capacidades</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la generación de conocimiento, la formación del talento humano, construcción de nuevas infraestructuras y ecosistemas organizacionales dinámicos e integradores.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprovechar las potencialidades en formación e investigación para generar un cambio en la matriz productiva en el Departamento.</li> <li>• Avanzar en los procesos de pertinencia educativa para que el talento se aplique a la conformación de la nueva estructura productiva.</li> <li>• Aplicar estrategias educativas que aprovechen eslabones de las cadenas globales de conocimiento.</li> <li>• Revisar permanentemente las megatendencias en relación con las capacidades propias y en comparación con los factores diferenciadores de carácter sociocultural que potencien la región.</li> <li>• Construir sistemas de información para mantener cifras actualizadas sobre el número de científicos que apoyan las empresas del Valle del</li> </ul>

		<p>Cauca,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aplicar la valoración social y empresarial de la investigación.</li> <li>• Realizar seguimiento constante a los componentes de la investigación regional y de los sectores de punta proclives a jalonar nuevas iniciativas empresariales.</li> </ul>
ACCESO A LOS FACTORES PRODUCTIVOS		
Dimensión	Fines	Medios
3. Acceso a la tierra		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer un plan regional para garantizar la tributación de las tierras (predial, renta presuntiva) y desestimular la propiedad de terrenos baldíos e improductivos.</li> <li>• Aplicar la restitución a sus dueños de aquellos terrenos a adquiridos ilegalmente.</li> </ul>

EMPLEO		
Dimensión	Fines	Medios
4. Empleo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprovechar la ventaja competitiva de ser una región que cuenta con más de 15 universidades en su territorio, y ostenta el mejor promedio de graduados universitarios per cápita en la región suroccidental colombiana.</li> <li>• Impactar metas de mejoramiento de la calidad y cantidad de empleo, multiplicar la productividad, difundir saberes, generar eslabonamientos productivos y fomentar desarrollo humano y sostenibilidad.</li> <li>• Establecer indicadores para evidenciar y aprovechar la correlación entre empleo y educación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fomentar ingresos y salarios dignos en pos de mejorar la demanda interna de los productos nacionales en el marco de una sociedad menos desigual y generadora de oportunidades.</li> <li>• Auspiciar la creación de empresas asociativas.</li> <li>• Avanzar en la consolidación de políticas de empleo a término indefinido.</li> <li>• Empezar políticas integrales para impactar las tasas de desempleo juveniles que actualmente son las más altas entre las grandes ciudades del país.</li> <li>• Apoyar la creación de empresas que generen empleo</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Buscar la consolidación de las mipymes con un apoyo técnico constante que reduzca los índices de fracaso y supere las restricciones institucionales y financieras con el apoyo de entidades como el Banco de la Mujer (World Women Bank - WWB)</li> </ul>	para los jóvenes.
--	--	-------------------

FACTORES MACRO PARA EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO		
Dimensión	Fines	Medios
5. Infraestructura y Sistema de transporte	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construir infraestructura hacia el Pacífico y la integración regional con otros Departamentos y superar la situación de zonas autocontenidas (especialmente en los Departamentos del sur) con lo cual se desaprovecha el mercado interior y se encarecen los productos.</li> <li>• Dar prioridad a las vías terciarias para dinamizar la actividad agrícola y pecuaria en la actualidad y en el futuro como despensas agrícolas, espacio para las redes microempresariales para la exportación y como áreas de atractivo para el turismo rural, el ecoturismo y el asentamiento de colonias extranjeras y nacionales que decidan disfrutar allí sus años de vida en calidad de pensionados.</li> <li>• Proyectar las plataformas logísticas y su</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adecuar, mantener y mejorar tramos y rutas de los 2230 kilómetros de vías terciarias del Departamento.</li> <li>• Mejorar la interconexión con los Departamentos del Pacífico (Cauca, Chocó y Nariño) para evitar que productos y alimentos se vean encarecidos por la falta de buena infraestructura y facilitar el acceso de las personas a los núcleos urbanos y del Estado a las zonas más apartadas.</li> <li>• Realizar acompañamiento y veeduría a los proyectos de Interés Nacional y Estratégicos (PINES) ejecutados en la región para que se impidan demoras en su ejecución.</li> <li>• Establecer el nodo aeroportuario del suroccidente a través de la potenciación del Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón y la modernización de los aeropuertos Farfán de Tuluá, Santa Ana de Cartago y el terminal aéreo de Buenaventura.</li> <li>• Generar conciencia regional y nacional sobre la necesidad de contar con la infraestructura requerida para garantizar el flujo eficaz de mercancías a la cuenca del Pacífico. Los TLC permitieron ampliar las opciones de mercado colombianas de 490 millones de personas a 1400 millones. Pero el gran reto para lograr acceder a este importante mercado es la infraestructura y la logística de servicios.</li> </ul>

	<p>articulación con los centros urbanos y el tejido económico de la región.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer un plan de acción regional para vencer obstáculos para la ejecución del corredor vial Mulaló- Loboguerrero. La obra acortará la distancia entre Cali y el puerto en por lo menos cuarenta minutos (casi un tercio del tiempo actual). Urge adelantar el proceso licitatorio que permita dar inicio al macroproyecto que hace parte del paquete de concesiones de cuarta generación (4G) de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) impulsado por el Gobierno nacional.</li> <li>• Fortalecer las instancias de seguimiento para agilizar los tiempos de ejecución de la doble calzada Buga-Buenaventura para lo cual el Observatorio de la Infraestructura del Valle del Cauca.</li> <li>• Cooperar en el establecimiento de controles que eviten los casos de demoras por organizaciones comunitarias que reclaman propiedad de los terrenos aledaños a la obra de manera injustificada o arbitraria.</li> <li>• Reducir los tiempos de recorrido del transporte de carga es una de las más importantes metas nacionales en la búsqueda de competitividad y para la región debe ser aún más prioritaria.</li> <li>• Agenciar recursos para el apalancamiento del desarrollo regional con base en el fortalecimiento de las APP en el componente del transporte vinculado al puerto de Buenaventura.</li> <li>• Avanzar con proyectos de transporte férreo y de hidrovías para que la carga proveniente del de Buenaventura pueda movilizarse, a través de estos medios.</li> <li>• Liderar la recuperación del transporte férreo nacional debido a que resolverá problemas de conectividad con Ecuador y se la Orinoquía y Venezuela. Transportar productos como cemento por las carreteras representa una de las grandes ineficiencias de la economía nacional.</li> <li>• Aprovechar la condición de Distrito</li> </ul>
--	--

		<p>de Buenaventura para impulsar Los corredores logísticos y los ensanches las zonas francas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Definir, con base en evaluaciones técnicas y proyecciones, la instalación de nuevas zonas francas con base en características diferenciadas.</li> <li>• Impulsar proyectos de transporte masivo de gran envergadura con base en decisiones regionales respaldadas nacionalmente.</li> <li>• Aprovechar el alto volumen alto de tráfico automotor de las carreteras vallecaucanas para propiciar el establecimiento de negocios y dinámicas comerciales en el entorno de la red vial.</li> <li>• Consolidar el MIO como sistema de transporte masivo con proyección mundial aplicando estrategias para el equilibrio financiero en su operación y el fin del paralelismo que actualmente le genera pérdidas.</li> </ul>
<p><b>6. Concentración de la inversión pública y privada en Cali y su área de influencia.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Buscar el reequilibrio de la red de ciudades del Valle del Cauca para que tanto el Pacífico como el norte del Departamento lideren procesos de acuerdo con sus especializaciones productivas y sus potencialidades.</li> <li>• Fortalecer las dinámicas subregionales, superar la división municipalista y proyectar al Departamento de la mano con departamentos circunvecinos del suroccidente, los llanos orientales y otras regiones</li> <li>• Promover la expansión territorial de los cluster</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover y fortalecer el desarrollo y consolidación de las actividades económicas de los resguardos indígenas.</li> <li>• Sumar, desde todas las empresas, sin diferencias de tamaño, el fortalecimiento del sector respectivo y fomentar la diferenciación vocacional entre territorios.</li> <li>• Diseñar políticas de fomento de orden regional y local para atraer inversión internacional por medio de la complementariedad de iniciativas.</li> <li>• Promover que el Valle del Cauca se mire y actúe como un solo sistema; de tal manera que se ofrezcan soluciones desde las distintas subregiones a problemas económicos y de competitividad comunes.</li> <li>• Basar los indicadores de crecimiento en economía del conocimiento y con metas para ciudades como Palmira, Buenaventura, Tuluá, Buga y Cartago.</li> </ul>

	<p>teniendo en cuenta que varios municipios vallecaucanas tienen la potencialidad para participar como territorios donde se asienten componentes o derivados de estos clusters. Sector público y academia deben definir puntos de enlace para proyectar las subregiones involucradas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer una estrategia que aproveche que más de la mitad de los productos de exportación que incorporan valor agregado salen por Buenaventura.</li> <li>• Superar las disputas por iniciativas de agrupaciones municipales o de proyectos subregionales en el marco de alianzas de regiones metropolitanas y orientar dinámicas proactivas y eficaces para proyectar la presencia integral de la región en el país y el mundo.</li> <li>• Gestar una estrategia de largo plazo para potenciar la competitividad del sector hortofrutícola. Para su consolidación hay un consenso regional que propone destinar y adecuar tierras de ladera para producir piña, mora, papaya y fruta fresca en general.</li> <li>• Poner en marcha estrategias territorialmente diferenciadas que signifiquen crecimiento a tasas más elevadas, mejor distribución de los factores productivos índices de sostenibilidad ambiental.</li> </ul>
<p><b>7. Articulación entre instituciones públicas y privadas</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fomentar la asociatividad entre Grandes, Medianas Y Pequeñas Empresas.</li> <li>• Adelantar la transformación productiva con base en aprovechamientos tecnológicos y renovación de las relaciones económicas.</li> <li>• Fijar una estrategia regional con un objetivo colectivo claro y concreto, tal como la educación, la generación de empleo o la asociatividad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Preparar el aparato productivo en una acción conjunta universidad – empresa-Estado para ampliar y mejorar los sistemas regionales de formación y promover la participación empresarial en los avances y emprendimientos en investigación y desarrollo que contrarresten la vulnerabilidad de la región frente a los productos, capitales y dinámicas transnacionales.</li> <li>• Generar factores de confianza que incidan en el cambio de mentalidad de la población promoviendo iniciativas empresariales en sectores como salud, alimentos, industria automotriz, productos farmacéuticos, entre muchos otros.</li> <li>• Ampliar la participación social y comunitaria en la toma de decisiones sobre el desarrollo económico regional.</li> <li>• Promover un “clima social” que coadyuve a generar cambios.</li> <li>• Establecer un plan respaldado por</li> </ul>

		<p>las empresas para el logro de un incremento gradual en las horas de estudio de la población escolar.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Crear o habilitar una institución gubernamental articulada al Comité Universidad-Estado-Empresa (CUEE) para invertir recursos públicos -regalías y rentas propias- en la creación de empresas que apliquen innovación tecnológica.</li> <li>• Generar alianzas público-privadas para canalizar recursos financieros nacionales e internacionales (privados o de cooperación) para la promoción empresarial.</li> <li>• Incorporar valores de asociatividad y fortalecerlos, y adoptar formas cohesionadas de actuar para afrontar retos complejos tales como los tratados de libre comercio.</li> <li>• Orientar la ruta de consolidación de mipymes, la transformación industrial y la complejización de procesos.</li> <li>• Fomentar la difusión de los usos de las investigaciones realizadas por científicos de la región, apoyar desde el sector privado la apertura de nuevos doctorados y la integración de empresas en calidad de aportantes de recursos, equipos y personal para avanzar en innovación.</li> <li>• Invertir recursos públicos y del sector privado en educación al tiempo que se fomenta la industrialización y consolidación empresarial para generar empleo.</li> <li>• Superar disputas entre sectores por tratar de establecer cuál de ellos debe liderar el proceso de consolidación.</li> </ul>
<p><b>8. Provisión de bienes públicos (salud, educación, vivienda, ambiente, etc)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fomentar la provisión de agua potable con base en parámetros de mínimo vital para sectores sociales de estratos 1 y 2 teniendo en cuenta que el acceso a este recurso es un derecho colectivo consagrado en la ley.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aplicar desde las empresas procesos de recuperación de los ecosistemas en cada zona del Departamento.</li> <li>• Promover de forma sostenida y con un horizonte de veinte años políticas regionales coordinadas con los departamentos del área Pacífico para la sostenibilidad y la autosuficiencia energética con base en proyectos</li> </ul>

	<p>hidroeléctricos y de energías limpias tales como la solar.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Establecer estrategias de región para que entidades como Empresas Municipales de Cali (EMCALI) se constituyan en grandes operadores de proyectos públicos de desarrollo energético. El Valle y Cauca cuenta con estudios técnicos y de factibilidad para construir hidroeléctricas y potenciar la producción energética. La región volvería así a emprender grandes proyectos, pues no se puede “desconectar” de los asuntos estratégicos tales como la energía y el medio ambiente.</li><li>• Desarrollar un esquema público - público en el cual empresas como EMCALI lideren macroyectos en alianza con la Sociedad de Acueductos y Alcantarillados del Valle (ACUAVALLE), Vallecaucana de Aguas y otras organizaciones, de tal forma que se pueda coordinar de forma estratégica el plan departamental de aguas.</li><li>• Posibilitar que grupos de interés, incluidos representantes de las comunidades beneficiarias puedan establecer acuerdos para potenciar la capacidad operacional, financiera y técnica de las organizaciones públicas que trabajan en la provisión del servicio de agua potable.</li><li>• Establecer esquemas asociativos en los cuales participen también los operadores privados que potencien la capacidad institucional pública y empresarial de tipo mixto para el manejo de los sectores de agua potable y energía.</li><li>• Agenciar que EMCALI avance en la oferta de nuevos servicios de TIC y energía y en el apalancamiento para desarrollar estos sectores. Por esto, el diseño y operación de un plan estratégico que involucre avances en energías alternativas tales como la solar, integrará necesariamente la estrategia de consolidación de la principal</li></ul>
--	--

		<p>empresa de servicios públicos del suroccidente colombiano.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la investigación en la región, así como las inversiones para la difusión de tecnologías de energía solar. Las metas en este tipo de proyectos se incrementarán en el corto plazo debido a los acelerados cambios tecnológicos que se prevén por lo cual se requiere que la región se prepare utilizando la capacidad de sus centros de investigación y de formación tales como la Universidad del Valle.</li> </ul>
<p><b>9. Liderazgo y gestión pública del desarrollo económico empresarial</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Destinar recursos y esfuerzos para el reconocimiento de las culturas en el territorio y para que los vallecaucanos logren o mejoren una visión internacional renovada que potencie los cinco grandes clústers de mayor desarrollo y también los sectores emergentes.</li> <li>• Fortalecer las instancias de decisión pública para configurar apuestas de largo plazo.</li> <li>• Potenciar la importancia estratégica del Pacífico colombiano como puerta hacia el oriente.</li> <li>• Difundir y generar consensos en torno de un enfoque integral del desarrollo que supere la visión tradicional de que el crecimiento económico es suficiente para que la región avance.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Generar empleos de calidad sustentados en actividades que incorporen conocimiento para corregir la desigualdad, promover la inclusión y garantizar una mejor distribución de los factores productivos.</li> <li>• Fortalecer el Estado regional y local para que se encargue de regular, redistribuir, fiscalizar y cofinanciar, actividades, proyectos y procesos que hacen parte de la transformación productiva regional.</li> <li>• Promover saltos de innovación para romper tendencias y generar los cambios necesarios para establecer una cultura empresarial con poder transformador.</li> <li>• Reafirmar los valores y promover el acervo cultural de la región, que la diferencien y hagan única en el marco de La globalización económica.</li> <li>• Incorporar lo cultural como factor diferenciador de la región y como sostén de imaginarios y valores para enfrentar los retos y dificultades de la mundialización, haciendo que la región sea competitiva.</li> <li>• Promover la reflexión y los cambios en los comportamientos sociales, en la cultura de las comunidades y en las actitudes para promover acuerdos y pactos comunes por el desarrollo y la lucha contra la desigualdad.</li> <li>• Aplicar seguimiento a las dinámicas de la inversión pública en fomento</li> </ul>

	<p>empresarial y mejoramiento de los entornos para la inversión.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Gestionar de forma coordinada y permanente ante el Gobierno nacional, acciones para imponer salvaguardas a productos que compitan de forma desigual con los bienes nacionales.</li><li>• Agenciar políticas públicas nacionales para el fomento de las exportaciones a la cuenca del Pacífico y contribuir a evitar el alejamiento de Colombia de las cadenas globales de valor.</li><li>• Revisar nuevas oportunidades que el Valle del Cauca puede liderar e impulsar con participación de empresas interesadas, Cámaras de Comercio, Alcaldías, gremios e inversionistas extranjeros.</li><li>• Aplicar un plan para reducir los tiempos en la toma de decisiones sobre asuntos estratégicos.</li><li>• Ampliar la escala de actuación para poder inscribir a la región y sus organizaciones en procesos de desarrollo internacional.</li><li>• Pensar y actuar con base en referentes y estándares globales, al tiempo que las empresas regionales fortalezcan los canales de comunicación y gestión para que el Estado actúe en consonancia con la defensa de la producción nacional.</li><li>• Renovar los énfasis de la gestión institucional en el entorno interno para ir más allá del valle geográfico del río Cauca y buscar oportunidades en el Pacífico y en la ladera.</li><li>• Lograr en el entorno latinoamericano establecer nexos con los países del área en el marco de la Alianza del Pacífico puede lograrse usando las áreas estratégicas transversales de ciencia y tecnología.</li><li>• Crear empresas estatales y mixtas para la generación y comercialización de bienes y servicios innovadores intensivos en tecnología e inteligencia</li></ul>
--	--

		<p>(generadores de valor agregado).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Adoptar la agenda de competitividad desarrollada por la Asociación Nacional de Empresarios (ANDI), articulada al Programa de Transformación Productiva para impulsar el avance en el desarrollo económico del Valle.</li> </ul>
<p><b>10. Estabilidad institucional, seguridad y condiciones para el desarrollo económico</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrar, en el marco de la Visión, los elementos para el mejoramiento de la competitividad de la región: industrialización; diversificación productiva; incremento de exportaciones; inversión en infraestructura; educación; disciplina fiscal; micro, medianas y pequeñas empresas (Mipymes) competitivas; promoción de la cohesión social y la estabilidad jurídica.</li> <li>• Prepararse para el escenario de posconflicto con el fin de impulsar la generación de ingresos y la creación de puestos de trabajo para los habitantes de las zonas rurales, en especial, de los municipios del Pacífico, y las laderas de todo el Departamento.</li> </ul>	

NATURALEZA DE LA TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA		
Dimensión	Fines	Medios
<p><b>11. Naturaleza de la transformación productiva</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aplicar una transformación productiva que aminore la proporción de commodities, al tiempo que elva los niveles de producción de bienes y servicios con alto y medio valor agregado. Elevar los niveles de producción de bienes y servicios con alto y medio valor agregado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hacer de la sostenibilidad ambiental un elemento que caracterice los cambios de matriz productiva y de los nuevos patrones de producción, distribución y consumo amigables con el medio ambiente.</li> <li>• Consolidar la bioeconomía como el gran aporte vallecaucano</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Disminuir la heterogeneidad estructural en cuanto contrarresta el aislamiento de los procesos productivos dado por diferencias en los tamaños de las organizaciones.</li> <li>• Promover la generación de nuevos procesos productivos, nuevos productos, nuevas formas de administración, de comercialización y, en general, de organización empresarial e industrial.</li> <li>• Acordar estrategias entre el gobierno departamental, los municipios, los empresarios y las instancias del orden nacional para aplicar estrategias de crecimiento económico sostenido y dinámico constante y por períodos amplios. Este ritmo se expresará, por ejemplo, en un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) real.</li> <li>• Buscar que los mayores beneficios del cambio de matriz productiva sean para la gente (generando mayor movilidad social) y para los ecosistemas.</li> <li>• Impactar los Objetivos de Desarrollo Sostenible con metas económicas de mediano y de largo plazo.</li> <li>• Fomentar los encadenamientos productivos y su eficiencia productiva.</li> <li>• Promover los elementos del cambio estructural que favorezcan la diversificación de la economía, incremente la productividad y reduzca las</li> </ul>	<p>al desarrollo del país en el mediano plazo.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar la reconversión de la agroindustria azucarera en industria energética y de alimentos.</li> <li>• Fomentar los proyectos de cogeneración de energía de la industria azucarera.</li> <li>• Promover la diversificación de la industria de alimentos e intensificar el uso de conocimiento para este fin.</li> <li>• Aprovechar al máximo en la bioindustria los procesos la base tecnológica de la agroindustria y generar con ella respuestas a las necesidades productivas de las zonas rurales y urbanas del Valle del Cauca.</li> <li>• Activar eslabonamientos en el clúster de la proteína blanca, entre pequeños productores y la cadena productiva para propiciar aglomeraciones y reducir la heterogeneidad atomización.</li> <li>• Ejecutar acciones colectivas para la reindustrialización y motivar la atracción en inversión en sectores industriales y negocios para impactar positivamente la transformación productiva.</li> <li>• Aplicar cambios partiendo de las condiciones y fortalezas de la región: en especial, la tradición agroindustrial centenaria vallecaucana.</li> <li>• Adelantar ajustes graduales en la matriz productiva y avanzar hacia la conformación de bioindustria, propiciando cambios culturales profundos en los cuales mejore la percepción y autoimagen de los vallecaucanos en el marco de la globalización.</li> <li>• Preservar, Promover y difundir imaginarios e identidades que en</li> </ul>
--	---	--

	<p>brechas productivas y tecnológicas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar clústers o agrupaciones de empresas donde se promueva el volumen, la escala y el crecimiento dinámico, los productos sofisticados, la complejidad industrial y la alta demanda.</li> <li>• Reconocer el potencial económico y social de los nuevos sectores del desarrollo y aplicarse a impulsar sectores emergentes en el Valle del Cauca.</li> </ul> <p>Generar condiciones para la innovación, ligadas a la producción por parte de las industrias culturales y creativas de la región con servicios y productos de artistas y expertos de diversas disciplinas como la danza, producción de audiovisuales, software, sistema moda, TIC, videojuegos, gastronomía, efectos de video y graficación en 3D, entre otros.</p>	<p>su calidad de narrativas colectivas refuercen consensos sociales acerca de las formas de progreso que alimenten proyectos y esperanzas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporar intensidad tecnológica en las empresas del Valle del Cauca utilizando conocimiento aplicado,</li> <li>• Aplicar el Plan Estratégico Regional de Ciencia, Tecnología e Innovación (PERCTI, para retener la inversión y crecer en productividad con el desarrollo de capacidades.</li> <li>• Impulsar las 10 agrupaciones productivas clasificadas por el PERCTI: bioenergía que incorpora energía, combustibles, caña de azúcar y sus derivados; salud y bienestar; agroindustria y seguridad alimentaria; transporte y logística; infraestructura tecnológica; hábitat y servicios ambientales; comunicación gráfica; servicios profesionales; sistema moda y los subsectores agrupados en las industrias culturales y creativas.</li> <li>• Iniciar el proceso de transformación productiva incrementando la calidad y el valor agregado de los productos, dentro de la misma estructura productiva, lo cual se constituirá en la base para un salto posterior.</li> <li>• Emular los ritmos de ascenso de otras regiones,</li> <li>• Ofrecer servicios que incorporen TIC.</li> <li>• Producir artículos que incorporen tecnología propia y reemplacen productos provenientes de países como China.</li> <li>• Superar la visión del desarrollo como sumatoria de actividades económicas inconexas. La</li> </ul>
--	--	--

	<p>condición primordial del cambio estructural es la agrupación escalonada de sectores para la innovación y no sólo como fuentes de negocios.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fomentar acciones de diverso orden (desde iniciativas públicas hasta alianzas entre privados) para impulsar los clústeres con mayor nivel de desarrollo: subcontratación de procesos de negocios o Business Process Outsourcing (BPO); tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y software; química farmacéutica y nutracéutica, industria automotriz, fruta fresca y alimentos y bebidas.</li> <li>• Aprovechar el programa de transformación productiva (PTP) del Gobierno nacional.</li> <li>• Generar sinergias entre los cinco cluster más maduros y sus sectores o agrupaciones, así: bioenergía anclada en la industria azucarera y su transformación en industria energética; macro snacks, como una derivación de la industria azucarera que incorpora otros elementos; proteína blanca, conformada por sectores de especies menores y que pueden empujar cadenas productivas complejas. Desde otra línea, excelencia clínica, bienestar y cuidado personal, las cuales promueven atención en salud de alta complejidad; por su parte bienestar y cuidado personal se enlaza con nutrición, dietética, moda y belleza.</li> <li>• Diversificar y promover nuevos sectores intensivos en conocimiento en los componentes de “bioeconomía”, lo cual implica capacidades ampliadas en diversas disciplinas: biotecnología, logística, ingeniería</li> </ul>
--	--

	<p>genética, entre otras. Para impulsar estas capacidades se requiere generar un entorno virtuoso con sostenibilidad ambiental, impulso investigativo en nuevas tecnologías y establecimiento de empleos de calidad.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Renovar la cosmovisión, el compromiso, los esfuerzos y el liderazgo regional para aprovechar avances en biotecnología, nuevos materiales, TIC y nanotecnología, aspectos en los cuales el Valle del Cauca cuenta con fortalezas.</li> <li>• La demanda internacional de biodiesel ha impulsado esa bioindustria de forma exponencial. El mundo pasó de producir dos millones de toneladas de biodiésel en el año 2000, a cerca de 30 millones en 2013, evidenciando una tasa de crecimiento promedio anual de 23 %.</li> <li>• Fomentar las investigaciones para la elaboración de productos como el biodiesel, una actividad considerada generadora de empleo, estabilidad social, amigable con el medio ambiente y fuente de energía renovable y buscar que su uso se amplíe en el mediano plazo hasta representar el 20% de la mezcla usada para combustible automotor.</li> <li>• Gestar los proyectos de expansión en producción de caña de azúcar, palma de aceite y alimentos en las grandes áreas que ofrece la altillanura, por parte de ingenios como Mayagüez, Manuelita y Riopaila Castilla.</li> <li>• Promover el turismo en la región con apoyo de la compleja red de actores institucionales y sociales del sector y actualizar políticas regionales e indicadores</li> </ul>
--	---

de seguimiento a subsectores para la promoción de región que le permitan a este pujante sector de la economía convertirse en puntal de la acción estratégica no sólo en lo económico sino también desde el punto de vista social, del empleo, cultural y del ambiente con macroproyectos hoteleros, turísticos y de infraestructura cultural y recreativa.

- Generar condiciones para que las nuevas cadenas hoteleras que recientemente han destinado millonarias inversiones para establecerse en la capital vallecaucana ofrezcan servicios de alta calidad en el marco de turismo corporativo o de negocios, al tiempo que se fomenta la inversión local y nacional en toda la cadena ligada al transporte, logística, gastronomía, artes y entretenimiento.
- Fomentar que la industria cosmética y de la salud se articule con otros sectores como el turístico para conformar un conglomerado económico que jalone una importante masa de inversión y atraiga la visita al país de turistas internacionales así como el ingreso de divisas por servicios tales como las intervenciones quirúrgicas en distintas especialidades.
- Respaldar los macroproyectos constructivos de clínicas y oferta tecnológica en las ciudades vallecaucanas.
- Establecer acuerdos y alianzas para que la región aproveche la intensidad tecnológica en el sector farmacéutico y este sector pueda orientar el mejoramiento tecnológico de otras empresas.
- Aprovechar, como elemento de marketing de ciudad y de región,

		<p>la excelencia de entidades del sector salud tales como la Clínica Fundación Valle del Lili (FCVL) y del Centro Médico Imbanaco (CMI) que figuraron en las posiciones 7 y 20 de la lista de las mejores 40 instituciones de salud de América Latina, según la revista 'América Economía'.</p>
--	--	---

## Proyectos

### DIMENSIÓN 1. Acceso a financiación de inversión de capital

- Agilizar el desarrollo de proyectos como Zonamerica, una iniciativa de la agencia de promoción de inversión del pacífico colombiano Invest Pacific que espera generar 17.000 empleos, muchos de ellos en el sector de BPO.

### DIMENSIÓN 5. Infraestructura y Sistema de transporte

- Establecer alianzas con otros departamentos del Pacífico y del sur del país para que el Plan Maestro de Transporte 2014-2034 orientado por el DNP con participación del Ministerio de Transporte, la Financiera de Desarrollo Nacional y el BID, contemple obras y macroproyectos en esta área del país, incluido el sistema férreo y las hidrovías.
- Proyectar la construcción y dotación del hub aeroportuario de Cali.
- Establecer desde la región un sistema de seguimiento y apoyo técnico y jurídico público-privado para agilizar todo lo relativo a la doble calzada Buga- Buenaventura y la obra de cuarta generación Mulaló - Loboguerrero, esta última de una extensión de 32 kilómetros.
- Promover la figura del Estado emprendedor y las alianzas público-privadas (APP) para emprendimientos que mejoren la movilidad, tales como el Sistema Integrado de Transporte Masivo SITM - MIO, el tren de cercanías y el Bus Rapid Transit (BRT) que pueden iniciarse en Cali y replicarse en ciudades como Buenaventura, Tuluá, Buga y Cartago.
- Empezar la construcción de corredores logísticos, vías y poliductos hacia la Orinoquía y Venezuela. La autopista Caracas-Villavicencio-La Uribe-Chaparral-Buenaventura.

### DIMENSIÓN 6. Concentración de la inversión pública y privada en Cali y su área de influencia.

- Promover el proyecto del oleoducto al Pacífico (OAP) que generará inversiones en construcción de plantas de refinación, petroquímica, plásticos y otros derivados en

Buenaventura y Yumbo y que tiene como propósito transportar petróleo desde Venezuela hacia Buenaventura para desde allí llevarlo a los países del Asia.

#### **DIMENSIÓN 7. Articulación entre instituciones públicas y privadas**

- Aplicar estrategias que midan la meta de sostener el ciclo económico regional. FORTALECER LA MEDICIÓN DEL CICLO ECONÓMICO REGIONAL.

#### **DIMENSIÓN 9. Liderazgo y Gestión Pública del Desarrollo Económico Empresarial**

- Programar grandes eventos en las ciudades vallecaucanas como aporte al desarrollo y la productividad regional. Las ferias, fiestas, eventos culturales y deportivos dinamizan también de forma ostensible la economía.

#### **DIMENSIÓN 11. Naturaleza de la transformación productiva**

- Impulsar el proyecto del Centro de Desarrollo de la Industria Automotriz que incluye autopartes y otros componentes relacionados con la cadena metalmecánica donde figura la fabricación de motos y de aviación ligera, así como con otros bienes que tienen capacidad de atraer inversión nacional e internacional.
- Aumentar la producción de kilovatios año por parte del sector agorindustrial vallecaucano.
- Sacar adelante los proyectos regionales para la consolidación de la industria automotriz aprovechando un entorno positivo para este sector industrial en Colombia frente a países como Brasil que enfrenta elevados costos de producción y comercialización, y Argentina donde subsisten distorsiones en el mercado por cuenta del Mercosur y en Chile. En Perú y Venezuela esta industria prácticamente ha desaparecido.
- Conformar paquetes en las diferentes modalidades de turismo (corporativo, ecológico, de playa y cultural, entre otros), que se sustenten en los diversos atractivos y potencial cultural de la región y promuevan su patrimonio ambiental, cultural e histórico.
- Incrementar la frecuencia de vuelos internacionales y las inversiones en hotelería y servicios para incrementar el turismo hacia el Valle del Cauca.
- Propiciar que el sector de alimentos y bebidas afiance la asociatividad con el sector hortofrutícola y consolidar encadenamientos.
- Tener presente el cambio cultural generalizado a nivel mundial orientado hacia la reducción del uso de edulcorantes, para que aquellos pequeños y medianos empresarios vallecaucanos del sector cañicultor diversifiquen su producción.
- Apoyar la consolidación de empresas como HeroMotocorp en la zona Franca industrial de Vila Rica, del proyecto Zonamérica, y en Palmira de: la multinacional japonesa Furukawa, la nueva planta de Unilever, el Parque Biopacífico, el centro comercial Unicentro, la planta de producción de vidrios y cristales templados para seguridad, y Garaventa Lift.
- Explorar energías alternativas en vista de que los precios de la gasolina colombiana están entre los más altos de Latinoamérica.

## 6. BIBLIOGRAFÍA

Alcaldía de Santiago de Cali. Departamento administrativo de planeación municipal. (2012). *Plan de Desarrollo del Municipio de Santiago de Cali 2012 – 2015. CaliDA, una ciudad para todos.* Santiago de Cali

\_\_\_ (2009). *Proyecto Cali Visión 2036. Tendencias eje desarrollo tecnoeconómico.* Santiago de Cali

Agencia Nacional de Infraestructura -ANI. (2013). *Cuarta generación de concesiones en Colombia* (Presentación del presidente de la ANI. Luis Fernando Andrade Moreno). Bogotá D.C.

ANIF-Centro de Estudios Económicos. (2012). *La Desindustrialización en Colombia. Análisis Cuantitativo de sus determinantes.* Bogotá.

Becerra, Steven (2014) *Eje Desarrollo Económico y Competitividad. Indicadores: Línea base de dimensiones de los escenarios, Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032*, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.

Banco de la República de Colombia. (2013). *Tamaño y estructura vertical de la cadena de la producción industrial colombiana desde 1990.* (Borradores de Economía Núm 751). Bogotá

Cámara Colombiana de Infraestructura- CCI seccional occidente. (2008). *Soluciones viables para la infraestructura del Valle del Cauca.* Santiago de Cali.

Cámara de comercio de Cali. (2012). *El Valle del Cauca frente a la economía internacional.* Santiago de Cali

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe). (2014). *Escalafón competitividad de los departamentos de Colombia 2012/2013.* (Serie de estudios y perspectivas No.27). Bogotá

\_\_\_\_\_ (2012a), *Cambio estructural para la igualdad. Una visión integrada del desarrollo* (LC/G.2524(SES.34/3)), Santiago de Chile.

\_\_\_\_\_ (2010), *La hora de la igualdad: Brechas por cerrar, caminos por abrir* (LC/G.2432(SES.33/3)), Santiago de Chile.

\_\_\_\_\_ (2008), *La transformación productiva 20 años después: Viejos problemas, nuevas oportunidades* (LC/G.2367(SES.32/3)), Santiago de Chile.

CEPAL y Patrimonio Natural. (2013). *Amazonía Posible y Sostenible.* Bogotá: Cepal y Patrimonio Natural

COLCIENCIAS (2013). *Boletín estadístico del Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación No.2-2013.* Bogotá

Comité Intergremial Valle del Cauca. (2007). *Desarrollo Vial Prioritario para el Valle del Cauca y Sur Occidente de Colombia*. (Presentación hecha en Reunión Comité de Logística ANDI, Febrero 21). Cali

Comisión Regional de Competitividad del Valle del Cauca. (2009). *Plan Regional de Competitividad del Valle del Cauca*. Santiago de Cali.

Comisión Vallecaucana por la Educación (2012). *Perspectivas de la Educación en el Valle del Cauca*. Santiago de Cali

Consejo Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación del Valle del Cauca. (2013). *Plan estratégico regional de ciencia, tecnología e innovación del Valle del Cauca*. Santiago de Cali.

Comisión Europea (2011a), *European Forward Looking Activities. EU Research in Foresight and Forecast. Socio-economic Sciences and Humanities*, Bruselas, Dirección General de Investigación.

\_\_\_ (2011b), "Minutes of the EFP Review Meeting, Seville, 11 May 2011", European Foresight Platform [en línea] <http://www.foresight-platform.eu/briefs-resources/>.

Cortés, C. y otros (comps.) (2012), *Construyendo visiones de país por medio del Diálogo Social*, San José, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES)/IDEA Internacional/Fundación para la Paz y la Democracia.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE. (2013). Encuesta Continua de Hogares (2002-2006) y Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013). Bogotá

\_\_\_ (2013). Encuesta de Calidad de Vida (ECV) 2012 y 2013. Bogotá

\_\_\_ (2013). *Informe de coyuntura económica regional departamento del Valle del Cauca 2012*. Bogotá.

\_\_\_ (2012). *Informe de coyuntura económica regional departamento del Valle del Cauca 2011*. Bogotá.

Departamento Nacional de Planeación-DNP. Documento CONPES (21 de julio de 2010). Política de transformación productiva: un modelo de desarrollo sectorial para Colombia. Bogotá D.C.

\_\_\_ (2011). *Plan Nacional de Desarrollo 2010 - 2014. Prosperidad para todos. Más empleo, menos pobreza y más seguridad*. Bogotá D.C., Colombia

\_\_\_ Documento CONPES 3491 (1 de octubre de 2007). Política de Estado para el pacífico colombiano. Bogotá, D.C: DNP

Domínguez Rivera, J. (2009). Cali: hacia su transformación productiva. *En* Alcaldía de Santiago de Cali & Universidad del Valle. *Visión Cali 2036. Un dialogo Ciudadano*. Cali: Universidad del Valle, Unidad de Artes Gráficas.

Gobernación del Valle del Cauca. Departamento Administrativo de Planeación. Subdirección de estudios socioeconómicos y competitividad regional del Valle del Cauca. (2013). *Boletines socioeconómicos Subregión Centro No. 1. No. 3. Caracterización Socioeconómica*. Santiago de Cali.

\_\_\_\_ (2013). *Boletines socioeconómicos Subregión Norte No. 1 No. 3. Caracterización Socioeconómica*. Santiago de Cali

\_\_\_\_ (2013). *Boletines socioeconómicos Subregión Pacífico No. 1 y No. 4. Caracterización Socioeconómica*. Santiago de Cali

\_\_\_\_ (2013). *Boletines socioeconómicos Subregión Sur No. 1 y No. 4. Caracterización Socioeconómica*. Santiago de Cali

Gobernación del Valle del Cauca. (2012). *Plan de Desarrollo del Departamento del Valle del Cauca para el período 2012-2015. Vallecaucanos Hagámoslo Bien*. Cali.

Gobernación del Valle del Cauca-Secretaría de Infraestructura Departamental. (2012). Presentación sobre el diagnóstico, inventario, priorización vial del Valle del Cauca (Plan Vial Regional). Cali.

Gobernación del Valle del Cauca. Secretaría de infraestructura. (2011). Presentación “cómo avanzan las obras viales del Valle del Cauca”. Santiago de Cali.

Gobernación del Valle. (2010). *Diagnóstico del estado del arte de las dimensiones del desarrollo sostenible en el valle del cauca. Resumen Ejecutivo*. Santiago de Cali

Gobernación del Valle - Equipo Técnico. (2003). Eje Temático: Gobernabilidad, Democracia, Organizaciones Sociales y Fortalecimiento Institucional (Plan maestro de Desarrollo Integral, Sostenible y Prospectivo del Valle del Cauca al 2015). Cali.

Gobernación del Valle del cauca secretaria de educación departamental plan sectorial de educación 2.012-2.015.

Heredia Galindo, Erika María (2011). *Departamentos de Colombia que mayor intensidad tecnológica de las exportaciones emplean 1991-2008*. Santiago de Cali: Universidad Autónoma de Occidente. Facultad de ciencias económicas y administrativas programa de economía.

Jaramillo López, Germán (2009). Instituciones para el desarrollo económico de Cali. *En Proyecto Visión Cali 2036, Un diálogo ciudadano*. Santiago de Cali

Masini, E. y J. Medina (2000), “Scenarios as seen from a human and social perspective”, *Technological Forecasting and Social Change*, vol. 65, N° 1, Amsterdam, Elsevier.

Medina, J. (et al). (2014). *Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL-ILPES (en proceso de publicación)  
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia. (2011). *Política de desarrollo empresarial: la "política industrial" de Colombia*. Bogotá.

Moreno, Héctor Alonso. Profesor asociado Universidad del valle. (Agosto 2013). *Seminario virtual caja de herramientas. Balance del Gobierno nacional en el Valle del Cauca*. Santiago de Cali

Ocampo, José Antonio & Martínez, Ortiz Astrid. (2011). *Hacia una política industrial de nueva generación para Colombia*. Colombia: Coalición para la promoción de la industria colombiana.

Ortiz Carlos H. (2010). *Diálogos Económicos sobre el Crecimiento Económico del Valle del Cauca: Visión a Largo Plazo*. Cali: Cidse Universidad del Valle.

Ortiz, Carlos Humberto; Uribe, José Ignacio. (2012). *Crecimiento Económico, Industrialización y Empleo Una Visión Heterodoxa sobre el Desarrollo de Colombia y el Valle del Cauca*. Santiago de Cali: Universidad del Valle.

Ortiz, Carlos Humberto & Uribe, José Ignacio. (2006). *Hacia un modelo incluyente para el Valle del Cauca*. Universidad del Valle.

Ortiz, Carlos Humberto; Uribe, José Ignacio; Vivas, Harvy. (2009). *Transformación industrial, Autonomía tecnológica y Crecimiento Económico: Colombia 1925-2005*. Archivos de Economía. Departamento de Economía de la Universidad del Valle.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. (2013). *Informe sobre Desarrollo Humano 2013. El ascenso del sur: progreso humano en un mundo diverso*. New York, Estados Unidos.

Programa de las Naciones Unidas para el Medio- UNEP (2012). *Inclusive Wealth Report 2012. Measuring progress toward sustainability*. Estados Unidos.

\_\_\_ (2011). Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011. Colombia Rural: Razones para la esperanza. Bogotá

\_\_\_ (2008). Informe Regional de Desarrollo Humano. Hacia un Valle del Cauca incluyente y pacífico. Santiago de Cali

RED ORMET. (2012). *Estructura socioeconómica del Valle del Cauca: Un análisis del mercado laboral de Cali y su área Metropolitana*. Universidad Icesi. Jhon James Mora.

Sociedad Geográfica de Colombia. Academia de Ciencias Geográficas. (2006). *Enfoques sobre algunas teorías referentes al desarrollo regional*. Bogotá.

Universidad del Rosario (2011). *Análisis de las exportaciones no tradicionales de los departamentos de Colombia 2000-2010*. Bogotá

Universidad del Rosario. Facultad de Administración. (2009). *Procesos de asociatividad empresarial: aproximaciones conceptuales e impacto económico, social y organizacional*. (Documento de investigación). Bogotá

Utría, Rubén Darío, Asesor de PNUD. (2009). *La ciudad del siglo XXI y Cali 2036, Visión Cali 2036 "Un Diálogo Ciudadano"*. Cali.

Varela Barrios, Edgar. (Septiembre de 2010). *Políticas y estrategias en la gestión de EPM – Medellín*. Bogotá

Varela Barrios, Edgar. (enero-junio 2010). *Estrategias de expansión y modos de gestión en Empresas Públicas de Medellín, EPM*. Estudios políticos Medellín

Varela Barrios, Edgar. (2008). *El impacto de la mercantilización de los servicios públicos sobre las empresas estatales del sector*. Universidad de Medellín.

Uribe, J. I. & Ortiz, C. H. (2011). *El mercado laboral del Valle del Cauca: Desequilibrios cuantitativos y cualitativos*. (Presentación en el Evento: Diálogos económicos: por un Valle del Cauca con futuro). Santiago de Cali: Universidad del Valle- CIDSE

#### Artículos de Internet:

Tomado de la Cámara de Comercio de Cali. Trabajo en equipo, la nueva estrategia del Valle del Cauca. Febrero 2013.

<http://www.ccc.org.co/revista-accion-ccc/13749/trabajo-en-equipo-la-nueva-estrategia-del-valle-del-cauca.html>

Tomado de <http://www.investpacific.org/node/1353>

Tomado de la página de internet del diario La República: Tenemos una indigestión de TLC que acabará con la industria.

<http://www.larepublica.co/economia. Julio2 de 2013>.

Tomado del Portafolio: <http://www.portafolio.co/economia/menos-tlc-y-mas-politica-industrial>

Tomado del Diario El País: Con obstáculos, Mipymes del Valle del Cauca apuestan al TLC. Abril 23 2012.

<http://www.elpais.com.co/elpais/valle/noticias/aunque-con-obstaculos-mipymes-del-vale-del-cauca-apuestan-tlc>

Invest Pacífico. Encuesta de percepción 2013. Inversión en el Valle del Cauca no dejará de moverse en el 2013. Publicado: Lunes, Febrero 11, 2013 <http://www.elpais.com.co>

Tomado del diario El País. Artículo: Emergencia ambiental por reaparición de minería ilegal en Zaragoza.

<http://www.elpais.com.co/elpais/valle/noticias/declararian-emergencia-ambiental-por-recrudescimiento-mineria-ilegal-zaragoza>. Octubre 24-2012

Gobernación del Valle del Cauca.

<http://www.valledelcauca.gov.co/asamblea/publicaciones.php?id=9124>

Guía ambiental para el cultivo de la caña de azúcar.

[http://www.minambiente.gov.co/documentos/GUIA\\_~1A.PDF](http://www.minambiente.gov.co/documentos/GUIA_~1A.PDF).

Universidad Nacional de Colombia en Palmira: A tiempo para evitar salinización de los suelos del Valle. Marzo 2013.

<http://www.unperiodico.unal.edu.co/dper/article/a-tiempo-para-evitar-salinizacion-de-los-suelos-del-valle.html>

### Sitios Web Institucionales

AERONÁUTICA CIVIL DE COLOMBIA. <http://www.aerocivil.gov.co/Paginas/default.aspx>

AGENCIA DE PROMOCIÓN DE INVERSIÓN EN EL PACÍFICO COLOMBIANO  
<http://www.investpacific.org/>

AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA <http://www.inco.gov.co/>

ASOCIACIÓN NACIONAL DE EMPRESARIOS DE COLOMBIA -ANDI  
<http://www.andi.com.co/default.aspx>

BANCO DE LA REPÚBLICA. <http://www.banrep.gov.co/>

CÁMARA COLOMBIANA DE LA INFRAESTRUCTURA.  
<http://www.infraestructura.org.co/nuevapagweb/>

CÁMARA DE COMERCIO DE CALI  
<http://www.ccc.org.co/>

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)  
<http://www.cepal.org/>

CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD. <http://www.compite.com.co/site/>

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA - CVC  
<http://www.cvc.gov.co/portal/index.php/es/>

CORPORACIÓN TRANSPARENCIA POR COLOMBIA  
<http://www.transparenciacolombia.org.co/>

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN –  
COLCIENCIAS <http://www.colciencias.gov.co/>

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN DE LA GOBERNACIÓN DEL VALLE DEL  
CAUCA  
[http://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/departamento\\_administrativo\\_de\\_planeacion\\_pub](http://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/departamento_administrativo_de_planeacion_pub)

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (DANE).  
<https://www.dane.gov.co/>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. <https://www.dnp.gov.co/>

DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES DE COLOMBIA – DIAN  
<http://www.dian.gov.co/>

EMPRESA DE ENERGÍA DEL PACÍFICO – EPSA <http://www.epsa.com.co/>

EMPRESAS MUNICIPALES DE CALI -EMCALI <http://www.emcali.com.co/>

GOBERNACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA. <http://www.valledelcauca.gov.co/>

INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS INVÍAS <http://www.invias.gov.co/>

MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO [www.mincit.gov.co/](http://www.mincit.gov.co/)

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL <http://www.mineducacion.gov.co/1621/w3-channel.html>

MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA <http://www.minminas.gov.co/mme/>

MINISTERIO DE TRABAJO <http://www.mintrabajo.gov.co/>

MINISTERIO DE TRANSPORTE DE COLOMBIA  
<https://www.mintransporte.gov.co/>

OBSERVATORIO COLOMBIANO DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA  
<http://ocyt.org.co/es-es/>

OBSERVATORIO DEPARTAMENTAL DE PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA VIOLENCIA  
<http://www.valledelcauca.gov.co/gobierno/publicaciones.php?id=4725>

OBSERVATORIO ECONÓMICO Y SOCIAL DEL VALLE DEL CAUCA  
<http://www.observatoriovalle.org.co/>

OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO (UNODC) COLOMBIA  
<http://www.unodc.org/colombia/es/>

POLICÍA NACIONAL DE COLOMBIA <http://portal.policia.gov.co/es-co/Paginas/default.aspx>

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)  
<http://www.pnud.org.co/sitio.shtml#.VBXqwJR5NR4>

PROEXPORT <http://www.proexport.com.co/>

RED DE OBSERVATORIOS REGIONALES DEL MERCADO DE TRABAJO (ORMET)  
<http://redormet.org/>

SECRETARIA DE EDUCACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA DE LA GOBERNACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA <http://www.valledelcauca.gov.co/educacion/>

SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA Y DEL TRANSPORTE DE LA GOBERNACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA <http://www.valledelcauca.gov.co/infraestructura/>

SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE, AGRICULTURA, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y PESCA DE LA GOBERNACIÓN DEL VALLE DEL CAUCA  
[http://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/secretaria\\_de\\_medio\\_ambiente\\_agricultura\\_seguridad\\_alimentaria\\_y\\_pesca\\_1\\_pub](http://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/secretaria_de_medio_ambiente_agricultura_seguridad_alimentaria_y_pesca_1_pub)

SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE - SENA <http://www.sena.edu.co/Paginas/Inicio.aspx>

SOCIEDAD PORTUARIA REGIONAL DE BUENAVENTURA COLOMBIA  
<http://www.sprbun.com/>

SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO  
<http://www.sic.gov.co/drupal/>

SUPERINTENDENCIA DE PUERTOS Y TRANSPORTE  
<http://www.supertransporte.gov.co/>

SUPERINTENDENCIA DE SOCIEDADES.  
<http://www.supersociedades.gov.co/Paginas/default.aspx>

UNIVERSIDAD DEL VALLE <http://www.univalle.edu.co/>

UNIDAD DE PLANEACIÓN MINERO ENERGÉTICA DEL Min MINAS <http://www1.upme.gov.co/>