

VISIÓN VALLE DEL CAUCA 2032



DOCUMENTO INTEGRADOR



GOBERNACIÓN
VALLE DEL CAUCA

iBien Hecho!

2012 - 2015

Visión Valle 2032: Documento de Articulación de Escenarios para la Visión 2032 del Valle del Cauca

Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032
Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del
Valle

Autores y Editores:

Javier Medina Vásquez, Carolina López Gaitán, Steven Becerra B.

Coautores:

Edgar Varela, Carlos Ortiz, Carlos Rojas, Marcela Navarrete, Henry
Caicedo, Ernesto Piedrahita, Wilson Delgado, Ángela Martínez, Diego F
Restrepo, Sandra Valencia

Septiembre 16 de 2014

Contenido

INTRODUCCIÓN	5
1. MARCO DE REFERENCIA	7
1.1. La Prospectiva y el Análisis de Escenarios en el actual contexto de América Latina y el Caribe	7
1.2. La metodología de los escenarios y la construcción de alternativas de futuro	11
1.3. La metodología de escenarios planteada en la “Visión Valle 2032”	12
2. ÁRBOL DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	19
3. ESCENARIOS POR EJE DE DESARROLLO	24
4. MACROESCENARIOS.....	48
5. LA VISIÓN Y LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL	58
6. DESAFÍOS.....	60
7. APUESTAS ESTRATÉGICAS.....	72
7.1. Fines.....	72
7.2. Medios	87
7.3. Proyectos.....	113
8. BIBLIOGRAFÍA.....	126

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. La necesidad de un cambio estructural en el modelo de desarrollo vigente en América Latina y el Caribe	7
Tabla 2. Agenda de temas de largo plazo derivados de “La Hora de la Igualdad” y “Cambio Estructural para la Igualdad”	9
Tabla 3. Metodología de elaboración de escenarios	13
Tabla 4. Proceso Prospectivo.....	16
Tabla 5. Escenarios Eje Desarrollo Económico y Competitividad	24
Tabla 6. Escenarios Eje Ciencia, Tecnología e Innovación.....	28
Tabla 7. Escenarios Eje Desarrollo Ambiental-Territorial	30
Tabla 8. Escenarios Eje Desarrollo Socio-Cultural	33
Tabla 9. Escenarios Eje Desarrollo Institucional y Gobernabilidad	38
Tabla 10. Macroescenario Inercial.....	48
Tabla 11. Macroescenario Desarrollo Incremental	50
Tabla 12. Macroescenario Cambio Estructural	52
Tabla 13. Macroescenario Pesimista	55
Tabla 14. Desafíos Macroescenario Inercial	60
Tabla 15. Desafíos Macroescenario Desarrollo Incremental	62
Tabla 16. Desafíos Macroescenario Cambio Estructural.....	65
Tabla 17. Desafíos Macroescenario Pesimista.....	69

Tabla 18. Fines eje desarrollo económico y competitividad	72
Tabla 19. Fines eje de ciencia, tecnología e innovación	76
Tabla 20. Fines eje de desarrollo socio-cultural	77
Tabla 21. Fines eje de desarrollo institucional y gobernabilidad	77
Tabla 22. Fines eje ambiental y territorial.....	86
Tabla 23. Medios eje desarrollo económico y competitividad	87
Tabla 24. Medios eje de ciencia, tecnología e innovación	96
Tabla 25. Medios Eje desarrollo socio-cultural	97
Tabla 26. Medios eje desarrollo institucional y gobernabilidad	103
Tabla 27. Medios eje de desarrollo ambiental y territorial.....	108
Tabla 28. Proyectos eje desarrollo económico y competitividad	113
Tabla 29. Proyectos eje de ciencia, tecnología e innovación	115
Tabla 30. Proyectos eje de desarrollo socio-cultural.....	116
Tabla 31. Proyectos eje de desarrollo institucional y gobernabilidad	121
Tabla 32. Proyectos eje ambiental y territorial.....	122

INDICE DE CUADROS

Cuadro 1. Otros conceptos importantes sobre escenarios.....	12
---	----

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Árbol de objetivos eje desarrollo económico y competitividad	19
Figura 2. Árbol de objetivos eje ciencia, tecnología e innovación	20
Figura 3. Árbol de objetivos eje desarrollo ambiental-territorial	21
Figura 4. Árbol de objetivos eje desarrollo socio-cultural	22
Figura 5. Árbol de objetivos eje desarrollo institucional y gobernabilidad	23
Figura 5. Objetivos Estratégicos de la Visión Valle 2032	59

INTRODUCCIÓN ¹

El propósito de este documento es mostrar la gama de escenarios posibles por cada eje temático, la visión de futuro y las apuestas de desarrollo que acompañan el ejercicio para la formulación de la “Visión 2032 del Valle del Cauca”, encargada por la Gobernación del Valle del Cauca al Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento de la Universidad del Valle, con la participación de profesores y profesionales de otras facultades de la Universidad del Valle.

Los futuros alternativos que se presentan al público vallecaucano surgen de la documentación previa, la interacción con diversos actores importantes de la región durante distintos diálogos y de la validación de instituciones o comités pertinentes de cada componente. En efecto, esta versión fue preparada a lo largo del presente año, desde la elaboración en enero de las hipótesis iniciales acerca del cambio estructural, en el marco del Seminario de “Prospectiva y Desarrollo” realizado con el apoyo técnico del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), de las Naciones Unidas. Versiones sucesivas fueron corregidas mediante el diálogo permanente con funcionarios de Planeación Departamental, la Gobernación del Valle del Cauca, y diferentes mesas de trabajo con expertos de comités interinstitucionales y líderes regionales.²

El texto se fundamenta en un conjunto de documentos por ejes temáticos y bases de datos complementarias, soportadas en más de 800 páginas producidas por el equipo multidisciplinario de la Universidad del Valle, bajo la coordinación del Instituto de Prospectiva. Estos son, los ejes de Desarrollo Económico y Competitividad, Desarrollo Social, Desarrollo Institucional, Desarrollo Territorial y Medio Ambiente, y Ciencia, tecnología e innovación que anteceden al presente texto. Los resultados de estas interacciones han reflejado la insostenibilidad del modelo de desarrollo actual y han conducido a plantear un escenario que implique un cambio estructural dada la necesidad de superar la inercia en la que está sumergido el Valle del Cauca.

¹ Este documento no hubiese sido posible sin el trabajo en equipo realizado por los integrantes del Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento. En especial se agradece la colaboración de Edgar Varela, Ernesto Piedrahita y Carolina Aranzazu para la retroalimentación general, Henry Caicedo para el marco conceptual sobre regiones globales de conocimiento. Los profesores Carlos Ortiz, Carlos Rojas, Marcela Navarrete, así como los investigadores Wilson Delgado y Angela Martínez han sido fundamentales para definir los elementos cruciales de esta síntesis derivada de su trabajo en cada eje temático de la Visión. Por último, Leonardo Solarte, Melissa Sheck y Álvaro Pío Gómez han contribuido a perfilar el paso de la visión a las apuestas de desarrollo. A todos ellos se les reconoce todos sus invaluable aportes.

² Otras presentaciones de este contenido han sido realizadas al Gobernador Ubeimar Delgado y su equipo del gobierno Departamental, al Consejo Académico de la Universidad del Valle, a un destacado grupo de líderes del sector privado del Valle del Cauca y a miembros de la Junta Directiva del Club de Ejecutivos. El producto final busca aprender de las valiosas observaciones recibidas.

El documento inicia con un marco de referencia sobre la prospectiva y la metodología de escenarios empleada en la Visión Valle 2032. En el segundo capítulo se presenta una breve síntesis de los árboles de objetivos que preceden al diseño de las hipótesis de futuro. A continuación se presentan cuatro escenarios alternativos por cada eje del desarrollo. Aquí se describen las principales variables que se han desarrollado durante el ejercicio y sus posibles comportamientos en cada escenario contemplado, bajo la técnica del análisis morfológico. Luego se integran los macroescenarios regionales o macro-escenarios temáticos que sintetizan las principales características de las variables seleccionadas en cada eje. En este punto se realiza un ejercicio de articulación entre todos los componentes para extraer la esencia de los escenarios que permiten construir las diferentes alternativas que el Valle del Cauca tendría para superar la trayectoria inercial. Finalmente se describe la visión de futuro orientada hacia el cambio estructural de la región, así como sus principales apuestas por cada eje de desarrollado, identificando fines y medios, de modo que se pueda organizar el debate público acerca de las prioridades regionales.

Es vital recalcar que este es un documento de carácter esquemático, que presenta los principales resultados alcanzados en los talleres y en el proceso de construcción de los árboles de objetivos, las hipótesis de futuro, los escenarios, la visión, los desafíos y las apuestas estratégicas. Sus fundamentos se encuentran en el Documento de Bases Conceptuales y Metodológicas, y sus soportes se hallan en cada Documento de Eje Temático, tanto los que reflejan la problemática como los que destacan las propuestas de desarrollo.

Por tanto, su valor radica en que reúne los principales factores que han servido para caracterizar la reflexión estratégica en torno a las opciones de trayectoria inercia, cambio incremental, cambio estructural y retroceso. Si se quiere profundizar al respecto, desde el punto de vista temático se recomienda ir a cada texto de eje pertinente, y desde el punto de vista del hilo conductor y la síntesis, se sugiere consultar el Documento Integrador de la Problemática y el Documento Integrador de las Propuestas de Desarrollo.

1. MARCO DE REFERENCIA

1.1. La Prospectiva y el Análisis de Escenarios en el actual contexto de América Latina y el Caribe

En el mundo contemporáneo existe un amplio consenso acerca de la necesidad de los gobiernos de contar con sistemas de anticipación (Anticipatory systems) que permitan construir la capacidad de enfrentar los cambios globales presentes y futuros, esperados e inesperados. Fundamentalmente se requiere evitar la baja calidad de la imaginación de las instituciones para responder a los desafíos estructurales y a la presencia de situaciones de baja probabilidad de ocurrencia pero de alto impacto para la sociedad (European Commission, 2011. Cortés, Zovatto, Máttar, Hernández y Arias, 2012. Popper et al, 2012).

La necesidad de la prospectiva es una consecuencia de la actual transformación del modelo de desarrollo que exige una visión integrada e integral del cambio estructural, que muestre las interdependencias entre las dimensiones política, económica, social, cultural, ambiental, científica y tecnológica del desarrollo; esto significa que es un campo multi-inter y transdisciplinario que permite poner en común las reflexiones que desde diferentes ángulos se hacen acerca de América Latina y el Caribe.

Tabla 1. La necesidad de un cambio estructural en el modelo de desarrollo vigente en América Latina y el Caribe

No basta con	Pendientes
Crecimiento económico...	...si no hay beneficios sociales y no es ambientalmente sostenible
reducir la pobreza si perduran desigualdades estructurales de ingreso, género, etnia y territorio
mayor productividadsi no hay innovación, empleo decente, uso sostenible de RN y menor intensidad de carbono y residuos
proveer educación...	...si no es de calidad que permita la inserción laboral y mayor inclusión social
extender la atención médica...	...si no es asequible y no otorga protección frente a todos los riesgos del entorno
la paridad educativa de génerosi no incluye la incorporación equitativa de las mujeres al mercado laboral
un mayor gasto social si no hay finanzas públicas ordenadas y macroeconomía real mejorada (en vez de la nominal)
una política social de asistencial focalizadasi no va acompañada de una política de protección social universal
acciones contra la degradación ambiental...	...sin un cambio de paradigma en los patrones de producción y consumo.

Fuente: Mattar, Jorge. Agenda del desarrollo post 2015. ILPES-CEPAL.

Según Máttar (2012), actualmente los países latinoamericanos y del Caribe colocan creciente atención en la construcción de visiones de futuro, en las que la reducción de la desigualdad es una aspiración generalizada. Las políticas de estado perciben la planificación como un instrumento fuerte, capaz de articular intereses de diferentes actores (Estado, sociedad, gobierno, el mundo), de espacios diversos (lo nacional y lo local), con políticas públicas (de estado, planes y programas, nacionales y subnacionales), con visión de largo plazo (sustentabilidad), cuya construcción y ejecución es, a diferencia del pasado, crecientemente participativa, como reflejo del avance democrático de los países de la región.

Ante la relevante e imperativa necesidad de orientación en pensamiento a largo plazo para enfrentar el cambio estructural de la región y del entorno internacional hacia el 2030 y 2050, la CEPAL ha producido desde el año 2008 tres importantes documentos institucionales donde se plantean los principales desafíos para cerrar las brechas que colocan a América Latina y el Caribe como el continente más desigual del planeta³. Estos desafíos plantean claramente una agenda de temas de largo plazo para la región. En la medida en que se produzca un cambio estructural en América Latina, se requiere un rol más activo del Estado en la creación de condiciones para el cierre de las brechas. En consonancia, la planificación para el desarrollo retoma un papel fundamental en el diseño e implementación de políticas públicas.

La reflexión estructurada y sistemática de largo plazo es necesaria para:

- Emprender la transformación productiva de la región.
- Promover un rol del Estado más activo, y el desarrollo institucional y de los organismos nacionales y regionales de planificación para contar con capacidades idóneas para dar respuesta efectiva a un entorno global más desafiante.
- Promover un nuevo patrón productivo basado en la innovación, que propenda por la acelerada convergencia de la nanotecnología, la biotecnología, las tecnologías de la información y las ciencias cognitivas, entre otras.
- Cerrar las brechas sociales.
- Afrontar las transformaciones del medio ambiente y las consecuencias del cambio climático.
- Comprender las dinámicas culturales propias de un mundo multipolar.
- Pensar las nuevas necesidades en las infraestructuras educativas y sociales a medida en que se transforma la población y sus formas de pensar y de vivir.

Sin embargo, a pesar de los planteamientos a favor de un cambio estructural, se percibe que con la inercia actual, las brechas del desarrollo no pueden cerrarse con la velocidad y la pertinencia deseadas en la presente década⁴. Acelerar el cierre de las brechas implica promover a su vez el desarrollo institucional para generar nuevas capacidades, visiones y

³ Ver los textos “La Transformación Productiva 20 años después. Viejos problemas, nuevas oportunidades” (CEPAL, 2008), “*La Hora de la Igualdad, brechas por cerrar caminos por abrir*” (CEPAL, 2010) y *Cambio Estructural para la Igualdad. Una visión integrada de desarrollo* (CEPAL, 2012).

⁴ Ver el ejercicio prospectivo denominado *El Clima de la Igualdad*, realizado por el ILPES, con el propósito de visualizar al 2020 la probable evolución de las brechas del desarrollo (Cuervo, 2012).

valores prospectivos en las oficinas y sistemas de planificación, las cuales permitan abordar con solvencia entornos cambiantes, más complejos, inciertos y conflictivos.

Tabla 2. Agenda de temas de largo plazo derivados de “La Hora de la Igualdad” y “Cambio Estructural para la Igualdad”

Dimensión	Objetivo Estratégico	Resultados Intermedios
Económica	Diversificar la economía y ampliar la participación en la estructura productiva de los sectores con mayor intensidad en conocimiento.	Cambio de patrón de crecimiento y desarrollo. Cambio de patrón de especialización
	Crear nueva política industrial.	Políticas de creación de nuevos sectores en sentido estricto y desarrollo complementario de agentes económicos e instituciones.
	Promover la convergencia productiva.	Cerrar las brechas de productividad, innovación, inversión e infraestructura entre las grandes, medianas y pequeñas empresas.
	Articular la región a cadenas de valor global	Generación de eslabonamientos en las cadenas productivas de las empresas.
Científico y Tecnológica	Cambio de paradigma tecnológico predominante hacia una sociedad de conocimiento.	Incorporación de los nuevos paradigmas sobre las trayectorias tecnológicas, las actividades productivas y los sistemas de producción.
	Impulsar la convergencia tecnológica sobre el cambio de patrón de especialización.	Cambio en las ventajas comparativas y competitivas de América latina por la coevolución de las trayectorias en curso en las áreas de la nanotecnología, la biotecnología, los nuevos materiales, las ciencias cognitivas y las tecnologías de la información y las comunicaciones.
	Desarrollar la economía digital	Articular y consolidar la economía digital, definida como el área formada por la infraestructura de telecomunicaciones, las industrias TIC y la red de actividades económicas y sociales facilitadas por Internet, la computación en la nube y las redes móviles, las sociales y de sensores remotos
	Impulsar una transformación educativa acorde con la transformación productiva de la región.	Desarrollo de nuevos programas de formación, investigación e innovación en respuesta al surgimiento de nuevos sectores económicos y la transformación de los sectores existentes.
Social	Construir sociedades equitativas y sin exclusión social.	Desarrollo de políticas públicas dirigidas a reducir las brechas existentes en la calidad de vida y en el ejercicio de derechos de todas las personas.
	Considerar el impacto de la dinámica de la población en las brechas del desarrollo	Políticas públicas que tomen en cuenta la evolución de la estructura por edades, su distribución espacial y las consecuencias sectoriales de las transformaciones demográficas en el mediano y largo plazo, reconociendo sus especificidades territoriales.
	Promover la igualdad de género	Autonomía física de las mujeres, la erradicación de todas las formas de violencia y discriminación en su contra, el acceso de las mujeres al mercado laboral y la reglamentación e implementación de las leyes aprobadas en materia de igualdad de género.
	Diseñar los sistemas integrales de protección y promoción social para las	Pacto de inversión en juventud y tercera edad, que incluya medidas positivas para aquellos sectores que presentan

Dimensión	Objetivo Estratégico	Resultados Intermedios
	juventudes y la población de adultos mayores de la región.	mayor vulnerabilidad, como mujeres, jóvenes y ancianos que viven en zonas rurales y que pertenecen a pueblos indígenas o a comunidades afrodescendientes.
	Garantizar los derechos reproductivos y el acceso universal a la salud sexual y reproductiva.	Prevención del embarazo en adolescentes. Prevención y el tratamiento de las infecciones de transmisión sexual y el VIH/SIDA. Prestación universal de servicios integrales de maternidad saludable.
Ambiental	Mejorar las políticas de desarrollo sostenible, fomentar la eficiencia energética y abordar los impactos del cambio climático	Valoración y conservación de biodiversidad, uso sostenible de los recursos ambientales. Evaluaciones de riesgo de infraestructuras sensibles. Gobernanza de los recursos naturales. Políticas de transición hacia la bioeconomía.
	Uso eficiente de las rentas extraordinarias que proporcionan los recursos naturales, en beneficio de un desarrollo inclusivo.	Explotación de los recursos naturales realizada de manera ambiental y socialmente responsable, mediante un diálogo coordinado entre autoridades y ciudadanos. Desarrollar mecanismos institucionales para el manejo macroeconómico frente a la volatilidad de los ciclos de precios internacionales con una activa política de desarrollo productivo, que permita mayores encadenamientos para que las empresas de recursos naturales sean motores de la convergencia productiva
	Reconfigurar los patrones de producción y crecimiento de manera que sean sostenibles desde el punto de vista ambiental.	Transición hacia tecnologías y sistemas de producción muchos menos contaminantes que las tecnologías actuales.
	Cambio del estilo de desarrollo.	Transición del estilo de desarrollo vigente que depende de ventajas comparativas y estáticas centradas en la explotación de recursos naturales, hacia actividades más eficientes, intensivas en conocimiento y de menor impacto ambiental.
Política e institucional	Transformación hacia un Estado con capacidad de coordinar actores en torno a proyectos de largo alcance.	Visión de futuro con coordinación de políticas en esferas como la industrial, la macroeconómica, laboral, social y ambiental.
	Nuevos pactos y arreglos fiscales	Capacidad del Estado para captar más recursos para promover el dinamismo económico y una estrategia tributaria más amplia y progresiva.
	Promoción de una macroeconomía para el desarrollo	Capacidad del ciclo económico y la estabilidad (real y nominal) del cambio estructural y de un aumento de la tasa de crecimiento de largo plazo.
Cultural	Gobernanza para afrontar una nueva sociedad mundial	Preparación de los dirigentes y la población para un mundo con auge de China e India y un declive de Europa y Estados Unidos.
	Afrontar una sociedad multicultural	Maximizar los intercambios culturales y la circulación de personas, maquinas, dinero, imágenes e ideas.
	Preparar las nuevas generaciones para el cambio estructural	Desarrollo de capacidades requeridas por el cambio intensivo en productividad, conocimiento, progreso técnico, participación ciudadana, cultura deliberativa y cuidado del medio ambiente.

Fuente: Medina 2012 con base en CEPAL (2010 y 2012).

1.2. La metodología de los escenarios y la construcción de alternativas de futuro

Por tanto, dado el creciente reconocimiento de los países por plantear su visión a largo plazo y la necesidad de realizar un cambio estructural que les permita obtener mejores resultados de manera integral, como se mencionó anteriormente, los escenarios entran a jugar un papel relevante, en tanto son una valiosa herramienta que ayuda a los países u organizaciones a prepararse para posibles eventualidades, a ser más flexibles y más innovadores.

El uso sistemático de escenarios para aclarar el pensamiento sobre el futuro comenzó después de la Segunda Guerra Mundial en el Departamento de Defensa de los EE.UU. y se utilizó como método de planificación militar en 1950 en la Corporación RAND. Después de que la metodología de escenarios fue ampliamente utilizada para la previsión social, el análisis de políticas públicas y la toma de decisiones. Desde 1960, el proceso de elaboración de escenarios ejerce una fuerte influencia en el pensamiento humano, en el proceso de toma de decisiones y se inicia el debate público sobre su utilidad y relevancia, siendo cada vez más usado en el entorno mundial (Medina y Cruz, 2014).

Según Hernández (2014), diversos conceptos existen en la literatura contemporánea sobre la planificación de escenarios. Entre estos se consideran los siguientes:

- *Herman Kahn plantea que son “Un conjunto de eventos hipotéticos ambientado en un futuro construido para aclarar una posible cadena de acontecimientos causales, así como el punto de decisión”*
- *Schoemaker señala que “la planificación de escenarios debe delinear los futuros posibles, reflejar una amplia gama de opciones, estimular la reflexión sobre el futuro y desafiar la mentalidad imperante y status quo”.*
- *Schwab et al, también afirman que el enfoque de escenarios implica el desarrollo de futuras situaciones (escenarios) y la descripción de la ruta de acceso desde cualquier estado actual a estas futuras situaciones, por lo tanto el proceso de planificación de escenarios ayuda a volver realidad el futuro deseable.*

Según Hernández (2014) los escenarios son la descripción de una situación futura y el curso de los acontecimientos que permiten avanzar desde una situación actual a una situación futura. También se definen como futuros alternativos que resultan de la combinación de las tendencias y políticas.

Cuadro 1. Otros conceptos importantes sobre escenarios

- La consideración de las múltiples posibles alternativas de futuro ayuda a llevar a cabo la planificación futura de una manera holística.
- Mejora significativamente la capacidad de lidiar con la incertidumbre y es útil en el proceso general de toma de decisiones.
- La planificación de escenarios ayuda a estar preparados para el futuro e innovar el futuro.
- La planificación de escenarios es una buena manera de cuestionar el futuro.
- Los escenarios ofrecen una visión global del entorno y ponen de relieve las interacciones entre varias tendencias y acontecimientos en el futuro.
- La planificación de escenarios presenta todos los elementos complejos de forma coherente, integral y sistemática.
- Los escenarios también son muy útiles para poner de relieve las consecuencias de posibles discontinuidades del sistema, identificar la naturaleza de las mismas y sus implicaciones y consecuencias.
- El escenario proporciona la descripción de la situación futura y el desarrollo o la representación del camino que lleva desde el ahora hasta el futuro.

Fuente: Hernández (2014)

Los estudios de futuro ayudan a ver el presente de manera diferente y los escenarios constituyen un mecanismo para “perturbar el presente”. Por lo tanto, es importante que en el desarrollo y análisis de escenarios, se consideren opciones más allá de la zona de confort operacional y conceptual tradicional de los países. Este estímulo ayudará a explorar nuevas posibilidades y perspectivas únicas. Son utilizadas con frecuencia por los planificadores para expresar sus modelos mentales acerca del futuro con el fin de tomar mejores decisiones.

Los escenarios son una manera de esquematizar una determinada interpretación de la realidad, que describen el paso de un sistema social dado de una situación presente a una futura, y muestran las rutas o trayectorias que pueden suceder en dicho paso o transición. Los escenarios deben provocar impactos en los modelos mentales de los usuarios o lectores de los ejercicios prospectivos, pues representan una alerta sobre lo que le puede esperar a un sistema social dado (región, municipio, país, sector, etc). Los escenarios permiten probar y simular hipótesis, para ampliar el campo visual de los líderes y tomadores de decisiones (Masini & Medina (2000).

1.3. La metodología de escenarios planteada en la “Visión Valle 2032”

A continuación, en la siguiente tabla se presentan las etapas que comprenden la aplicación de la metodología:

Tabla 3. Metodología de elaboración de escenarios⁵

Etapa	Resultados a obtener	Descripción
Definición del Sistema	Definición de Pregunta principal y de horizonte temporal de análisis	La pregunta orienta el proceso de análisis de futuros. Debe contener un horizonte temporal o año de referencia de la visión a realizar y un interrogante acerca de la decisión estratégica que debe tomar la región vallecaucana.
Constitución del Sistema	Definición y focalización de Ejes y Subsistemas de análisis	Consiste en identificar los ejes de análisis que constituyen dimensiones temáticas que agrupan los factores claves o direccionadores del cambio del sistema descrito, los cuales pueden ser internos (o propios de la región vallecaucana) o externos (del entorno nacional o internacional). Los ejes se desarrollan bajo la metodología de árboles de problemas, siguiendo la pauta del Plan Maestro del Valle del Cauca 2003-2015, actualizando la información pertinente y su pertinencia acorde con el nuevo contexto regional, nacional e internacional.
Recolección de la información, definición de las hipótesis de evolución	Definición de tendencias y principales factores de cambio Elaboración de un documento por eje temático y un documento inicial del proceso con la integración de los ejes	Se pretende elaborar un análisis de los factores que componen el árbol de problemas, donde se demuestra su comportamiento histórico, su posible evolución tendencial y las posibles rupturas que quiebren la evolución tendencial.
	Diálogos Estratégicos al nivel de eje estratégico y de subregiones del Valle del Cauca. Periodo de trabajo.	Se obtiene retroalimentación calificada en el intercambio de conocimiento a partir de la realización de talleres por eje y al nivel subregional
Elaboración de hipótesis de futuro y visión de futuro	Construcción de alternativas de futuro y propuesta de visión de futuro	La visión de futuro expresa el sentido de las transformaciones estructurales de la región vallecaucana a emprender hacia el año 2032

⁵ Para los fundamentos metodológicos de esta propuesta, ver: De Jouvenel, Hughes (1993) Sur la démarche prospective. Futuribles, N° 179, septembre. De Jouvenel, Hughes (2004) Invitation á la prospective, Futuribles, Paris. Medina, J. y Ortegón, E. (2006) Manual de Prospectiva y Decisión Estratégica: bases teóricas e instrumentos para América Latina y el Caribe. ILPES/CEPAL, Santiago de Chile.

Etapa	Resultados a obtener	Descripción
Diseño de respuestas estratégicas	Análisis de las Implicaciones Estratégicas y la propuesta de políticas públicas de respuesta	Se refiere a las conclusiones que marcan las consecuencias de la visión de futuro para los actores sociales y para la sociedad vallecaucana, así como la identificación de los desafíos y las respuestas que debe construir la región vallecaucana.

Fuente: Elaboración propia, 2013

Siguiendo este proceso metodológico, entonces, la “Visión Valle 2032” pretende responder la siguiente pregunta:

- ❖ *¿Cuáles son las principales alternativas de cambio estructural para el crecimiento económico y el desarrollo humano y sostenible del Valle del Cauca hacia el año 2032 y cuáles son las principales decisiones de política pública que debe tomar el Departamento en el presente, y articular los actores sociales para dinamizar su respuesta institucional y los sectores económicos basados en conocimiento?*

La “Visión Valle 2032” se despliega alrededor de varios horizontes temporales que se explican así:

- ❖ *2015: Horizonte regional inmediato, de cierre del periodo de gobierno actual y del Plan Maestro 2003-2015.* El Valle registra un desfase frente al país debido a los recientes problemas de gobernabilidad, teniendo 6 gobernadores en los últimos años. Por ello el Gobernador actual culmina su mandato en 2015, fecha que coincide con el cierre del Plan Maestro.
- ❖ *2019: Horizonte de la Visión de largo plazo formulada por el Gobierno Nacional en el año 2004, del Gasto Fiscal de Mediano Plazo, y del Contrato-Plan de cinco años.* Esta fecha sigue una doble condición. Por un lado, representa el límite del período nacional de planificación de largo plazo que estableció el Departamento Nacional de Planeación durante el primer mandato del ex Presidente Álvaro Uribe; además, constituye el horizonte de mediano plazo de los recursos que se encuentran comprometidos por el Gobierno Nacional. En especial, señala el período del Contrato Plan⁶, entre el Gobierno nacional y departamental, el cual incluye los proyectos más importantes que la región se encuentra estructurando actualmente y sobre los cuales se esperan establecer ambiciosas alianzas público-privadas, desde la perspectiva de articulación nación-región.
- ❖ *2032: Horizonte de competitividad de largo plazo.* Constituye el fin del período de 25 años, establecido en 2007, por la visión de la política nacional de competitividad. Representa el horizonte temporal de más largo plazo que tienen las instituciones en el país en materia de planificación.
- ❖ *2032-2050: Horizonte de frontera para el cambio estructural,* dado que éste proceso implica cambios sostenidos en el tiempo que duran décadas; el 2050 se incluye como un horizonte de visualización; y a la vez como una apuesta por un cambio de

⁶ En el Marco del Sistema General de Regalías.

paradigma del desarrollo regional para que los decisores amplíen su mirada de largo plazo.

En el ejercicio que conduce a la formulación de la visión 2032 del Valle del Cauca en cada componente de trabajo (Social, económico, ambiental, institucional y Ciencia, Tecnología e innovación), después de plantear y plasmar la problemática actual del departamento, se ha identificado una serie de variables clave que ameritan ser analizadas

Después de identificar las tendencias pesadas, tendencias emergentes, hechos portadores de futuro y rupturas, ha sido necesario realizar un balance que permita mostrar el panorama completo de las variables que se están analizando⁷. Fundamentalmente se requiere identificar lo que sucedería de no cambiar las tendencias actuales, y describir las posibles alternativas en el futuro, de un modo propositivo para que el desarrollo del juego de escenarios ayude a la sociedad y a los tomadores de decisiones de la región para determinar la ruta a seguir por el Valle del Cauca.

Cómo se podrá apreciar a continuación, en cada componente se plantean diversas opciones a seguir, las cuales han sido compartidas y validadas por diferentes comités u organizaciones asociadas con las temáticas pertinentes.

Los tipos de escenarios de futuro determinados en este ejercicio son los siguientes:

- Inercial
- Cambio incremental
- Cambio estructural
- Retroceso

Luego se presentan los escenarios desde dos puntos de vista diferentes. El primer camino sigue una vía temática y el segundo camino una vía holística. La primera vía presenta cada escenario desde cada eje temático (versus la lógica inercial, cambio incremental, cambio estructural y retroceso). La segunda vía constituye los macroescenarios, los cuales integran todos los ejes bajo una perspectiva regional, mostrando los ejes temáticos unidos, agrupados bajo cada lógica (inercial, cambio incremental, cambio estructural y retroceso).

⁷ Para el análisis de las principales tendencias y factores de cambio se desarrollaron los documentos sobre “Cifras Significativas” y “Aspectos Positivos” del Valle del Cauca.

Tabla 4. Proceso Prospectivo

Etapa	Concepto	Contenido	Preguntas básicas
1. Definición del sistema	Focalización	Delimitar el objeto de trabajo	¿De qué estamos hablando?
2. Constitución del sistema	Diagnóstico Estratégico	Estado del arte Vigilancia	¿Qué está pasando? ¿Cómo está evolucionando el sistema?
		Puntos cruciales	¿Cuáles son los problemas? ¿Cuál es el juego de actores? ¿Qué es lo que está en juego?
3. Recolección de Información	Bases de datos y análisis en detalle	Identificación de tendencias y rupturas, eventos y actores claves	¿Cuál es el comportamiento tendencial y esperado del sistema? ¿Cuáles son las encrucijadas?
4. Elaboración de hipótesis y escenarios	Opciones estratégicas	Escenarios, simulaciones o variantes futuras	¿Qué puede pasar? ¿Cuál es el margen de maniobra? ¿Cuáles son las consecuencias de las decisiones presentes?
5. Respuestas Estratégicas	Acción para lograr el futuro deseado	Proyecto Futuro	¿Cuál es el futuro que queremos?
		Estrategia	¿Cómo implementamos el proyecto?
		Evaluación	¿Cómo nos damos cuenta que estamos alcanzando el proyecto?

Etapa	Concepto	Contenido	Productos
1. Definición del sistema	Focalización	Documento Bases conceptuales y metodológicas	Definición de Pregunta Principal y Horizonte Temporal, Seminarios de Formación
2. Constitución del sistema	Diagnóstico Estratégico	Documentos por eje del desarrollo,	Talleres de consulta y validación Identificación de árboles de problemas y árboles de objetivos Económico y Competitividad Sociocultural Territorial y Ambiental Político-Institucional Ciencia, Tecnología e Innovación
3. Recolección de Información	Bases de datos y análisis en detalle	Documento de Base de datos Documento Integrador Documento de Cifras críticas Documento de Aspectos positivos	530 indicadores agrupados en 32 temas en los 5 ejes del desarrollo
4. Elaboración de hipótesis y escenarios	Opciones estratégicas	Documento Escenarios	Planteamiento de análisis morfológico para la creación de hipótesis de futuro Escenarios de retroceso, inercial, cambio incremental y cambio estructural
5. Respuestas Estratégicas	Acción para lograr el futuro deseado	Documento Visión, Estrategia y Apuestas de Futuro	Planteamiento de Visión, 7 objetivos estratégicos y 500 apuestas, en los 5 ejes del desarrollo
		Evaluación	Documento de Sistema de Evaluación

Fuente: Medina, 2014.

Recuadro 1. Tipos de escenarios

Escenario Inercial: Es el escenario que trata de mostrar lo que sucederá si las cosas siguen como van. No obstante, no basta con pensar las extrapolaciones de las tendencias que se pueden producir, se requiere explicar cuales son los factores históricos, o nuevos que influyen o contribuyen a que la tendencia esperada sea similar a la actual, es decir, se necesita precisar aquellos factores que hacen que la tendencia tienda a reforzarse. Se compite bajo el mismo patrón de especialización. Haciendo lo mismo que se está haciendo hasta ahora. *Masini & Medina (2000)*

Desarrollo incremental: Es un escenario con más y mejor de lo mismo donde se produce un mejoramiento del mismo patrón de especialización o de la misma matriz productiva. El desarrollo que se produce se realiza bajo las mismas ventajas comparativas existentes o zona de confort; y plantea cambios razonables y pausibles que se pueden alcanzar en un corto o mediano plazo. *(Medina y Hernández 2014).*

Cambio Estructural: Escenario de máximo cambio de la matriz productiva, transformación de largo plazo que permite plantearse diversas opciones fuera de la zona de confort y que implica la incertidumbre de arriesgar en otro tipo de ventajas que pueden ser exploratorias. El cambio estructural que se busca requiere fortalecer sectores y actividades intensivas en conocimiento y de rápido crecimiento de la demanda, al tiempo que genere más y mejor empleo. Situación donde abundan los factores de ruptura que quiebran las tendencias existentes. *(Medina y Hernández 2014)*

Escenario Pesimista: El escenario pesimista contempla un deterioro de la situación actual pero sin llegar a una situación caótica. Es el escenario que se encuentra en medio del escenario tendencial y el escenario catastrófico o aquella situación que empeora dramática y aceleradamente un sistema a causa de factores desestabilizantes, inesperados y descontrolados. *Masini & Medina (2000)*

Finalmente, se describen los desafíos y las apuestas estratégicas, los cuales representan las principales respuestas previstas para que la región enfrente los escenarios mencionados.

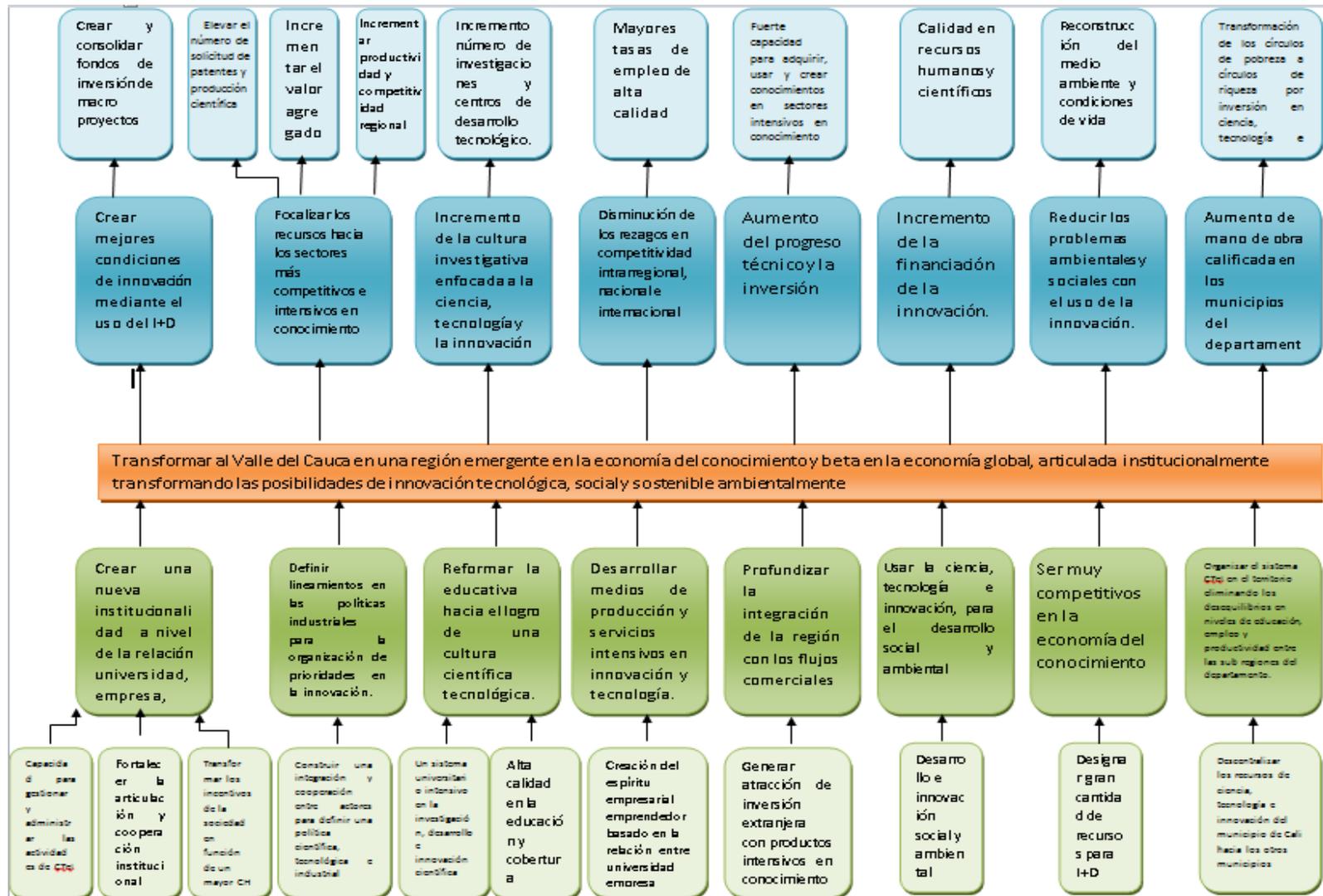
2. ÁRBOL DE OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Figura 1. Árbol de objetivos eje desarrollo económico y competitividad



Fuente: Instituto de prospectiva, innovación y gestión del conocimiento, 2014

Figura 2. Árbol de objetivos eje ciencia, tecnología e innovación



Fuente: Instituto de prospectiva, innovación y gestión del conocimiento, 2014

Figura 3. Árbol de objetivos eje desarrollo ambiental-territorial

	Territorio y hábitat en óptimo estado para su aprovechamiento sustentable			Contexto global: Los impactos tangibles del cambio climático han empezado a presentarse causando efectos socio-ambientales adversos
Resultados esperados	Territorio adecuadamente planificado, con acertados usos del suelo y los recursos naturales	Hábitat con condiciones óptimas como resultado de un adecuado desarrollo urbano	Territorio con gran capacidad de adaptación a los efectos dinámicos del cambio climático	
	Territorio con alta oferta y calidad de bienes y servicios ambientales	Modelo de desarrollo territorial con articulación de los componentes urbano, rural y subregional	Estrategias de educación ambiental bien orientadas y con alto impacto positivo en la cultura ambiental de la comunidad	
Objetivo principal	El Valle del Cauca es una región articulada territorialmente, con un medio ambiente en equilibrio y sustentable			
Objetivos específicos	Modelo productivo sustentable que tiene en cuenta los límites de resiliencia de los ecosistemas	Adecuado ordenamiento y uso de los instrumentos de gestión ambiental territorial, dado el cumplimiento de la normatividad por parte de todos los actores y al adecuado control y seguimiento por parte de las autoridades ambientales	Adecuada implementación de la gestión ambiental territorial por parte de los actores públicos, privados y la sociedad civil	
	Modelo de desarrollo socio-económico basado en el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales	Actores públicos y privados con una clara visión subregional y regional de las potencialidades ambientales territoriales	Población vallecaucana con pleno conocimiento del territorio, alto sentido de pertenencia, apropiación y valoración de las capacidades del territorio y sus recursos naturales	
	Modelo de desarrollo socio-económico consolidado, que incluye en sus prioridades la mitigación de los impactos ambientales generados y la preservación del entorno			

Fuente: Instituto de prospectiva, innovación y gestión del conocimiento, 2014

Figura 4. Árbol de objetivos eje desarrollo socio-cultural



Fuente: Instituto de prospectiva, innovación y gestión del conocimiento, 2014

Figura 5. Árbol de objetivos eje desarrollo institucional y gobernabilidad

Resultados esperados	Departamento altamente competitivo, generador de las condiciones para el acceso a oportunidades y la formación de capacidades que mejoran la calidad de vida de los ciudadanos				
	Burocracias públicas fortalecidas, baja subcontratación laboral y modelo de gestión pública moderno, eficaz y eficiente	Mayor confianza ciudadana y corporativa en la dirigencia política regional	Subregiones del Departamento fortalecidas institucionalmente y con articulaciones dinámicas que promueven el desarrollo local-regional	Entidades regionales fuertes y articuladas, capaces de garantizar los derechos fundamentales y el acceso a la justicia con equidad	Entidades regionales con fortaleza institucional, técnica y operativa que realiza una planificación sustentable del territorio
	El Departamento se adapta adecuadamente e innova a nivel institucional para responder a los retos de desarrollo humano - regional y la gobernabilidad				
Objetivo General	Modelo de departamentos que le asigna nuevas competencias y recursos suficientes para garantizar el desarrollo local-regional, capacidad institucional fortalecida y gobernabilidad plena				
Objetivos Específicos	Modelo en el que la figura de Departamentos se fortalece a nivel institucional y fiscal para la coordinación de actores y la promoción del desarrollo local-regional	Se recupera la legitimidad de los partidos políticos tradicionales, se fortalecen los movimientos ciudadanos con proyectos políticos claros, se mejora el capital social y la cultura política	Nuevos liderazgos políticos con competencias para gestionar recursos y gerenciar corporaciones y entidades públicas en el Departamento	Administración de justicia fortalecida y moderna, articulada y coordinada con las entidades de administración de seguridad	Actores públicos regionales fortalecidos para la gestión, articulación e implementación de las políticas públicas de ordenamiento territorial, hábitat y ambiente con enfoque sustentable
	Cambio geopolítico, económico, tecnológico, sociocultural y ambiental que configura un nuevo marco institucional en el país: coordinación y complementariedad entre el sector público, privado, solidario y la academia para la provisión de bienes y servicios públicos a través de alianzas público-privadas que garanticen el logro del interés general				
	Disminución del conflicto armado y el narcotráfico. Disminución de las prácticas de cooptación del Estado, el clientelismo y la corrupción político-administrativa				
					Contexto global: Transferencia de Políticas Públicas: Económicas, Políticas, Ambientales, Territoriales y Sociales

Fuente: Instituto de prospectiva, innovación y gestión del conocimiento, 2014

3. ESCENARIOS POR EJE DE DESARROLLO

Tabla 5. Escenarios Eje Desarrollo Económico y Competitividad

EJE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Acceso a financiación de inversión de capital	Se mantienen las entidades de financiación privadas y públicas con un presupuesto real que crece al ritmo de la economía, y sin coordinación para el desarrollo empresarial.	Se incrementa el presupuesto de inversión con principal atención a las mipymes. Se mantiene la descoordinación entre las entidades financieras para la financiación del desarrollo empresarial.	Se modifica el marco institucional para fomentar las alianzas público-privadas y el surgimiento de nuevas instituciones que canalicen el ahorro hacia la inversión. Aumenta la participación del Estado ofreciendo mayor capital de riesgo y se le da prioridad a la inversión en innovación tecnológica. El Comité Universidad-Estado-Empresa actúa eficientemente.	Se mantienen las entidades de financiación privadas y públicas con un presupuesto real inferior al requerido según la tendencia del crecimiento económico regional. Se mantiene la ausencia de coordinación entre estas entidades para financiar el desarrollo empresarial.
Acceso a la educación	Se mantiene el sistema educativo con el mismo presupuesto real, la misma ineficiencia y corrupción, y baja calidad educativa.	Se cuenta con mayor presupuesto efectivo -se elimina la distracción de los recursos- orientado a la ampliación de la cobertura educativa. Cuidado especial requiere el sector rural por su gran atraso relativo.	Mayor cobertura en todo el sistema educativo (kinder a universidad) a nivel urbano y rural, se transforma el sistema educativo público con la expansión y articulación de la educación tecnológica, se dispone de mayor inversión efectiva en la calidad educativa (formación y remuneración profesoral, bienestar estudiantil, infraestructura educativa).	El presupuesto del sistema educativo no cubre la expansión de las necesidades educativas, la ineficiencia y la corrupción se incrementan, y disminuye la calidad educativa en la región.
Acceso a la tierra	Se mantiene la actual concentración. La tendencia a la "potrerización" no se revierte. La ley 70 de 1993 sigue obstaculizando la inversión privada en la	Se gravan las tierras improductivas y se generan incentivos de política económica como mecanismos tributarios para darles uso productivo a las tierras de la región. Se genera un	Se gravan las tierras improductivas, se aplican nuevas políticas de restitución de tierras por desplazamiento y expropiación, se incentivan las asociaciones para producir a gran escala y programas turísticos articulados con las demás	Empeora la actual concentración de la tierra. Se consolida la tendencia a la "potrerización" especialmente en la zona norte del Valle. La ley 70 de 1993 obstaculiza la inversión privada en la zona Pacífica.

EJE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
	zona Pacífica.	desarrollo jurídico constitucional que permite balancear el derecho colectivo de acceso a la tierra y las necesidades de expansión de las actividades agropecuarias en la zona Pacífica.	subregiones. Además, se preservan los bienes y recursos naturales (páramos, bosques, cuencas hidrográficas, fuentes de agua y otros).	
Empleo	Se mantienen los indicadores actuales del mercado laboral: Alto desempleo y baja calidad del empleo.	Disminución del desempleo, se mantiene la baja calidad del empleo.	Aumenta el nivel de actividad económica con una mayor participación de los sectores intensivos en tecnología, disminuye el desempleo, aumenta la demanda de trabajo calificado y aumenta la calidad del empleo.	Se deteriora el mercado laboral: mayor desempleo, menor calidad del empleo (alta informalidad laboral, alto subempleo).
Sistema de transporte	Se mantiene el sistema actual de transporte con carencias en el sistema ferroviario y fluvial, y falencias en el transporte aéreo, terrestre y masivo integrado de Occidente (MIO)	Se amplía el sistema actual de transporte. Más carreteras, más aeropuertos, más buses del sistema integrado de transporte masivo, disminución del costo de la gasolina y de peajes, más vías terciarias, plan de modernidad urbana para el transporte de carga, entre otros.	Se mantienen las características anteriores con mayor eficiencia, se recupera el sistema ferroviario y fluvial con actualización tecnológica y se implementa el sistema de transporte masivo Metro en la región.	Se deteriora el sistema actual de transporte basado en carreteras, no despegan los proyectos aeroportuarios de Buenaventura y Cartago. El sistema de transporte masivo de Cali se retrasa con respecto al desarrollo de la ciudad.
Concentración de la inversión pública y privada en Cali y su área de influencia.	Se mantiene la inequidad en la inversión pública y privada a nivel regional.	Aumenta la inversión pública efectiva en la región mediante mecanismos como el G11, Contrato Plan y Sistema General de Regalías, pero se mantiene la distribución inter-regional.	Mayor inversión pública efectiva de origen local, regional y nacional en la región vallecaucana mediante mecanismos como el G11, Contrato Plan y Sistema General de Regalías, aumentando la participación relativa de las subregiones en proporción inversa a su pobreza. Aumenta la	Se concentra aún más la inversión en la zona Sur del Valle.

EJE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
			inversión privada nacional y extranjera.	
Articulación entre instituciones públicas y privadas	Se mantiene el bajo grado de articulación existente entre las instituciones públicas y privadas de la región.	Ampliación de los proyectos inter-regionales e intra-regionales y mayor articulación funcional entre las instituciones públicas y privadas de la región.	Se coordinan los esfuerzos de inversión del sector público y del sector privado especialmente en proyectos empresariales intensivos en innovación tecnológica. Se fortalece la articulación del Comité Universidad-Estado-Empresa, Comisión regional de competitividad.	Se deteriora la articulación existente entre las instituciones públicas y privadas de la región.
Provisión de bienes públicos (recursos naturales y ambientales, salud, educación, vivienda, salubridad, infraestructura)	Continúa la escasa inversión regional en bienes públicos.	Aumentan las alianzas público-privadas enfocadas en mejorar la inversión regional y en la preservación de bienes públicos.	Aumentan las alianzas público-privadas enfocadas en mejorar la inversión regional y en la preservación de bienes públicos con énfasis en las políticas de diversificación productiva (participación del Estado en nuevos proyectos, nueva política industrial).	Disminuye la inversión regional en bienes públicos
Cultura política	Persistencia de la actual cultura política en la región (clientelismo y corrupción).	Mejora la actual cultura política de la región con mayor transparencia y rendición de cuentas.	Cambio en la cultura política de la región caracterizado con mayor transparencia, mayor participación civil y mejor educación cívica.	Se deteriora la cultura política con mayor polarización social, clientelismo y corrupción.

EJE DESARROLLO ECONÓMICO Y COMPETITIVIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Seguridad	Aunque los factores determinantes de la inseguridad no varían, la institucionalidad procura contener los actores armados e ilegales. Se mantienen altos índices de violencia.	Persiste la política internacional antidrogas, la concentración de la producción de coca en el suroccidente colombiano, la corrupción, etc. Sin embargo, los tratados de paz gobierno-FARC-ELN, más los desarrollos incrementales de las diferentes variables, conducen a una disminución marginal de la violencia.	Desarrollos estructurales de las otras variables. Descriminalización del consumo de drogas, manejo de la adicción como problema de salud pública. Transparencia y control político, ampliación de la democracia. Disminución de la violencia y ambiente de seguridad y prosperidad económica.	El problema de seguridad regional es tanto efecto como causa de la problemática regional y nacional: deterioro del mercado laboral, corrupción política y administrativa, bajos niveles de educación y de promoción social, exclusión económica y social, conflicto interno con actores armados legales e ilegales, actividades ilegales (narcotráfico, contrabando, minería informal, lavado de activos, etc.). El narcotráfico es el principal combustible que potencia la acción de estos factores. Factores dinamizadores del narcotráfico: persistencia de la política internacional antidrogas y la concentración de la producción de coca en el suroccidente colombiano. En este escenario pesimista se potencian todos los actores armados y el sector criminal captura en mayor medida las instituciones. Se incrementan los índices de violencia (homicidios, desapariciones, secuestros, extorsión, etc.).

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 6. Escenarios Eje Ciencia, Tecnología e Innovación

EJE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Fortalecimiento institucional	Se mantienen los mismos incentivos a la innovación y la misma transparencia y eficiencia en las reglas de juego	Aumentan los incentivos a la innovación pero baja transparencia y eficiencia en las reglas de juego	Altos incentivos a la innovación y transparencia y eficiencia en las reglas de juego	Bajos incentivos a la innovación y baja transparencia y eficiencia de las reglas de juego
Prioridades de innovación	Continúa la misma política científica, tecnológica e industrial y las empresas mantienen las mismas estrategias de gestión del conocimiento organizacional.	Se establece una política científica, tecnológica e industrial, pero las empresas no logran establecer estrategias de gestión del conocimiento organizacional	Existe una política científica, tecnológica e industrial y se logran establecer estrategias de gestión del conocimiento organizacional	No existe una política científica, tecnológica e industrial y las empresas no establecen estrategias de gestión del conocimiento organizacional
Transformación productiva hacia sectores intensivos en conocimiento	El mismo espíritu empresarial y emprendedor con igual inversión productiva	Alto espíritu empresarial y emprendedor y escasa inversión productiva	Alto espíritu empresarial y emprendedor y alta inversión productiva	Bajo espíritu empresarial y emprendimiento y escasa inversión productiva
Integración a los flujos comerciales	Se prolonga la misma inversión extranjera y la producción intensiva de productos en conocimiento	Alta atracción de inversión extranjera y la misma producción intensiva de productos en conocimiento	Se logra una alta atracción de inversión extranjera y producción intensiva de productos en conocimiento	Baja atracción de inversión extranjera y baja producción intensiva de productos en conocimiento

EJE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Competitividad en la economía del conocimiento	Se mantiene el actual nivel de I+D y la misma intencionalidad de creación de productos y patentes	Incremento de inversión en I+D, pero se mantiene la baja intencionalidad de crear nuevos productos y patentes	Aumenta la inversión en I+D y el número de productos y patentes	Disminuye el nivel actual I+D y se desestimula la creación de productos y patentes
Formación de capital humano	Se continua con la misma política de cobertura educativa y el mismo nivel de calidad	El sistema educativo completa su cobertura y aumenta el nivel de calidad	Transformación de la calidad y aumento de la cobertura.	Baja cobertura y calidad educativa
Actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación para la equidad y el desarrollo social de la región.	Se mantienen las mismas oportunidades a los jóvenes para el acceso a la educación y el empleo de calidad	Se mejora el acceso a una educación de calidad, pero se mantienen bajas las oportunidades de empleo	Aumenta la calidad de la educación y hay mayor número de empleos que absorben mano de obra calificada	Disminuyen las oportunidades a los jóvenes en el acceso a la educación y al empleo de calidad
Actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación para la equidad y el desarrollo ambiental.	Se mantiene la actual aplicación de las leyes ambientales y de tecnologías limpias	Poca la aplicación de las leyes ambientales, pero se mejora en el uso de tecnologías limpias en las actividades productivas	Se aplican las leyes y se hace reconversión hacia tecnologías limpias	Baja aplicación de las leyes ambientales y las tecnologías limpias en las actividades productivas
La organización espacial asociado con integración regional	El territorio continua con la misma dinámica global y su mismo nivel en la economía del conocimiento	El territorio construye una ciudad del conocimiento, pero no una ciudad global	El territorio define una ciudad global y del conocimiento.	El territorio no se define ni como ciudad global ni del conocimiento

EJE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Apropiación social de conocimiento en las subregiones del Valle del Cauca.	Se mantiene el actual nivel de cultura científica y artística y la actual propensión de servicios culturales	Se aumenta la demanda de servicios culturales, pero la inversión se tiene constante	Alta inversión y demanda de servicios culturales	Deterioro de la cultura científica y artística y baja propensión de servicios culturales

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 7. Escenarios Eje Desarrollo Ambiental-Territorial

EJE DESARROLLO AMBIENTAL-TERRITORIAL				
Dimensión	ESCENARIO INERCIAL: Sigamos como vamos	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL: Hagamos algo para mejorar	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL: Rompiendo esquemas para cambiar el rumbo	ESCENARIO PESIMISTA: Peor no se puede estar
Cambio Climático	Territorio altamente vulnerable con baja capacidad de respuesta frente a los desafíos de la planificación, el cambio climático y la globalización	Territorio con significativa disminución del riesgo y la vulnerabilidad y moderada capacidad de respuesta y anticipación frente a los desafíos de planificación, cambio climático y globalización	Territorio con acertadas e innovadoras estrategias de planificación y adaptación al cambio climático y la globalización	Territorio en inminente riesgo, altamente vulnerable con pérdida de la base ecosistémica, servicios ambientales, productividad y calidad de vida, y con nula capacidad de respuesta frente a los desafíos de la planificación, el cambio climático y la globalización
Uso y aprovechamiento de los recursos naturales	Territorio que presenta deterioro progresivo del equilibrio y la sustentabilidad ambiental con afectación incremental de los recursos agua, bosque y suelo	Territorio con progresiva recuperación del equilibrio y la sustentabilidad ambiental, con mejora significativa de la calidad de los recursos agua, bosque, suelo y biodiversidad	Territorio equilibrado y sustentable social, económica y ecológicamente, con plena articulación territorial e institucional con calidad óptima de sus recursos naturales, producto de la acertada planificación y ordenamiento territorial.	Territorio con pérdida irreversible del equilibrio y la sustentabilidad ambiental como resultado de la desarticulación territorial y continuación del modelo productivo que supera los límites de resiliencia de los ecosistemas

EJE DESARROLLO AMBIENTAL-TERRITORIAL				
Dimensión	ESCENARIO INERCIAL: Sigamos como vamos	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL: Hagamos algo para mejorar	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL: Rompiendo esquemas para cambiar el rumbo	ESCENARIO PESIMISTA: Peor no se puede estar
Modelo de desarrollo socio-económico	Degradación progresiva de los recursos naturales y la calidad de la oferta ambiental de la región, como resultado del modelo socio-económico de producción y apropiación de la tierra	Recuperación paulatina de los recursos naturales y los bienes y servicios ambientales como resultado del uso de prácticas socio-económicas amigables con el entorno	Territorio socialmente equitativo, culturalmente incluyente, económicamente productivo y ambientalmente sustentable, como expresión del cambio de paradigma del modelo de desarrollo socio-económico.	Pérdida irreversible de los recursos naturales y ambientales y de la capacidad de resiliencia del sistema, debido al imperante modelo económico productivo
Modelo de desarrollo urbano y hábitat	Desarticulación territorial con crecimiento descontrolado de la urbanización e incremento de la vulnerabilidad de la población ante los riesgos naturales y antrópicos	Articulación incremental del territorio (urbano-rural-subregional) mediante la aplicación de la normatividad para la planificación, la ordenación y el uso del suelo	Desarrollo urbano-rural sustentado en un sistema policéntrico de ciudades consolidado y alta conectividad funcional.	Macrocefalia urbana descontrolada en el Sur, con aumento de asentamientos sub-normales y deterioro de la calidad del hábitat, por despoblamiento rural con pérdida de la cultura campesina
Sistema institucional ambiental	Territorio con conflictos socio-ambientales como resultado de la desarticulación institucional, falta de visión compartida y la formulación de políticas públicas que limitan el cumplimiento de los objetivos de la Gestión Ambiental.	Ajuste y fortalecimiento del sistema institucional para el ejercicio articulado sinérgico y retroalimentativo de la gestión ambiental territorial	Territorio efectivamente gestionado gracias a la reestructuración y consolidación del sistema institucional ambiental y la conformación de agendas compartidas y participativas	Ingobernabilidad territorial y atomización intra e inter-institucional con ausencia de apuestas sistémicas y estratégicas para la gestión ambiental, con cooptación de las instituciones del Estado.
Ciencia, Tecnología e innovación	Territorio con muy baja autorregulación de las comunidades para el uso y aprovechamiento	Territorio con significativa recuperación sistémica de su calidad ambiental, debido a cambios	Territorio con altos estándares de calidad ambiental como expresión de alianzas estratégicas para la innovación Universidad - Estado - Empresa,	Territorio resultado del modelo de desarrollo económico que no incluye en sus prioridades la innovación tecnológica, la

EJE DESARROLLO AMBIENTAL-TERRITORIAL				
Dimensión	ESCENARIO INERCIAL: Sigamos como vamos	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL: Hagamos algo para mejorar	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL: Rompiendo esquemas para cambiar el rumbo	ESCENARIO PESIMISTA: Peor no se puede estar
ambiental	sustentable de los recursos naturales, con un modelo de desarrollo económico basado en tecnología obsoleta y altamente contaminante, y con mínima capacidad de acción y control por parte de las autoridades ambientales	tecnológicos del sector productivo, compromiso de los diversos actores para la prevención y mitigación de impactos ambientales negativos y oportunas acciones de control y seguimiento por parte de las autoridades ambientales	mediante el uso adecuado de instrumentos económicos de la gestión ambiental, el cambio en los patrones de consumo y producción, la sólida cultura ambiental de todos los sectores y actores de la población, así como las acertadas estrategias de formación para la creación de nuevos sectores productivos (bioindustria, ecoturismo, clústers de formación ambiental), como motor del desarrollo regional.	mitigación de los impactos ambientales negativos generados ni la preservación del entorno. Autoridades ambientales cooptadas e inoperantes
Educación, cultura y Ética ambiental	Desconocimiento, bajo sentido de pertenencia y escasa apropiación y valoración de las capacidades de los servicios ambientales y los recursos naturales en el territorio, como resultado del bajo impacto de las estrategias de educación ambiental y el déficit en la oferta de formación ambiental	Reconocimiento del territorio como espacio de oportunidades, con significativa valoración de sus recursos, bienes y servicios ambientales, producto de estrategias orientadas de educación ambiental y una mejora significativa en la oferta de educación superior en áreas ambientales	Territorio informado y formado para el conocimiento, valoración y uso sustentable de sus recursos naturales a partir del sentido de pertenencia, la apropiación y la cultura ambiental de sus pobladores, como resultado de la ambientalización de los currículos y una educación ambiental de alto impacto, generadora de verdaderos cambios de actitud en todos los actores de la gestión ambiental territorial.	Cultura ambiental inadecuada que imposibilita el conocimiento, relación de apropiación, cuidado, defensa y valoración de la oferta ambiental del territorio

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 8. Escenarios Eje Desarrollo Socio-Cultural

EJE DESARROLLO SOCIO-CULTURAL				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Pobreza	Se afianzan las políticas públicas asistenciales, aumenta dependencia de grupos sociales vulnerables de acción Estatal, se consolida relación clientelar e instrumental entre políticos de turno y grupos sociales de beneficiarios, no se consolida ciudadanía social, inversiones sociales no son sostenibles a largo plazo, se mantiene descoordinación y centralización de las políticas y programas de atención a grupos vulnerables, se consolida concepción de Estado paternal, los entes territoriales son avasallados por los conflictos locales y regionales.	Se dan avances progresivos, integrales y sistemáticos en materia de políticas de inclusión social, aumenta inversión pública social, se mejora la coordinación y la convergencia institucional en los niveles territoriales mejorando la gobernabilidad, aumentan cobertura, se focaliza la inversión en necesidades reales, se estimulan emprendimientos sociales, mejora ambiente social, se fortalecen políticas públicas sociales con enfoque k social y k humano, se mantiene relación de dependencia entre Estado y beneficiarios, no se construye ciudadanía social. Mejora el acceso de los servicios sociales (Salud, educación y vivienda)	Se diseñan políticas de cobertura regional para impactar territorialmente en pobreza multidimensional (IPM) y desarrollo humano (IDH). Se supera la pobreza extrema y la pobreza histórica garantizando las condiciones necesarias de dignidad, aumentan libertades para elección de la vida que se desea vivir, se materializa el Estado Constitucional de Derecho, se consolida ciudadanía social, se dinamiza gobernanza social, se reconoce y aplican políticas públicas con enfoque diferencial y enfoque intercultural, se fortalece una cultura por la vida (modelo ecológico)	Se dispersa la inversión en programas sociales intentando dar respuesta a demandas de diferentes grupos sociales sin articular procesos sociales con un presupuesto igual o inferior al que se asigna actualmente. La respuesta asistencial del estado se limita a atender situaciones de pobreza extrema con eventos de impacto publicitario sin efecto en la satisfacción de necesidades básicas. Se aumentan los índices de desempleo, pobreza monetaria y disminuye el IDH para el departamento.

EJE DESARROLLO SOCIO-CULTURAL				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Desigualdad	<p>No ceden las desigualdades, se profundiza asimetría social, aumentan grupos sociales al margen de las oportunidades sociales, aumenta la frustración y desesperanza social, aumenta la deslegitimación de la política y el Estado, se consolida la segregación social, exacerbando las inequidades hacia mujeres, indígenas y afros, se realizan acciones aisladas sin efectos en los grupos sociales por ciclo vital. Se fortalece una ciudadanía pasiva.</p>	<p>Se construyen políticas de equidad con enfoque diferencial hacia las mujeres, los afros y demás grupos sociales, aumenta la participación en el ingreso de diferentes grupos sociales, aumenta sistemáticamente la inversión social estatal, se hace una distribución equitativa de los recursos, se profundiza la descentralización, los departamentos cumplen la función coordinadora en el territorio, se aprovechan las oportunidades regionales.</p>	<p>Se construyen políticas de integración territorial para equilibrar la distribución de los recursos disponibles, se construyen pactos fiscales para favorecer inversión social, se transforman a fondo las inequidades, se potencian las capacidades ciudadanas e institucionales a partir de los mínimos, se establecen nuevos parámetros para integración regional, se realizan inversiones importantes en infraestructura de bienes de uso público, se implementan políticas de equidad desde la primera infancia, se garantiza el derecho a la EDUCACION en todos los niveles, se fortalece una cultura de las capacidades en la ciudadanía, se transforma la relación entre Estado y ciudadanía basándose en principios de regulación (Ej. LEY - MORAL - CULTURA), se diseñan políticas de desarrollo que equilibran las relaciones campo ciudad y las relaciones urbano regionales), prevalece ética de lo público.</p>	<p>Se aumentan las desigualdades entre las subregiones del Valle del Cauca y al interior de cada una de ellas, siendo más difícil el acceso a servicio en las zonas rurales y dejando grupos poblacionales en condiciones de atraso y abandono. Se incrementa la población joven en actividades informales de generación de ingreso, se deterioran las condiciones de empleo para las mujeres, indígenas, afros</p>

EJE DESARROLLO SOCIO-CULTURAL				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Violencia	<p>Tendencia al aumento de los indicadores de morbi-mortalidad por violencia, aumenta estrés social, aumenta percepción de inseguridad, clima social desmejorado, se desborda sistema penal, se consolida segregación territorial, aumenta la deslegitimación del Estado social de derecho, aumenta corrupción, se crean nuevos grupos de violencia que extorsionan en todos los niveles a la ciudadanía, aumentan grupos de justicia privada, se fortalece la ineficiencia e ineficacia de las políticas seg ciudadana. Grupos armados ilegales ejercen control en territorios del departamento.</p>	<p>Se neutralizan algunos los factores generadores de la violencia, se incrementa la capacidad y la fuerza del Estado para proteger la vida y la propiedad de los ciudadanos, aumenta la oferta de servicios de seguridad privada, se dan cambios institucionales que generan mayor confianza en la población, aumenta la judicialización, se establece un modelo de políticas de seguridad centralizado y fuerte.</p>	<p>Se mejora sustancialmente el respeto por el derecho a la vida y la integridad, se protegen eficazmente los derechos fundamentales, se mejora sustancialmente la percepción se seguridad, se construye una cultura de tolerancia y de convivencia ciudadana, aumenta eficacia de la educación social para la democracia, el sistema institucional se articula para proteger integralmente la vida de la ciudadanía, la respuesta ciudadana es coherente con la corresponsabilidad del respecto a la vida, los niveles territoriales (departamentos - municipios) definen roles específicos en materia de coordinación, articulación y convergencia. La región se articula a un programa postconflicto.</p>	<p>Se incrementan mortalidad en las ciudades por actos delincuenciales, se aumenta insensibilidad de los ciudadanos ante los hechos violentos en las ciudades, aumentan los territorios controlados por bandas criminales, se acentúa la desesperanza, se retrocede en el reconocimiento y defensa de la vida y la libertad.</p>

EJE DESARROLLO SOCIO-CULTURAL				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Educación	Se continúan programas con énfasis en cobertura escolar distante del mejoramiento de la calidad, sin concebir de manera articulada y continua la formación académica y técnica como herramienta de mejoramiento de la calidad de vida. Se aumenta la distancia entre los niveles de desempeño en pruebas que miden los conocimientos, habilidades y valores de los estudiantes egresados de instituciones públicas y privadas. Se incrementa deserción escolar, se aumentan desigualdades entre lo urbano y rural, se deteriora la infraestructura educativa, incrementa el número de municipios descertificados en el departamento, se incrementan los hechos de violencia en la escuela.	Mayor inversión en infraestructura de las instituciones educativas del Estado y mejoramiento de las condiciones de alimentación y transporte para la asistencia escolar, se garantiza permanencia de los estudiantes en las instalaciones para la práctica de actividades científicas, culturales y deportivas. Se mejoran los programas de formación técnica y se articulan para la inserción laboral en condiciones de dignas de empleabilidad, se mejora la oportunidad de acceso a internet y dotación para actividades científicas, culturales y deportivas en las instituciones educativas en la zona rural. Se desarrollan cátedras obligatorias de bilingüismo y democracia desde los primeros años escolares.	Los sectores productivos de la región fomentan la innovación y el desarrollo de soluciones creativas a las diferentes necesidades sociales desde la escuela, se diseñan políticas que "abren las puertas de la escuela" a la población general generando espacios de formación y encuentro para el desarrollo de habilidades sociales, la formación incide directa y positivamente en la concepción de ciudadanos que comprender sus deberes y sus derechos; se desarrolla una cultura democrática que asume la deliberación pública como espacio de construcción de los vínculos entre ciudadanía, y entre ésta con el Estado. Se implementa un efectivo control para el cumplimiento de la asistencia escolar. Se desarrollan programas escolares basados en creatividad, innovación y emprendimiento. Se reconoce la educación como derecho y no como un servicio.	Se disminuye la cobertura escolar en todos los niveles, se disminuye la inversión en capacitación y formación de docentes, se cierran establecimientos educativos por falta de condiciones físicas para la realización de actividades. Los hechos de violencia en la escuela alcanzan altos grados de agresión aumentando los suicidios y homicidios en escolares.

EJE DESARROLLO SOCIO-CULTURAL				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	ESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL	ESCENARIO PESIMISTA
Salud	Sostenimiento de la tendencia de los indicadores de salud en las zonas urbanas, incrementa mortalidad materna evitable y malnutrición en zonas rurales y urbanas, el porcentaje de población asegurada se incrementa pero los servicios de salud colapsan por dificultades de acceso y oportunidad deficiente. El cumplimiento de metas en programas de promoción y prevención siguen distantes del mejoramiento de la salud general de la población. Privatización y/o liquidación de la red pública.	Se incrementan las instituciones de prestación de servicios en la zona rural (no dispersa) mejorando la oportunidad de atención en los servicios y descongestionando las instituciones en las cabeceras municipales, mejor y mayor inversión en los programas de prevención de la enfermedad y promoción de la salud, se conserva el enfoque asistencial, el sujeto de atención se limita a ser usuario de servicios asistenciales. Se mejora el flujo de recursos en el sistema haciendo más eficiente la administración de planes de beneficios de los afiliados. Se reconocen prácticas culturales de grupos indígenas en la promoción de la salud, se mejora la infraestructura hospitalaria.	La salud es reconocida por la población general como una prioridad y trabajan colectivamente en prácticas y entornos saludables, se disminuye la morbilidad y mortalidad temprana por enfermedades crónicas no transmisibles, se establecen mecanismos de control que regulen la prestación del servicio con calidad y estandaricen prioridades de atención en las instituciones prestadoras de servicios de salud públicas y privadas. Se reconoce la salud como un derecho no como un servicio. Se generan procesos institucionales con innovación y tecnología. Se disminuyen los embarazos no deseados en adolescentes.	Se incrementa la mortalidad infantil IRA y EDA a causa de la distancia de los centros asistenciales en la zona rural y la baja capacidad de los centros asistenciales urbanos, se empeoran las condiciones de atención a los usuarios en las IPS por la ineficiencia del sistema de salud, se incrementan los indicadores de bajo peso al nacer y de transmisión vertical de ITS por deficiencias en el CPN.

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 9. Escenarios Eje Desarrollo Institucional y Gobernabilidad

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
Capacidad institucional para desempeño administrativo y fiscal	Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991		Constitucionalmente se reinventa el modelo de planificación, gestión y organización de los territorios, que profundiza la descentralización territorial, configurando provincias y regiones, con nuevas competencias, mayor autonomía para la determinación de la política y reglas fiscales que le generan nuevos recursos, así como una redistribución más equitativa de las fuentes de recursos existentes entre la Nación y los territorios (ej. IVA, rentas de concesiones, etc.). Además, se logra eficacia en la asignación y redistribución para impulsar el desarrollo local-regional con equidad. El empresariado público ya consolidado le transfiere rentas significativas a los gobiernos territoriales, realiza inversiones en otros sectores y actúa de manera articulada con otros actores públicos y privados para la	Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991
	Los municipios continúan siendo ejecutores de las políticas públicas y los recursos, manteniendo su porcentaje actual de dependencia de la financiación vía SGP. El empresariado público continúa presentando debilidades en su capacidad de gestión y coordinación con otros actores públicos y privados a nivel local y regional, pero no desaparece. Se mantiene la debilidad en la capacidad de gestión, control y administración de los recursos en el nivel departamental y los gobiernos locales, así como el esquema que permite e incentiva el clientelismo, la corrupción y el rentismo de los operadores privados frente a lo público para	Se mejora progresivamente la capacidad técnico-administrativa y de gestión en la Gobernación y las Alcaldías Locales para la canalización de recursos provenientes del Sistema General de Regalías y de otras fuentes de financiación nacional e internacional. Aunque se aumenta la disponibilidad de recursos propios en los municipios, se mantiene la dependencia estructural del SGP. El empresariado público se fortalece a nivel administrativo y financiero, reconfigura su modelo de gestión, amplifica su portafolio de servicios y mejora su articulación con otros actores en la región para avanzar en procesos estratégicos de desarrollo regional-local. Se avanza en la implementación de políticas y estrategias de control interno y externo que permiten disminuir la corrupción, el	En el Departamento, más entes territoriales se adhieren a Ley 550/99 y se incrementa el porcentaje de dependencia de los recursos del SGP. El empresariado público regional se privatiza, se concesiona o se liquida, afectando negativamente las finanzas de los entes territoriales. Se profundiza la debilidad en la capacidad de gestión, control y administración de los recursos. El clientelismo, la corrupción y el rentismo de los operadores privados frente a lo público para implementación de políticas se exagera. Por todo lo anterior, la recentralización política, fiscal y administrativa se incrementa. Se mantiene el esquema de competencia y los acuerdos de asociatividad iniciados entre los actores y los municipios se disuelven (G11, G13, G18,	

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOVERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
	implementación de políticas. Se crean capacidades incipientes para impulsar la asociatividad y la administración de recursos para ejecutar políticas y proyectos de carácter subregional, pero manteniendo esquemas excluyentes y de baja asociatividad en los que participan instituciones estatales y privadas con poco poder de articulación y sin autonomía.	rentismo y el clientelismo. Se mejora en la eficacia de los esquemas público-privados para los propósitos del desarrollo regional-local, y se consolidan los procesos de asociatividad y de administración de recursos para ejecutar políticas y proyectos de carácter subregional, adquiriendo mayores niveles de autonomía.	promoción y gestión del desarrollo regional-local. Se consolida un modelo de gestión pública regionalizado con capacidades administrativas para la coordinación intra e inter-regional, con amplia inserción en redes de política, transparente, eficaz y eficiente a los propósitos de la búsqueda de un desarrollo con equidad. Se consolida un esquema de gobernanza que incentiva la asociatividad entre actores públicos, privados y sociales, que previene la corrupción, el clientelismo y el rentismo.	Asociaciones de actores privados y no gubernamentales, etc.).

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
Confianza institucional y cultura política	Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991		Reforma del marco institucional del sistema político y electoral que permita la financiación pública de partidos y movimientos políticos (afectando la acción de las maquinarias electorales) con mecanismos que posibiliten el ejercicio de la democracia directa. Partidos y movimientos políticos fortalecidos y coherentes (disciplina de partido, programática de largo plazo, con mayor capacidad de veto, etc.) con su función en las lógicas de la democracia, con una nueva cultura política expresada en mayor capacidad de deliberación, participación y control social. Empoderamiento de la cultura de la responsabilidad política y la conciencia de lo público afianzada por modelos educativos desde la primera infancia, que trascienden el ámbito y la responsabilidad del sector educativo. Ciudadanía con confianza en las instituciones y organizaciones del Estado en todos los ámbitos de la acción pública. Reducción significativa del abstencionismo electoral.	Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991
	Se mantienen las microempresas electorales y cooptación de alcaldías, gobernación y entidades descentralizadas. Los partidos políticos continúan debilitándose, se afecta la democracia y la continuidad de políticas públicas. Continúan los bajos niveles de cultura política y conciencia de lo público en los actores sociales claves del desarrollo local-regional. Continúan el nivel de abstencionismo electoral y se fortalecen las maquinarias electorales, afectando el voto de opinión. Continúan el bajo nivel de confianza, apropiación y empoderamiento de la ciudadanía frente a las instituciones, organizaciones y entidades públicas. Continúan los bajos niveles de construcción de ciudadanía, afectando el reconocimiento y exigencia de derechos frente al Estado, así como el control social.	Leve fortalecimiento de los partidos y movimientos políticos regionales que contribuyen a recuperar la estabilidad institucional y la terminación de los períodos de gobierno. Incipiente recuperación de la confianza en las instituciones, dada su mayor presencia en las subregiones, y en los órganos de control que posibilita un limitado ejercicio del control político, administrativo, fiscal, judicial y social. Se generan las condiciones para la convergencia de la visión y la acción política de los actores relevantes para encaminar el desarrollo local-regional y la equidad con una visión de largo plazo; pese a que el proceso continúa presentando las restricciones propias de un modelo nación-región sin cambios. Se mejora la cultura política y el control social de la ciudadanía, disminuyendo el abstencionismo electoral, aumentando el voto de opinión y debilitando las maquinarias electorales.		La proliferación de microempresas electorales ha logrado sustituir los partidos políticos y coopta la totalidad de alcaldías, gobernación y entidades descentralizadas, precarizando los niveles de cultura política y conciencia de lo público en los actores sociales claves del desarrollo local-regional. Se incrementa el abstencionismo electoral y el voto de opinión se minimiza. Se profundiza el bajo nivel de apropiación y empoderamiento de la ciudadanía frente a las instituciones, organizaciones y entidades públicas, así como la distancia entre el ciudadano y el Estado como garante de derechos.

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
Administración de justicia y seguridad	Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991			Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991
	Se mantiene la política de fortalecimiento del aparato policivo y militar, y continúa el deterioro de las entidades de administración de justicia, así como la politización y corrupción de una parte del sistema (incluidas las altas cortes), lo que mantiene el deterioro de la gobernabilidad y la convivencia ciudadana e incentiva el uso selectivo de mecanismos de justicia privada. Continúa la tendencia a la "juvenilización" del delito y la "mercantilización" para el acceso a la justicia, manteniendo la discrecionalidad e impunidad frente a algunos delitos. Se mantiene la desarticulación en la política y en la acción a nivel intra e inter-organizacional de las instituciones encargadas de administrar la justicia (fiscalía, altas cortes), y la seguridad (policía, ejército).	Disminuyen las lógicas de politización y corrupción de parte del sistema, se realizan incrementos presupuestales para "compatibilizar" la capacidad de respuesta de la administración de justicia, y se hace progresiva la inversión para el fortalecimiento del aparato militar y policivo del Estado. Se ajusta la política pública criminal y carcelaria, bajo un enfoque integral y se mejora en la eficacia de las entidades encargadas de su implementación. Disminución moderada en los indicadores de criminalidad y violencia por el aumento de la confianza de la ciudadanía en las entidades de administración de justicia y seguridad. Se disminuyen, pero continúan las lógicas de discrecionalidad, impunidad y mercantilización para el acceso a la justicia. Mejoran los mecanismos de coordinación y cooperación intra e inter-organizacional en las acciones de las instituciones encargadas de administrar la justicia y la seguridad; pero se mantiene la	Reforma a la administración de justicia y de la política criminal que garantiza el acceso más universal a la justicia con equidad. Eliminación de las funciones electorales de las altas cortes (despolitización). Incremento significativo en la inversión en capital humano, tecnología e infraestructura. Se consolida un nuevo esquema de gobernanza judicial y de seguridad que consolida la cooperación de la ciudadanía. Se consolida una política carcelaria que le apuesta a la resocialización integral, diferencial según grupos étnicos, de género, etc., pero sin privilegios de clase. Se consolidan los mecanismos de coordinación y cooperación entre las entidades administradoras de justicia y seguridad. Se reduce la necesidad de influencia mediática para la criminalización de conductas sociales y de sometimiento a la justicia. Se consolidan y amplifican los acuerdos de cooperación internacional y	Se profundiza la política de fortalecimiento del aparato policivo y militar, y se acentúa el deterioro de las entidades de administración de justicia, así como la politización y corrupción de todo el sistema, lo que profundiza el deterioro de la gobernabilidad y la convivencia ciudadana e incentiva al uso sistemático de mecanismos de justicia privada. Agudización de la tendencia a la "juvenilización" del delito y la "mercantilización" para el acceso a la justicia, conduciendo a mayor discrecionalidad e impunidad frente a todos los delitos. Profundización de la desarticulación en la política y en la acción a nivel intra e inter-organizacional de las instituciones encargadas de administrar la justicia (fiscalía, altas cortes), y la seguridad (policía, ejército). Ausencia de una política criminal y carcelaria integral, y profundización de acciones reactivas de las autoridades

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOVERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
	Continúa la ineficacia en la implementación de la política criminal y carcelaria, y las acciones reactivas de las autoridades gubernamentales. Continuidad del Plan Colombia y de otros acuerdos de cooperación internacional para la lucha contra delitos transnacionales.	desarticulación en las políticas. Se promueve una reforma constitucional que modifica el código del menor. Se mantiene y/o amplifica levemente la suscripción de acuerdos de cooperación internacional para la lucha contra delitos transnacionales.	articulación de políticas para la lucha contra el crimen organizado y delitos de carácter transnacional, al igual que se reduce la criminalización de conductas asociadas al consumo de drogas.	gubernamentales. Declive del Plan Colombia y de otros acuerdos de cooperación internacional para la lucha contra delitos transnacionales.

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
Conflicto armado y narcotráfico	Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991			Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991
	<p>Se mantienen las actuales estructuras armadas guerrilleras, paramilitares y las organizaciones criminales propias del narcotráfico. Continúa el conflicto armado y la criminalidad urbana en las principales ciudades del Departamento. Avanza, pero con dificultades, la lógica de transnacionalización de las estructuras y organizaciones criminales y del narcotráfico. Se mantienen los procesos de captura y recomposición cooptada de los gobiernos locales y algunas entidades descentralizadas por parte de las estructuras organizadas legales e ilegales.</p> <p>a) Acuerdo de paz con las FARC y aprobación por medio del referendo: Aunque se produce la desmovilización masiva de la mayor parte de sus integrantes y acatan lo pactado con el Gobierno Nacional, se identifican</p>	<p>Se reduce la capacidad de proliferación y operación de las estructuras criminales y del narcotráfico por el fortalecimiento del control policivo y militar en el Departamento y la colaboración de la sociedad civil. El Valle del Cauca pierde peso en los procesos de distribución y comercialización al por mayor de la droga y disminuyen las disputas por el control de rutas y mercados (efecto "Balloon"). Se mitigan los niveles de captura y cooptación del Estado en lo local derivado de la mayor destinación de recursos y las mejoras en las capacidades técnico-administrativas de los organismos de control y de justicia, así como de la ciudadanía en los procesos de vigilancia y control político-social.</p> <p>a) "Post-conflicto": Implementación de lo acordado en las negociaciones con las FARC: Política de desarrollo agrario integral; participación política; solución al problema de las drogas ilícitas; víctimas y justicia transicional y fin del conflicto</p>	<p>Las estructuras criminales y del narcotráfico, en su capacidad de crecimiento y operación, se llevarían a los niveles de países como Uruguay o Paraguay. Los conflictos por el control territorial asociados a rutas y mercados del narcotráfico se reducirían al eventual control de bandas urbanas en algunos sectores de las grandes ciudades y centros poblados. Se mantienen reductos de delincuencia poco estructurados y articulados, centrados en el micro-tráfico, hurtos y otro tipo de delincuencia común. El Valle quedaría excéntrico de la cadena de cultivo, producción y distribución de cocaína como resultado de las lógicas del efecto "Balloon" que para entonces habrán relocalizado estas actividades en otros países del cono sur.</p> <p>a) Consolidación del "post-conflicto": Los cinco puntos acordados en las negociaciones con las FARC se convierten en políticas públicas de Estado. Se diseñan e implementan</p>	<p>Mayor atomización y proliferación (expansión) de estructuras criminales (Bacrim y guerrillas) y de estructuras organizacionales propias del narcotráfico. Agudización del conflicto armado y la criminalidad urbana y rural en el Departamento. Se consolida una lógica de transnacionalización de las estructuras y organizaciones criminales y del narcotráfico. Incremento de los procesos de captura y recomposición cooptada de los gobiernos locales y algunas entidades descentralizadas por parte de las estructuras organizadas legales e ilegales.</p> <p>Ruptura de las negociaciones de paz: Se exagera el conflicto armado en lo rural, al igual que la criminalidad urbana con cooptación acelerada de las bandas delincuenciales barriales, operando en configuraciones reticulares (no jerárquicas), acentuando la financiación a través del narcotráfico, el</p>

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOVERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
	<p>reductos de las FARC disidentes del Acuerdo que se articulan con otras organizaciones armadas o configuran nuevas organizaciones criminales que continúan con los procesos de urbanización del conflicto y la cooptación de las bandas delincuenciales barriales, operando en configuraciones reticulares (no jerárquicas), manteniendo la financiación a través del narcotráfico, el boleteo, el secuestro y la extorsión. Continuidad de la criminalidad al interior de las principales ciudades. Se mejora la gobernabilidad del Estado sobre el territorio rural, pero se mantienen algunas actividades económicas ilícitas, disminuye el desplazamiento forzado y es posible el retorno de las víctimas a sus territorios de origen.</p> <p>b) Acuerdo de paz con las FARC y no aprobación por medio del referendo: El proceso de negociación pierde total legitimidad. ¿Quiénes</p>	<p>armado. Los reductos disidentes de las FARC seguirán operando en lo rural con mayores dificultades y se incrementa la criminalidad urbana y la extorsión, se reduce el narcotráfico y el desplazamiento forzado. Avances en la mejora de la gobernabilidad del Estado sobre el área rural, incrementando el retorno de las víctimas a sus territorios y reduciendo las actividades económicas ilícitas. Se inician las negociaciones de paz con el ELN.</p> <p>b) Acuerdo de paz con las FARC y no aprobación por medio del referendo: Declive del proceso de negociación y continuidad del conflicto armado.</p> <p>c) Ruptura de las negociaciones de paz con incapacidad de las guerrillas para avanzar en los procesos de urbanización del conflicto: Pérdida de legitimidad de los actores armados ilegales y de la guerra. Mantenimiento de las acciones bélicas con un carácter más rural. Se mantiene el replegamiento del pie de fuerza bélico de las guerrillas en sectores periféricos de los principales centros de concentración urbana.</p>	<p>políticas públicas integrales (empleo, educación, proyectos productivos, etc.) que garantizan la resocialización de los desmovilizados. Acceso al poder por vías democráticas de los actores desmovilizados y profundización de la democracia inclusiva. Reconocimiento y reparación integral de las víctimas y fin del conflicto armado: Restitución de tierras y procesos de desconcentración de la propiedad, aunados a dinámicas productivas construidas desde las lógicas del desarrollo regional con equidad. Consolidación del retorno de la población desplazada a sus territorios de origen, con efectos positivos en el territorio y la vida urbana.</p> <p>b) Derrota militar de las FARC o una nueva política para una negociación del conflicto armado que integre una mayor participación de la ciudadanía.</p> <p>c) Continúa el conflicto armado y pérdida de legitimidad total de la guerra a nivel nacional e internacional. Incremento del</p>	<p>boleteo, el secuestro y la extorsión. Retoma del control territorial en la zona rural y fortalecimiento militar de grupos insurgentes, aumentando el desplazamiento forzado hacia los cascos urbanos e incrementando los ADHI y la marginalidad social. Se consolidan las acciones conjuntas entre grupos al margen de la ley como estrategia militar (coordinadoras guerrilleras).</p>

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOVERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
	ganan? La oposición política del proceso y sectores de las fuerzas armadas. ¿Quiénes pierden? Gobierno Nacional, las FARC, el ELN y el resto de la sociedad civil.	Se mantienen en el tiempo tanto las acciones bélicas conjuntas ocasionales como los enfrentamientos entre grupos insurgentes por el control territorial. Se mantiene la tendencia de largo plazo en la reducción del secuestro. Disminución de la capacidad de operación de bandas delincuenciales urbanas, dado el fortalecimiento del control policivo y militar.	gasto militar para mantener la seguridad y el orden público, impactando negativamente los recursos para la inversión social.	

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
Gobernanza territorial- ambiental	Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991		Aunque existe centralización y sectorialidad en la formulación de políticas de hábitat, territorio y ambiente, ésta es menor dado que se consolida la descentralización política, administrativa y fiscal, que permite una implementación territorializada e integral de las mismas en la región que abarca todas las áreas y los sectores que en ella confluyen. Se fortalece la región en sus mecanismos de coordinación inter y supramunicipales, e internacionales, que asegura la adecuada planificación, gestión y articulación entre las diferentes formas de cooperación, integración y asociatividad entre municipios, regiones y ciudades de otros países. Se consolida el sistema de ciudades y la región se torna más policéntrica, se adopta una planificación que promueve la urbanización sostenible y favorece la densificación, lo que genera un mínimo de equilibrio institucional, económico, social y ambiental entre las subregiones, y disminuyen las	Se mantiene el modelo institucional de Departamento instaurado por la C.P. de 1991
	Continuidad de la tendencia de descentralización de funciones y competencias a los entes territoriales, sin el correspondiente fortalecimiento institucional y asignación de nuevos recursos fiscales (provenientes de la Nación o de los entes territoriales). Continuidad de la centralización para el diseño de políticas, manteniendo su carácter sectorial que restringe visiones sistémicas sobre el territorio. Se mantiene el estado actual de flexibilización de las políticas públicas de hábitat, ambiente y territorio en favor del modelo económico intensivo y extractivo en el uso de los recursos naturales, así como de los mercados inmobiliarios y concesionarios para la construcción de infraestructura básica. Se mantiene la política de expansión para la ocupación espacial del territorio,	Continuidad de la tendencia de descentralización de funciones y competencias a los entes territoriales, pero éstos se encuentran fortalecidos en términos institucionales, administrativos y fiscales. Se mantiene la centralización para el diseño de las políticas y su carácter sectorial, pero se mejora la articulación de políticas y actores en los territorios para la gestión ambiental-territorial. Avances en la recuperación de la institucionalidad y la capacidad técnica de las autoridades ambientales regionales y locales, y surgimiento de nuevas autoridades a nivel distrital o municipal, para la planificación y ordenamiento del territorio. Avances en la capacidad de gestión de estas entidades para hacer cumplir la normatividad ambiental en relación al ordenamiento de la totalidad o porciones específicas del territorio, disminuyendo el surgimiento y expansión de AHDI, así como de actividades económicas legales e ilegales. Se avanza en el		Se profundiza la tendencia de descentralización de funciones y competencias a los entes territoriales, sin el correspondiente fortalecimiento institucional y asignación de nuevos recursos fiscales (provenientes de la Nación o de los entes territoriales). Se mantiene la sectorialidad en el diseño de las políticas, limitando el diseño de políticas territoriales integrales. Se profundiza la flexibilización de las políticas públicas de hábitat, ambiente y territorio, y se consolida el modelo económico intensivo y extractivo en el uso de los recursos naturales, así como de los mercados inmobiliarios y concesionarios para la construcción de infraestructura básica. Profundización de la política de expansión para la ocupación espacial del territorio que acentúa las condiciones de riesgo y vulnerabilidad. Politización y pérdida de la capacidad

EJE DESARROLLO INSTITUCIONAL Y GOBERNABILIDAD				
DIMENSIÓN	ESCENARIO INERCIAL: gobernanza que le apuesta al <i>statu quo</i>	ESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL	CAMBIO ESTRUCTURAL: gobernanza institucional consistente	ESCENARIO PESIMISTA: gobernanza con institucionalidad difusa
	retroalimentando las condiciones de riesgo y vulnerabilidad. Continuidad de la politización y del deterioro de la capacidad institucional de la CVC y las autoridades ambientales locales, así como la desarticulación inter-institucional y de políticas para la planificación y ordenamiento del territorio. Continuidad de la expansión de AHDI, y de actividades económicas legales e ilegales.	aprovechamiento de los desarrollos institucionales que permiten la asociatividad entre entes territoriales municipales y departamentales, áreas metropolitanas, entre otros, y en el logro de la convergencia y coordinación (armonización) del POTD, los POT municipales, los POMCH y los planes estratégicos de las autoridades ambientales, con el fin de viabilizar la implementación de la planificación y gestión territorial, y la construcción de visiones estratégicas en el Departamento y sus municipios.	condiciones de riesgo y vulnerabilidad de sus habitantes. Se consolida un marco institucional claro y estable que facilita la gobernanza del territorio. La capacidad técnica y administrativa de las autoridades regionales y locales es sólida y eficiente, y garantiza el cumplimiento de las normas ambientales, la adecuada planificación, gestión y ordenamiento del territorio de manera sustentable.	institucional de las autoridades ambientales regionales y locales, así como la desarticulación inter-institucional y de políticas para la planificación y ordenamiento del territorio. Agudización de la expansión de los actuales AHDI y aparición de éstos en nuevas zonas. Acelerado surgimiento y/o proliferación de actividades económicas legales e ilegales.

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

4. MACROESCENARIOS

De acuerdo con la información validada en los diferentes escenarios, cada eje de trabajo desarrolló macroescenarios (de acuerdo a la pertinencia) donde se reunieron las principales temáticas e ideas de las variables seleccionadas con el fin de mostrar la esencia de cada uno y reflejar las posibles alternativas de futuro en el Valle del Cauca.

A continuación se presentan cada uno de los macroescenarios.

Tabla 10. Macroescenario Inercial

EJE	INERCIAL
<p>Desarrollo Económico y Competitividad</p>	<p>El Valle del Cauca presenta un mercado laboral con alto desempleo y baja calidad del empleo. El sistema educativo mantiene el presupuesto real sin corregir sus problemas de ineficiencia, corrupción, baja calidad y desatención al sector rural. El sistema de transporte continúa con las mismas carencias en el sistema ferroviario y fluvial, y con falencias en el transporte aéreo, terrestre y masivo integrado de Occidente (MIO). La oferta de otros bienes públicos (recursos naturales y ambientales, salud, educación, salubridad, etc.) no aumenta. La articulación entre las instituciones públicas y privadas de la región es escasa al igual que la inversión regional en bienes públicos. La inversión pública regional se concentra en Cali y su área de influencia. Las entidades de financiación privadas y públicas para el desarrollo empresarial mantienen el presupuesto real y no se coordinan. Persiste el patrón de concentración de la tierra. La ley 70 es una barrera para la inversión en el Pacífico. Persiste una cultura política de clientelismo y alta corrupción y se mantiene el grave problema de seguridad social.</p>
<p>Ciencia, Tecnología e Innovación</p>	<p>Hoy el Valle es una región de baja suficiencia global y rezagada en la economía del conocimiento, y en el 2032 seguirá siendo una región con las mismas características; porque aunque aumente la inversión en I+D gracias a la ley de regalías y otros instrumentos de financiación de la CTI, Aun no se establecen prioridades de innovación, no se define una estrategia de clusterización, no mejora la calidad y cobertura del capital humano y no asuma el riesgo en el cambio de la estructura productiva, por lo que el valle seguirá atrás de Bogotá y Antioquia y algunas regiones Latinoamérica que hoy están en su mismo nivel.</p>
<p>Desarrollo Ambiental - Territorial</p>	<p>El Valle del Cauca presenta un deterioro progresivo del equilibrio territorial y de la sustentabilidad ambiental, con un crecimiento descontrolado de la urbanización, el riesgo y la vulnerabilidad de la población frente a amenazas naturales y antrópicas debido a la baja capacidad de respuesta institucional ante los desafíos que implican la planificación, el cambio climático y la globalización. El deterioro ambiental de la región está estrechamente relacionado con la continuidad del modelo de desarrollo extractivo altamente contaminante y con una reducida capacidad de innovación tecnológica por parte del sector productivo, así</p>

EJE	INERCIAL
	<p>como con la debilidad institucional para el ejercicio del control y seguimiento por parte de las autoridades ambientales. La exigua visión sistemática sobre la gestión ambiental territorial obstaculiza la participación de los actores y el control social. Como resultado de lo anterior, se evidencia un incremento de conflictos socio-ambientales asociados al acceso a los recursos naturales y a la ubicación de las actividades económicas sobre el territorio. Las estrategias de educación ambiental implementadas son insuficientes, así como la oferta de programas académicos en temas ambientales, tanto en la formación técnica como en la profesional. La deficiente conectividad acentúa la separación urbano - rural, intrarregional e interregional.</p>
<p>Desarrollo Socio-Cultural</p>	<p>El Valle del Cauca continúa con las siguientes características: Gobernabilidad mínima (ingobernabilidad); Ciudadanía pasiva (asistencialismo); Políticas públicas fragmentadas; Modelo de gestión institucional ineficaz; Se reconoce levemente el enfoque diferencial pero no se aplica. Ciudadanía formal más no real; Modelo centralista: no reconoce poder local; Filantropía social (obras sociales por amor al ser humano). En el departamento se mantienen las curvas de descenso paulatino de la violencia y la pobreza, al tiempo que su lugar en materia social en el marco nacional tiene una muy leve tendencia a mejorar. Los niveles de desempleo permanecen en dos dígitos a pesar de que se presentan breves periodos en los cuales las tasas presentan mejoras. Sin embargo, se mantiene una estructura productiva y un marco en los servicios y accesos a la educación que impide que se rompan las tendencias para mejorar la situación. La desigualdad tiende a mejorar o empeorar con indicadores que aparecen ligados a dinámicas nacionales y a una baja gobernabilidad e intervención social para dar solución a los mismos. El Valle permanece estable en los indicadores sociales por región en el país, pero se aleja cada vez más de las principales ciudades latinoamericanas. En materia de servicios públicos, salud y educación se mejoran paulatinamente los indicadores. En calidad para el caso de estos tres elementos del desarrollo hay muy escasos cambios.</p>
<p>Desarrollo Institucional y Gobernabilidad</p>	<p>El empresariado público, la Gobernación y algunos municipios pequeños continúan debilitándose administrativa y políticamente, mientras que los municipios con mayor desarrollo institucional y económico continúan concentrando la mayor parte de los recursos actuales y futuros de la región. Se mantienen los esquemas que incentivan la captura y el rentismo frente a lo público por parte de diferentes grupos de interés, al igual que la desconfianza y el desinterés de la ciudadanía por los asuntos públicos. Aunque se fortalece el aparato policivo, se mantiene el deterioro de la gobernabilidad y la convivencia ciudadana, dadas las debilidades institucionales y las dificultades para el acceso a la justicia. Continúan los procesos de urbanización del conflicto a través de la cooptación de bandas delincuenciales barriales y se avanza, pero con dificultades, en la financiación y transnacionalización de las estructuras y organizaciones criminales a través del narcotráfico y otras prácticas ilegales. Se mantiene la centralización y sectorialidad en el diseño de políticas de hábitat,</p>

EJE	INERCIAL
	territorio y ambiente, y continúan los conflictos de poder que dificultan la asociatividad entre municipios y departamentos para la planificación, gestión y ordenamiento del territorio.

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 11. Macroescenario Desarrollo Incremental

EJE	DESARROLLO INCREMENTAL
Desarrollo Económico y Competitividad	El Valle del Cauca disminuye el desempleo pero sin mejorar la calidad del empleo. La educación cuenta con mayor presupuesto efectivo orientado a la ampliación de la cobertura, pero no se resuelven los problemas del sector educativo previamente mencionados. Se presentan mejoras en el sistema de transporte basado en carreteras y aviación con una disminución en los costos de la gasolina, peajes y con un plan de movilidad urbana para el transporte de carga. Se logra una mayor articulación funcional entre las instituciones públicas y privadas de la región con la ampliación de los proyectos inter-regionales e intra-regionales. Aumentan las alianzas público-privadas para mejorar la inversión regional y la preservación de bienes públicos. Se incrementa el presupuesto de inversión con principal atención a las mipymes. Las tierras del Departamento presentan un mayor uso productivo. La oferta de otros bienes públicos (recursos naturales y ambientales, salud, educación, salubridad, etc.) no aumenta. Se alcanza una cultura política con mayor transparencia y participación; y se presentan menores índices de violencia debido a los acuerdos de paz.
Ciencia, Tecnología e Innovación	Hoy el valle es una región suficiente y rezagada al 2032 será una región gama en globalización, que sería si el Valle logra consolidarse como una región importante en el marco de la alianza del pacifico y rezagada en la economía del conocimiento. Este escenario es donde el Valle del Cauca iguala y supera a Antioquia y Bogotá y se coloca entre las regiones del conocimiento de América latina. Sin embargo, se ubicaría entre las regiones más atrasadas en competitividad y conocimiento, a causa de la situación de América Latina en el mundo. Este escenario requiere esfuerzos en casi todas las dimensiones, fundamentalmente en capital humano, transformación productiva y fortaleza institucional. Si bien, aunque es un escenario de logros debe tenerse en cuenta que la competencia en la economía mundial es un blanco móvil en el que la velocidad de cierre del brechas es más rápida para los de la punta y lenta para los de la cola. Lo que significa que aunque se tengan logros no son los necesarios para que el Valle del Cauca se consolide como región global y del conocimiento.
Desarrollo Ambiental - Territorial	Se evidencia en el territorio vallecaucano una progresiva recuperación del equilibrio y la sustentabilidad ambiental, principalmente en relación con la calidad de los recursos agua, bosque y suelo, como resultado de prácticas más armónicas entre la sociedad y la naturaleza. Ello implica que se han

EJE	DESARROLLO INCREMENTAL
	<p>desarrollado procesos que fortalecen la articulación territorial (urbano, rural y subregional) mediante la aplicación de normas de planificación, ordenamiento y usos adecuado del suelo; la disminución significativa del riesgo y la vulnerabilidad frente a amenazas naturales y antrópicas, así como la mejora en la capacidad de respuesta y anticipación de los desafíos asociados con la planificación, el cambio climático y la globalización. Los cambios tecnológicos realizados desde el sector productivo han contribuido al mejoramiento de las condiciones del entorno y se percibe un mayor compromiso de los diversos actores para la prevención y mitigación de impactos ambientales negativos. Se ha logrado un ajuste y fortalecimiento del sistema institucional para el diseño e implementación de una gestión ambiental territorial con enfoque sistémico y una mayor efectividad por parte de las autoridades ambientales en el ejercicio de su autoridad y, por ende, en el control del cumplimiento de la normatividad ambiental. La región se reconoce como un espacio de oportunidades, con significativa valoración de sus recursos, bienes y servicios ecosistémicos, producto de estrategias orientadas de educación ambiental y una mejora significativa en la oferta de educación superior en áreas ambientales. La mejora en la conectividad facilita la articulación campo – ciudad y permite apuestas interregionales e intrarregionales.</p>
<p>Desarrollo Socio-Cultural</p>	<p>Un Departamento con Gobernabilidad (Tecnocracia); Prevalece ciudadano-cliente; Políticas públicas sectoriales; Modelo de gestión basado en calidad; Se reconoce enfoque diferencial (enf. multicultural); Institucionalidad reducida y fuerte; Modelo desconcentrado pero no descentralizado; Se privilegia resultados sobre medios; Articulación sector público privado.</p> <p>Se presenta un progresivo mejoramiento de los principales indicadores sociales en el Valle del Cauca, tales como el índice GINI el IDH y se reducen las necesidades básicas insatisfechas. Hay una mejoría sustancial en la calidad de los servicios de educación y salud público y privados y la región toma una ruta de despegue en la cual gana lugares a nivel de las regiones del país en lo relativo a los índices de orden social. La tasa de homicidios y los indicadores de violencia se reducen año tras año y mejora la calidad de convivencia en la mayor parte de los municipios vallecaucanos. En el comparativo nacional en materia de pobreza el Valle presenta los mejores indicadores nacionales. Se aplican desarrollo urbanísticos y de servicios en las ciudades que inciden de forma sustancial en los indicadores de desigualdad. Se avanza de forma sostenida en la construcción de una mejor calidad de vida para los pobladores del Valle del Cauca.</p>
<p>Desarrollo Institucional y Gobernabilidad</p>	<p>El empresariado público se fortalece a nivel administrativo y financiero, mejora su articulación con otros actores en la región y avanza como co-inversor en procesos estratégicos de desarrollo regional-local. Se mejora progresivamente la capacidad técnico-administrativa y de gestión en la Gobernación y las Alcaldías Municipales, se mantiene la dependencia estructural del Sistema General de Participaciones a pesar del aumento de recursos fiscales disponibles. Se avanza en la implementación de políticas de transparencia y prácticas de buen gobierno. Se mejora en la eficacia de los esquemas público-privados, y se consolidan los procesos de</p>

EJE	DESARROLLO INCREMENTAL
	<p>asociatividad de carácter subregional, adquiriendo mayores niveles de autonomía. Se recupera la estabilidad institucional en la Gobernación, se fortalecen los partidos y movimientos políticos, evidenciando recuperación de la confianza en las instituciones. Mejora la capacidad de respuesta de la administración de justicia, y se hace progresiva la inversión para el fortalecimiento del aparato militar y policivo del Estado, lo que permite una disminución en los indicadores de criminalidad y violencia, pero continúan las lógicas de discrecionalidad, impunidad y mercantilización para el acceso a la justicia. Se avanza en la implementación de los puntos acordados en las negociaciones de paz con las FARC y se inician negociaciones con el ELN. Se mantiene la centralización para el diseño de las políticas hábitat, territorio y ambiente, así como su carácter sectorial, avanzando en el aprovechamiento de los desarrollos institucionales que permiten la asociatividad, convergencia y coordinación de los instrumentos de planificación (POTD, POT municipales, POMCH).</p>

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 12. Macroescenario Cambio Estructural

EJE	CAMBIO ESTRUCTURAL
<p>Desarrollo Económico y Competitividad</p>	<p>El Valle del Cauca cuenta con nuevos sectores intensivos en conocimiento, genera una mayor demanda de trabajo calificado, disminuye el nivel de desempleo y mejora la calidad del empleo. El sistema educativo tiene mayor cobertura a nivel urbano y rural y se corrigen las deficiencias del sector. La educación se expande en cobertura y aumenta su calidad al tiempo que se diversifica con una mayor educación tecnológica. Se cuenta con un sistema de transporte multimodal: se recupera el sistema ferroviario y fluvial con tecnología moderna, y se desarrolla el sistema de transporte masivo en la región. Se coordinan los esfuerzos de inversión del sector público y privado con la universidad especialmente en proyectos empresariales intensivos en innovación tecnológica de todo tipo. Aumentan las alianzas público-privadas enfocadas en mejorar la inversión regional y en la preservación de los bienes públicos con énfasis en las políticas de diversificación productiva. Se modifica el marco institucional para incentivar las alianzas público-privadas y surgen nuevas instituciones de financiación de los proyectos; en este proceso aumenta la participación del Estado ofreciendo mayor capital de riesgo. Se genera una mayor inversión pública y privada de manera que aumenta la participación relativa de las subregiones en proporción inversa a su pobreza. Se generan incentivos para aumentar el uso productivo de la tierra con diversificación agropecuaria (probablemente con actividades hortofrutícolas); aumentan las asociaciones subregionales para producir en gran escala y preservar los recursos naturales y ambientales; también se logra una modificación de la ley 70 que concilie los derechos ancestrales de las comunidades nativas con las posibilidades de inversión productiva privada y pública en la zona Pacífico. Adicionalmente se presenta un cambio significativo en la cultura</p>

EJE	CAMBIO ESTRUCTURAL
	política caracterizado por mayor transparencia, mayor participación civil y mejor educación cívica. Se vive un ambiente de seguridad y prosperidad económica.
Ciencia, Tecnología e Innovación	El Valle del Cauca pasa de ser una región suficiente en la globalizada, rezagada en la economía del conocimiento y unifuncional en la organización espacial, a ser una región Beta en la economía global, transición en la economía del conocimiento y polifuncional en la organización del territorio. En esta posición el Valle sería semejante a lo que hoy es el país vasco y regiones de segundo nivel de competitividad de China e India. Esta transformación implica esfuerzos en todas las dimensiones propuestas que van desde el fortalecimiento institucional hasta la apropiación social del conocimiento. Mediante esfuerzos económicos que generen una gran transformación en las instituciones y prácticas empresariales, fomentar el espíritu empresarial que forme una población de empresarios innovadores y capaces de asumir los riesgos y retos que impone la globalización, en el que se genere una transformación educativa donde el conocimiento sea el móvil y principal motor de producción.
Desarrollo Ambiental - Territorial	El cambio de paradigma del modelo de desarrollo socioeconómico en el Valle del Cauca ha permitido la consolidación de un territorio ambientalmente sustentable, económicamente productivo, socialmente equitativo y culturalmente incluyente. Ello se expresa en la óptima calidad de los recursos agua, bosque, suelo y en la recuperación de la biodiversidad; en un desarrollo urbano sustentable con un sistema policéntrico de ciudades, plena conectividad urbano-rural, interregional e intrarregional; así como en las acertadas estrategias de planificación, adaptación al cambio climático y globalización. El territorio es efectivamente gestionado, mediante un sistema institucional ambiental cuya reestructuración permitió la conformación de agendas compartidas y participativas, así como el aumento de los niveles de gobernabilidad por parte de las autoridades ambientales que actúan en la región. El departamento del Valle del Cauca cuenta con altos estándares de calidad ambiental, como resultado de alianzas estratégicas para la innovación entre Universidad – Estado – Empresa y el desarrollo de nuevos sectores productivos que permiten un aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, entre ellos la bioindustria, el ecoturismo y los clústers de formación ambiental. El Valle del Cauca es un territorio líder en conocimiento, investigación e innovación en tecnologías limpias. Estrategias de educación ambiental de alto impacto, una sólida cultura ambiental y una reconocida ética ambiental hacen del Valle del Cauca el departamento verde de Colombia, con el mayor IDH del país.
Desarrollo Socio-Cultural	El Valle del Cauca presenta: Un modelo de gobernanza social; Ciudadanía como sujeto de deberes y derechos; Exigibilidad del derecho de progresividad, derechos sociales; Políticas públicas integradoras basadas en el principio de la vida; Incorporación radical del enfoque de territorialidad (equidad); Enfoque diferencial a fondo; Institucionalidad PÚBLICA DEMOCRÁTICA fortalecida y con capacidad de dirección y

EJE	CAMBIO ESTRUCTURAL
	<p>coordinación; Modelo descentralizado y desconcentrado; Nuevo perfil de liderazgo en lo público; Nueva cultura política democrática (participación); Se reconoce la influencia de los departamentos Chocó, Cauca y Nariño en el desarrollo del Valle del Cauca; Sostenibilidad social (modelaciones de largo plazo).</p> <p>Se logra establecer un modelo de desarrollo socioeconómico en el Valle del Cauca equitativo. Se logran establecer condiciones de vida en las ciudades y en el campo vallecaucano que reducen a cero la pobreza extrema en el territorio. Los niveles de mejoramiento de indicadores sociales en educación, servicios públicos, oferta de recreación, deporte, salud y en servicios públicos, compiten con los de las regiones latinoamericanas más avanzadas en lo social. Se logra un buen nivel de autonomía en las políticas públicas para el manejo de los servicios sociales y públicos por parte de los entes territoriales. El analfabetismo es cercano a cero y los servicios de salud cubren a toda la población. De igual forma, la calidad de la educación secundaria, media y superior es competitiva en el ámbito latinoamericano y se logra un sistema educativo que permite la internacionalización de los procesos (se instaura el bilingüismo). El Valle del Cauca es un territorio líder en integración social, en participación comunitaria y en la región la gente aporta soluciones creativas para la resolución de los problemas sociales colectivos. Los derechos humanos son una prioridad en las políticas públicas que los diversos niveles de gobierno aplican en la región y ello contribuye sustancialmente al escenario de la paz. La calidad de la educación superior de la región les permite a los egresados acceder a espacios laborales acordes con su nivel de formación en empleos nacionales e internacionales. Las redes institucionales son impulsadas por una base social cohesionada con propósitos colectivos y con acciones de solidaridad efectivas para enfrentar las situaciones de crisis. La tasa de desempleo es un dígito y con tendencia permanente a aminorar. Las minorías sociales y grupos encuentran en el Estado respuesta oportuna a sus necesidades.</p>
<p>Desarrollo Institucional y Gobernabilidad</p>	<p>Se configuran provincias y regiones, con nuevas competencias, mayor autonomía para la determinación de la política y reglas fiscales que le generan nuevos recursos, al igual que permite la implementación territorializada e integral de las políticas públicas de hábitat, territorio y ambiente en la región (transversalidad en las políticas). Se logra eficacia en la asignación y redistribución de los recursos actuales y potenciales para impulsar el desarrollo local-regional con equidad. El empresariado público ya consolidado, le transfiere rentas significativas a los gobiernos territoriales y realiza inversiones en otros sectores. Se consolida un modelo de gestión pública sub-regionalizado, al igual que un esquema de gobernanza que incentiva la asociatividad entre actores públicos, privados y sociales, que favorece la transparencia, la rendición de cuentas y las prácticas de buen gobierno. Reforma del marco institucional del sistema político y electoral que permite la financiación pública de partidos y movimientos políticos con mecanismos que posibilitan el ejercicio de la democracia directa. Partidos y movimientos políticos fortalecidos y</p>

EJE	CAMBIO ESTRUCTURAL
	<p>coherentes, y una nueva cultura política expresada en mayor capacidad de deliberación, participación, voto de opinión y control social. Reforma a la administración de justicia y de la política criminal que garantiza el acceso más universal a la justicia con equidad. Se consolida un nuevo esquema de gobernanza judicial y de seguridad que potencia la cooperación de la ciudadanía. Se consolidan y amplifican los acuerdos de cooperación internacional y articulación de políticas para la lucha contra el crimen organizado y delitos de carácter transnacional. Los cinco puntos acordados en las Negociaciones de Paz se convierten en políticas públicas de Estado. Se diseñan e implementan políticas públicas integrales que garantizan la resocialización de los desmovilizados. Participación política con garantías para los actores desmovilizados y profundización de la democracia inclusiva. Reconocimiento y reparación integral de las víctimas y fin del conflicto armado. Se consolida el sistema de ciudades y la región se torna más policéntrica, se adopta una planificación que promueve la urbanización sostenible y favorece la densificación, lo que genera un mínimo de equilibrio entre las subregiones.</p>

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 13. Macroescenario Pesimista

EJE	PESIMISTA
<p>Desarrollo Económico y Competitividad</p>	<p>El Valle del Cauca exhibe un mayor deterioro del mercado laboral. La financiación para la inversión es escasa. La tierra se sigue concentrando con los fenómenos de potrerización y el desplazamiento de la población. La ley 70 sigue siendo una barrera para la inversión en el Pacífico. El sistema educativo no alcanza a responder a la expansión de las necesidades, se agudizan los problemas de corrupción e ineficiencia, y la brecha educativa entre la ciudad y el campo. El escaso desarrollo del sistema del transporte compromete la competitividad regional. La desinstitucionalización regional también disminuye la competitividad y agudiza los conflictos locales y regionales. La región se sigue especializando en actividades primarias extractivas y agroindustriales. El estado en sus diferentes niveles no alcanza a responder a las demandas sociales por bienes públicos. La escasa o nula inversión en bienes públicos aumenta el deterioro ambiental, los recursos naturales se degradan, la salud y la educación se deterioran. La desigualdad social y regional se incrementa, se deteriora el tejido social y se compromete la estabilidad social. La inseguridad se agudiza.</p>
<p>Ciencia, Tecnología e Innovación</p>	<p>Hoy el Valle del Cauca tiene a su capital Cali clasificada como de baja suficiencia en la jerarquía mundial, lo que significa que es una ciudad que no posee la cantidad de servicios necesaria para la inversión extranjera, evidencia en que las rutas de vuelo y solicitud de inversión primero pasan por Bogotá y luego a Cali. De igual forma, el Valle se identifica como una región rezagada en la economía del conocimiento y es una región urbana con tendencia hacia la megalópolis más que hacia la desconcentración urbana. De manera que bajo estas condiciones en esta situación el Valle del Cauca en 2032 podría ser no globalizada, es decir, desconectada de los</p>

EJE	PESIMISTA
	<p>principales flujos comerciales a nivel mundial, rezagada o dependiente de tecnología sin capacidad de creación o innovación y concentrada urbanísticamente, con su mayoría de municipios vacíos y toda su población centrada en el área de influencia Cali. Si el valle sigue manteniendo el mismo nivel de esfuerzo en formación de capital humano en investigación y desarrollo y esfuerzos innovadores seguirá experimentando retrocesos en los indicadores de competitividad asociados a la ciencia, la tecnología y la innovación, siendo superado por departamentos como Santander y Atlántico y regiones Latinoamérica como de México y Brasil, que tiene la misma situación del valle pero que emprenden procesos de innovación.</p>
<p>Desarrollo Ambiental - Territorial</p>	<p>El territorio del Valle del Cauca se muestra totalmente vulnerable debido a la significativa pérdida de su base ecosistémica, los servicios ambientales, la productividad y la calidad de vida de sus habitantes, así como a la nula capacidad de respuesta de sus instituciones frente a los desafíos que implican la planificación, el cambio climático y la globalización. La persistencia en la región de un modelo productivo netamente extractivo, que supera los límites de resiliencia de los ecosistemas, y la notable desarticulación territorial, dieron origen a una región con pérdida irreversible del equilibrio y la sustentabilidad ambiental. Las políticas de gestión ambiental no incluyen entre sus prioridades la innovación tecnológica, la mitigación de los impactos ambientales negativos ni la preservación del entorno por parte del sector productivo. Hacia el sur del departamento se presenta un acentuado proceso de macrocefalia urbana, el cual ha contribuido al incremento de asentamientos subnormales y el deterioro de la calidad del hábitat. La pérdida de la gobernabilidad territorial, acentuada por la cooptación de las instituciones públicas y la ausencia de coordinación interinstitucional, ha impedido la generación de apuestas sistémicas y estratégicas de gestión ambiental. El desconocimiento del territorio y sus potencialidades, el escaso sentido de pertenencia y la inexistente valoración de la oferta ambiental por parte de los vallecaucanos, producto de una deficiente cultura ambiental, incrementan significativamente el deterioro del patrimonio ambiental del departamento del Valle del Cauca. La fragmentación campo - ciudad es innegable debido a la ausencia de conectividad interregional e intrarregional.</p>
<p>Desarrollo Socio-Cultural</p>	<p>La inversión social se limita a eventos puntuales sin articulación a procesos. El Valle del Cauca cuenta con una base social con grandes potencialidades dada su conformación multicultural y pluriétnica. Así mismo muestra indicadores muy positivos en diversos componentes del desarrollo. Sin embargo, y como puede acontecer con cualquier región en el país o en el mundo, los indicadores que actualmente son positivos pueden descender sustancialmente, mientras que aquellos indicadores considerados neurálgicos o con características negativas pueden agravarse. Una conjugación de estos dos factores puede llevar a la región a caer en una situación de crisis que para el caso de la presente anticipación se llamará, escenario pesimista. En este caso, se prevería la siguiente presencia simultánea de factores:</p>

EJE	PESIMISTA
	<p>Estancamiento en los indicadores de pobreza y agravamiento de esta condición en las zonas más vulnerables regionalmente a este factor.</p> <p>Incremento sustancial de los índices de desigualdad de ingresos, inter género, inter etaria y de diverso orden.</p> <p>Incremento de las tasas de desempleo.</p> <p>El Valle desciende en el comparativo de indicadores sociales por región.</p> <p>Estancamiento o incremento de los indicadores de violencia (homicidios, hurtos, casos de violencia intrafamiliar).</p> <p>Tendencia negativa prolongada en los indicadores de calidad y cobertura en salud y educación.</p> <p>Deterioro en la prestación de los servicios públicos.</p> <p>La presencia de estos factores y una posible interacción con indicadores igualmente negativos en otros ejes del desarrollo (económico, social o ambiental) generarían situaciones de crisis graves para la región.</p> <p>De igual manera, fenómenos de desastres naturales o incremento de las violencias en la región vallecaucana pueden impactar sustancialmente en los otros factores, razón por la cual el departamento debe ejercer su papel líder nacionalmente para evitar que en su territorio se presenten situaciones que generen crisis sociales sostenidas o estructurales.</p>
<p>Desarrollo Institucional y Gobernabilidad</p>	<p>El empresariado público desaparece, el Departamento y la mayor parte de sus municipios se encuentran en grave crisis administrativa y fiscal, y dependen mayoritariamente de los recursos provenientes del gobierno nacional. Dada la cooptación sistemática de las entidades de gobierno regional y local, las disfuncionalidades político-administrativas y la asunción de mayores funciones sin la destinación de recursos suficientes, se pierde la confianza y se debilita su tejido y capacidad institucionales para la coordinación y operación de políticas públicas en lo local-regional, la planificación, control y gestión adecuada del territorio y sus recursos. La cultura política, el tejido social y económico, así como la convivencia ciudadana, tienden a fracturarse, dada la ruptura de las negociaciones de paz, la proliferación de organizaciones criminales que sirven al narcotráfico, la empresarización de la política, la politización e ineficiencia de la justicia en la región y la no garantía de los derechos humanos de primera, segunda y tercera generación.</p>

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

5. LA VISIÓN Y LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL ESCENARIO DE CAMBIO ESTRUCTURAL

Si bien el proceso de construcción de la visión sigue abierto, el rol del Instituto de Prospectiva es proponer los escenarios y la responsabilidad de la Gobernación del Valle del Cauca es conducir el debate acerca de cuál de estos escenarios ha de elegir la región y decidir cuál es el camino más apropiado para lograr el futuro deseado.

El Valle del Cauca se enfrenta a una disyuntiva en este momento histórico:

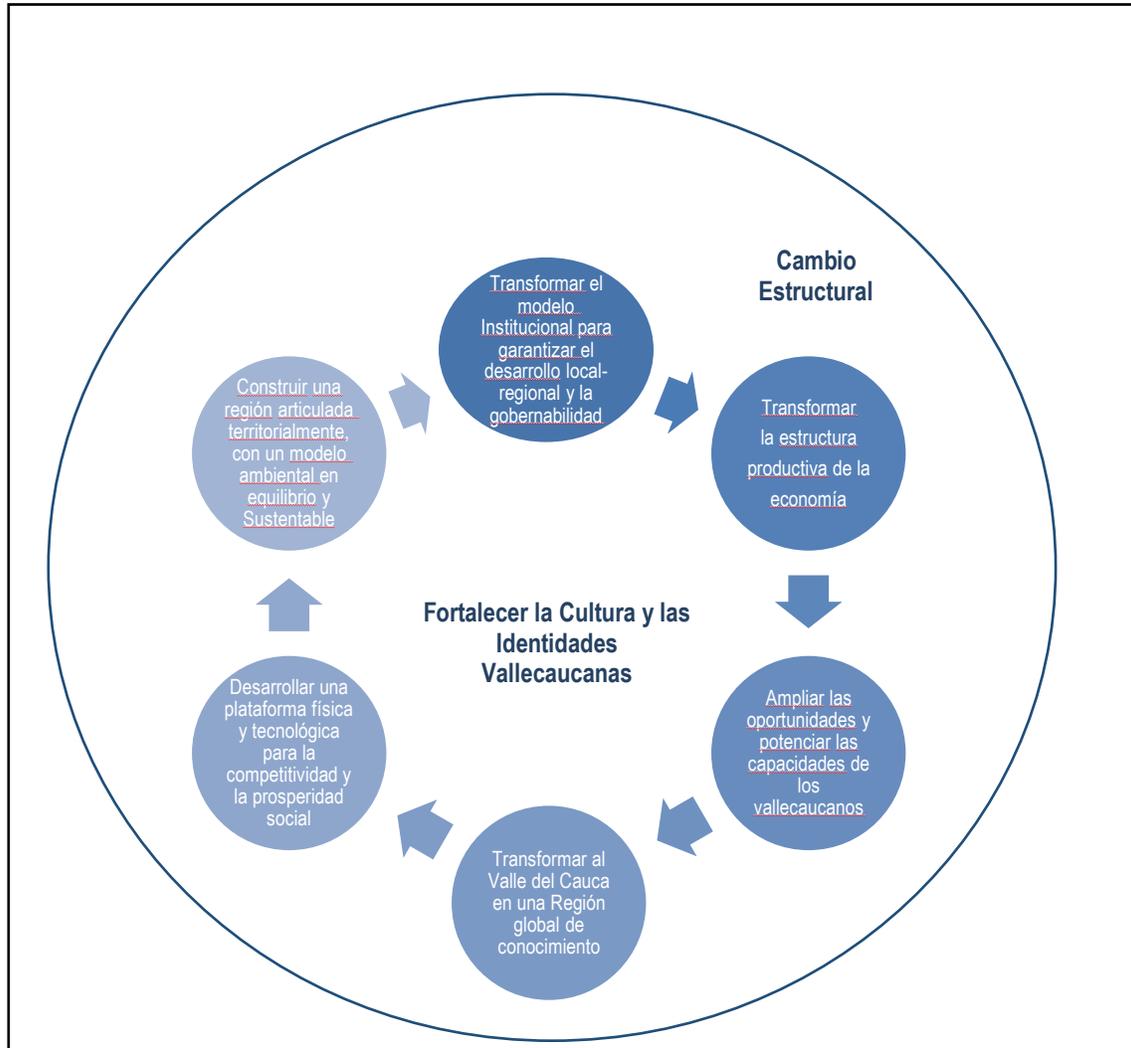
- Se contenta y conforma con los logros del siglo XX, pero corre el riesgo de seguir el camino del Departamento del Cauca, quien fue el líder histórico del Suroccidente colombiano hasta el siglo XIX, pero perdió progresivamente su primacía económica, política, cultural, educativa y militar; ó
- Se plantea asumir una visión y unos objetivos exigentes, acordes con un mundo interconectado, mejor educado, con actores globales cada vez más competitivos, donde el cambio estructural renueva el balance del poder y de las ventajas comparativas y competitivas creando nuevas oportunidades para el crecimiento económico y el desarrollo humano y sostenible de los territorios en todo el mundo.

En este sentido, el Instituto considera relevante que la región continúe el debate público y la apropiación colectiva sobre los resultados alcanzados, sin embargo, sugiere respetuosamente a la Universidad del Valle que se enfoque en el escenario de cambio estructural, lo explore y promueva, puesto que una transformación semejante requiere del liderazgo de la principal institución de conocimiento de la región, con una presencia en el territorio y una historia sin igual en materia del apoyo a los procesos de desarrollo local y la promoción del desarrollo científico, tecnológico y de innovación.

La visión de futuro apropiada al escenario del cambio estructural sería la de “ser una región líder en desarrollo humano y sostenible, capaz de articularse a las nuevas dinámicas del desarrollo en todas las escalas territoriales, reconocida por la calidad de su buen gobierno, generación de riqueza, equidad, acceso de la población a la educación, el conocimiento de talla mundial y la infraestructura para el desarrollo, y la sustentabilidad de su territorio”.

A su vez, la visión puede traducirse en los siguientes objetivos estratégicos, a saber:

Figura 6. Objetivos Estratégicos de la Visión Valle 2032



Fuente: Visión Valle 2032

6. DESAFÍOS

Tabla 14. Desafíos Macroescenario Inercial

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO INERCIAL
Desarrollo Económico y Competitividad	<p>En este contexto el desafío consiste en mantener el desarrollo inercial y prepararse para un desarrollo por lo menos incremental. Para ello es necesario retomar los desafíos que se mencionaron en el escenario pesimista y afrontar nuevos retos socioeconómicos. Se trata de mantener el ritmo de crecimiento económico para sostener la participación relativa del Valle del Cauca en el producto nacional de la última década: aproximadamente 10% -en la década de los 60 la región aportaba el 13% del PIB, y desde entonces disminuye sistemáticamente-. Para lograrlo es necesario invertir en educación e infraestructura, especialmente en transporte carretable, aéreo y masivo de Occidente (MIO). Se debe mantener o mejorar la articulación interinstitucional, inter-regional e intra-regional, con una colaboración efectiva entre el sector público, el privado y la universidad. Se debe mantener la inversión regional de origen local, nacional e internacional. En este contexto probablemente el desempleo no empeorará, pero tampoco mejorará la calidad del empleo.</p>
Ciencia, Tecnología e Innovación	<ul style="list-style-type: none"> • El Valle debe aumentar la inversión en I+D, absorber el capital humano en su estructura productiva e incrementar las actuales tasas de cobertura y calidad, mejorando la educación pública, y no permitiendo la salida de empresas multinacionales. • Incorporar la ciencia, tecnología e innovación al actual sistema productivo del departamento. • Incrementar tecnología a los actuales sectores ganadores y emergentes de la región. • Aumentar la calidad de la educación, se mejora la infraestructura y el transporte, y se continúa formando un alto capital humano fortaleciendo universidades y laboratorios de investigación, donde las multinacionales encuentran no solo materias primas sin conocimiento. • El valle del cauca debe consolidar el sistema de innovación articulando instituciones universitarias, empresa y estado, definiendo una política científica, tecnológica e industrial en el que se planten estrategias de gestión del conocimiento organizacional.
Desarrollo Ambiental - Territorial	<p>Para este escenario el desafío consiste en mantener el desarrollo inercial y prepararse para un desarrollo por lo menos incremental. Para ello es necesario reforzar los desafíos planteados en el escenario pesimista y afrontar nuevos retos sociales, económicos, institucionales y ambientales. Dado que el deterioro ambiental de la región no se detiene se hace indispensable replantear el modelo de desarrollo extractivo y altamente contaminante debido a la reducida capacidad de innovación tecnológica por parte del sector productivo. Será necesario hacer frente a la debilidad institucional para que las autoridades ambientales presentes en la región puedan cumplir con su función legal de seguimiento y control, para ello se requiere de mejorar la articulación interinstitucional, interregional e intrarregional entre los diversos actores de la Gestión Ambiental Territorial (sector público, privado, academia y sociedad civil). Se debe como mínimo mantener la inversión regional y nacional destinada a la recuperación de zonas protegidas, degradadas y de interés ecosistémico, con especial énfasis en el recurso hídrico. Desde una mirada sistémica, será necesario combatir fuertemente el desempleo y la baja calidad del mismo con la intención de mejorar las condiciones de vida de la población, ascender en el IDH y disminuir la inequidad, factores que inciden directamente sobre el acceso y uso inadecuado de los recursos naturales, la concentración de la población en las zonas urbanas de alto riesgo, el aumento de la vulnerabilidad, la inseguridad, la fragmentación espacial y la segregación social. Buena ventura tanto en su zona urbana como rural sigue estando desligada del desarrollo del Puerto. La mejora en la calidad de la educación, la salud y el hábitat (espacio público, área verde per cápita, vivienda digna, espacios de recreación, etc), es indispensable</p>

	<p>en la meta de reducir la pobreza y la inseguridad en el territorio vallecaucano. La investigación y la innovación orientadas a la diversificación agrícola, así como el aumento de la oferta de programas académicos en temas ambientales, tanto en la formación técnica como en la profesional, deben ser apuestas de los dirigentes y los habitantes del Valle del Cauca. El mayor desafío en este escenario lo representa la mejora de la infraestructura y la conectividad urbano-rural, intrarregional e interregional, permitiendo la eficiente articulación del sistema de ciudades, hacia adentro y hacia afuera del Departamento.</p>
<p>Desarrollo Socio-Cultural</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Estancamiento de las variables del desarrollo. • Brechas sociales se mantienen, sin esperanza de progreso o mejoramiento. • La ciudadanía formal (de papel) se consolida sin efectos en el bienestar de la sociedad. • Se consolidan fronteras y aumenta polarización social. <p>La sociedad desaprovecha las fortalezas y el talento humano presente en su ciudadanía.</p>
<p>Desarrollo Institucional y Gobernabilidad</p>	<p>Capacidad institucional para desempeño administrativo y fiscal</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la capacidad de recaudo de tributos, disminuir la evasión y la elusión de impuestos. • Mejorar la gestión del empresariado público existente en la región. • Mejorar la gestión y la coordinación de políticas y proyectos que disminuyan las asimetrías subregionales. <p>Confianza institucional y cultura política</p> <ul style="list-style-type: none"> • Continuidad del fortalecimiento de los partidos políticos y movimientos sociales, así como de la cultura política y ciudadana. • Mejorar los mecanismos formales e informales que incentivan la participación ciudadana y comunitaria frente a los asuntos relacionados con el interés público. <p>Administración de justicia y seguridad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento continuo de la administración de justicia y de las redes de cooperación con otras entidades relacionadas con la seguridad y la ciudadanía para disminuir los delitos en el Departamento. • Mejorar la coordinación de actores relacionados con la política criminal y carcelaria <p>Conflicto armado y narcotráfico</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acuerdo de paz con las FARC (si hay reelección): - Socialización de los acuerdos pactados y sensibilización para lograr que la ciudadanía en la región se sume a la iniciativa de aprobar a través del referendo la agenda acordada en las negociaciones de paz con las FARC. • Fortalecer y crear las instituciones necesarias que permitan en una primera fase, implementar políticas integrales para enfrentar las demandas relacionadas con el post-conflicto. <p>Gobernanza territorial-ambiental</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento institucional continuo para el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de planes de desarrollo y proyectos estratégicos para el desarrollo integral y equilibrado de la región, al igual que para movilizar actores (públicos/privados) y recursos que requieran vincularse a los diferentes procesos. • Fortalecimiento institucional y en su gestión de las entidades relacionadas con la planificación y el ordenamiento del territorio (CVC, Planeación Departamental y Municipales, Autoridades ambientales locales, etc.).

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 15. Desafíos Macroescenario Desarrollo Incremental

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL
<p>Desarrollo Económico y Competitividad</p>	<p>El desafío en este contexto es aumentar el ritmo de crecimiento del Valle del Cauca, y elevar la contribución de la región al producto nacional. En este escenario disminuye el desempleo pero la carencia de nuevos sectores productivos modernos (intensivos en tecnología) impide que la calidad del empleo mejore. Aumenta la inversión en cobertura educativa, se invierte en el sistema de transporte actual para mantenerlo y expandirlo al ritmo de las necesidades del crecimiento económico, la financiación disponible para las empresas existentes aumenta pero no se invierte en nuevos emprendimientos tecnológicos. La financiación de capital aumenta con especial atención para las mipymes. Por otra parte, se lleva a cabo una mayor articulación funcional entre las instituciones públicas y privadas de la región. Las alianzas público-privadas se amplían. Las tierras extraídas de la actividad productiva se reincorporan a la actividad agropecuaria pero sin cambiar el patrón del monocultivo. Probablemente los bienes públicos reciben una mayor atención por parte del gobierno pero no en forma suficiente como para contrarrestar el deterioro acumulado de los recursos naturales y ambientales, de la infraestructura física y social, etc. La inversión en Buenaventura se amplía pero centrada en la actividad portuaria –no se desarrolla la ciudad-. Otras subregiones también reciben una inversión pública y privada que, sin embargo, no es suficiente para cerrar las brechas interregionales de tipo económico. La productividad y la competitividad de la región aumentan pero no transforman todavía el lastre de pobreza, desigualdad, marginalidad de algunas zonas y sectores sociales.</p>
<p>Ciencia, Tecnología e Innovación</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El Valle del Cauca necesita desarrollar un sector de servicios logístico intensivo en conocimiento, en el que se desarrolle infraestructura con sistemas de transporte y modernos como puertos, aeropuertos, carreteras, ferrocarriles, y transporte público, así como una avanzada tecnología en comunicaciones. • Se acelera la relación universidad empresa Estado. Con una transformación educativa, mejorando en la infraestructura científica y la calidad de las instituciones educativas, empezando desde los profesores hasta una mejor planta física que incentiven a la investigación y al desarrollo de nuevo productos. • El Valle debe generar un espacio para ser centro de grandes multinacionales e instituciones financieras, debe crear y atraer capital humano que encuentre en la región espacios de desarrollo del conocimiento. • Establecer un equilibrio territorial dando importancia en las subregiones para que cada uno se especialice en un vocación productiva, ejemplo: Buenaventura en servicios portuarias, el norte del valle en Bioindustria y Cali en servicios avanzados en conocimiento etc. • Tener un sistema regional de innovación fuerte, articulado y con programas marcos, donde se definen las prioridades de innovación y se ordenan en función de las capacidades regionales en creación de ciencia y tecnología más que en la demanda de los sectores. •

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL
Desarrollo Ambiental - Territorial	<p>El desafío en este contexto es adoptar e incrementar los logros planteados en el escenario inercial, para ello es indispensable seguir trabajando en la recuperación del equilibrio y la sustentabilidad ambiental, principalmente en relación con la calidad de los recursos agua, suelo, bosque y biodiversidad. Se hace necesario un incremento en la articulación territorial (urbano - rural, subregional e intrarregional) mediante la aplicación de normas de planificación, ordenamiento y usos adecuado del suelo, disminuyendo significativamente el riesgo y la vulnerabilidad frente a amenazas naturales y antrópicas. Los esfuerzos de reconversión tecnológica por parte del sector productivo deberán ser mayores si realmente se quiere prevenir y mitigar los impactos negativos generados por este sector. Dado que en este escenario disminuye el desempleo (aunque sin nuevos sectores productivos ni mejora en la calidad del mismo), aumenta la inversión en cobertura educativa, mejora la conectividad, hay mayor articulación intersectorial e interinstitucional y aumentan las alianzas Universidad- Estado - Empresa, la matriz ecológica principal muestra una recuperación importante pero no suficiente. La situación ambiental del Valle del cauca demanda una mayor intervención de las autoridades ambientales en el control del cumplimiento de la normatividad ambiental. La región aumenta su productividad y competitividad y se reconoce como un espacio de oportunidades, con significativa valoración de sus recursos, bienes y servicios ecosistémicos. Sin embargo, mantiene lastres como pobreza, desigualdad, marginalidad e inseguridad. En este escenario, contemplar el cambio del modelo productivo extractivo (las tierras extraídas de la actividad productiva se reincorporan a la actividad agropecuaria pero no se cambia el patrón del monocultivo), hacer un uso adecuado del suelo teniendo en cuenta la oferta ambiental territorial, trabajar por la consolidación y coordinación del sistema de ciudades con el entorno rural, subregional y nacional, mejorar la calidad del hábitat e incorporar la ciudad de Buenaventura a las dinámicas económicas del puerto, son los principales desafíos que deberá afrontar el Valle del Cauca.</p>
Desarrollo Socio-Cultural	<ul style="list-style-type: none"> • Aumenta la eficiencia y la eficacia de los servicios sociales y se consolidan políticas de asistencia a los más pobres y desvalidos logrando mejora en indicadores de reducción de pobreza extrema. • Reducción de brechas sociales que se refleja en más y mejor educación en todos los niveles. • La noción de ciudadanía se fortalece desde la perspectiva de la clientelización a partir de la estandarización de la calidad de los servicios sociales. • Se desarrollan políticas de estímulo social a la población rural, basada en procesos de productividad agraria, de desarrollan intensos procesos de retorno al campo en población desplazada y desvinculada del conflicto armado. Se potencia el control a la expansión de las ciudades informales y se construyen políticas de desarrollo urbano con indicadores basados en desarrollo humano. <p>Se desarrollan políticas de innovación social que buscan movilizar la sociedad hacia el aprovechamiento de la tecnología y la investigación aplicada a la solución de problemas sociales.</p>
Desarrollo Institucional y Gobernabilidad	<p>Capacidad institucional para desempeño administrativo y fiscal</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la eficiencia y eficacia en la asignación de los recursos propios, del SGP y de otras fuentes de financiación pública o privada. • Mantener el esfuerzo de fortalecimiento del empresariado público en la región, así como promover su articulación con otros actores públicos y privados para la co-financiación de proyectos estratégicos de impacto regional.

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO DESARROLLO INCREMENTAL
	<ul style="list-style-type: none"> • Avanzar en la implementación de políticas y estrategias para la lucha contra la corrupción, el rentismo y el clientelismo. • Garantizar por parte del Gobierno Departamental, el logro de consensos mínimos y objetivos comunes entre los actores articulados bajo esquemas de asociatividad, cooperación e integración en la región. <p>Confianza institucional y cultura política</p> <ul style="list-style-type: none"> • Consolidar el proceso de recuperación de la institucionalidad y la confianza de la ciudadanía en la región, que viabilice mejoras en la competitividad y la equidad en el Departamento. <p>Administración de justicia y seguridad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lograr la eficiencia y eficacia en la articulación de las acciones de la administración de justicia y el aparato militar en la región. • Fortalecer y crear las instituciones y entidades requeridas para la implementación y articulación de la política criminal y carcelaria, bajo un enfoque integral. • Garantizar la equidad en el acceso a la justicia como bien público. • Sensibilizar y generar consensos con otras regiones que permitan promover y viabilizar una reforma constitucional al código del menor. • Fortalecer las estrategias de articulación y cooperación de la región con actores internacionales para la lucha contra delitos transnacionales. <p>Conflicto armado y narcotráfico</p> <ul style="list-style-type: none"> • a. Con referendo aprobado: - Diseñar una política pedagógica integral, cuyo propósito sea "el perdón y olvido" por parte de la sociedad la aceptación e incorporación de los actores desmovilizados a la vida social. • b. Sin referendo aprobado: - Redireccionar y mejorar la política de seguridad democrática para garantizar la protección de los derechos humanos y el DIH. <ul style="list-style-type: none"> - Rediseñar la política paz para buscar una solución política negociada del conflicto. • Sin acuerdo de paz e incapacidad de la guerrilla para avanzar en la urbanización del conflicto: - Derrota militar de las guerrillas por parte del Estado y fortalecimiento de la política de seguridad ciudadana en las grandes urbes. <ul style="list-style-type: none"> - Lograr eficacia en el funcionamiento de la red institucional pública-privada que garantice la equidad en el acceso a la justicia. <p>Gobernanza territorial-ambiental</p> <ul style="list-style-type: none"> • Optimizar los mecanismos institucionales que permitan el fortalecimiento de la región y los esquemas de asociatividad que en ella se desarrollen para adaptarse a las nuevas dinámicas territoriales-ambientales de la globalización. • Lograr convergencia y coordinación entre los diferentes instrumentos de planificación del territorio y las visiones estratégicas compartidas para el desarrollo de la región.

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 16. Desafíos Macroescenario Cambio Estructural

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL
<p>Desarrollo Económico y Competitividad</p>	<p>El desafío en este contexto es recuperar el liderazgo económico y situar a Cali y al Valle entre las tres regiones más pujantes del país. La clave es la transformación estructural que, desde el punto de vista económico, se enfoca en la creación sistemática de nuevas actividades productivas intensivas en tecnología y en la expansión y modernización (tecnológica) de las actividades productivas ya existentes y en las cuales el Valle del Cauca tiene ventajas comparativas claramente definidas. Para ello es indispensable una mayor articulación público-privada con la participación de la universidad: las empresas creadas o mejoradas pueden, si lo requieren, contar con el apoyo directo y activo del Estado, y la vinculación de las universidades regionales y nacionales que aportan mejoras e innovaciones tecnológicas. En este contexto es indispensable un mayor esfuerzo de inversión en la educación para apuntarle a la mayor cobertura y la mejoría de la calidad educativa. Con todos estos elementos la alianza Universidad-Empresa-Estado se potencia con una mayor orientación hacia la actividad investigativa aplicada y la generación de rentas por patentes, se potencia con los recursos de las regalías y otras fuentes de financiación públicas que permiten la participación directa del Estado como socio en proyectos productivos, se potencia con la mayor disponibilidad de recursos de financiación para las empresas, la utilización productiva de la tierra y la diversificación de la actividad agropecuaria. Se recupera el papel del Estado empresarial como un recurso fiscal legítimo de generación de rentas para el gobierno en sus órdenes regional y local. De esta forma se originan nuevos negocios tanto privados como públicos que son intensivos en trabajo calificado, y los negocios actualmente existentes se expanden o modernizan. Como consecuencia disminuye el desempleo y aumenta la calidad del empleo. Se amplía el mercado interno, se aprovechan economías a escala, aumenta la productividad y la competitividad sistémica de la región, y por tanto se exporta más. A este proceso de aumento de la productividad contribuyen decisivamente la recuperación del sistema de transporte multimodal, la preservación de los recursos naturales y ambientales de la región, y el clima de seguridad y prosperidad. Sin embargo, aún en este contexto se requiere velar por el blindaje de las instituciones porque el problema del narcotráfico tiene dimensiones internacionales que se salen de la gobernabilidad regional.</p>
<p>Ciencia, Tecnología e Innovación</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El Valle debe cumplir con características propias del sistema económico global. Tener una fuerte industria de telecomunicaciones, tener un recurso humano de altas

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL
	<p>competencias en servicios avanzados en conocimiento, como bancas, finanzas contabilidad e ingenierías, y concentrar empresas consultoras que demanden y oferten este tipo de servicios, así como ser un corredor o puerta de enlace del América del sur con los países de la cuenca del pacifico</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cambiar el paradigmas en invertir más en actividades tecnológicas que en los sectores • El Valle debe implementar un sistema de sustitución de importaciones competitivas, con una trasformación hacia sectores intensivos en conocimiento especializados más en actividades tecnológica que en sectores industriales, el caso de biotecnología, la nanotecnología, los nuevos materiales y los biocombustibles y economía digital. • El Valle debe cambiar su vocación de inversión extranjera dejando de ser un lugar de explotación de mercados y recursos, a uno donde las multinacionales se localizan por su nivel de conocimiento, por su calidad de ingenieros, científicos, universidades y proveedores. • Crear una institucionalidad permanentemente fuerte en la creación y difusión del conocimiento, basada en la creación de agencias de innovación y desarrollo, que articulan todo el conocimiento y permita que el conocimiento fluya sin fricciones.
<p>Desarrollo Ambiental - Territorial</p>	<p>El desafío en este escenario es asumir el cambio estructural: El cambio del modelo de desarrollo socioeconómico y el reconocimiento de las ventajas comparativas del Valle del Cauca relacionadas con su base biofísica, ha permitido la consolidación de un territorio ambientalmente sustentable, con una matriz ecológica principal de alta calidad (agua, suelo, bosque, biodiversidad y aire), conectividad ecosistémica y mantenimiento de los diferentes corredores biológicos. En este escenario, posicionar al Valle del Cauca como un territorio económicamente productivo, socialmente equitativo y culturalmente incluyente requirió apostarle a la diversificación agrícola, la creación de nuevas actividades productivas intensivas en tecnología, la disminución del desempleo, el aumento de la calidad del empleo, la ampliación del mercado interno, la implantación del sistema de transporte multimodal y la consolidación de un sistema policéntrico de ciudades articulado al sistema nacional urbano, con la consecuente integración de las zonas rurales y el repoblamiento de las mismas. La reestructuración del sistema institucional ambiental, el trabajo coordinado interinstitucional, la formulación de agendas compartidas y el significativo aumento de los niveles de gobernabilidad proyectan al departamento del Valle del Cauca como el territorio con los más altos estándares de calidad ambiental. Las acertadas alianzas entre Universidad – Estado – Empresa, hacen de la región un territorio líder en bioprospección, conocimiento, investigación</p>

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL
	<p>e innovación en tecnologías limpias, con estrategias de educación ambiental de alto impacto, una sólida cultura ambiental y una destacada ética ambiental. En este escenario el Valle del Cauca es reconocido como el departamento verde de Colombia, con el mayor IDH del país.</p>
<p>Desarrollo Socio-Cultural</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El desarrollo de políticas sociales se articula desde una concepción transformadora del desarrollo humano, que vincula el territorio, y se articula a las demás dimensiones del desarrollo; y se consolida una sociedad sin población en situación de pobreza, con niveles de ingreso mínimo como campo de derechos sociales. • Se pasa de una sociedad con brechas sociales a una sociedad que reconoce y asume las diferencias entre ciudadanos como campo de desarrollo de capacidades para el desarrollo humano. • La ciudadanía se asume no solo como una construcción normativa, sino que se desarrolla una cultura política capaz de comprender el lugar constructivo de los sujetos políticos en el desarrollo social. • Los procesos de integración del territorio permiten reducir inequidades, y aumentar capacidades para el desarrollo social: el desarrollo de políticas urbanas y políticas rurales logra trascender los conflictos sociales para convertirse en los nuevos motores del desarrollo del país. • La ciencia, la tecnología y el conocimiento, le permiten a la sociedad desarrollar dispositivos de integración de la sociedad, la generación de nuevas capacidades sociales y humanas, y la transformación de la vida social con nuevos valores para el desarrollo de la democracia.
<p>Desarrollo Institucional y Gobernabilidad</p>	<p>Capacidad institucional para desempeño administrativo y fiscal</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generar las condiciones necesarias en términos institucionales y de gestión para mantener y mejorar los logros alcanzados en materia de descentralización, autonomía regional y equidad. • Mantener y amplificar el empresariado público regional, para garantizar la disponibilidad de recursos fiscales. • 3. Consolidar un modelo de gestión pública que innove y se adapte a los cambios institucionales y a las tendencias globales, con capacidad de convocatoria de otros actores y que promueva la participación activa de los ciudadanos (tanto para la formulación de políticas como para el control político a las diferentes instancias de gobierno). <p>Confianza institucional y cultura política</p> <ul style="list-style-type: none"> • Logro de la credibilidad en los partidos y movimientos políticos como instituciones fundamentales de la democracia, así como el logro de una cultura política que contrarreste la acción de las maquinarias electorales, incremente el voto de opinión y reduzca

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO CAMBIO ESTRUCTURAL
	<p>el abstencionismo electoral.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lograr la pluralidad y mejorar la representatividad de las regiones en las corporaciones de elección popular (Congreso, Concejos, Asamblea, etc.). <p>Administración de justicia y seguridad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Adaptar la nueva institucionalidad derivada de la reforma a la justicia y de la política criminal, a las necesidades de las regiones, de manera que opere la descentralización, la articulación y cooperación entre las entidades, y la desconcentración de funciones y recursos. • Consolidar y amplificar las redes de cooperación internacional para afrontar eficazmente el crimen organizado y demás delitos de carácter transnacional. • Avanzar en el diseño e implementación de una política para la legalización del consumo de drogas estimulantes, lo cual implica fortalecer la política e institucionalidad encargada de la salud pública que garantice procesos pedagógicos y de atención integral para prevenir el consumo y generar la inclusión social de la población consumidora. <p>Conflicto armado y narcotráfico</p> <ul style="list-style-type: none"> • a. Con referendo aprobado: - Consolidar la institucionalidad formal e informal para que los desmovilizados se reintegren proactivamente a la vida política, económica y social del país. • b. Sin referendo aprobado: - Lograr la gobernabilidad del Estado sobre el territorio y garantizar la protección de los derechos humanos y el DIH, bien sea a través de la derrota militar de la guerrilla o la negociación política del conflicto. <p>Gobernanza territorial-ambiental</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lograr un desarrollo equilibrado en la región a través de la consolidación del sistema de ciudades y nuevas centralidades que permitan mejorar la planificación, uso y protección del territorio, favorezca la desconcentración económica y poblacional, y disminuya los impactos ambientales.

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

Tabla 17. Desafíos Macroescenario Pesimista

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO ESCENARIO PESIMISTA
<p>Desarrollo Económico y Competitividad</p>	<p>En este contexto el desafío consiste en no caer más bajo y, posteriormente, recuperar por lo menos la dinámica inercial. Para ello es indispensable que la institucionalidad –gobierno local, regional y nacional incluyendo los organismos de control y las fuerzas armadas oficiales- se recomponga en asocio con la sociedad civil para llevar personas pulquérrimas a los cargos decisivos tanto del sector público como del sector privado. Es necesario crear incentivos sociales y económicos para estimular la honestidad de ciudadanos y funcionarios públicos – educación cívica, prestigio político, ética de lo público, rendición de cuentas, transparencia de la contabilidad pública y privada, control administrativo, social y político de la función pública, sanciones penales y morales para los transgresores de la ley, fomento de los valores ciudadanos (rectitud, honor, integridad, etc.)-. Sólo de esta forma se puede evitar el colapso socioeconómico; sólo de esta forma se puede aminorar el impacto corruptor y desestabilizante del narcotráfico, las fuerzas armadas ilegales, la pobreza y la marginalidad económica y social. Para empezar, se debe retomar la parte del Estado que haya sido capturada por las fuerzas de la criminalidad, se debe mejorar la eficiencia pública y se debe controlar la corrupción. La seguridad ciudadana debe ser el norte de acción inmediato; de esta forma las fuerzas sociales actuarán e invertirán en el marco de una economía de mercado con participación pública limitada. Así se aminorará o detendrá el aumento del desempleo, aunque más probablemente el Valle del Cauca seguirá perdiendo participación en la generación del producto nacional; seguirá por tanto siendo un seguidor de Bogotá y de otras regiones con mayor dinámica económica.</p>
<p>Ciencia, Tecnología e Innovación</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Si el valle no quiere seguir retrocediendo y perdiendo puestos en competitividad, requiere no bajar más la inversión en I+D ni permitir la fuga de capital humano y mantener las actuales tasas de cobertura y calidad, mejorando la educación pública, y no permitiendo la salida de empresas multinacionales. • Para evitar un deterioro de la estructura productiva el valle debe potencializar tecnológicamente los clúster ganadores, así como los existentes en la región, además de financiar emprendimientos de base tecnológica, en que se defina una mínima agenda de innovación. manteniendo los mismo niveles de productividad o en otras palabras hacer un poco más de lo mismo. • Mantener el actual nivel de calificación de mano de obra acompañado de un espíritu empresarial en el que se creen servicios de mediano contenido tecnológico como ingeniería que actualmente existen que podrían fugarse si no hay incentivos. • Mantener actual acreditación de las universidades, con mismo nivel de formación en capital humano, mejorar un poco la infraestructura y el transporte para detener la salida de empresas del mercado Vallecaucano. El departamento necesita seguir Formando en capital humano, fortaleciendo universidades y laboratorios de investigación, en

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO ESCENARIO PESIMISTA
	<p>el cual las multinacionales encuentran no solo materias primas sin conocimiento.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Para evitar la pérdida de recursos destinados a la innovación, el Valle del Cauca necesita mantener activo el actual sistema de innovación no permitiendo mayor desarticulación ni fragmentación y confianza entre los actores.
Desarrollo Ambiental - Territorial	<p>En este escenario el desafío consiste no solo en no empeorar, sino también en recuperar paulatinamente, como mínimo, la dinámica inercial. Para ello es indispensable diseñar planes, programas y proyectos orientados a recuperar la base ecosistémica natural, los servicios ambientales, la productividad y la calidad de vida de los habitantes del Valle del Cauca. Es necesario generar estrategias que mejoren la capacidad de respuesta de las instituciones frente a los desafíos que implican la planificación, el cambio climático y la globalización. Será necesario hacer conciencia y mejorar información relacionada con los límites de resiliencia de los ecosistemas, transgredido por el modelo productivo extractivo presente en el territorio. La meta entonces, será recorrer el lento camino de la recuperación del equilibrio y la sustentabilidad ambiental. Será prioritario entonces, entender las dinámicas sistémicas del territorio, y en este contexto, generar incentivos a la innovación tecnológica, la mitigación de los impactos ambientales negativos (principalmente sobre los recursos agua, suelo y bosque) y la preservación del entorno por parte del sector productivo. Dado que será difícil detener en el corto plazo el fenómeno de macrocefalia urbana, se hace indispensable diseñar estrategias que permitan disminuir el incremento de asentamientos subnormales, el deterioro de la calidad del hábitat y el desdoblamiento de la zona rural vía solución de necesidades básicas insatisfechas de la población más pobre, así como ampliar la oferta de empleo y mejorar la infraestructura de conectividad para reducir así la pobreza y la marginalidad económica y social. En el campo institucional, será fundamental la lucha contra la corrupción, mejorar la eficiencia pública, estimular el trabajo interinstitucional e iniciar la conquista de la gobernabilidad territorial que permita obtener resultados aceptables en la Gestión Ambiental Territorial. El reconocimiento de las ventajas comparativas presentes en el territorio del Valle del Cauca, será el punto de partida para promover la valoración del territorio, el sentido de pertenencia y la educación ambiental. Habrá que prestar especial atención a la situación socioeconómica de Buenaventura y su integración con el puerto y el resto de la región.</p>
Desarrollo Socio-Cultural	<ul style="list-style-type: none"> • Retroceso de todas las variables relacionadas con el desarrollo en todos los niveles de la realidad nacional. • Se profundizan las brechas sociales y aumenta caos social, y la desintegración e insolidaridad humanas. • Se profundizan las brechas sociales y aumenta caos social, y la desintegración e insolidaridad humanas. • Aumenta la segregación urbana en la estructura de las ciudades del país, y se profundiza la lógica de exclusión. • Aumenta la migración y la fuga de talentos y el desaprovechamiento de las potencialidades sociales de la población.
Desarrollo Institucional y Gobernabilidad	<p>Capacidad institucional para desempeño administrativo y fiscal</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la capacidad de recuado de tributos; someterse a reglas de ajuste fiscal establecidas; disminuir drásticamente gastos de

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO ESCENARIO PESIMISTA
	<p>funcionamiento y presupuestos de inversión para cumplir con acuerdos de pago; incrementar los esfuerzos para canalizar recursos desde el gobierno central y manejar cuidadosamente aquellos que corresponden a rentas del poco empresariado público que queda en la región.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los gobiernos territoriales tendrían que acceder a funcionar bajo lógicas de subsidiaridad, en las que el gobierno central tomaría de manera transitoria el control sobre las decisiones de los municipios y el departamento, mientras se supera la crisis en la mayor parte de ellos. • 3. Si se debilitan y/o diluyen los acuerdos de asociatividad actualmente en proceso entre municipios, la Gobernación tendrá que explorar otras alternativas, diseñar e implementar nuevas estrategias para reducir las asimetrías subregionales, y tendrá que enfrentar serias dificultades para su concreción por la falta de recursos y la crisis político-administrativa en la que se encontraría inmersa. <p>Confianza institucional y cultura política</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de los partidos políticos y movimientos sociales, así como de la cultura política y ciudadana. <p>Administración de justicia y seguridad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer las entidades de administración de justicia. • Fortalecer la implementación de políticas de seguridad ciudadana en los territorios. • Fortalecer la política carcelaria. • Mantener los programas de cooperación internacional para la lucha contra delitos transnacionales. <p>Conflicto armado y narcotráfico</p> <ul style="list-style-type: none"> • Incrementar los esfuerzos para implementar acciones coordinadas con las entidades encargadas de la seguridad y la justicia para garantizar la seguridad y el orden público en el Departamento, con recursos muy limitados y fuerte centralización y sectorialización de las políticas. • Incrementar los esfuerzos, mejorar los incentivos y las garantías para que la comunidad coopere con las autoridades competentes en la lucha contra el narcotráfico, la corrupción y la criminalidad, teniendo en cuenta que existe una fuerte desconfianza y deslegitimación de las acciones del Estado. • Incrementar y mejorar la focalización de la inversión de los recursos de diversa índole -que en este escenario serían muy limitados- para garantizar la presencia institucional, la compra de equipos y adecuación de infraestructuras que contribuyan al mejoramiento de la seguridad (instalación de cámaras, equipos sofisticados de comunicación y movilidad, inversión en sistemas de información compartida y en tiempo real, mejoramiento del alumbrado público, presencia policial y/o militar en zonas críticas, adecuación de nuevos CAI, etc.). • Dada la ruptura de las negociaciones de paz, el Departamento tendría que prepararse política, social, institucional y fiscalmente para mitigar los efectos negativos del incremento de la criminalidad urbana, el narcotráfico y el conflicto armado en lo rural. <p>Gobernanza territorial-ambiental</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento institucional para mejorar en el diseño e

EJE	DESAFÍOS MACROESCENARIO ESCENARIO PESIMISTA
	implementación, de planes de desarrollo y proyectos estratégicos para el desarrollo integral y equilibrado de la región, al igual que para movilizar actores (públicos/privados) y recursos que requieran vincularse a los diferentes procesos.

Fuente: Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, 2014.

7. APUESTAS ESTRATÉGICAS

7.1. Fines

Tabla 18. Fines eje desarrollo económico y competitividad

ACCESO A LOS FACTORES PRODUCTIVOS	
Dimensión	Fines
1. Acceso a financiación de inversión de capital	<ul style="list-style-type: none"> Incorporar atractivos e incentivos para la inversión extranjera en el Valle y profundizar la ventaja competitiva señalada por Financial Times, que ubica a la región (Cali) como la tercera más atractiva para el capital extranjero en Suramérica, de acuerdo con el estudio de estrategias de 237 regiones en el continente.
ACCESO A LOS FACTORES PRODUCTIVOS	
Dimensión	Fines
2. Acceso a la educación para la formación de capacidades	Promover la generación de conocimiento, la formación del talento humano, construcción de nuevas infraestructuras y ecosistemas organizacionales dinámicos e integradores.
EMPLEO	
Dimensión	Fines
4. Empleo	<ul style="list-style-type: none"> Aprovechar la ventaja competitiva de ser una región que cuenta con más de 15 universidades en su territorio, y ostenta el mejor promedio de graduados universitarios per cápita en la región suroccidental colombiana. Impactar metas de mejoramiento de la calidad y cantidad de empleo, multiplicar la productividad, difundir saberes, generar eslabonamientos productivos y fomentar desarrollo humano y sostenibilidad. Establecer indicadores para evidenciar y aprovechar la correlación entre empleo y educación. Buscar la consolidación de las mipymes con un apoyo técnico constante que reduzca los índices de fracaso y supere las restricciones institucionales y financieras con el apoyo de entidades como el Banco de la Mujer (World Women Bank - WWB)

FACTORES MACRO PARA EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO	
Dimensión	Fines
5. Infraestructura y Sistema de transporte	<ul style="list-style-type: none"> • Construir infraestructura hacia el Pacífico y la integración regional con otros departamentos y superar la situación de zonas autocontenidas (especialmente en los departamentos del sur) con lo cual se desaprovecha el mercado interior y se encarecen los productos. • Dar prioridad a las vías terciarias para dinamizar la actividad agrícola y pecuaria en la actualidad y en el futuro como despensas agrícolas, espacio para las redes microempresariales para la exportación y como áreas de atractivo para el turismo rural, el ecoturismo y el asentamiento de colonias extranjeras y nacionales que decidan disfrutar allí sus años de vida en calidad de pensionados. • Proyectar las plataformas logísticas y su articulación con los centros urbanos y el tejido económico de la región.
6. Concentración de la inversión pública y privada en Cali y su área de influencia.	<ul style="list-style-type: none"> • Buscar el reequilibrio de la red de ciudades del Valle del Cauca para que tanto el Pacífico como el norte del departamento lideren procesos de acuerdo con sus especializaciones productivas y sus potencialidades. • Fortalecer las dinámicas subregionales, superar la división municipalista y proyectar al departamento de la mano con departamentos circunvecinos del suroccidente, los llanos orientales y otras regiones • Promover la expansión territorial de los cluster teniendo en cuenta que varios municipios vallecaucanas tienen la potencialidad para participar como territorios donde se asienten componentes o derivados de estos clusters. Sector público y academia deben definir puntos de enlace para proyectar las subregiones involucradas.
7. Articulación entre instituciones públicas y privadas	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar la asociatividad entre Grandes, Medianas Y Pequeñas Empresas. • Adelantar la transformación productiva con base en aprovechamientos tecnológicos y renovación de las relaciones económicas. • Fijar una estrategia regional con un objetivo colectivo claro y concreto, tal como la educación, la generación de empleo o la asociatividad.
8. Provisión de bienes públicos (salud, educación, vivienda, ambiente, etc)	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar la provisión de agua potable con base en parámetros de mínimo vital para sectores sociales de estratos 1 y 2 teniendo en cuenta que el acceso a este recurso es un derecho colectivo consagrado en la ley.

<p>9. Liderazgo y gestión pública del desarrollo económico empresarial</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Destinar recursos y esfuerzos para el reconocimiento de las culturas en el territorio y para que los vallecaucanos logren o mejoren una visión internacional. renovada que potencie los cinco grandes clusters de mayor desarrollo y también los sectores emergentes. • Fortalecer las instancias de decisión pública para configurar apuestas de largo plazo. • Potenciar la importancia estratégica del Pacífico colombiano como puerta hacia el oriente. • Difundir y generar consensos en torno de un enfoque integral del desarrollo que supere la visión tradicional de que el crecimiento económico es suficiente para que la región avance.
<p>10. Estabilidad institucional, seguridad y condiciones para el desarrollo económico</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Integrar, en el marco de la Visión, los elementos para el mejoramiento de la competitividad de la región: industrialización; diversificación productiva; incremento de exportaciones; inversión en infraestructura; educación; disciplina fiscal; micro, medianas y pequeñas empresas (Mipymes) competitivas; promoción de la cohesión social y la estabilidad jurídica. • Prepararse para el escenario de posconflicto con el fin de impulsar la generación de ingresos y la creación de puestos de trabajo para los habitantes de las zonas rurales, en especial, de los municipios del Pacífico, y las laderas de todo el departamento.
<p>NATURALEZA DE LA TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA</p>	
<p>Dimensión</p>	<p>Fines</p>
<p>11. Naturaleza de la transformación productiva</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicar una transformación productiva que aminore la proporción de commodities, al tiempo que eleva los niveles de producción de bienes y servicios con alto y medio valor agregado. Elevar los niveles de producción de bienes y servicios con alto y medio valor agregado. • Disminuir la heterogeneidad estructural en cuanto contrarresta el aislamiento de los procesos productivos dado por diferencias en los tamaños de las organizaciones. • Promover la generación de nuevos procesos productivos, nuevos productos, nuevas formas de administración, de comercialización y, en general, de organización empresarial e industrial. • Acordar estrategias entre el gobierno departamental, los municipios, los empresarios y las instancias del orden nacional para aplicar estrategias de crecimiento económico sostenido y dinámico constante y por períodos amplios. Este ritmo se expresará, por ejemplo, en un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) real. • Buscar que los mayores beneficios del cambio de matriz productiva sean para la gente (generando mayor movilidad social) y para los ecosistemas. • Impactar los Objetivos de Desarrollo Sostenible con metas

económicas de mediano y de largo plazo.

- Fomentar los encadenamientos productivos y su eficiencia productiva.
- Promover los elementos del cambio estructural que favorezcan la diversificación de la economía, incremente la productividad y reduzca las brechas productivas y tecnológicas.
- Impulsar clústers o agrupaciones de empresas donde se promueva el volumen, la escala y el crecimiento dinámico, los productos sofisticados, la complejidad industrial y la alta demanda.
- Reconocer el potencial económico y social de los nuevos sectores del desarrollo y aplicarse a impulsar sectores emergentes en el Valle del Cauca.
- Generar condiciones para la innovación, ligadas a la producción por parte de las industrias culturales y creativas de la región con servicios y productos de artistas y expertos de diversas disciplinas como la danza, producción de audiovisuales, software, sistema moda, TIC, videojuegos, gastronomía, efectos de video y graficación en 3D, entre otros.

Tabla 19. Fines eje de ciencia, tecnología e innovación

SER REGIÓN BETA EN LA ECONOMÍA GLOBAL
Fin
Implementar proyectos de Ciencia, Tecnología e Innovación para la Transformación Productiva y especialización inteligente en el Valle del Cauca
DESARROLLAR INFRAESTRUCTURA FÍSICA, VIRTUAL Y MEDIOS DE TRANSPORTE PARA QUE LA REGIÓN TENGA UNA CONECTIVIDAD Y MOVILIDAD DE TAL MANERA QUE SEA ENLACE ENTRE EL PAÍS Y EL RESTO DEL MUNDO
Fin
Uso de la ciencia y la tecnología para mejorar la calidad de los medios de transporte
IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE
Fin
Transformar los cluster y los principales factores productivos hacia unos más intensivos en conocimiento
DISEÑAR UNA GOBERNANZA O COALICIÓN QUE MOTIVE A LOS AGENTES A PERSEGUIR OBJETIVOS DE DESARROLLO BASADOS EN EL CONOCIMIENTO
Fin
Generar apropiación social del conocimiento en el uso cotidiano de la ciudadanía
TRANSFORMAR AL VALLE EN UNA REGIÓN DEL CONOCIMIENTO, QUE COMO MÍNIMO CUMPLE EL LUGAR DE TRANSICIÓN EN LOS RANKINGS QUE MIDEN LA ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO.
Fin
Fortalecimiento institucional
SER UNA REGIÓN DE APRENDIZAJE, INNOVADORA Y DEL CONOCIMIENTO
Fin
Formación del talento humano regional competitivo en Ciencia, Tecnología e Innovación.
ESTIMULAR LA FORMACIÓN DE SISTEMAS LOCALES O SUB REGIONALES DE INNOVACIÓN
Fin
Identificar una división territorial del departamento en regiones con orientación hacia la globalización, del conocimiento, de recreación y turismo científico, y de fortalecimiento de la biodiversidad

Tabla 20. Fines eje de desarrollo socio-cultural

Dimensión Pobreza
Fin: Mantener una meta cumplible en el marco de una agenda social para la reducción de la pobreza.
Dimensión desigualdad
Fin: Fomentar el reconocimiento institucional, social y cultural de la diversidad étnico-racial del Valle del Cauca e impulsar cambios en favor de las mayorías sociales
Dimensión violencia
Fin: Establecer una estrategia de región para contrarrestar todas las formas de violencia
Dimensión educación
Fin: Incrementar sustancialmente la calidad de la educación en el Valle del Cauca.
Dimensión salud
Fin: Mejorar la calidad y las coberturas en salud para que cubran a la totalidad de la población.

Tabla 21. Fines eje de desarrollo institucional y gobernabilidad

DIMENSIÓN 1: FINANZAS PÚBLICAS Y CAPACIDAD FISCAL DEL DEPARTAMENTO	
Nivel	Fines
1.1 Apuestas Transversales (Regionales)	<p>* Solicitar al gobierno nacional que los recursos que son captados en el departamento y transferidos a la Nación, sean reasignados al departamento bajo el principio de proporcionalidad (Gobernabilidad limitada).</p> <p>* Promover el aumento de los recursos asignados al Departamento del Valle del Cauca en el Presupuesto Nacional (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>* Dar continuidad al proceso de recuperación de las instituciones públicas del Departamento, así como la estabilidad financiera de la Gobernación y de algunos municipios (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>** Fortalecer las empresas públicas y entidades descentralizadas de la región (Industria de Licores del Valle, Beneficencia del Valle, Biblioteca Departamental, INCIVA, Hospital Universitario del Valle, entre otras) a través de la creación de alianzas público-público y público-privadas con innovaciones en su arquitectura institucional y su modelo de gestión, así como mediante la cooperación internacional, las fusiones y la diversificación de los portafolios de productos/servicios (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>** Apoyar técnicamente a los municipios para la modernización de las</p>

	<p>bases de datos y los sistemas de información inmobiliaria y catastral, la actualización de las tarifas, la mejora de la eficiencia y la eficacia en el recaudo, y la generación de nuevos recursos para el financiamiento de los gobiernos locales (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Desarrollar la capacidad técnica y promover la voluntad política para el cobro del impuesto de plusvalía urbana en los gobiernos locales (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Fortalecer la confianza y la cultura tributaria, donde las personas naturales y jurídicas asuman sus responsabilidades en la financiación del sector público, evitando la evasión y elusión de impuestos, y la dependencia de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>*** Reinventar el rol del nivel intermedio de gobierno, así como mejorar sustancialmente su capacidad fiscal, para acometer políticas públicas que contribuyan a la reducción de la pobreza y la desigualdad entre las subregiones (Gobernabilidad limitada).</p>
<p>1.2 Apuestas Subregionales:</p>	<p>1.2.1. Subregión Sur</p> <p>** Promover alianzas estratégicas para que Empresas Municipales de Cali (EMCALI) se convierta en una sociedad por acciones en la que se articule con empresas como EPSA, para oferta de energía solar; Gases de Occidente e ingenios azucareros, para oferta de gas y bio-combustibles; ACUAVALLE y Vallecaucana de Aguas, para ampliar y mejorar la oferta y calidad de los servicios de acueducto y alcantarillado; Empresa Regional de Telecomunicaciones (ERT), para mejorar la oferta de servicios de TIC's; sector empresarial-CVC-autoridades ambientales locales, para oferta de servicios ambientales; entre otras (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Reconfigurar la Empresa Municipal de Renovación Urbana de Cali (EMRU) con el fin de fortalecerla financieramente y convertirla en una entidad co-inversionista para proyectos de renovación y redensificación urbana (Gobernabilidad limitada).</p> <p>1.2.2 Subregión Pacífico</p> <p>* Conservar e incrementar la participación accionaria (15%) de la Administración Distrital en la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura (Gobernabilidad limitada).</p> <p>* Hacer uso de los mecanismos institucionales que ofrece la Ley 1617 de 2013 (art. 80) para que la Administración Distrital participe en la formulación de los planes de expansión portuaria en la subregión e</p>

intervenga en la aprobación de obras de beneficio común afines a la actividad portuaria (**Gobernabilidad limitada**).

* Implementar un proceso que identifique y defina los derechos de propiedad sobre la tierra por parte del Distrito, la Nación y los ciudadanos, sin desconocer la existencia de la propiedad colectiva, para fortalecer los tributos vía impuesto predial unificado (**Gobernabilidad limitada**).

* Solicitar al gobierno nacional que los recursos que son captados en el Distrito y transferidos a la Nación por concepto de la actividad portuaria, sean reasignados a la subregión bajo el principio de proporcionalidad (Por ejemplo, impuesto portuario – Artículo 22 de la Ley 1454 de 2011 LOOT) (**Gobernabilidad absoluta**).

** Implementar políticas que conduzcan a la generación de confianza entre actores e instituciones en la subregión que contribuyan a la construcción de una cultura tributaria y a la consecuente disminución de la evasión y la elusión de impuestos (**Gobernabilidad limitada**).

** Diversificar las fuentes de financiación para la inversión pública y promover la inversión privada en el territorio (alianzas público-público y público-privadas, y nuevos tributos resultado del emplazamiento de industrias en la subregión) (**Gobernabilidad limitada**).

*** Consolidar una Subregión con una zona industrial y de servicios relevante a nivel latinoamericano, una cultura tributaria consolidada y una administración distrital que genera confianza, lo que garantiza la sustentabilidad fiscal de la subregión y mayor autonomía para el diseño y co-financiación de políticas públicas (**Gobernabilidad limitada**).

1.2.3. Subregión Norte

* Fortalecer la prestación de servicios turísticos mediante alianzas entre el sector público-privado-comunitario, que potencie la declaración de la UNESCO como zona del Paisaje Cultural Cafetero (**Gobernabilidad limitada**).

** y *** Mejorar las condiciones de capacidad institucional, infraestructura y provisión de bienes públicos, seguridad y capital humano requeridos, que incentiven la configuración de una nueva centralidad en el Departamento que promueva el repoblamiento, la relocalización y el desarrollo de actividades económicas industriales, agroindustriales y de servicios en la Subregión (**Gobernabilidad absoluta**).

	<p>1.2.4. Subregión Centro</p> <p>** Consolidar la vocación industrial, comercial y de servicios en la Subregión a partir del fortalecimiento de Tuluá y Buga, y la configuración de los ejes ambientales y turísticos que conecten todas las zonas productivas y de interés ambiental y cultural (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>** Consolidar un centro de operaciones logísticas, que aproveche la ubicación geográfica estratégica de la Subregión para articular las Macro-regiones Oriente y Pacífico (Ej. Desarrollo del puerto seco de Buga que se apoyará en las zonas logísticas en Tuluá) (Gobernabilidad absoluta).</p>
<p>DIMENSIÓN 2: CAPACIDAD INSTITUCIONAL, MODELO DE ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN DEL DEPARTAMENTO</p>	
<p>2.1. Apuestas Transversales (Regionales)</p>	<p>* Crear una Unidad de Defensa Jurídica de los entes territoriales para prevenir y enfrentar las demandas en su contra, lo cual incluye la concientización de los funcionarios públicos sobre las implicaciones jurídicas, fiscales y penales de sus acciones y omisiones (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>* Fortalecer los mecanismos institucionales, técnicos y políticos para la formulación, estructuración, gestión, seguimiento y evaluación de proyectos de impacto subregional, con enfoque participativo y de desarrollo integral (trans-sectorial), que promuevan su articulación nacional e internacional y la cooperación entre los sectores público y privado (Gobernabilidad absoluta).</p>
<p>2.2. Apuestas Subregionales</p>	<p>2.2.1. Subregión Sur</p> <p>* Fortalecer el desarrollo institucional para mejorar la cooperación en todos los niveles y sectores entre la Gobernación, el gobierno nacional y los municipios de la subregión (Gobernabilidad limitada).</p> <p>2.2.2. Subregión Pacífico</p> <p>* Impulsar el proceso de reforma administrativa en Buenaventura que le permita fortalecer institucional, estratégica y gerencialmente el gobierno distrital con el objetivo de responder con eficiencia y eficacia a los retos de la implementación de la Ley 1617 de 2013, el Master Plan y demás proyectos de infraestructura relacionados con la logística y la competitividad, al igual que las demandas ciudadanas de bienes y servicios (Gobernabilidad limitada).</p> <p>2.2.3. Subregiones Norte y Centro</p> <p>* Fortalecer la coordinación y articulación de la Gobernación con las Alcaldías Municipales y las asociaciones de municipios existentes en las subregiones Centro y Norte para mejorar la oferta de bienes y servicios, implementar proyectos estratégicos y facilitar la gestión e interlocución con el Gobierno Nacional (Gobernabilidad absoluta).</p>

DIMENSIÓN 3: DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL, FISCAL Y ADMINISTRATIVA	
3.1. Apuestas Transversales (Regionales)	** Profundizar la desconcentración de funciones desde la administración departamental hacia las subregiones, reconociendo y promoviendo los esquemas de integración, asociatividad y cooperación establecidos por las leyes, para generar dinámicas de desarrollo humano-regional sostenibles (Gobernabilidad absoluta).
3.2. Apuestas Subregionales	<p>3.2.1. Subregión Pacífico</p> <p>* Apoyar política e institucionalmente la división geopolítica del Distrito de Buenaventura en localidades como mandato de la Ley 1617 de 2013 (Gobernabilidad absoluta).</p>
DIMENSIÓN 4: GESTIÓN DEL DESARROLLO E INTEGRACIÓN REGIONAL, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y CAMBIO CLIMÁTICO	
4.1. Apuestas Transversales (Regionales)	<p>* Promover la consolidación de las macro-regiones Pacífico y Oriente⁸, así como de asociaciones de municipios al interior del Departamento, aprovechando los mecanismos que ofrece la LOOT, la Ley de Áreas Metropolitanas y afines, articulados al sistema de ciudades y al Plan de Ordenamiento Territorial Departamental (Gobernabilidad limitada).</p> <p>* Fortalecer la gestión y coordinación entre las Gobernaciones del Valle, Cauca, Nariño y Chocó, al igual que con los operadores públicos, privados y comunitarios de agua potable, saneamiento básico y aseo, para viabilizar la implementación de los Planes Departamentales de Agua (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>** Recuperar la soberanía energética en la región a través de alianzas público-privadas que fortalezcan la inversión, controlen los monopolios y aumenten la confianza en las entidades públicas (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Promover la armonización de los POT municipales con el POT Departamental (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>** Implementar proyectos estratégicos de vivienda que propendan por redensificar el territorio y cuenten con los equipamientos urbanos que garanticen el acceso a bienes/servicios y mejoren la calidad de vida de la población (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** y *** Darle a la estructura ecológica principal el carácter de eje articulador para la integración interinstitucional en el Departamento y la gestión e implementación de políticas públicas, en función de la sostenibilidad del territorio que permita el mantenimiento del patrimonio natural y de los servicios ecosistémicos para la vida y el desarrollo regional, con participación de todos los actores involucrados, por medio de los recursos propios de los actores, las alianzas público-privadas-comunitarias, la planificación conjunta del territorio y el desarrollo de estrategias pedagógicas, sociales y técnicas</p>

⁸ **Macro-región Pacífico**, conformada por los Departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó. **Macro-región Oriente**, conformada por los Departamentos de Caldas, Risaralda, Quindío, Valle del Cauca, Tolima y Huila.

	<p>(Gobernabilidad limitada).</p> <p>** y *** Consolidar el sistema de ciudades intermedias en el Departamento y potenciar la configuración de nuevas centralidades en la región (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>** y *** Adoptar modelos de planificación que promuevan la urbanización sostenible y favorezcan la densificación para generar un mínimo de equilibrio institucional, económico, social y ambiental entre las subregiones, mitigar los impactos del cambio climático en la región y disminuir las condiciones de riesgo, inseguridad alimentaria y vulnerabilidad de sus habitantes (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** y *** Apoyar técnicamente a los municipios para modificar el enfoque de la política pública de prevención del riesgo y atención de desastres, de manera que propenda por la previsión, proactividad y evitabilidad de los acontecimientos adversos (Gobernabilidad absoluta).</p>
<p>4.2. Apuestas Subregionales</p>	<p>4.2.1. Subregión Sur</p> <p>** Mejorar la coordinación y cooperación entre la Corporación Regional del Valle del Cauca - CVC, las entidades gubernamentales competentes y las autoridades ambientales locales existentes en la subregión para la planificación del territorio, la regulación y educación ambiental, la recuperación de cuencas hidrográficas, la adaptación y mitigación de impactos del cambio climático, la construcción de una cultura de prevención de riesgos y atención de desastres, entre otras (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Promover la coordinación interinstitucional entre las diferentes agencias gubernamentales (Ministerio de Transporte, INVÍAS, Ministerio Público, Contraloría) y organizaciones empresariales y sociales (Alcaldía, METROCALI, Empresas de transporte) que convergen en el diseño e implementación de una política pública de transporte multimodal terrestre urbano en su área metropolitana (Gobernabilidad limitada).</p> <p>4.2.2. Subregión Pacífico</p> <p>* Participar en igualdad de condiciones que el Departamento, con voz y voto (Art. 131, Ley 1617 de 2013), en la Junta Directiva de la CVC y diseñar estrategias de coordinación y cooperación eficientes entre ésta, el Gobierno Nacional y la nueva autoridad ambiental distrital (que se cree con la implementación de la Ley 1617 de 2013, con jurisdicción en la zona urbana y suburbana) para el ordenamiento y la planificación del territorio, la regulación y educación ambiental, la recuperación de cuencas hidrográficas, la prevención de riesgos y atención de desastres, así como el control y la prevención de la minería ilegal (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** y *** Implementar un proceso de reconfiguración del territorio</p>

	<p>urbano y rural (servicios públicos domiciliarios y TIC's, renovación urbana, conectividad y movilidad, espacio público, etc.) que genere las condiciones de competitividad para la localización de nuevas zonas industriales, de logística y de servicios que modifiquen la lógica de enclave portuario, mejore la equidad y la calidad de vida de sus habitantes (Ley 388/1997, art. 1, numeral 5) (Gobernabilidad limitada).</p> <p>4.2.3. Subregiones Norte y Centro ** y *** Fortalecer e incentivar las asociaciones de municipios en las subregiones Norte y Centro en el marco de la LOOT y sus desarrollos institucionales posteriores, para mejorar la planificación, ordenamiento y ocupación del territorio, así como fortalecer su articulación e integración con las demás subregiones a través del sistema de ciudades intermedias y la consolidación de un sistema de transporte multimodal (Gobernabilidad limitada).</p> <p>4.2.4. Subregión Norte ** Apoyo al Plan Maestro para la construcción del Aeropuerto Santa Ana de Cartago, en la perspectiva de incentivar la integración regional del Departamento con las Macro-regiones Pacífico y Oriente (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>4.2.5. Subregión Centro ** Apoyo a los municipios de la subregión para mejorar la infraestructura básica y de conectividad para consolidar la apuesta de turismo religioso y de aventura (Gobernabilidad absoluta).</p>
<p>DIMENSIÓN 5: ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA, SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA</p>	
<p>5.1. Apuestas Transversales (Regionales)</p>	<p>* Evaluar y reconfigurar el Programa de Seguridad por Cuadrantes de la Policía Nacional, el Programa Redes (semejante a la red de cooperantes) del Ministerio de Defensa y otras formas de participación ciudadana, para mejorar la capacidad y eficacia en la respuesta de las autoridades y proteger los derechos humanos (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Consolidar en la macro-región Pacífico la implementación de los Planes Integrales de Convivencia y Seguridad Ciudadana (en el marco del programa Departamentos y Municipios Seguros del Gobierno Nacional), con financiación progresiva, vinculando efectivamente a todos los organismos de fuerza pública, seguridad, inteligencia y justicia con jurisdicción local y regional, al igual que a las entidades de socorro, los entes de control, los gremios y la comunidad en general, por ser la seguridad y la convivencia un tema de corresponsabilidad (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Implementar sistemas de información geo-referenciada sobre la</p>

	<p>situación del delito, la criminalidad y la accidentalidad en todos los municipios (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Implementar una política pública que articule las autoridades gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil para generar una transformación de la cultura ciudadana fundamentada en la reconstrucción de los valores sociales y la protección de los derechos humanos (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Desarrollar una política carcelaria que le apueste a la resocialización integral de los reclusos, que sea diferencial según grupos étnicos, de género, etc., pero no selectiva (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Promover desde el nivel regional una reforma constitucional para ajustar el Código del Menor, que mantenga el principio de la “discriminación positiva” (tratamiento diferencial), pero que reconozca que los jóvenes tienen diferentes grados de conciencia frente a las consecuencias de sus acciones. Complementariamente se debe implementar una política integral que sea eficaz en los procesos de resocialización juvenil y disminuya significativamente la reincidencia del delito y la instrumentalización que realizan de estos jóvenes las organizaciones criminales (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** Implementar una política de salud pública para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y la atención integral diferencial de la población consumidora, con un enfoque que garantice la inclusión social de esta población (Gobernabilidad absoluta).</p> <p>** Promover desde el nivel regional el fortalecimiento del sistema judicial y de inteligencia, así como la coordinación de los aparatos policivos y militares estatales, en cooperación con la ciudadanía y articulados a las redes trans-estatales y multilaterales de lucha contra el narcotráfico y las redes de delitos transnacionales (Gobernabilidad limitada).</p> <p>** y *** Profundizar la desconcentración de funciones de la administración de justicia hacia las subregiones, así como descentralizar la toma de decisiones en el diseño de la política y la asignación de recursos en materia de seguridad que permitan el cumplimiento constitucional de los gobiernos locales de garantizar el orden público y los derechos humanos en los territorios (Gobernabilidad limitada).</p>
DIMENSIÓN 6: DEMOCRACIA, CULTURA POLÍTICA Y TRANSPARENCIA	
<p>6.1. Apuestas Transversales (Regionales)</p>	<p>** y *** Mejorar la calidad de las decisiones públicas y colectivas para llegar a ser un Departamento generador de las condiciones para el acceso a oportunidades y la formación de capacidades que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos y la competitividad territorial (Gobernabilidad limitada).</p>

** y *** Fortalecer los partidos, movimientos políticos y sociales, la confianza en la red institucional pública y privada, al igual que el capital social y la cultura política en la región (**Gobernabilidad limitada**).

** y *** Promover mancomunadamente con otros actores y entidades territoriales, una reforma educativa que propenda por recuperar el sentido de lo público a través de la promoción de un accionar ético riguroso en el manejo de lo colectivo y del Estado, el estímulo a la participación, el surgimiento y la consolidación de nuevos actores sociales, y la promoción y puesta en práctica de un manejo probado y de cero tolerancia con la corrupción (**Gobernabilidad limitada**).

*** Promover desde el nivel regional una reforma política que plantee la elección de los representantes de los organismos de control mediante el sufragio (**Gobernabilidad limitada**).

Dada la necesidad de plantear soluciones con enfoques multidisciplinarios (integrales) a las diferentes problemáticas del Departamento, que trasciendan las miradas sectoriales frente a los diagnósticos y los cursos de acción, **se priorizaron cuatro apuestas estratégicas** que, además de recoger las propuestas de solución señaladas para el Eje, contribuyen a la solución de problemáticas identificadas en los demás Ejes del proyecto. La implementación de estas apuestas estratégicas, dado su carácter transversal a las dinámicas territoriales, sociales, económicas y ambientales de la región, implican el logro de consensos, coordinación, asociatividad y cooperación entre diferentes actores y políticas. Tales apuestas son:

- **Reconfigurar la capacidad institucional, el modelo de organización y gestión del Departamento.**
- **Garantizar la seguridad, la convivencia ciudadana y los derechos humanos.**
- **Fortalecer las empresas públicas y entidades descentralizadas de la región (Industria de Licores del Valle, Beneficencia del Valle, Biblioteca Departamental, INCIVA, Hospital Universitario del Valle, EMCALI, ACUAVALLE, entre otras) a través de la creación de alianzas público-público y público-privadas con innovaciones en su arquitectura institucional y su modelo de gestión, así como mediante la cooperación internacional, las fusiones y la diversificación de los portafolios de productos/servicios.**
- **Promover la consolidación de las macro-regiones Pacífico y Oriente, así como de asociaciones de municipios al interior del Departamento con base en la estructuración de cuatro subregiones (Pacífico, Sur, Norte y Centro), aprovechando los mecanismos que ofrece la LOOT, la Ley de Áreas Metropolitanas y afines, articulados al sistema de ciudades y al Plan de Ordenamiento Territorial Departamental.**

Tabla 22. Fines eje ambiental y territorial

1. MODELO DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO
Fin
Cambio estructural del modelo de desarrollo socio-económico basado en nuevos sectores productivos con alto nivel de innovación e intensidad tecnológica, generadores de empleo, equidad, sustentabilidad y calidad de vida.
2. SISTEMA INSTITUCIONAL AMBIENTAL
Fin
Fortalecimiento de la gobernabilidad y la gobernanza regional, gracias a la reestructuración y consolidación del sistema institucional ambiental y a la generación de nuevas capacidades orientadas a la planificación, gestión, seguimiento, control y evaluación de la Gestión Ambiental Territorial.
3. MODELO DE DESARROLLO URBANO Y HÁBITAT
Fin
Consolidación de un sistema conformado por ciudades policéntricas, dinámicas, compactas, sustentables, equitativas, con condiciones dignas de trabajo y habitabilidad y coherente con el modelo de ordenamiento urbano – rural planteado para la región.
4. CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN AMBIENTAL
Fin
Creación y consolidación del clúster de educación y formación ambiental basado en la generación de habilidades y capacidades que conduzcan al desarrollo de tecnologías innovadoras, más limpias y apropiadas a los nuevos sectores productivos.
5. EDUCACIÓN, CULTURA Y ÉTICA AMBIENTAL
Fin
Reorientación de la cultura ambiental vallecaucana y consolidación de una ética de la sustentabilidad basada en la ambientalización de los currículos, la oferta de nuevos programas de formación superior y la democratización de la información ambiental que genere en los diferentes actores de la gestión ambiental un fuerte sentido de pertenencia hacia la región.
6. USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES
Fin
Recuperación del equilibrio ecosistémico mediante el uso y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y servicios ambientales regionales, teniendo en cuenta el potencial del sistema físico natural para la ubicación y realización de las diferentes actividades productivas sobre el territorio.
7. CAMBIO CLIMÁTICO
Fin
Implementación de la Agenda Interinstitucional para la mitigación, adaptación, gestión y prevención del riesgo frente al cambio climático y la vulnerabilidad climática a escala regional.

APUESTAS PRIORIZADAS DEL EJE MEDIO AMBIENTAL Y TERRITORIAL:

- a) *Reducir la pérdida de recursos naturales como la masa boscosa.*

- b) Reducir el agotamiento del recurso hídrico y mejorar su calidad.
- c) Manejo adecuado de la gestión de los residuos sólidos.
- d) Reducir las condiciones de riesgo de la población, frente a inundaciones y eventos hidroeteorológicos extremos asociados al cambio climático y la variabilidad climática.

7.2. Medios

Tabla 23. Medios eje desarrollo económico y competitividad

ACCESO A LOS FACTORES PRODUCTIVOS	
Dimensión	Medios
1. Acceso a financiación de inversión de capital	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicar estrategias para atraer inversión extranjera para potenciar el desarrollo de los clúster regionales y fomentar la calidad en ciencia, tecnología e innovación para propiciar la transformación de la estructura productiva. • Gestionar ante la Nación estímulos gubernamentales a las entidades financieras que hagan asequible el crédito a las mipymes y posibiliten la reducción de las tasas de interés de colocación y costos de las transacciones financieras. • Gestar un esquema de banca pública de microcréditos para el fomento de las Mipymes.
ACCESO A LOS FACTORES PRODUCTIVOS	
Dimensión	Medios
2. Acceso a la educación para la formación de capacidades	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechar las potencialidades en formación e investigación para generar un cambio en la matriz productiva en el departamento. • Avanzar en los procesos de pertinencia educativa para que el talento se aplique a la conformación de la nueva estructura productiva. • Aplicar estrategias educativas que aprovechen eslabones de las cadenas globales de conocimiento. • Revisar permanentemente las megatendencias en relación con las capacidades propias y en comparación con los factores diferenciadores de carácter sociocultural que potencien la región. • Construir sistemas de información para mantener cifras actualizadas sobre el número de científicos que apoyan las empresas del Valle del Cauca, • Aplicar la valoración social y empresarial de la investigación. • Realizar seguimiento constante a los componentes de la investigación regional y de los sectores de punta proclives a jalonar nuevas iniciativas empresariales.
ACCESO A LOS FACTORES PRODUCTIVOS	
Dimensión	Medios

3. Acceso a la tierra	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer un plan regional para garantizar la tributación de las tierras (predial, renta presuntiva) y desestimular la propiedad de terrenos baldíos e improductivos. • Aplicar la restitución a sus dueños de aquellos terrenos a adquiridos ilegalmente.
------------------------------	--

EMPLEO	
Dimensión	Medios
4. Empleo	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar ingresos y salarios dignos en pos de mejorar la demanda interna de los productos nacionales en el marco de una sociedad menos desigual y generadora de oportunidades. • Auspiciar la creación de empresas asociativas. • Avanzar en la consolidación de políticas de empleo a término indefinido. • Emprender políticas integrales para impactar las tasas de desempleo juveniles que actualmente son las más altas entre las grandes ciudades del país. • Apoyar la creación de empresas que generen empleo para los jóvenes.

FACTORES MACRO PARA EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO	
Dimensión	Medios
5. Infraestructura y Sistema de transporte	<ul style="list-style-type: none"> • Adecuar, mantener y mejorar tramos y rutas de los 2230 kilómetros de vías terciarias del departamento. • Mejorar la interconexión con los departamentos del Pacífico (Cauca, Chocó y Nariño) para evitar que productos y alimentos se vean encarecidos por la falta de buena infraestructura y facilitar el acceso de las personas a los núcleos urbanos y del Estado a las zonas más apartadas. • Realizar acompañamiento y veeduría a los proyectos de Interés Nacional y Estratégicos (PINES) ejecutados en la región para que se impidan demoras en su ejecución. • Establecer el nodo aeroportuario del suroccidente a través de la potenciación del Aeropuerto Alfonso Bonilla Aragón y la modernización de los aeropuertos Farfán de Tuluá, Santa Ana de Cartago y el terminal aéreo de Buenaventura. • Generar conciencia regional y nacional sobre la necesidad de contar con la infraestructura requerida para garantizar el flujo eficaz de mercancías a la cuenca del Pacífico. Los TLC permitieron ampliar las opciones de mercado colombianas de 490 millones de personas a

	<p>1400 millones. Pero el gran reto para lograr acceder a este importante mercado es la infraestructura y la logística de servicios.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Establecer un plan de acción regional para vencer obstáculos para la ejecución del corredor vial Mulaló- Loboguerrero. La obra acortará la distancia entre Cali y el puerto en por lo menos cuarenta minutos (casi un tercio del tiempo actual). Urge adelantar el proceso licitatorio que permita dar inicio al macroyecto que hace parte del paquete de concesiones de cuarta generación (4G) de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) impulsado por el Gobierno nacional. • Fortalecer las instancias de seguimiento para agilizar los tiempos de ejecución de la doble calzada Buga- Buenaventura para lo cual el Observatorio de la Infraestructura del Valle del Cauca. • Cooperar en el establecimiento de controles que eviten los casos de demoras por organizaciones comunitarias que reclaman propiedad de los terrenos aledaños a la obra de manera injustificada o arbitraria. • Reducir los tiempos de recorrido del transporte de carga es una de las más importantes metas nacionales en la búsqueda de competitividad y para la región debe ser aún más prioritaria. • Agenciar recursos para el apalancamiento del desarrollo regional con base en el fortalecimiento de las APP en el componente del transporte vinculado al puerto de Buenaventura. • Avanzar con proyectos de transporte férreo y de hidrovías para que La carga proveniente del de Buenaventura pueda movilizarse, a través de estos medios. • Liderar la recuperación del transporte férreo nacional debido a que resolverá problemas de conectividad con Ecuador y se la Orinoquía y Venezuela. Transportar productos como cemento por las carreteras representa una de las grandes ineficiencias de la economía nacional. • Aprovechar la condición de Distrito de Buenaventura para impulsar Los corredores logísticos y los ensanches las zonas francas. • Definir, con base en evaluaciones técnicas y proyecciones, la instalación de nuevas zonas francas con base en características diferenciadas. • Impulsar proyectos de transporte masivo de gran envergadura con base en decisiones regionales respaldadas nacionalmente. • Aprovechar el alto volumen alto de tráfico automotor de las carreteras vallecaucanas para propiciar el establecimiento de negocios y dinámicas comerciales en el entorno de la red vial. • Consolidar el MIO como sistema de transporte masivo con proyección mundial aplicando estrategias para el equilibrio financiero en su operación y el fin del paralelismo que actualmente le genera pérdidas.
<p>6. Concentración de la inversión pública y privada en Cali y su área de influencia.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Promover y fortalecer el desarrollo y consolidación de las actividades económicas de los resguardos indígenas. • Sumar, desde todas las empresas, sin diferencias de tamaño, el fortalecimiento del sector respectivo y fomentar la diferenciación vocacional entre territorios. • Diseñar políticas de fomento de orden regional y local para atraer

	<p>inversión internacional por medio de la complementariedad de iniciativas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Promover que el Valle del Cauca se mire y actúe como un solo sistema; de tal manera que se ofrezcan soluciones desde las distintas subregiones a problemas económicos y de competitividad comunes. • Basar los indicadores de crecimiento en economía del conocimiento y con metas para ciudades como Palmira, Buenaventura, Tuluá, Buga y Cartago. • Establecer una estrategia que aproveche que más de la mitad de los productos de exportación que incorporan valor agregado salen por Buenaventura. • Superar las disputas por iniciativas de agrupaciones municipales o de proyectos subregionales en el marco de alianzas de regiones metropolitanas y orientar dinámicas proactivas y eficaces para proyectar la presencia integral de la región en el país y el mundo. • Gestar una estrategia de largo plazo para potenciar la competitividad del sector hortofrutícola. Para su consolidación hay un consenso regional que propone destinar y adecuar tierras de ladera para producir piña, mora, papaya y fruta fresca en general. • Poner en marcha estrategias territorialmente diferenciadas que signifiquen crecimiento a tasas más elevadas, mejor distribución de los factores productivos índices de sostenibilidad ambiental.
<p>7. Articulación entre instituciones públicas y privadas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Preparar el aparato productivo en una acción conjunta universidad –empresa-Estado para ampliar y mejorar los sistemas regionales de formación y promover la participación empresarial en los avances y emprendimientos en investigación y desarrollo que contrarresten la vulnerabilidad de la región frente a los productos, capitales y dinámicas transnacionales. • Generar factores de confianza que incidan en el cambio de mentalidad de la población promoviendo iniciativas empresariales en sectores como salud, alimentos, industria automotriz, productos farmacéuticos, entre muchos otros. • Ampliar la participación social y comunitaria en la toma de decisiones sobre el desarrollo económico regional. • Promover un “clima social” que coadyuve a generar cambios. • Establecer un plan respaldado por las empresas para el logro de un incremento gradual en las horas de estudio de la población escolar. • Crear o habilitar una institución gubernamental articulada al Comité Universidad-Estado-Empresa (CUEE) para invertir recursos públicos -regalías y rentas propias- en la creación de empresas que apliquen innovación tecnológica. • Generar alianzas público-privadas para canalizar recursos financieros nacionales e internacionales (privados o de cooperación) para la promoción empresarial. • Incorporar valores de asociatividad y fortalecerlos, y adoptar formas cohesionadas de actuar para afrontar retos complejos tales como los tratados de libre comercio.

	<ul style="list-style-type: none"> • Orientar la ruta de consolidación de mipymes, la transformación industrial y la complejización de procesos. • Fomentar la difusión de los usos de las investigaciones realizadas por científicos de la región, apoyar desde el sector privado la apertura de nuevos doctorados y la integración de empresas en calidad de aportantes de recursos, equipos y personal para avanzar en innovación. • Invertir recursos públicos y del sector privado en educación al tiempo que se fomenta la industrialización y consolidación empresarial para generar empleo. • Superar disputas entre sectores por tratar de establecer cuál de ellos debe liderar el proceso de consolidación.
<p>8. Provisión de bienes públicos (salud, educación, vivienda, ambiente, etc)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicar desde las empresas procesos de recuperación de los ecosistemas en cada zona del departamento. • Promover de forma sostenida y con un horizonte de veinte años políticas regionales coordinadas con los departamentos del área Pacífico para la sostenibilidad y la autosuficiencia energética con base en proyectos hidroeléctricos y de energías limpias tales como la solar. • Establecer estrategias de región para que entidades como Empresas Municipales de Cali (EMCALI) se constituyan en grandes operadores de proyectos públicos de desarrollo energético. El Valle y Cauca cuenta con estudios técnicos y de factibilidad para construir hidroeléctricas y potenciar la producción energética. La región volvería así a emprender grandes proyectos, pues no se puede “desconectar” de los asuntos estratégicos tales como la energía y el medio ambiente. • Desarrollar un esquema público - público en el cual empresas como EMCALI lideren macroproyectos en alianza con la Sociedad de Acueductos y Alcantarillados del Valle (ACUAVALLE), Vallecaucana de Aguas y otras organizaciones, de tal forma que se pueda coordinar de forma estratégica el plan departamental de aguas. • Posibilitar que grupos de interés, incluidos representantes de las comunidades beneficiarias puedan establecer acuerdos para potenciar la capacidad operacional, financiera y técnica de las organizaciones públicas que trabajan en la provisión del servicio de agua potable. • Establecer esquemas asociativos en los cuales participen también los operadores privados que potencien la capacidad institucional pública y empresarial de tipo mixto para el manejo de los sectores de agua potable y energía. • Agenciar que EMCALI avance en la oferta de nuevos servicios de TIC y energía y en el apalancamiento para desarrollar estos sectores. Por esto, el diseño y operación de un plan estratégico que involucre avances en energías alternativas tales como la solar, integrará necesariamente la estrategia de consolidación de la principal empresa de servicios públicos del suroccidente colombiano. • Promover la investigación en la región, así como las inversiones para la difusión de tecnologías de energía solar. Las metas en este tipo de proyectos se incrementarán en el corto plazo debido a los

	<p>acelerados cambios tecnológicos que se prevén por lo cual se requiere que la región se prepare utilizando la capacidad de sus centros de investigación y de formación tales como la Universidad del Valle.</p>
<p>9. Liderazgo y gestión pública del desarrollo económico empresarial</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Generar empleos de calidad sustentados en actividades que incorporen conocimiento para corregir la desigualdad, promover la inclusión y garantizar una mejor distribución de los factores productivos. • Fortalecer el Estado regional y local para que se encargue de regular, redistribuir, fiscalizar y cofinanciar, actividades, proyectos y procesos que hacen parte de la transformación productiva regional. • Promover saltos de innovación para romper tendencias y generar los cambios necesarios para establecer una cultura empresarial con poder transformador. • Reafirmar los valores y promover el acervo cultural de la región, que la diferencien y hagan única en el marco de La globalización económica. • Incorporar lo cultural como factor diferenciador de la región y como sostén de imaginarios y valores para enfrentar los retos y dificultades de la mundialización, haciendo que la región sea competitiva. • Promover la reflexión y los cambios en los comportamientos sociales, en la cultura de las comunidades y en las actitudes para promover acuerdos y pactos comunes por el desarrollo y la lucha contra la desigualdad. • Aplicar seguimiento a las dinámicas de la inversión pública en fomento empresarial y mejoramiento de los entornos para la inversión. • Gestionar de forma coordinada y permanente ante el Gobierno nacional, acciones para imponer salvaguardas a productos que compitan de forma desigual con los bienes nacionales. • Agenciar políticas públicas nacionales para el fomento de las exportaciones a la cuenca del Pacífico y contribuir a evitar el alejamiento de Colombia de las cadenas globales de valor. • Revisar nuevas oportunidades que el Valle del Cauca puede liderar e impulsar con participación de empresas interesadas, Cámaras de Comercio, Alcaldías, gremios e inversionistas extranjeros. • Aplicar un plan para reducir los tiempos en la toma de decisiones sobre asuntos estratégicos. • Ampliar la escala de actuación para poder inscribir a la región y sus organizaciones en procesos de desarrollo internacional. • Pensar y actuar con base en referentes y estándares globales, al tiempo que las empresas regionales fortalezcan los canales de comunicación y gestión para que el Estado actúe en consonancia con la defensa de la producción nacional. • Renovar los énfasis d la gestión institucional en el entorno interno para ir más allá del valle geográfico del río Cauca y buscar oportunidades en el Pacífico y en la ladera. • Logar en el entorno latinoamericano establecer nexos con los

	<p>países del área en el marco de la Alianza del Pacífico puede lograrse usando las áreas estratégicas transversales de ciencia y tecnología.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crear empresas estatales y mixtas para la generación y comercialización de bienes y servicios innovadores intensivos en tecnología e inteligencia (generadores de valor agregado). • Adoptar la agenda de competitividad desarrollada por la Asociación Nacional de Empresarios (ANDI), articulada al Programa de Transformación Productiva para impulsar el avance en el desarrollo económico del Valle.
--	--

NATURALEZA DE LA TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA	
Dimensión	Medios
<p>11. Naturaleza de la transformación productiva</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Hacer de la sostenibilidad ambiental un elemento que caracterice los cambios de matriz productiva y de los nuevos patrones de producción, distribución y consumo amigables con el medio ambiente. • Consolidar la bioeconomía como el gran aporte vallecaucano al desarrollo del país en el mediano plazo. • Impulsar la reconversión de la agroindustria azucarera en industria energética y de alimentos. • Fomentar los proyectos de cogeneración de energía de la industria azucarera. • Promover la diversificación de la industria de alimentos e intensificar el uso de conocimiento para este fin. • Aprovechar al máximo en la bioindustria los procesos la base tecnológica de la agroindustria y generar con ella respuestas a las necesidades productivas de las zonas rurales y urbanas del Valle del Cauca. • Activar eslabonamientos en el clúster de la proteína blanca, entre pequeños productores y la cadena productiva para propiciar aglomeraciones y reducir la heterogeneidad atomización. • Ejecutar acciones colectivas para la reindustrialización y motivar la atracción en inversión en sectores industriales y negocios para impactar positivamente la transformación productiva. • Aplicar cambios partiendo de las condiciones y fortalezas de la región: en especial, la tradición agroindustrial centenaria vallecaucana. • Adelantar ajustes graduales en la matriz productiva y avanzar hacia la conformación de bioindustria, propiciando cambios culturales profundos en los cuales mejore la percepción y autoimagen de los vallecaucanos en el marco de la globalización. • Preservar, Promover y difundir imaginarios e identidades que en su calidad de narrativas colectivas refuercen consensos sociales acerca de las formas de progreso que alimenten proyectos y esperanzas. • Incorporar intensidad tecnológica en las empresas del Valle del Cauca utilizando conocimiento aplicado,

- Aplicar el Plan Estratégico Regional de Ciencia, Tecnología e Innovación (PERCTI, para retener la inversión y crecer en productividad con el desarrollo de capacidades.
- Impulsar las 10 agrupaciones productivas clasificadas por el PERCTI: bioenergía que incorpora energía, combustibles, caña de azúcar y sus derivados; salud y bienestar; agroindustria y seguridad alimentaria; transporte y logística; infraestructura tecnológica; hábitat y servicios ambientales; comunicación gráfica; servicios profesionales; sistema moda y los subsectores agrupados en las industrias culturales y creativas.
- Iniciar el proceso de transformación productiva incrementando la calidad y el valor agregado de los productos, dentro de la misma estructura productiva, lo cual se constituirá en la base para un salto posterior.
- Emular los ritmos de ascenso de otras regiones,
- Ofrecer servicios que incorporen TIC.
- Producir artículos que incorporen tecnología propia y reemplacen productos provenientes de países como China.
- Superar la visión del desarrollo como sumatoria de actividades económicas inconexas. La condición primordial del cambio estructural es la agrupación escalonada de sectores para la innovación y no sólo como fuentes de negocios.
- Fomentar acciones de diverso orden (desde iniciativas públicas hasta alianzas entre privados) para impulsar los clústeres con mayor nivel de desarrollo: subcontratación de procesos de negocios o Business Process Outsourcing (BPO); tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y software; química farmacéutica y nutracéutica, industria automotriz, fruta fresca y alimentos y bebidas.
- Aprovechar el programa de transformación productiva (PTP) del Gobierno nacional.
- Generar sinergias entre los cinco cluster más maduros y sus sectores o agrupaciones, así: bioenergía anclada en la industria azucarera y su transformación en industria energética; macro snacks, como una derivación de la industria azucarera que incorpora otros elementos; proteína blanca, conformada por sectores de especies menores y que pueden empujar cadenas productivas complejas. Desde otra línea, excelencia clínica, bienestar y cuidado personal, las cuales promueven atención en salud de alta complejidad; por su parte bienestar y cuidado personal se enlaza con nutrición, dietética, moda y belleza.
- Diversificar y promover nuevos sectores intensivos en conocimiento en los componentes de “bioeconomía”, lo cual implica capacidades ampliadas en diversas disciplinas: biotecnología, logística, ingeniería genética, entre otras. Para impulsar estas capacidades se requiere generar un entorno virtuoso con sostenibilidad ambiental, impulso investigativo en nuevas tecnologías y establecimiento de empleos de calidad.
- Renovar la cosmovisión, el compromiso, los esfuerzos y el liderazgo

regional para aprovechar avances en biotecnología, nuevos materiales, TIC y nanotecnología, aspectos en los cuales el Valle del Cauca cuenta con fortalezas.

- La demanda internacional de biodiesel ha impulsado esa bioindustria de forma exponencial. El mundo pasó de producir dos millones de toneladas de biodiésel en el año 2000, a cerca de 30 millones en 2013, evidenciando una tasa de crecimiento promedio anual de 23 %.
- Fomentar las investigaciones para la elaboración de productos como el biodiesel, una actividad considerada generadora de empleo, estabilidad social, amigable con el medio ambiente y fuente de energía renovable y buscar que su uso se amplíe en el mediano plazo hasta representar el 20% de la mezcla usada para combustible automotor.
- Gestar los proyectos de expansión en producción de caña de azúcar, palma de aceite y alimentos en las grandes áreas que ofrece la altillanura, por parte de ingenios como Mayagüez, Manuelita y Riopaila Castilla.
- Promover el turismo en la región con apoyo de la compleja red de actores institucionales y sociales del sector y actualizar políticas regionales e indicadores de seguimiento a subsectores para la promoción de región que le permitan a este pujante sector de la economía convertirse en puntal de la acción estratégica no sólo en lo económico sino también desde el punto de vista social, del empleo, cultural y del ambiente con macroproyectos hoteleros, turísticos y de infraestructura cultural y recreativa.
- Generar condiciones para que las nuevas cadenas hoteleras que recientemente han destinado millonarias inversiones para establecerse en la capital vallecaucana ofrezcan servicios de alta calidad en el marco de turismo corporativo o de negocios, al tiempo que se fomenta la inversión local y nacional en toda la cadena ligada al transporte, logística, gastronomía, artes y entretenimiento.
- Fomentar que la industria cosmética y de la salud se articule con otros sectores como el turístico para conformar un conglomerado económico que jalone una importante masa de inversión y atraiga la visita al país de turistas internacionales así como el ingreso de divisas por servicios tales como las intervenciones quirúrgicas en distintas especialidades.
- Respaldar los macroproyectos constructivos de clínicas y oferta tecnológica en las ciudades vallecaucanas.
- Establecer acuerdos y alianzas para que la región aproveche la intensidad tecnológica en el sector farmacéutico y este sector pueda orientar el mejoramiento tecnológico de otras empresas.
- Aprovechar, como elemento de marketing de ciudad y de región, la excelencia de entidades del sector salud tales como la Clínica Fundación Valle del Lili (FCVL) y del Centro Médico Imbanaco (CMI) que figuraron en las posiciones 7 y 20 de la lista de las mejores 40 instituciones de salud de América Latina, según la revista 'América Economía'.

Tabla 24. Medios eje de ciencia, tecnología e innovación

SER REGIÓN BETA EN LA ECONOMÍA GLOBAL
Medios
Desarrollo de infraestructura y organizaciones de soporte a la innovación
Estímulos fiscales y financieros a la innovación
Creación de nuevas empresas de base tecnológica
Desarrollo estratégico de agrupaciones empresariales a nivel territorial
Fomento de la protección y propiedad intelectual
DESARROLLAR INFRAESTRUCTURA FÍSICA, VIRTUAL Y MEDIOS DE TRANSPORTE PARA QUE LA REGIÓN TENGA UNA CONECTIVIDAD Y MOVILIDAD DE TAL MANERA QUE SEA ENLACE ENTRE EL PAÍS Y EL RESTO DEL MUNDO
Medios
Pulimiento de fibra óptica para todo el departamento
Integración de los medios de transporte férreo, fluvial, terrestre y aéreo para facilitar el movilidad y el enlace del flujo de personas , mercancías y recursos
Modernizar todos los estamentos de la sociedad hacia el uso intensivo de las TIC's
Estimular o fomentar el multilingüismo como alternativa de formación en todo el departamento
IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE
Medios
Estimular en los primeros 3 años los sectores que tienen capacidades altas en el mercado presente y mercado potencial como lo son: Macrosnacks, Proteína blanca, Bienestar y cuidado personal, Excelencia Clínica, Economía digital, Sociedad y cultura
Estimular entre los 4 a 6 años los sectores que tienen capacidades bajas en el mercado presente y capacidades medias en el mercado potencial, tales como: Clúster de Bioenergía , Hábitat, Industrias culturales y creativas
Estimular entre los primeros 6 a 8 años los sectores que tienen capacidades bajas en el mercado potencial, como lo son: Conectividad y transporte, Comunicación gráfica, Sistema moda
Desarrollar e implementar durante los siguientes 15 años sectores en términos de economía digital, aprovechamiento del agua, del sol y del aire, como recursos de fuente de riqueza. Ej: energía eólica, nanotecnologías, etc.
DISEÑAR UNA GOBERNANZA O COALICIÓN QUE MOTIVE A LOS AGENTES A PERSEGUIR OBJETIVOS DE DESARROLLO BASADOS EN EL CONOCIMIENTO
Medios
Producción y aplicación de la CTI a la solución de problemas regionales
CTI para la innovación social
CTI para el desarrollo socio productivo y la inclusión
TRANSFORMAR AL VALLE EN UNA REGIÓN DEL CONOCIMIENTO, QUE COMO MÍNIMO CUMPLE EL LUGAR DE TRANSICIÓN EN LOS RANKINGS QUE MIDEN LA ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO.
Medios
Creación de un sistema regional de innovación que dinamice la articulación entre la Universidad, Empresa, Estado y sociedad civil

Diseño e implementación de instrumentos de política de CTI
SER UNA REGIÓN DE APRENDIZAJE, INNOVADORA Y DEL CONOCIMIENTO
Medios
Transformación de la educación básica y media, en función de los requerimientos de la CTI
Transformación de la educación técnica, tecnológica y superior, en función de los requerimientos de la CTI
Movilidad e intercambio para el fomento de la CTI
Fomento a la formación avanzada
ESTIMULAR LA FORMACIÓN DE SISTEMAS LOCALES O SUB REGIONALES DE INNOVACIÓN
Medios
Creación de los consejos sub regionales de CTI por municipios afines en su vocación económica
Se descentraliza la gestión de la CTI de Cali y se trasladan funciones a los municipios organizados en sistemas de innovación
Fortalecimiento de las capacidades científicas y técnicas de las sub regiones, creando o apoyando universidades, centros de investigación e infraestructuras de innovación en los municipios más relevantes de cada sub región.

Tabla 25. Medios Eje desarrollo socio-cultural

Dimensión Pobreza
Medios
Aumentar la productividad agropecuaria, y su impacto en la reducción de precios de los alimentos, como solución estructural para reducir drásticamente los indicadores de pobreza en la región y el país.
Liderar desde el Valle del Cauca la transformación del campo colombiano para incrementar los índices de calidad de vida de 3,5 millones de trabajadores.
Apoyar acciones de país para reducir los costos de la canasta de alimentos para la población de ingresos bajos en vista de que hoy los alimentos absorben más de un tercio del ingreso de los pobres.
Aplicar estrategias focalizadas para elevar la calidad de vida y reducir los índices de necesidades básicas insatisfechas (NBI) en municipios como Buenaventura, Bolivar, Obando y Ansermanuevo, entre otros.
Fijar metas claras y cumplibles para los principales desafíos en materia social.
Promover que la vivienda digna y el acceso a los servicios públicos se asuman como derechos de la comunidad.
Dimensión desigualdad
Medios

Ampliar la Infraestructura para la provisión de bienes públicos (acueductos, alcantarillados, colegios, institutos tecnológicos, universidades, centros de salud, hospitales y guarderías
Fomentar la participación juvenil en los procesos políticos, culturales, deportivos y de recreación en la región.
Impulsar con el bloque parlamentario regional la normatividad, los estudios de mercado y los acuerdos internacionales que beneficien al sector agropecuario y a los empresarios de las regiones del sur del país.
Trabajar de forma coordinada entre municipios expulsores y receptores de población para enfrentar el fenómeno social del desplazamiento y los movimientos de población.
Motivar el arraigo de parte de los migrantes y evitar que los recién llegados a las ciudades se sientan extraños y sean apáticos a fomentar una buena convivencia.
Evitar, con base en política inclusiva, que se difunda en las ciudades un clima de abandono y desesperanza por parte de los lugareños frente a la llegada de desplazados y evitar que estos se perciban como la causa principal de los déficits de ciudad.
Establecer acciones basadas en la equidad y la defensa de los derechos humanos para superar el fenómeno del desplazamiento por razones estrictamente económicas en la región, fenómeno que ha estado presente en el Valle del Cauca y en el país.
Contrarrestar con acciones efectivas el fenómeno de vaciamiento demográfico en varios municipios vallecaucanos, y en especial los de la zona norte.
Construir políticas públicas regionales con enfoque de derechos para los grupos poblacionales y pueblos.
Impulsar transformaciones de fondo en la calidad y la oferta de servicios para la los diversos grupos poblacionales.
Fomentar el reconocimiento institucional, social y cultural de la diversidad étnico-racial del Valle del Cauca e impulsar cambios en favor de las mayorías sociales.
Respaldar y difundir el trabajo en equipo y la asociatividad en todos los ámbitos de la vida regional y contrarrestar el sectorialismo, la exclusión social y el patrimonialismo.
Integrar como precondition para el desarrollo, el reconocimiento de la población en contexto de diversidad sexual y de género o LGBTI (Lesbianas, gays bisexuales, personas trans e intersexuales).
Modernizar la agenda pública para la garantía de los derechos de la ciudadanía en el país y la región y evitar que amplios grupos poblacionales se sumen a procesos de protesta simbólica o mediática para exigir inclusión e igualdad.
Aplicar las políticas regionales para el desarrollo teniendo en cuenta que éste no es

“una senda lineal e idéntica en todas partes” tal como lo enuncia la UNESCO.
Aplicar políticas públicas que asignen un papel constructivo, creativo y transformativo a la cultura y sirvan de base para el desarrollo colectivo, superando la visión conservacionista e instrumental.
Fomentar en la región la conciencia sobre el Pacífico y sus culturas para superar la idea de que es un “Litoral Recóndito”.
Impactar los índices de desarrollo humano con políticas culturales que fomenten artes, costumbres, tradiciones e imaginarios colectivos.
Ejecutar una política integral para la atención de población en situación de discapacidad y para que la infraestructura pública de las ciudades se adecue para garantizar los usos por parte de este sector poblacional.
Contrarrestar por medio de políticas de discriminación positiva La invisibilización de la población afrocolombiana en el Valle del Cauca y de sus tradiciones.
Priorizar la promoción de los derechos de la población afrocolombiana.
Fomentar la inclusión social de las poblaciones afro en la agenda pública nacional para superar la debilidad de macropolítica que afecta directamente a regiones como el Valle del Cauca y en especial a la zona costera del Pacífico.
Revisar el punto de partida de algunas políticas en el sentido de que los afrocolombianos son “minorías” raciales.
Aplicar ajustes a las políticas sociales teniendo en cuenta los cambios en la pirámide poblacional. En especial, lo programas para la tercera edad.
Adaptar cambios en los sistemas de salud, recreación, deporte, transporte y otros, ajustes sustanciales con base en la nueva estructura demográfica y social.
Aplicar estrategias adaptadas a las características regionales que permitan vincular personas que han retornado de diversos países a procesos de empresarialidad y generación de empleo.
Aprovechar saberes y experiencias de la población que retorna del exterior al Valle del Cauca y reeducar y enganchar laboralmente a los inmigrantes
Establecer políticas públicas para que la mujer, las minorías étnicas, los sectores LGBTI, la población afro y las minorías raciales realicen sus derechos sexuales, laborales, culturales, académicos y de todo orden en forma igualitaria.
Consolidar la institucionalidad departamental y local para que los grupos poblacionales tengan un espacio prioritario de atención.
Aplicar políticas, planes y proyectos que aprovechen el poder transformador de la cultura en todos y cada uno de los aspectos del desarrollo regional.
Dimensión violencia
Medios
Hacer del proceso de paz una oportunidad importante para establecer acuerdos de

país en los cuales se tengan en cuenta las voces de la sociedad vallecaucana.
Construir políticas sobre la base de interpretaciones profundas de los fenómenos de desplazamiento y desplazamiento forzado en la región para que se den garantías a estas personas y se logre una óptima interrelación del Estado y las comunidades afectadas.
Construir consensos regionales en relación con fenómenos como el narcotráfico y revisar la opción de descriminalizar el uso de sustancias psicoactivas.
Confrontar en coordinación con la Nación y los organismos judiciales y de seguridad fenómenos como el contrabando, minería informal y lavado de activos.
Aplicar en las ciudades programas en pro de reducir el pandillismo, el consumo temprano de PSA y las fronteras invisibles en los barrios de estratos populares
Dar continuidad a programas exitosos en la prevención y atención del desplazamiento.
Encarar con acciones integrales y con el apoyo nacional e internacional las actividades de siembra y tráfico de insumos para la producción de narcóticos en distintas zonas del departamento
Ligar a los compromisos de los diálogos de La Habana un acuerdo con las guerrillas de las FARC para que apoyen de forma efectiva acciones para la disminución de la criminalidad que padecen los bonaverenses y la población rural vallecaucana.
Aplicar planes integrales para atacar la delincuencia organizada y reducir sustancialmente sus impactos en el fenómeno de pandillas, microtráfico y violencia que se generan en las ciudades vallecaucanas.
Lograr contrarrestar la violencia intrafamiliar ampliando los espacios para una mejor convivencia
Dimensión educación
Medios
Trazar metas de región en materia de calidad de la educación para que en el largo plazo se alcancen los estándares de la OCDE pues ser global conlleva comprometerse con una calidad educativa para competir con otras regiones y países.
Construir estándares propios y medibles para realizar seguimiento a los factores de competitividad teniendo en cuenta que cada vez cambian con más velocidad los parámetros con que se establecen los rankings de competitividad.
Establecer metas en educación que eviten la obsolescencia del modelo de desarrollo.
Instaurar una estrategia propia de la región, para que la educación básica y media superen la crisis de las últimas décadas.
Realizar seguimiento constante para el mejoramiento de los indicadores de cobertura de la educación básica y media en la región, actualmente por debajo del grupo de regiones como Santander, Antioquia y Atlántico.
Reorganizar los recursos actuales y aplicar reingeniería para liberar a las

instituciones educativas de las malas prácticas que se enquistaron en el sistema.
Establecer como meta estratégica educativa la nivelación del sector rural con el urbano a través de mejor infraestructura escolar, mayor formación y remuneración profesoral, y eliminación de ineficiencias del sistema.
Aumentar las opciones de formación técnica, tecnológica y profesional
Reforzar la formación para el trabajo.
Impulsar el cambio de las fuentes y rentas departamentales y municipales así como el manejo de los recursos públicos del sector educativo.
Aplicar acciones estratégicas para mejorar la calidad de la educación y superar su momento.
Aplicar un plan de dotación de aulas inteligentes.
Emprender acciones de región para mejorar la gobernabilidad en el sector educativo y evitar el mal gobierno del sector, patología que afecta las relaciones y formas de actuación de los distintos actores de la comunidad educativa y pone en riesgo de la sostenibilidad del sistema.
Motivar el interés de padres de familia en el desempeño escolar de sus hijos, evitar la demora en los pagos a los docentes y controlar que no se presenten listados de estudiantes que no correspondan a la realidad.
Fortalecer el sistema educativo para que se garantice una segunda lengua a los estudiantes.
Avanzar en la dotación tecnológica y en la difusión de las TIC educativas.
Aplicar de forma permanente la rendición de cuentas en el sector educativo para una mejor administración.
Evitar prácticas en el sistema educativo que propicien la segregación.
Realizar seguimiento para que el número de estudiantes de estratos bajos en las universidades públicas se incremente de forma sustancial.
Aplicar programas de salud y educación para reducir el impacto de las TIC en los jóvenes y estudiantes. Empezar jornadas de sensibilización sobre malas posturas al usar las pantallas; excesivo tiempo frente al computador; aislamiento de los integrantes de la familia por los múltiples factores de distracción; estrés, insomnio y patologías de columna, huesos y músculos; obesidad, adicción y otras,
Complementar la oferta de tabletas a los estudiantes con la construcción de plataformas y uso de innovaciones en los componentes de la economía digital.
Elevar la tasa de cobertura preescolar bruta que en Colombia es de las más bajas de Latinoamérica y solo se ubica por encima de Guatemala, Honduras, República Dominicana y Paraguay.
Promover y difundir los procesos de internacionalización de las universidades y centros de formación para la movilidad de estudiantes y profesionales.
Ampliar los sistemas de regionalización de los entes de formación con estándares competitivos en el ámbito latinoamericano.
Respaldar el ecosistema educativo y de investigación de las universidades del sur de Cali, del cual hacen parte entre otras, la universidad del Valle, la San Buenaventura,

Javeriana, ICESI, la Autónoma de Occidente y un gran número de colegios. Optimizar así mismo los usos sociales de las plataformas educativas, recreativas, deportivas, culturales y de investigación.
Fomentar círculos de cooperación que impulsen proyectos complejos que requieran sinergias producto de la integración de disciplinas y esfuerzos conjuntos de investigación.
Establecer doctorados conjuntos entre las universidades del departamento y las de otras regiones del país y Latinoamérica.
Fortalecer la interacción entre las universidades y las empresas con tecnologías de punta aportadas por el talento regional y con apoyo para la investigación por parte de empresas, Estado y organismos internacionales.
Trabajar desde las universidades y la comunidad educativa para que la educación pública básica y media mejoren su estándares de calidad.
Promover el clúster de educación superior, teniendo en cuenta la ubicación de las universidades y la amplia oferta de educación superior
Dimensión salud
Medios
Desarrollar campañas de prevención en salud en todo el sistema educativo regional.
Rescatar los hospitales y entes de salud pública que se encuentren en crisis financiera a través de un plan que involucre los tres niveles de gobierno.
Fortalecer los entes de investigación en salud.
Reforzar las Redes Integradas de Servicios de Salud (RISS)
Aplicar permanentemente comparativos de los desarrollos diferenciales en la prestación de servicios que tenga en cuenta con condiciones de tipo geográfico, cultural, económico y administrativo de los entes territoriales.
Diagnosticar intersectorialmente los determinantes de la salud, atendiendo las inequidades.
Programar de forma conjunta y articulada entre las entidades territoriales, las EPS y las IPS para garantizar que se ejecuten las políticas y acciones de manera organizada.
Definir prioridades teniendo en cuenta como mínimo: a) el diagnóstico territorial intersectorial desarrollado en el departamentos, el distrito de Buenaventura y los municipios, b) las condiciones de oferta y demanda de los servicios de salud, c) los planes de orden nacional de salud pública, d) el plan de desarrollo departamental, distrital y municipal respectivo e) el análisis de la identificación de riesgo individual entregado por las diferentes EPS con afiliados en el departamento, distrito o municipio y la definición de prioridades en salud en cada territorio.
Fortalecer los programas de prevención de la enfermedad y la atención integral, así como las estrategias de diagnóstico y tratamiento precoz de problemas de salud para lograr resolver en cada territorio, los de mayor impacto en la salud individual con repercusiones en la salud colectiva.
Establecer la situación actual de la capacidad real de oferta de las IPS, públicas, privadas o mixtas, que operan en cada territorio; es decir, el Departamento y los municipios deben establecer la cantidad y tipo de prestadores (realizar una caracterización), su ubicación geográfica, el portafolio específico de servicios, horario

de atención y las horas efectivas de atención durante el año por cada servicio.
Definir el perfil del talento humano involucrado en la prestación de los servicios, la modalidad de vinculación, duración del contrato, forma de retribución económica al personal e incentivos que se apliquen por las entidades como mecanismos de retención en la institución.
Realizar la proyección de los aspectos de mejora de la resolutivez en las entidades de baja complejidad.
Acercar los servicios y mejorar la oportunidad y trato a los usuarios. Los entes territoriales deberán orientarse a organizar, en coordinación con las entidades administradoras de planes de beneficios, los prestadores y las organizaciones sociales y comunitarias de salud, las redes integradas de servicios para el territorio, de acuerdo con los lineamientos estipulados y mediante reglamentación específica del Ministerio de la Protección Social.
Dar un papel central para la prestación de servicios de salud a la accesibilidad entendida como la característica que garantiza que exista relación entre la población que necesita servicios, con el sistema que se encarga de su prestación. En este sentido se debe tener en cuenta la dimensión geográfica que buscará que las distancias, el transporte y las condiciones topográficas no imposibiliten el disfrute de los servicios.
Agenciar la articulación entre los entes territoriales, las entidades promotoras de salud y los Consejos Territoriales de Seguridad Social en salud para afrontar situaciones diferenciales de acceso u otros atributos de la atención primaria en salud.
Procurar desde la red de salud: fortalecer los sistemas de información y gestión clínica, la tecnología e infraestructura y competencias del talento humano en salud
Fortalecer las capacidades del sector salud en el Departamento y en cada municipio.
Agenciar la articulación entre los entes territoriales, las entidades promotoras de salud y los Consejos Territoriales de Seguridad Social en salud para afrontar situaciones diferenciales de acceso u otros atributos de la atención primaria en salud.
Organizar y disponer los Equipos Básicos de Salud de acuerdo con las necesidades identificadas y las particularidades etarias, étnicas, culturales, geográficas, entre otras, de los grupos poblacionales.
Estimar la cantidad de actividades, procedimientos e intervenciones requeridos para solucionar los problemas de salud de la población, diferenciando: Acciones individuales; Acciones familiares y Acciones comunitarias y los mecanismos de articulación de dichas acciones.
Adscribir los grupos poblacionales a los Equipos Básicos de Salud, por cada uno de los territorios que conforman el ente y realizar la planeación y programación de las acciones conjuntas y articuladas para la prestación de servicios a realizar desde cada territorio.

Tabla 26. Medios eje desarrollo institucional y gobernabilidad

DIMENSIÓN 1: FINANZAS PÚBLICAS Y CAPACIDAD FISCAL DEL DEPARTAMENTO

Nivel	Medios
<p>1.1 Apuestas Transversales (Regionales):</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicar y hacer seguimiento a los indicadores fiscales, de transparencia y gestión, que le permitan a las autoridades municipales y departamentales monitorear su desempeño para avanzar en el mejoramiento de su gestión. • Tomar las decisiones estratégicas para lograr posicionar a las empresas públicas regionales en el ranking de las 500 empresas más importantes del Departamento. • Empezar políticas orientadas desde el Departamento para reducir la evasión, subfacturación y el no pago de servicios públicos domiciliarios (energía, aguas, gas, aseo y telefonía básica). • Crear mecanismos institucionales que permitan “blindar” las empresas públicas frente a las prácticas de politización. • Implementar políticas que permitan incrementar el pago de impuestos per cápita. • Fortalecer los mecanismos e instrumentos para la gestión, el recaudo y la asignación eficiente de los recursos actuales y los provenientes de nuevas fuentes de financiación (regalías, cooperación internacional, APP, etc.). • Mejorar los sistemas de información y de coordinación entre entidades y agencias de orden nacional, departamental y municipal, relacionadas con la gestión, el recaudo y asignación de recursos públicos. • Establecer estrategias y acciones colectivas para incidir en las variables macroeconómicas y de política pública que afectan la competitividad del Valle del Cauca: los costos de la energía eléctrica, el sistema de peajes, el precio de la gasolina y el cemento, entre otros.

DIMENSIÓN 2: CAPACIDAD INSTITUCIONAL, MODELO DE ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN DEL DEPARTAMENTO

<p>2.1. Apuestas Transversales (Regionales)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Generar nuevos liderazgos en la administración pública con capacidad técnica y de gestión de nuevos recursos. • Cohesionar el tejido social e institucional bajo el supuesto de que si no hay un Estado fuerte en las regiones no hay posibilidad de desarrollo. • Profundizar la reforma administrativa en la Gobernación que modernice tanto su estructura organizacional (desconcentración de funciones y servicios) como su modelo de gestión para adaptarse e innovar institucionalmente y responder eficazmente a los retos de desarrollo humano – regional y de gobernabilidad. • Propiciar desde la región, mecanismos para profundizar la descentralización de la ESAP como ente formador de servidores públicos, permitiendo una mayor autonomía de sus sedes territoriales y promover la oferta de nuevos programas relacionados con la gestión de lo público en otras instituciones de educación superior en la región. • Formular de manera colectiva una política pública de presupuestos participativos con enfoque diferencial que incluya planeación y asignación de los recursos desde las comunas.
<p>DIMENSIÓN 3: DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL, FISCAL Y ADMINISTRATIVA</p>	
<p>3.1. Apuestas Transversales (Regionales)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Descentralizar y desconcentrar funciones desde la Administración Departamental hacia los municipios para la provisión de servicios públicos y saneamiento básico, así como para la solución de las problemáticas sociales y económicas. • Definir una estrategia que establezca puntos de consenso para la promoción, desde la región, de reformas constitucionales que conduzcan a fortalecer las instituciones de los departamentos en lo administrativo, fiscal y político, y poder mejorar la gobernabilidad y la participación social.
<p>DIMENSIÓN 4: GESTIÓN DEL DESARROLLO E INTEGRACIÓN REGIONAL, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y CAMBIO CLIMÁTICO</p>	
<p>4.1. Apuestas Transversales (Regionales)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Explorar la producción y masificación del uso de fuentes energéticas alternativas (solar, eólica, biocombustible, gas, etc.). • Aplicar planes de renovación urbana y desarrollo territorial con una gestión más eficaz de recursos públicos y privados, así como avances en la recuperación institucional de algunas entidades. • Mejorar desde la administración pública el mantenimiento del patrimonio natural y de los servicios ecosistémicos para la vida y el desarrollo regional, con participación de todos los actores involucrados. • Apalancar macroyectos de desarrollo sostenible con participación de instancias nacionales, recursos del Departamento y sus entidades descentralizadas.
<p>DIMENSIÓN 5: ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA, SEGURIDAD Y CONVIVENCIA CIUDADANA</p>	

5.1. Apuestas Transversales (Regionales)

- Promover a nivel nacional la redefinición de las competencias de los departamentos y municipios en materia de política judicial y de seguridad.
- Impulsar la modernización de la administración de justicia, y el nombramiento de funcionarios con capacidad ética y profesional que enfrente la corrupción y la impunidad. Igualmente, se debe promover desde la región para fortalecer los mecanismos de justicia distributiva y restaurativa y los métodos alternativos de solución de conflictos.
- Velar por la asignación eficiente y eficaz de los recursos provenientes de las concesiones de construcción, mantenimiento y operación de infraestructuras de transporte a favor de los fondos de seguridad y convivencia de los entes territoriales locales⁹.

DIMENSIÓN 6: DEMOCRACIA, CULTURA POLÍTICA Y TRANSPARENCIA

⁹ El inciso 3° del artículo 6° de la Ley 1106 de 2006, dispone que las concesiones de construcción, mantenimiento y operaciones de vías de comunicación, terrestre o fluvial, puertos aéreos, marítimos o fluviales pagarán con destino a los fondos de seguridad y convivencia de la entidad contratante una contribución del 2.5 por mil del valor total del recaudo bruto que genere la respectiva concesión.

- Mejorar los sistemas de información y aprovechar los mecanismos que faciliten el ejercicio real del control político, fiscal y administrativo por parte de las entidades competentes (Ministerio Público y Contraloría) a nivel nacional, regional y local, al igual que potencien la participación, el ejercicio real del control social y la ciudadanía (Ejemplo: Uso de redes sociales, gobierno electrónico y gobierno abierto)
- Creación de una Escuela de Gobierno, con enfoque de multidisciplinariedad e integración regional y global, en cooperación con universidades, centros de investigación y pensamiento a nivel mundial, para la cualificación de los cuadros dirigentes y aspirantes en la política y la gestión pública.
- Recuperar los valores sociales que permitan fortalecer el tejido social en función del interés público, así como la promoción de nuevos liderazgos fundamentados en dichos valores.
- Financiamiento público de las campañas electorales que permita que los partidos/movimientos políticos compitan en igualdad de condiciones.
- Impulsar desde la bancada regional parlamentaria la reforma política que reconfigure el rol que deben cumplir los partidos/movimientos políticos en los territorios, y fomente las prácticas políticas transparentes en el marco de la democracia.
- Aplicar estrategias en la región para incrementar la participación ciudadana y el voto de opinión en los procesos electorales.
- Generar dinámicas socioculturales para que se produzca un cambio en las mentalidades en relación con la manera como los actores perciben lo público en la sociedad, así como en la asignación, gestión y control de los recursos públicos.
- Diseñar estrategias que fortalezcan la cultura política de los ciudadanos de la región, para realizar un mejor control social y político en términos de transparencia, rendición de cuentas, fiscalización efectiva del patrimonio y del presupuesto estatal, y mayor participación comunitaria en los procesos de gestión pública.

Tabla 27. Medios eje de desarrollo ambiental y territorial

1. MODELO DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO
Medios
<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar modelos productivos sustentables que tengan en cuenta la capacidad de resiliencia de los recursos naturales de la región: modelos productivos agrícolas y pecuarios, enfocados en el manejo integral de las microcuencas; ecoturismo y turismo arqueológico, que además de la generación de empleo productivo, contribuyan a la preservación y protección de los recursos naturales y el mejoramiento de la calidad de vida de la población. • Fomentar y exigir producción agroindustrial que responda a los parámetros nacionales e internacionales en materia de respeto por el medio ambiente. Esto implica, entre otras medidas, ubicar como primera prioridad ambiental y de desarrollo agropecuario la recuperación de los suelos, mediante técnicas novedosas que eviten el uso indiscriminado de pesticidas para el control de las plagas, estrategia con la que se busca aumentar la productividad sin tener cuenta el impacto ambiental que ello genera. • Diseñar instrumentos que permitan la internalización de los costos ambientales en los costos de producción, con el fin de permitir la explotación sostenible de los recursos naturales, es decir, la utilización de los recursos con responsabilidad y conciencia ambiental para evitar el deterioro del patrimonio natural, sin que ello afecte el desarrollo económico de la región. • Fomentar la producción para la seguridad alimentaria y nutricional con técnicas ambientalmente amigables y sostenibles. • Fortalecer el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales por parte de los pequeños y medianos agricultores, a través de estrategias como la asistencia técnica en los procesos de producción y comercialización de las asociaciones campesinas.
2. SISTEMA INSTITUCIONAL AMBIENTAL
Medios
<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer técnica, financiera y legalmente las instituciones públicas cuya misión sea la preservación del medio ambiente y los recursos naturales. En particular, se requiere fortalecer a las autoridades ambientales subregionales para ejercer control y seguimiento al desempeño ambiental de los sectores productivos. • Promover mayor participación interinstitucional en la formulación y ejecución de los instrumentos de planificación ambiental, así como una mayor participación ciudadana mediante veedurías que controlen y apoyen la actuación de las autoridades ambientales. En este sentido, conformar redes efectivas de actores públicos, con participación de los entes territoriales, del Gobierno nacional, las empresas y las comunidades, para el diseño y aplicación de la política ambiental. • Establecer una clara delimitación de competencias y responsabilidades de los diferentes actores de la gestión ambiental, incluyendo las empresas de servicios públicos de los entes territoriales locales, en la medida en que ellas gestionan el agua y los residuos sólidos y teniendo en cuenta que en el marco de la Ley 142 de 1994, los gobiernos

locales tienen la responsabilidad de dirigir la política de provisión de servicios. Esto permitirá corregir las asimetrías de gobernabilidad entre las administraciones locales y las empresas operadoras de servicios públicos, bajo la lógica de que las agencias públicas deben definir los términos de referencia y los marcos de actuación de las empresas privadas.

- De manera complementaria a lo anterior, construir esquemas propios de gobernabilidad y de mejoramiento de capacidades para gestionar el territorio en la provisión de los servicios públicos.
- Integrar los objetivos ambientales a las políticas económicas y sectoriales (por ejemplo, agricultura, energía, transporte), tal como lo establece la ODCE, dado que estas últimas tienen mayores impactos que las políticas ambientales por sí solas.

3. MODELO DE DESARROLLO URBANO Y HÁBITAT

Medios

- Hacer ajustes a los POT municipales con el fin de que incorporen estrategias para el fortalecimiento de las capacidades y especificidades de las regiones, así como la conectividad urbano – rural e intrarregional. De igual manera, que en ellos se dé prioridad a las áreas protegidas públicas y privadas para garantizar su protección y conservación y se propenda por armonizar los núcleos urbanos con los terrenos agrícolas, con el fin de permitir la construcción de entornos más atractivos para propios y extraños, como se ha logrado en ciudades como Bilbao.
- Aprovechar la formulación del POT departamental, como un instrumento que permitirá la articulación de los POT municipales, especialmente en lo que se refiere a las zonas de frontera y al diseño e implementación de estrategias y proyectos a nivel subregional que contribuyan al mejoramiento de la competitividad de la región y la calidad de vida de la población.
- Establecer acuerdos colectivos para adelantar la intervención positiva del territorio, en especial el de las ciudades. En ciudades como Cali, los esfuerzos de urbanismo aparecen dispersos y pocos de ellos reconocen las dinámicas socioculturales que se dan en las diversas zonas de la ciudad. Por ello es fundamental la articulación entre el POT, el plan de desarrollo, los planes de mejoramiento de vivienda y de infraestructura, y demás instrumentos de planificación urbana, con el fin de propender por una planeación coherente e integral de la ciudad.
- Diseñar e implementar políticas para reducción de las condiciones de riesgo de la población, principalmente en relación con las inundaciones, los deslizamientos y los sismos.
- Diseñar estrategias y proyectos que den mejores usos a algunos territorios urbanos.
- Diseñar e implementar políticas que contribuyan a mejorar las condiciones de habitabilidad de los municipios del departamento.
- Promover políticas para controlar el crecimiento extendido de las ciudades, evitando para ello la urbanización de tierras bajo lógicas de especulación de la renta y proyectos de

vivienda gratuita que tiendan a fomentar modelos antiecológicos. De igual manera, diseñar políticas que conduzcan a la reducción de riesgos por amenazas naturales y antrópicas y que eviten la generación y acumulación de nuevas vulnerabilidades en la población.

- Pasar de proyectar ciudades amables a ciudades inteligentes en el sentido de que los espacios aprovechen al máximo las nuevas tecnologías y dialoguen con su entorno y ofrezcan solución a los retos de la sociedad actual. Se trata de que las ciudades encuentren de la mejor forma su proyecto irrepensible de futuro, con base en un liderazgo creativo que propenda por la construcción de una ciudad con calidad.
- Buscar que Cali y su entorno se comuniquen con Colombia en su calidad de punto nodal del Pacífico y que las zonas centro y norte del departamento hagan lo propio para trabajar en red con el Eje Cafetero, Tolima y Huila, entre otros departamentos. Para ello se deben propiciar asociaciones entre el Estado territorial - la gobernación y las alcaldías- con el Estado Nacional para fomentar proyectos urbanísticos, paisajísticos y de integración regional.
- Aprovechar en lo urbanístico la gran riqueza paisajística del Valle del Cauca y posibilitar opciones de desarrollo socio-espacial que puedan proyectar de forma amplia la región.
- Generar oportunidades que se deriven no solamente del territorio municipal sino de un diálogo inteligente y una cooperación sinérgica con las ciudades del entorno, por lo cual se requiere proyectar las ciudades a una nueva escala.

4. CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN AMBIENTAL

Medios

- Ampliar la investigación e innovación en procesos productivos sustentables en cada subregión del departamento.
- Apoyar la generación de programas de innovación tecnológica aplicados a los sectores productivos, con el fin de disminuir la producción de gases efecto invernadero.
- Fomentar la implementación de políticas públicas que propendan por la producción y el consumo responsables.
- Apoyar la creación de nuevos programas académicos acordes con las necesidades y potencialidades de cada subregión, que contribuyan al incremento de la oferta de mano de obra altamente calificada que responda a las demandas de las actividades económicas de la región, en particular de la actividad portuaria del distrito de Buenaventura.

5. EDUCACIÓN, CULTURA Y ÉTICA AMBIENTAL

Medios

- Formar talento humano en el área agrícola y de la agroecología, mediante programas profesionales y carreras afines.
- Fomentar el conocimiento, manejo y recuperación de cultivos, especies y variedades casi extintas, no sólo de tipo alimentario, sino medicinal u ornamental.

- Ampliar la oferta de programas de educación superior en temas ambientales.
- Diseñar un modelo educativo y motivacional ecoambiental, que pueda ser implementado en la red de instituciones públicas del departamento.
- Promover una política pública de educación y promoción del manejo y aprovechamiento de residuos que incluya la clasificación de residuos sólidos y las rutas selectivas con participación de las empresas prestadoras del servicio de recolección y aseo.
- Incidir en los usos del territorio y en la cultura regional para fomentar no sólo la equidad y la disminución de la desigualdad sino también los impactos negativos en el uso de los recursos naturales y antrópicos.
- Fortalecer las capacidades de los grupos étnicos de la región para el manejo de suelos y cultivos ancestrales que favorezcan la seguridad alimentaria.
- Uso de los mitos, cuentos y leyendas de la región como estrategias pedagógicas para la incorporación de la protección y conservación del ambiente en la cultura.

6. USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES

Medios

- Reducir la pérdida de recursos naturales como la masa boscosa, las fuentes hídricas y el suelo.
- Emprender estrategias de recuperación de la biodiversidad implementando modelos agroproductivos acordes con los usos de las áreas protegidas: pesca, ecoturismo, agricultura y aprovechamiento forestal. También incluye el reconocimiento del patrimonio forestal, arbóreo y guadua para su conservación y producción sostenible.
- Incrementar, con metas técnicamente definidas, el número de hectáreas de bosque renovadas, al igual que la recuperación de la selva de Buenaventura, mediante una política que contrarreste la pérdida de masa boscosa proyectada a por lo menos veinte años y la deforestación de las zonas de ladera localizadas a lo largo del Valle del Cauca.
- Promover una política de carácter nacional para la recuperación del río Cauca como patrimonio ecológico y eje ambiental de interés tanto regional como nacional.
- Emprender una estrategia de solución radical para el abastecimiento de agua potable en Cali y superar las crisis que se presentan tanto en épocas de lluvias como en períodos de veranos prolongados o intensos, que ocasionan la suspensión del servicio de la planta de Puerto Mallarino.
- Diseñar e implementar de manera efectiva una política de gestión de residuos sólidos, que promueva el reciclaje, la recuperación y la reutilización de biomasa y material vegetal residual, y sea complementada con la creación de rellenos sanitarios subregionales.
- Recuperar las fuentes hídricas con un manejo sustentable del suelo, manejo adecuado de los residuos sólidos, recuperación de prácticas agrícolas tradicionales y amigables con el entorno e internalización de los costos ambientales en los costos de producción.

7. CAMBIO CLIMÁTICO

Medios

- Aumentar la cobertura boscosa con proyectos productivos e incentivos a productores por la conservación de bosques productivos y fuentes hídricas.
- Escoger un modelo a seguir de las ciudades que lideran la implementación de medidas para reducir los efectos del cambio climático y mejorar las condiciones de habitabilidad y de bienestar colectivo: por ejemplo el grupo de ciudades C40, que lidera en el mundo el cambio climático; el de Copenhague (Dinamarca) que aplica controles a emisiones de carbono o el de Múnich (Alemania), con su programa de energía verde para utilizar solamente energía a partir de 2025, entre otros.
- Promover la innovación tecnológica del sector productivo para la disminución de gases de efecto invernadero en la producción.
- Cumplimiento de la normatividad ambiental por parte del sector productivo.
- Aplicación de la política pública de producción y consumo responsable.

7.3. Proyectos

Tabla 28. Proyectos eje desarrollo económico y competitividad

ACCESO A LOS FACTORES PRODUCTIVOS	
DIMENSIÓN	Proyectos
1. Acceso a financiación de inversión de capital	<ul style="list-style-type: none"> • Agilizar el desarrollo de proyectos como Zonamerica, una iniciativa de la agencia de promoción de inversión del pacífico colombiano Invest Pacific que espera generar 17.000 empleos, muchos de ellos en el sector de BPO.
FACTORES MACRO PARA EL CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO	
5. Infraestructura y Sistema de transporte	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer alianzas con otros departamentos del Pacífico y del sur del país para que el Plan Maestro de Transporte 2014-2034 orientado por el DNP con participación del Ministerio de Transporte, la Financiera de Desarrollo Nacional y el BID, contemple obras y macroproyectos en esta área del país, incluido el sistema férreo y las hidrovías. • Proyectar la construcción y dotación del hub aeroportuario de Cali. • Establecer desde la región un sistema de seguimiento y apoyo técnico y jurídico público-privado para agilizar todo lo relativo a la doble calzada Buga- Buenaventura y la obra de cuarta generación Mulaló – Loboguerrero, esta última de una extensión de 32 kilómetros. • Promover la figura del Estado emprendedor y las alianzas público-privadas (APP) para emprendimientos que mejoren la movilidad, tales como el Sistema Integrado de Transporte Masivo SITM – MIO, el tren de cercanías y el Bus Rapid Transit (BRT) que pueden iniciarse en Cali y replicarse en ciudades como Buenaventura, Tuluá, Buga y Cartago. • Empezar la construcción de corredores logísticos, vías y poliductos hacia la Orinoquía y Venezuela. La autopista Caracas-Villavicencio-La Uribe–Chaparral-Buenaventura.
6. Concentración de la inversión pública y privada en Cali y su área de influencia.	<ul style="list-style-type: none"> • Promover el proyecto del oleoducto al Pacífico (OAP) que generará inversiones en construcción de plantas de refinación, petroquímica, plásticos y otros derivados en Buenaventura y Yumbo y que tiene como propósito transportar petróleo desde Venezuela hacia Buenaventura para desde allí llevarlo a los países del Asia.
7. Articulación entre instituciones públicas y privadas	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicar estrategias que midan la meta de sostener el ciclo económico regional. FORTALECER LA MEDICIÓN DEL CICLO ECONÓMICO REGIONAL.
9. Liderazgo y Gestión Pública del Desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> • Programar grandes eventos en las ciudades vallecaucanas como aporte al desarrollo y la productividad regional. Las ferias, fiestas, eventos culturales y deportivos dinamizan también de forma

<p>Económico Empresarial</p>	<p>ostensible la economía.</p>
<p>11. Naturaleza de la transformación productiva</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Impulsar el proyecto del Centro de Desarrollo de la Industria Automotriz que incluye autopartes y otros componentes relacionados con la cadena metalmeccánica donde figura la fabricación de motos y de aviación ligera, así como con otros bienes que tienen capacidad de atraer inversión nacional e internacional. • Aumentar la producción de kilovatios año por parte del sector agorindustrial vallecaucano. • Sacar adelante los proyectos regionales para la consolidación de la industria automotriz aprovechando un entorno positivo para este sector industrial en Colombia frente a países como Brasil que enfrenta elevados costos de producción y comercialización, y Argentina donde subsisten distorsiones en el mercado por cuenta del Mercosur y en Chile. En Perú y Venezuela esta industria prácticamente ha desaparecido. • Conformar paquetes en las diferentes modalidades de turismo (corporativo, ecológico, de playa y cultural, entre otros), que se sustenten en los diversos atractivos y potencial cultural de la región y promuevan su patrimonio ambiental, cultural e histórico. • Incrementar la frecuencia de vuelos internacionales y las inversiones en hotelería y servicios para incrementar el turismo hacia el Valle del Cauca • Propiciar que el sector de alimentos y bebidas afiance la asociatividad con el sector hortofrutícola y consolidar encadenamientos. • Tener presente el cambio cultural generalizado a nivel mundial orientado hacia la reducción del uso de edulcorantes, para que aquellos pequeños y medianos empresarios vallecaucanos del sector cañicultor diversifiquen su producción. • Apoyar la consolidación de empresas como HeroMotocorp en la zona Franca industrial de Vila Rica, del proyecto Zonamérica, y en Palmira de: la multinacional japonesa Furukawa, la nueva planta de Unilever, el Parque Biopacífico, el centro comercial Unicentro, la planta de producción de vidrios y cristales templados para seguridad, y Garaventa Lift. • Explorar energías alternativas en vista de que los precios de la gasolina colombiana están entre los más altos de Latinoamérica.

Tabla 29. Proyectos eje de ciencia, tecnología e innovación

SER REGIÓN BETA EN LA ECONOMÍA GLOBAL
Proyectos
Generar incentivos a la presentación de proyectos de la línea de "Programa de Planificación Estratégica del Conocimiento (PPEC) en las Regiones" de Colciencias en el departamento
DESARROLLAR INFRAESTRUCTURA FÍSICA, VIRTUAL Y MEDIOS DE TRANSPORTE PARA QUE LA REGIÓN TENGA UNA CONECTIVIDAD Y MOVILIDAD DE TAL MANERA QUE SEA ENLACE ENTRE EL PAÍS Y EL RESTO DEL MUNDO
Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Crear incentivos para que empresarios nacionales e internacionales inviertan en la integración de medios de transporte y desarrollo de redes para el soporte de tecnologías 4G y 5G. • Proyectos de diseño de laboratorios de investigación y transformación de cables, aisladores y redes en el departamento
IMPLEMENTACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE
Proyectos
Implementar más proyectos de transformación en los "Programa de Gestión de Conocimiento y Tecnológica para la Competitividad Regional" de Colciencias, en el Valle del Cauca
DISEÑAR UNA GOBERNANZA O COALICIÓN QUE MOTIVE A LOS AGENTES A PERSEGUIR OBJETIVOS DE DESARROLLO BASADOS EN EL CONOCIMIENTO
Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Incrementar la Visita y participación de científicos de alto nivel (premios nobel) en los eventos, proyectos y actividades científicas de cada uno de los municipios del departamento • Proyectos de divulgación de los avances científicos de la región a través de distintos mecanismos interactivos. • Congresos y seminarios científicos realizados en el departamento
TRANSFORMAR AL VALLE EN UNA REGIÓN DEL CONOCIMIENTO, QUE COMO MÍNIMO CUMPLE EL LUGAR DE TRANSICIÓN EN LOS RANKINGS QUE MIDEN LA ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO.
Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar sub sistemas regionales de innovación en cuatro áreas específicas del departamento: Sur, Pacífico (Buenaventura); centro (Tuluá); Norte (Cartago) • Darle seguimiento al "Programa de Fortalecimiento de la Institucionalidad para la Gestión de Conocimiento" de Colciencias
SER UNA REGIÓN DE APRENDIZAJE, INNOVADORA Y DEL CONOCIMIENTO
Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Convenios entre rectores de instituciones básicas, medias y superiores para impartir el uso de la CTI como herramienta de solución de problemas y creación de nuevas oportunidades. • Proyecto de construcción de una cultura de CTI en niños, jóvenes, maestros y

comunidad de cada uno de los municipios.
ESTIMULAR LA FORMACIÓN DE SISTEMAS LOCALES O SUB REGIONALES DE INNOVACIÓN
Proyectos
Consolidación de la capacidad de asociación y articulación de las funciones, intereses y vocación productiva de cada municipio

Tabla 30. Proyectos eje de desarrollo socio-cultural

Dimensión Pobreza
Proyectos
Implementación de proyectos hortofrutícolas para pequeños y medianos productores en las zonas de ladera a lo largo del departamento.
Impulsar nacionalmente la estrategia de empresas del Valle del Cauca para jalonar el uso de tierras en la altillanura. Propiciar que organismos como el CIAT presten colaboración en la investigación requerida para aumentar la productividad de la altillanura.
Adelantar proyectos diversos que reduzcan los precios de los alimentos producidos en el Valle o comercializados en la región.
Puesta en marcha del macroproyecto para la recuperación socioinstitucional de los municipios con mayores índices de pobreza en el Valle del Cauca.
Implementación o fortalecimiento de los observatorios sociales regionales.
Establecimiento de una estrategia de promoción y apoyo de los programas nacionales de gratuidad de vivienda y otros.
Dimensión desigualdad
Proyectos
Lanzar una política regional de lucha contra la desigualdad.
Proyecto para el fortalecimiento de la participación juvenil en el Valle del Cauca con recursos del orden nacional e internacional.
Creación del observatorio regional de la gestión del bloque parlamentario.
Establecer un plan de fortalecimiento de los sistemas de información sobre desplazamiento y fijar políticas coordinadas de atención con los distintos niveles de Gobierno y entes internacionales.
Construir una política para el retorno.
Establecer un plan de comunicación para la sensibilización social en torno del migrante y el desplazado.
Poner en marcha campañas de sensibilización sobre explotación económica, derechos laborales, explotación infantil y dignificación del trabajo.
Construir una política pública con los alcaldes de los municipios expulsores, la Nación, los empresarios y el Departamento.
Establecer un plan estratégico social con diferenciación por sexo, género, étnia y edad, entre otros.

Revisar de manera sistemática las políticas para las poblaciones con el fin de perfeccionarlas, difundirlas y fortalecerlas.
Aplicar proyectos con respaldo internacional para la lucha contra el racismo y la discriminación y para ampliar el reconocimiento de la diversidad.
Poner en marcha proyectos que fomenten la asociatividad para el desarrollo. Integrar sectores económicos con fines comunes.
Motivar inversiones para que se fomente el respeto a la diversidad sexual y se de reconocimiento sociocultural a estos grupos de población.
Utilizar todos los medios de comunicación oficial y privada posibles para la difusión de los derechos de las minorías y para la promoción de símbolos y actitudes positivas frente a la diferencia.
Incentivar la creatividad en la solución de problemas sociales y de desarrollo financiando concursos de casos exitosos comunitarios y motivando la reflexión y la innovación social en la resolución de problemas y en acciones para contrarrestar la desigualdad.
Poner en ejecución proyectos culturales, sociales, de desarrollo económico que permitan la apropiación de los diversos aspectos del Pacífico por parte de todos los vallecaucanos.
Implementar las políticas culturales contemplando el cumplimiento de los IDH.
Fomentar ajustes de los POT y la normatividad a través de proyectos diversos para mejorar la accesibilidad de la población en situación de discapacidad.
Construir un plan de seguimiento a las acciones afirmativas para la población afro en la región.
Ejecutar proyectos específicos que impulsen los derechos de la población afro en la región.
Desde instancias como el bloque parlamentario impulsar legislación y proyectos nacionales para que lo afro tenga prioridad en materia de política social.
Aplicar una revisión desde la perspectiva constitucional a toda la normatividad y las políticas públicas que atenten contra los derechos de los afro por considerarlas (o a pesar de considerarlas) minorías raciales.
Establecer metas de mediano y largo plazo para que la población de la tercera edad mejore sus condiciones de vida.
Poner en marcha cambios en las políticas sectoriales de acuerdo con las características etarias de la población y en especial de la población mayor.
Construir una política especial para la población que retorna del exterior.
Implementar un programa de apoyo a la población retornada al país con orientación de orden laboral, profesional y empresarial.
Instaurar mecanismos de formación y sensibilización en materia de derechos humanos.
Reorientar y rediseñar la administración pública para que oriente sus esfuerzos teniendo en cuenta los derechos y las diferencias.
Implementar programas y proyectos que tengan como eje los factores de orden cultural.

Dimensión violencia
Proyectos
Ejecutar una estrategia regional para promover en el marco del proceso de paz las prioridades regionales en torno de los asuntos de la paz, la convivencia y el mejoramiento de las poblaciones: campesina, de las zonas urbanas marginales y del Pacífico.
Implementar acciones permanentes para la atención de la población desplazada en la región y el uso óptimo de recursos aportados por el Estado central para este fin.
Poner en marcha acciones integradas con las fuerzas de seguridad, el aparato judicial y los organismos estatales y civiles para que las manifestaciones y actividades relacionadas con las drogas ilícitas tengan una respuesta múltiple y eficaz que reduzca el consumo, que evite la participación de menores en actividades ilegales, que frene la comercialización de drogas y que reoriente a la población dependiente.
Establecer públicamente metas públicas para contrarrestar estos fenómenos, articulando estos procesos en planes de lucha contra la informalidad, la apropiación indebida de tierras y la participación comunitaria en las decisiones relativas a las empresas del sector.
Aplicar proyectos exitosos en las grandes ciudades vallecaucanas en planes que involucren a las autoridades, maestros, padres de familia, líderes juveniles, medios de comunicación y secretarías de salud y educación, entre otras.
Fortalecer los planes de retorno para desplazados y fomentar el sistema de alertas tempranas.
Aplicar estrategias para hacer más eficiente la labor de las autoridades y para evitar que el fenómeno del narcotráfico afecte a las comunidades y economías del orden local y regional. Los carteles de la droga en la región deben combatirse con amplia publicidad y concienciación de los impactos negativos en la sociedad.
Establecer puntos precisos por parte de la comunidad regional y las autoridades para que el desmonte de los grupos permita mejorar las condiciones de vida en el campo y en las ciudades.
Fijar programas efectivos para que la presencia del hampa organizada en las ciudades se contrarreste y evitar su impacto en otros fenómenos con el pandillismo y la participación de los jóvenes y niños en procesos delincuenciales.
Implementar programas, proyectos y acciones focalizadas en comunidades y municipios específicos para reducir el fenómeno de violencia intrafamiliar y violencia contra la mujer.
Dimensión educación
Proyectos
Fijar un plan de trabajo con indicadores y metas concretos que permitan un mejoramiento progresivo de desempeño del sector a fin de lograr alcanzar los estándares internacionales requeridos.
Establecer un plan de actualización de indicadores y perfilar nuevos ajustes de acuerdo con las tendencias mundiales.
Diseño de patrones alcanzables y a la vez acordes con las opciones y expectativas de desarrollo.

Consolidar un proyecto regional de acuerdo con las características de cada municipio para mejorar la calidad de la educación con participación de la comunidad educativa y de las fuerzas vivas regionales.
Aplicar seguimiento conjunto entre entes territoriales y dar a conocer periódicamente los resultados.
Seguimiento estricto a los recursos destinados a la educación desde los entes de control, la Secretaría de Educación, el Ministerio y las organizaciones comunitarias.
Impulso con proyectos al mejoramiento de la calidad educativa en las zonas rurales. Promoción de estudiantes destacados para las universidades.
Fortalecer con programas modernos y eficaces la labor del SENA en Buenaventura, Buga y Tuluá y Palmira para que se incremente su cobertura y se doten y mejoren sus sedes con los más modernas equipos e infraestructuras.(64)
Establecer comparativos con regiones dentro y fuera del país para agenciar nuevos recursos con nueva fuentes para la educación
La infraestructura es un componente clave y los recursos de regalías deben contribuir a mejorarla. La recuperación fiscal de los entes del Estado regional y local en el largo plazo debe fortalecer la capacidad en infraestructura y la conectividad.
Establecer un censo de los sitios donde debe priorizarse la dotación de aulas dado su impacto y los beneficios poblacionales.
Establecer controles y sanción social al ausentismo docente y atacar los factores que inciden en el ausentismo estudiantil.
Ampliar los programas de veeduría a la educación para mejorar las condiciones laborales, físicas y administrativas de las I.E
Poner en marcha planes de calidad en materia de formación en idiomas.
En alianza con el Ministerio de las TIC poner en marcha planes en los cuatro puntos cardinales del departamento para dotar las I.E
Establecer, en alianza con los medios de comunicación locales las rendiciones de cuentas del sector educativo.
Establecer programas de protección y fomento de los derechos de los niños, niñas y jóvenes, así como el de los docentes, padres, madres y comunidad educativa en general.
Impulsar de forma directa y con programas específicos el ingreso de estudiantes de estratos 1 y 2 a las universidades públicas y privadas de la región.
Realizar campañas de sensibilización sobre los riesgos del mal uso de las TICs
Establecer planes de complementación tecnológica para los avances realizados en TICs.
Aplicar planes específicos para mejorar la oferta de educación preescolar en la región.
Con ICETEX y el Ministerio de Educación establecer planes de internacionalización que además cuenten con el respaldo de las empresas y entes de la región.
Impulsar la creación de programas académicos en diversas zonas del departamento y de acuerdo con vocaciones productivas, culturales y artísticas.
Establecer un plan de desarrollo a 20 años del cluster educativo de Cali.
Integrar los diversos grupos de investigación de la región en proyectos conjuntos.

Fijar una estrategia entre universidades para el fomento de doctorados.
Crear un centro de formación y asesoría para emprendimiento y MIPYMES con estándares internacionales.(47)
Desde las áreas de pedagogía y educación de las universidades coordinar el gran plan regional de mejoramiento de la calidad educativa.
Gestar la apertura de institutos y centros tecnológicos de punta en Buenaventura, Palmira, Tuluá, Buga y Cartago con base en las vocaciones productivas de cada ciudad y subregión. (63)
Dimensión salud
Proyectos
Desarrollar campañas de prevención en salud en todo el sistema educativo regional.(72)
Ejecutar un proyecto integral para la población escolar vallecaucana para el fomento de la prevención en salud entre los niños y jóvenes.
Ejecutar un inventario sobre la situación financiera de los entes de salud en el departamento.
Planes para el impulso de la investigación en salud a través de las instancias de CTi en la región.
para lo cual deberá desarrollar en cada ente territorial un proceso que permita hacer más eficiente el manejo de los recursos de la salud.
Aplicar estadísticas y estudios de caracterización de los sistemas de salud del Valle del Cauca
Priorizar a la población pobre y marginal en los procesos de diagnóstico intersectorial por medio de acciones coordinadas.
Construcción de planes conjuntos entre entes de salud y entes territoriales.
Acciones integrales e intersectoriales de planificación en salud.
Instaurar procesos y proyectos con énfasis en la prevención de la enfermedad y la atención integral con énfasis en estrategias de diagnóstico precoz.
Actualizar la caracterización sobre la capacidad de oferta en salud.
Establecer programas científicamente sustentados para la definición de perfiles de talento humano en salud.
Contar, para la implementación de la red integrada, con el concepto favorable del Consejo Departamental o Distrital de Seguridad Social en Salud, según corresponda. El ente territorial desarrollara las acciones necesarias y suficientes para fortalecer la capacidad resolutoria de los servicios de baja complejidad con enfoque de prevención.(87)
Caracterizar las entidades de baja complejidad de acuerdo con los requisitos de resolutoriedad.
Fortalecer los sistemas de PQR con participación de las comunidades beneficiarias.
Los estudios, análisis, diagnósticos del sector salud deben tener como prioridad el componente de accesibilidad de la población a los servicios.
Establecer presupuestos y proyecciones conjuntas entre las entidades de la salud.

Afianzar el papel gestor de las redes de salud.
Establecer un plan de corto y mediano plazo para el fortalecimiento de capacidades del sector en los entes territoriales.
Elaborar planes especiales en lo referente a la atención primaria en salud con participación de los diversos actores institucionales. Si fuese necesaria la prestación de servicios de baja complejidad en un municipio que no las pueda atender, se deberá fomentar la colaboración de municipios vecinos.(91)
Implantar un sistema de coordinación de equipos básicos con base en requerimientos multipropósito.
Elaborar cálculos actualizados sobre las necesidades previstas en cada población. Elaborar un registro único de curanderos y practicantes de medicinas tradicionales y/o ancestrales, parteras o comadronas, promotores de salud, sobanderos, microscopistas, intérpretes y voluntarios que desarrollen actividades de salud y/o de apoyo a los grupos, familias e individuos para procurarse su atención en salud.
Integrar a través de proyectos diversos las alianzas entre la población, los entes territoriales y las entidades de salud con el fin de armonizar el trabajo en los distintos territorios. Geo referenciar debidamente la población utilizando la tecnología adecuada y teniendo como mínimo información detallada del mapa veredal o barrial y la clasificación del riesgo por grupos etarios. (98)

Tabla 31. Proyectos eje de desarrollo institucional y gobernabilidad

DIMENSIÓN 1: FINANZAS PÚBLICAS Y CAPACIDAD FISCAL DEL DEPARTAMENTO	
1.1. Apuestas Transversales (Regionales)	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar inversiones en acciones en empresas regionales y nacionales de gran solidez que fortalezcan la capacidad fiscal del Departamento. • Fortalecer INFIVALLE como banco de segundo piso, que permita cofinanciar proyectos estratégicos regionales y gestionar recursos públicos y privados para la inversión. • Diseñar estrategias que permitan la coordinación de actores para disminuir la evasión y elusión de impuestos por parte de la ciudadanía y el sector empresarial.
1.2 Apuestas Subregionales:	<p>Subregión Sur Aplicar estudios de factibilidad para revisar la opción de establecer consorcios y alianzas entre empresas públicas y privadas afines en la región.</p>
DIMENSIÓN 2: CAPACIDAD INSTITUCIONAL, MODELO DE ORGANIZACIÓN Y GESTIÓN DEL DEPARTAMENTO	

<p>2.1. Apuestas Transversales (Regionales)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Facilitar el acceso y promover el uso de TIC's para mejorar la gestión de lo público y su articulación con el sector privado, solidario y la ciudadanía. • Conformar redes entre actores públicos, privados y solidarios para la actuación concertada en asuntos estratégicos del desarrollo. • Fomentar la profesionalización de los servidores públicos y minimizar la subcontratación con el sector privado para operar políticas.
<p align="center">DIMENSIÓN 4: GESTIÓN DEL DESARROLLO E INTEGRACIÓN REGIONAL, ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y CAMBIO CLIMÁTICO</p>	
<p>4.1. Apuestas Transversales (Regionales)</p>	<p>Construir un sistema de indicadores que permita realizar seguimiento y retroalimentación permanente a la implementación de la Visión Valle del Cauca 2032.</p>
<p align="center">DIMENSIÓN 6: DEMOCRACIA, CULTURA POLÍTICA Y TRANSPARENCIA</p>	
<p>6.1. Apuestas Transversales (Regionales)</p>	<p>Fomentar que los líderes de opinión regionales (intelectuales, artistas, deportistas, empresarios, los líderes sociales y juveniles, entre otros), a la recuperación de los valores sociales y la generación de conciencia ciudadana frente a diferentes problemáticas de interés público.</p> <p>Realizar mediciones periódicas por iniciativa de diferentes grupos de interés, que permitan identificar la percepción y el nivel de confianza de la ciudadanía sobre la gestión y transparente de los gobiernos locales.</p>

Tabla 32. Proyectos eje ambiental y territorial

<p align="center">1. MODELO DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO</p>	
<p align="center">Proyectos</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechar los instrumentos de gestión que ofrece la Ley 1617 de 2013 para promover el desarrollo del ecoturismo en Buenaventura, con el fin de utilizar de manera sustentable la gran riqueza natural que posee el distrito. • Fortalecer el turismo en el norte del departamento, mediante alianzas entre los sectores público-privado-comunitario, que potencien la declaración de la UNESCO como parte del Paisaje Cultural Cafetero. • Generar incentivos económicos tales como pagos por servicios ambientales (PSA), teniendo presente que hay municipios con alto potencial de conservación (uso sostenible, preservación y restauración) y sobre la base de que la conservación paga. • Generar incentivos al consumo de productos locales, lo cual contribuye a dinamizar el mercado interno y a disminuir los costos de comercialización. • Recuperar las prácticas agrícolas tradicionales y amigables con el entorno y el manejo sustentable del suelo. • Diseñar e implementar un plan de suficiencia alimentaria.

- Crear un banco de tierras.

2. SISTEMA INSTITUCIONAL AMBIENTAL

Proyectos

- Reestructurar las entidades ambientales del departamento (CVC, DAGMA y otros entes ambientales de los municipios), con el fin de trascender su función de regulación para que sean organismos que operen efectivamente las políticas ambientales e incidan en el desarrollo de la región.
- Diseñar y consolidar un macrosistema integral de información ambiental y sobre el desarrollo sostenible para la planeación, control, evaluación, seguimiento y gestión del territorio subregional.
- Diseñar mecanismos para que las empresas prestadoras del servicio de acueducto participen en los planes de protección de las reservas ambientales y conservación de cuencas.
- Avanzar en ajustes institucionales más obligantes para los actores privados (empresas prestadoras del servicio de recolección y disposición de residuos sólidos).
- Lograr que los planes maestros de acueducto y alcantarillado de las ciudades los definan las administraciones locales y no las empresas de servicios públicos.
- Implementar mecanismos de supervisión a las TIC desde lo local, dado que se proveen en el marco de mercados de libre competencia con estructuras jurídicas de carácter general y con supervisión prevista más desde el ámbito nacional que territorial.
- Promover que se realice una revisión y fortalecimiento de la normatividad nacional sobre el manejo de infracciones ambientales en aspectos como la tala, la pesca y la minería ilegal.
- Crear una entidad ambiental urbana y suburbana con capacidad institucional, fiscal y técnica para el manejo de las diversas problemáticas ambientales del territorio de Buenaventura, tal como lo establece la Ley 1617 de 2013.

3. MODELO DE DESARROLLO URBANO Y HÁBITAT

Proyectos

- Para la articulación regional será fundamental realizar seguimiento a los flujos regionales, las diferencias subregionales, los desbalances y las demandas sociales por subregión y se requerirá una mayor articulación funcional entre las instituciones públicas y privadas de la región.
- Dar usos colectivos a las áreas conocidas técnicamente como “territorios heridos”, por ejemplo el sector de Navarro en Cali, o transformar zonas como las de cantera en los municipios y destinarlas a parques recreacionales y tecnológicos.
- Aplicar acciones de corto plazo para la conformación de ecociudades y el reciclaje de territorios.

- Adaptar procesos exitosos de renovación urbana como los que se han desarrollado en ciudades como el viejo Montreal, Bilbao o Guayaquil.
- Realizar seguimiento para que en todos los centros urbanos vallecaucanos se adelanten políticas integrales y coordinadas para la prevención de la contaminación del aire, tal como quedó previsto en el diagnóstico operativo del Plan de Ordenamiento Territorial Departamental del Valle del Cauca.
- Dar un manejo técnico a los residuos sólidos y escombros que signifique también mayores ingresos para los municipios a fin de que compensen el esfuerzo ecológico y ambiental, complementado con la agilización de trámites con la Nación y con las comunidades afectadas para la definición y uso de rellenos sanitarios.
- Aplicar complementos urbanísticos y habitacionales para mejorar el hábitat de sectores populares con dotaciones para la recreación, la cultura y el deporte e impulsar el fortalecimiento de los sectores de energía eléctrica y distribución de agua potable en los Planes de Ordenamiento Territorial.
- Diseñar y ejecutar modelos de asociatividad sub-regional con énfasis en recurso hídrico y conservación de relictos de bosques.
- Reducir el déficit de espacio público de los centros urbanos de más de 100 mil habitantes del departamento.

4. CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN AMBIENTAL

Proyectos

- Implementar la propuesta del Master Plan de Buenaventura, acerca de la construcción de un parque logístico en la zona suburbana del distrito.
- Promover la innovación tecnológica en el sector horto-frutícola.
- Apoyar el desarrollo científico y tecnológico en nuevas áreas del conocimiento asociadas a nuevos renglones económicos como la Bioindustria.

5. EDUCACIÓN, CULTURA Y ÉTICA AMBIENTAL

Proyectos

- Diseñar estrategias para la incorporación de la educación ambiental en todas las esferas de la enseñanza formal e informal, con el fin de incluir en la cultura la importancia de la protección y conservación del ambiente y los recursos naturales.
- Fundación de un centro de educación terciaria que incluya entre sus componentes la investigación en temas ambientales.

6. USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES

- Recuperar humedales y zona de amortiguación en sistemas como la laguna de Sonso y La trozada en Buga.
- Ejecutar el proyecto Corredor Río Cauca, que tiene como objetivo la construcción de un Plan director para la gestión integral de las inundaciones y la adaptación al cambio climático en el río Cauca.

- Implementar medidas de control y sanción de vertimientos que contaminen el río Cauca y sus tributarios, dado que las descargas de empresas, actividades ilegales y municipios localizados a lo largo del río, afectan ostensiblemente la calidad del agua.
- Preparar a la región para que actúe de forma coordinada cuando se presenten fenómenos como el período de sequía de 2014, que ha afectado a importantes áreas del territorio nacional
- Creación de rellenos sanitarios subregionales.

7. CAMBIO CLIMÁTICO

- Promover los bonos de carbono.

8. Bibliografía

- Becerra, Steven (2014) Eje Desarrollo Económico y Competitividad. Indicadores: Línea base de dimensiones de los escenarios, Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.
- Berger, G. (1964), *Phénoménologie du temps et prospective*, París, Presses Universitaires de France.

____ (1957), “Sciences humaines et prevision”, *Revue des deux mondes*, París, fevrier.
- Caicedo, Henry (2014) “Situación actual del Valle del Cauca como región global y de conocimiento. Visión Valle 2032: Visión Ciencia, tecnología e Innovación, Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe- CEPAL (2012) Cambio estructural para la igualdad, Una visión integrada del desarrollo, Santiago de Chile.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2013), *Prospectiva y desarrollo: El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe a 2020 (LC/G.2579)*, Santiago de Chile.
- Consejo Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación del Valle del Cauca (2012) *Plan Estratégico Regional De Ciencia, Tecnología e Innovación del Valle Del Cauca*, Gobernación del Valle del Cauca, Colciencias, Cali.
- De Jouvenel Hugues (2004) *Invitación a la prospectiva*, Convenio Andrés Bello, Asociación Internacional Futuribles, Bogotá.
- Godet, M. y P. Durance (2011), *Prospectiva estratégica para las empresas y los territorios*, París, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)/Dunod.
- Gomes de Castro, A. M. y otros (2005), *Proyecto Quo Vadis: El futuro de la investigación agrícola y la innovación institucional en América Latina y el Caribe*, Quito, Red Nuevo Paradigma
- Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento. (2014). *Visión Valle del Cauca 2032. Cifras críticas del Valle del Cauca. Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032*, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.
- Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento. (2014). *Visión Valle del Cauca. Aspectos positivos del Valle del Cauca. Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032*, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.

- Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento. (2014). Visión Valle 2032: Documento de Articulación de Escenarios para la Visión 2032 del Valle del Cauca. Universidad del Valle, Gobernación del Valle del Cauca, Cali.
- Masini, E. (2000), *Penser le futur*, París, Dunod.
- ____ (1994), "Prefácio", *Construindo o futuro. O impacto global do novo paradigma*,
- Paulo C. Moura, Río de Janeiro, Mauad Editora.
- Medina Vásquez, Javier (2011a), "La prospectiva: Conceptos fundamentales y aplicaciones contemporáneas", presentación en el Seminario sobre prospectiva y América Latina, Santiago de Chile, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).
- ____ (2011b), "Prospectiva para la construcción de visión de país", presentación en el Curso Internacional Planificación, Gobierno y Desarrollo, Montevideo, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).
- Medina Vásquez, Javier (2013) Documento Bases conceptuales y metodológicas para la construcción de la Visión Valle 2032. Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.
- Medina Vásquez, Javier & Ortegón, Edgar (2006) Manual de Prospectiva y Decisión Estratégica: bases teóricas e instrumentos para América Latina y el Caribe, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social – Comisión Económica para América Latina, Serie Manuales, No. 51, Santiago de Chile.
- Medina Vásquez, Javier; Becerra, Steven y Castaño, Paola (2014), "Prospectiva y políticas públicas para el cambio estructural en América Latina y el Caribe", de ILPES/CEPAL.
- OCDE (Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos) (2011), *Future Global Shocks. Improving Risk Governance*, París.
- Ortiz, Carlos; López, Carolina y Becerra, Steven (2014) Visión Valle 2032: Visión Eje Económico y de Competitividad, Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.
- Piedrahita, Ernesto (2014a) Informe de gestión Valle del Cauca, Visión 2032", Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.
- Piedrahita, Ernesto (2014b) Documento de Propuestas Generales, Visión Valle Del Cauca 2032, Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.
- Rojas, Carlos y Valencia, Sandra (2014) Visión Valle 2032: Visión Eje Desarrollo Sociocultural, Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.

- Varela, Edgar (2014) Reflexiones sobre la pérdida de centralidad del Valle del Cauca, Mimeo preparado en el marco de la “Visión Valle 2032”, Cali.
- Varela, Edgar; Delgado, Wilson y Martínez, Ángela (2014) Visión Valle 2032: Visión Eje Político e Institucional, Agenda Prospectiva del Valle del Cauca 2013-2032, Gobernación del Valle del Cauca – Universidad del Valle, Cali, agosto.